

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 18.11.2022

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
В Л А Д А
05 Број: 011-9278/2022
18. новембар 2022. године
Београд

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
03	011-2505/22		

НАРОДНОЈ СКУПШТИНИ

БЕОГРАД

Влада, на основу члана 123. тачка 4. Устава Републике Србије и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 - пречишћен текст), подноси Народној скупштини Предлог закона о изменама и допуни Царинског закона, с предлогом да се узме у претрес.

За представника Владе у Народној скупштини одређен је Синиша Мали, потпредседник Владе и министар финансија, а за поверенике Славица Савичић, државни секретар у Министарству финансија и Снежана Карановић, помоћник министра финансија.

ПРВИ ПОТПРЕДСЕДНИК ВЛАДЕ



4100122.144/22

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА
О ИЗМЕНАМА И ДОПУНИ ЦАРИНСКОГ ЗАКОНА

Члан 1.

У Царинском закону („Службени гласник РС”, бр. 95/18, 91/19 – др. закон, 144/20 и 118/21), у члану 12. став 2. брише се.

Досадашњи став 3. постаје став 2.

У досадашњем ставу 4, који постаје став 3, речи: „става 3.” замењују се речима: „става 2.”.

У досадашњем ставу 5, који постаје став 4, речи: „става 3.” замењују се речима: „става 2.”.

Члан 2.

Члан 167. мења се и гласи:

„Члан 167.

Министар прописује мере за проверу декларације, за испитавање и узорковање робе и за резултате провере.”

Члан 3.

После члана 264. додају се назив изнад члана и члан 264а, који гласе:

„Уношење и изношење робе преко граничних прелаза

Члан 264а

Уношење робе у царинско подручје Републике Србије и изношење робе из царинског подручја Републике Србије допуштено је само преко граничних прелаза:

- 1) који су у складу са посебним прописима одређени као гранични прелази преко којих се обавља робни или путнички промет, у складу са царинским и другим прописима;
- 2) у време када су отворени за промет.

Уношење и изношење робе која подлеже фитосанитарној, ветеринарској и другим прописаним контролама дозвољено је само преко граничних прелаза који су посебним прописима одређени за уношење и изношење такве робе.”

Члан 4.

У ДЕЛУ ЈЕДАНАЕСТОМ ЦАРИНСКИ ПРЕКРШАЈИ, глава I Прекршаји и казне мења се и гласи:

„I Прекршаји и казне

Члан 265.

Новчаном казном од једноструког до петоструког износа вредности робе која је предмет прекршаја казниће се за прекршај правно лице, предузетник и физичко лице, а

новчаном казном у износу од 20.000 динара до 150.000 динара одговорно лице у правном лицу, ако:

1) прикрива стварну намеру, циљ или правни основ располагања декларисаном робом, прилажући неверодостојну документацију при декларисању робе, организује или планира спровођење лажних испорука, примања или кретања декларисане робе или посредно или непосредно учествује у њима, посредно или непосредно учествује у изради неверодостојне царинске, пословне, превозне или друге документације у вези са декларисаном робом или у коришћењу такве неверодостојне документације, неовлашћено или самовољно користи податке других лица ради обављања или стварања услова за обављање преварних радњи, поступања и располагања декларисаном робом, као примаоца декларише или наведе непостојеће лице или лице без чијег знања и воље је коришћен његов идентитет или његови подаци (члан 12.);

2) не пријави на прописан начин робу коју уноси у или износи из царинског подручја Републике Србије (члан 12. став 1, чл. 112, 115. и 227, члан 232. став 3. и члан 234.);

3) изношењем нетачних и неистинитих података или на било који други начин навођењем царинског органа на погрешан закључак, стекне или покуша да стекне плаћање дажбина у мањем износу, преференцијални тарифни третман, ослобођење од плаћања увозних дажбина, олакшицу у плаћању увозних и других накнада, повраћај или отпуст увозних или извозних дажбина (члан 12. став 2.);

4) изузме испод царинског надзора страну робу без дозволе царинског органа (члан 118.);

5) страну робу за коју су при изласку из царинског подручја Републике Србије окончане царинске формалности без одлагања не изнесе из царинског подручја Републике Србије (члан 118. став 4.);

6) унесе у царинско подручје Републике Србије или изнесе из царинског подручја Републике Србије робу која подлеже забранама или ограничењима, са намером да избегне мере царинског надзора и царинске контроле, у супротности са прописима којима се уређује уношење или изношење такве робе или без одговарајућих докумената (чл. 118. и 230.);

7) у царинско подручје Републике Србије робу унесе или покуша да унесе на скривен начин или из царинског подручја Републике Србије робу изнесе или покуша да изнесе на скривен начин (чл. 118. и 230.);

8) не поднесе декларацију за робу или део робе, ако се ради о роби комерцијалне природе или о роби за коју су прописане забране или ограничења при увозу или извозу (члан 139.);

9) супротно законским одредбама робу која је била ослобођена од плаћања увозних дажбина отуђи, да на коришћење другом лицу, да у залог, на позајмицу или као обезбеђење за извршење друге обавезе или употреби у било које друге сврхе, осим оних за које је та роба била ослобођена од плаћања увозних дажбина, пре него што се плате увозне дажбине у пуном износу (члан 249.);

10) преко граничног прелаза у време када гранични прелаз није отворен за промет или изван граничног прелаза унесе или покуша да унесе робу у царинско подручје Републике Србије или ако преко граничног прелаза у време када гранични прелаз није отворен за промет или изван граничног прелаза изнесе или покуша да изнесе робу из царинског подручја Републике Србије (члан 264а).

Применом одредаба става 1. овог члана не може се утврдити новчана казна у износу вишем од највишег износа новчане казне прописаног законом којим се уређују прекршаји.

Члан 266.

Новчаном казном у износу од 100.000 динара до 2.000.000 динара казниће се правно лице, новчаном казном у износу од 50.000 динара до 500.000 динара казниће се предузетник, новчаном казном у износу од 15.000 динара до 150.000 динара казниће се одговорно лице у правном лицу и физичко лице, ако:

1) на захтев царинског органа не пружи том органу све неопходне исправе и информације у одговарајућем облику или не пружи неопходну помоћ за окончање царинских формалности или царинских контрола (члан 12. ст. 1, 3. и 4. и члан 35.);

2) поднесе декларацију или декларацију за привремени смештај, декларацију за поновни извоз или захтев за издавање одобрења или неке друге одлуке, са нетачним или непотпуним подацима наведеним у декларацији или са нетачним подацима наведеним у захтеву, осим у случају да такви подаци немају никакав утицај на поступак по декларацији или захтеву, односно у случају да измени или допуни податке у декларацији или измени податке у захтеву, пре предузимања било које радње царинског органа у вези са учињеном радњом или пропустом, односно пре отпочињања царинске контроле (члан 12. став 2. тачка 1) и ст. 3. и 4.);

3) неверодостојну или нетачну или исправу која није пуноважна приложи уз декларацију, декларацију за привремени смештај, декларацију за поновни извоз или уз захтев за издавање одобрења или друге одлуке (члан 12. став 2. тачка 2) и став 3.);

4) не испуни, ако је потребно, све обавезе које се односе на стављање дате робе у одређени царински поступак или привремени смештај или на спровођење одобрених активности (члан 12. став 2. тачка 3) и став 3.);

5) не поступа у складу са обавезама из одобрења или одлуке (члан 18. став 1.);

6) без одлагања не обавести царински орган о свакој околности која је настала након доношења одобрења или одлуке, а која може да утиче на даљу примену или садржину одобрења или одлуке (члан 18. став 2.);

7) не чува исправу или информацију из члана 12. став 1. овог закона или је не чува на начин доступан или прихватљив за царински орган или је не чува у складу са роком одређеним царинским прописима (члан 37.);

8) састави или омогући да се састави исправа са нетачно наведеним подацима о пореклу робе (чл. 44. и 48.);

9) састави или омогући да се састави исправа која садржи нетачне податке на основу којих се за робу на коју се исправа односи неосновано оствари преференцијално порекло (члан 48.);

10) не поднесе царинском органу обавештење о доласку брода или ваздухоплова (члан 117. став 1.);

11) не превезе робу унуту у царинско подручје Републике Србије, без одлагања, у царинарницу коју је одредио царински орган или до било ког другог места које је одобрио или одредио тај орган или у слободну зону или не превезе робу путем који је одредио царински орган и у складу са његовим упутствима (члан 119. став 1. и члан 121. став 3.);

12) робу унуту у царинско подручје Републике Србије не допреми одређеној царинарници или на друго место које је одредио или одобрио царински орган или у слободну зону (чл. 123. и 210.);

13) без дозволе царинског органа уклони допремљену робу са места на ком је била допремљена (члан 123. став 7.);

14) без одобрења царинског органа истовари или претовари робу са превозног средства на ком се налази или робу са превозног средства на ком се налази истовари или претовари на место које царински орган није одредио или одобрио (члан 124. став 1.);

15) не поднесе декларацију за робу некомерцијалне природе или декларацију за привремени смештај или допунску декларацију или декларацију за поновни извоз (члан 128. ст. 1. и 3, чл. 139. и 146. и члан 233. став 1.);

16) робу у привременом смештају не смести у простор за привремени смештај у складу са чланом 131. овог закона или на друго место које је одредио или одобрио царински орган (члан 130. став 1. и члан 131.);

17) не обезбеди да роба у привременом смештају буде предмет само оних облика поступања којима би се очувала у непромењеном стању, без мењања њеног изгледа или техничких карактеристика (члан 130. став 2.);

18) не води евиденцију или не води евиденцију у облику који је одобрио царински орган или евиденцију води нетачно или непотпуно или неблаговремено (члан 131. ст. 6-8. и члан 186.);

19) страну робу која се налази у привременом смештају не стави у царински поступак или поново не изведе у одређеном року (члан 132.);

20) не достави царинском органу пратеће исправе неопходне за примену одредаба којима се уређује поступак за који се роба декларише, ако је достављање тих исправа прописано или ако су неопходне за царинску контролу (члан 143. став 2.);

21) уклони или уништи средства за идентификацију без одобрења царинског органа (члан 166. став 2.);

22) са робом која није пуштена од стране царинског органа располаже као да је пуштена од стране царинског органа (члан 168.);

23) не оконча посебни поступак на прописан начин (члан 187.);

24) одредишној царинарници не допреми робу или захтеване податке или не допреми робу у непромењеном стању или не допреми робу у складу са мерама које је предузео царински орган како би обезбедио идентификацију робе или не поштује друге царинске одредбе у вези са поступком транзита (члан 199.);

25) започне изградњу било ког грађевинског објекта у слободној зони без претходног одобрења царинског органа (члан 209. став 1.);

26) привредну делатност у слободној зони не обавља под условима који су прописани овим законом или о обављању те делатности у слободној зони не обавести унапред царински орган (члан 209. став 2.);

27) не поштује забране или ограничења које је увео царински орган за делатности из члана 209. став 2. овог закона (члан 209. ст. 3. и 4.);

28) поступа са робом као да испуњава услове за привремени увоз, а то поступање је у супротности са условима за одобравање привременог увоза или са робом стављеном у поступак привременог увоза поступа супротно условима или обавезама или у супротности са сврхом одобреног привременог увоза у складу са царинским прописима и Конвенцијом о привременом увозу (члан 215.);

29) не изведе робу са недостацима у року од два месеца од дана када је царински орган прихватио декларацију за стављање у слободан промет производа за замену (члан 226. став 3.).

Члан 267.

Новчаном казном у износу од 200.000 динара казниће се правно лице, новчаном казном у износу од 100.000 динара казниће се предузетник, а новчаном казном у износу од 30.000 динара казниће се одговорно лице у правном лицу и физичко лице, ако:

1) без одлагања не обавести надлежни царински орган о непредвиђеној околности или вишој сили због које не може да испуни обавезу из члана 119. став 1. овог закона или царински орган не обавести о тачном месту где се роба налази ако непредвиђена околност или виша сила због које не може да испуни обавезу из члана 119. став 1. овог закона није проузроковала потпуни губитак робе (члан 121. став 1.);

2) без одлагања не обавести царински орган о ситуацији у којој је због непредвиђених околности или више силе ваздухоплов односно брод из члана 119. став 6. овог закона принуђен да се привремено приземљи, односно уплови на царинско подручје Републике Србије (члан 121. став 2.);

3) без одлагања не обавести царински орган о случају непосредне опасности због које је потребан хитан истовар робе или дела робе (члан 124. став 2.);

4) на захтев царинског органа не истовари или не распакује робу ради њеног прегледа, узимања узорака или прегледа превозних средстава којима се превози (члан 124. став 3.);

5) не присуствује, на захтев царинског органа, прегледу робе или узимању узорака или не пружи помоћ неопходну за олакшање тог прегледа или узимања узорака (члан 163. став 2.);

6) не оконча посебни поступак у одређеном року (члан 187.);

7) одредишној царинарници не допреми робу у прописаном року у поступку транзита (члан 199.);

8) робу стављену у поступак царинског складиштења привремено изнесе из тог складишта без унапред добијеног одобрења од стране царинског органа (члан 205. став 3.);

9) не обезбеди да се роба у поступку царинског складиштења не изузима испод царинског надзора или не испуњава обавезе које произлазе из смештаја робе обухваћене поступком царинског складиштења или не испуњава обавезе које произлазе из стављања робе у поступак царинског складиштења (члан 207.).

Члан 268.

Новчаном казном у износу од 100.000 динара казниће се правно лице, новчаном казном у износу од 50.000 динара казниће се предузетник и новчаном казном у износу од 20.000 динара казниће се одговорно лице у правном лицу и физичко лице које изврши прекршај из члана 266. став 1. тач. 2), 4), 11) и 13) – 16) и члана 267. овог закона, под условом да царинска вредност робе која је предмет прекршаја не прелази износ од 1.000 евра, у динарској противвредности, прерачунато у складу са чланом 39. овог закона.

Члан 269.

Новчаном казном у износу од 30.000 динара казниће се физичко лице за прекршај из члана 266. став 1. тачка 15) овог закона које не поднесе декларацију за робу некомерцијалне природе, под условом да царинска вредност робе која је предмет прекршаја прелази износ од 1.000 евра, а не прелази износ од 3.000 евра, у динарској противвредности, прерачунато у складу са чланом 39. овог закона.

Члан 270.

Правно лице, предузетник, физичко лице и одговорно лице у правном лицу код којег се у државини затекне роба, односно које купи, прода, преда другом, прими на поклон, прикрије, прими на чување или превоз, користи или прими по било ком другом основу робу за коју зна или је према околностима случаја могло знати да се ради о роби која је предмет прекршаја прописаног чл. 265 - 269. овог закона, казниће се казном која је прописана за тај прекршај.”

Члан 5.

Чл. 271. и 272. мењају се и гласе:

„Члан 271.

Роба која је предмет прекршаја из члана 265. овог закона одузеће се. Поред робе која је предмет прекршаја одузеће се преносно средство употребљено за смештај робе која је предмет прекршаја (контејнер, паковање или други предмети).

Роба из става 1. овог члана одузеће се и ако није у својини учиниоца прекршаја.

Ако роба која је предмет царинског прекршаја не буде пронађена или се не може одузети из било ког разлога, учинилац прекршаја је дужан да плати вредност робе утврђену у складу са одредбама овог закона, уз покретање посебног поступка наплате дажбина и накнада које се наплаћују приликом увоза или извоза робе.

Роба која је предмет царинског прекршаја, за коју је прописана заштитна мера из става 1. овог члана, одузеће се и у случају да је прекршајни поступак обустављен зато што је учинилац прекршаја у време извршења прекршаја био малолетан или се против учиниоца није могао водити поступак зато што је учинилац био недоступан или непознат царинском органу или због постојања других законских сметњи, осим у случају наступања апсолутне застарелости.

Ако постоји више од једног учиниоца прекршаја, учиниоци ће бити солидарно одговорни за плаћање вредности робе и дажбина.

Роба која је предмет царинског прекршаја за коју је прописана заштитна мера одузимања робе, привремено се задржава и остаје под царинским надзором до окончања прекршајног поступка.

Члан 272.

Превозно средство које је коришћено за превоз робе која је предмет прекршаја из члана 265. овог закона, одузеће се ако вредност те робе прелази 1/3 вредности превозног средства, када је власник тог превозног средства знао или могао знати да ће се оно користити за превоз робе која је предмет прекршаја.

Превозно средство из става 1. овог члана одузеће се без обзира на вредност робе и превозног средства, ако је посебно конструисано, адаптирано, измењено или на било који други начин прилагођено сврси скривања робе.

Одузимање превозног средства на основу ст. 1. и 2. овог члана не утиче на права трећих лица да од учиниоца прекршаја захтевају накнаду штете.”

Члан 6.

Прекршајни поступци започети до дана ступања на снагу овог закона окончаће се по одредбама прописа по којима су започети.

Изузетно од става 1. овог члана, ако је то повољније за учиниоца прекршаја, прекршајни поступци започети до дана ступања на снагу овог закона окончаће се по одредбама овог закона.

Члан 7.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. Уставни основ за доношење закона

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тач. 2, 6. и 16. Устава Републике Србије, према коме Република Србија уређује и обезбеђује, између осталог, остваривање и заштиту слобода и права грађана; уставност и законитост; поступак пред судовима и другим државним органима; одговорност и санкције за повреду слобода и права грађана утврђених Уставом и за повреду закона, других прописа и општих аката; амнестије и помиловања за кривична дела; јединствено тржиште; правни положај привредних субјеката; систем обављања појединих привредних и других делатности; робне резерве; монетарни, банкарски, девизни и царински систем; економске односе са иностранством; систем кредитних односа са иностранством; порески систем, као и организацију, надлежност и рад републичких органа.

II. Разлози за доношење закона и циљеви који се њиме желе остварити

Важећи Царински закон донет је 2018. године и објављен у („Службеном гласнику РС”, број 95/18), а почео да се примењује 17. јуна 2019. године. Наведени закон је у највећој могућој мери усаглашен са Царинским законом Европске уније (REGULATION (EU) No 952/2013 OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 9 October 2013 laying down the Union Customs Code) који је ступио на снагу 30. октобра 2013. године, а примењује се од 1. маја 2016. године.

С обзиром на основно опредељење Републике Србије да постане пуноправан члан Европске уније, то је обавеза усаглашавања националног законодавства, укључујући и царинске прописе, са законодавном регулативом Европске уније, једна од најзначајнијих обавеза државних органа. Ова обавеза је још више изражена отварањем преговарачког Поглавља 29 – Царинска унија и обавезама које је Република Србија преузела у погледу рокова за усклађивање са царинским законодавством Европске уније. Усвајањем Царинског закона Републике Србије крајем 2018. године ова обавеза Републике Србије у погледу усаглашавања царинског законодавства са царинским законодавством Европске уније је у знатној мери испуњена.

Према томе, царински прописи Републике Србије, а пре свега Царински закон („Службени гласник РС”, бр. 95/18...118/21), као и Уредба о царинским поступцима и царинским формалностима („Службени гласник РС”, бр. 39/19...132/21), те други пратећи подзаконски акти у највећој могућој мери су усаглашени са прописима Европске уније. Наведеним прописима дата је могућност убрзања промета роба и услуга, краћег задржавања превозних средстава на граничним прелазима, те уведени механизми којима се контрола законитог поступања са робом при обављању царинских радњи и формалности врши путем анализе ризика и накнадне контроле окончаног царинења у царинарницама и другим организационим јединицама надлежним за спровођење одговарајућих царинских поступака.

Приликом анализе понашања учесника у царинским поступцима (увозници, извозници, превозници, царински заступници и др.) примећено је да у последње време исти у приличној мери злоупотребљавају дате им погодности и прибегавају вршењу различитих царинских превара и злоупотреба, које нису на адекватан начин санкционисане, како Царинским законом, тако ни Кривичним закоником Републике Србије.

Одредбама чл. 265-270. Царинског закона, као и чл. 464. и 465. Уредбе о царинским поступцима и царинским формалностима прописане су казнене одредбе, којима се санкционише понашање учесника у царинском поступку супротно наведеним нормама. Применом наведених одредби у пракси се дошло до закључка да поједина поступања која су супротна материјалним одредбама Царинског закона и Уредбе нису довољно прецизирани прекршајним одредбама, те је од стране Министарства финансија оформљена Радна група (решењем министра финансија број 119-01-132/2022-17 од 21. априла 2022. године) са задатком да изради Нацрт закона о изменама и допунама Царинског закона, који ће садржати измене и допуне у делу прекршајних одредби Царинског закона („Службени гласник РС”, бр. 95/18, 91/19 – др. закон, 144/20 и 118/21).

У смислу претходно наведеног, Радна група је израдила Нацрт закона о изменама и допуни Царинског закона, који је, накнадно, усаглашен и са Управом царина.

Полазећи од чињенице да је чланом 277. Царинског закона прописано да се на поступак у царинским прекршајима примењују одредбе закона којим се уређују прекршаји, приликом прописивања висине казни у Предлогу закона о изменама и допуни Царинског закона примењене су одредбе члана 39. став 4. Закона о прекршајима („Службени гласник РС”, бр. 65/13...112/22 – УС), тако да су казне за најтеже прекршаје из члана 265. у вези са вредношћу робе. Имајући у виду корелацију између санкција и вредности робе, исто подразумева обавезу овлашћеног подносиоца захтева да на законит начин (применом прописаних одредби о вредности робе у Царинском закону) утврди вредност робе у сваком случају у којем је то могуће.

Даље, потписивањем међународних билатералних и мултилатералних споразума и конвенција прихваћене су обавезе у смислу поједностављења царинских процедура кроз давање бројних „повластица“ учесницима у царинском поступку, пре свега у царинским поступцима транзита, складиштења робе и увоза робе. С тим у вези, начин извршења прекршаја и саме прекршајне одредбе, на начин како је то било прописано Царинским законом („Службени гласник РС”, бр. 95/18...118/21), не обезбеђују у довољној мери превентиву за нечињење прекршаја, а такође и не обухватају, на адекватан начин, поједина поступања која су супротна материјалним одредбама Царинског закона, из ког разлога је било потребно и извршити измене и допуне прекршајних одредби тренутно важећег Царинског закона.

Наиме, често су повреде прописа такве природе да се јавља дилема да ли је радња извршења кривично дело или прекршај. Ово из разлога што се у већини случајева дешава да до пропуста долази приликом подношења документације неопходне за спровођење одговарајућег царинског поступка, који по поднетом захтеву одобрава надлежни царински орган. Примера ради, пропусти бивају откривени у накнадној контроли окончаног царинског поступка, односно након раздужења исправа у поступку транзита.

Такође, указујемо да је чланом 12. Царинског закона прописан начин пружања информација, као и одговорност подносиоца декларација за тачност унетих података и веродостојност, тачност и пуноважност исправа које прате декларацију или захтев. С тим у вези, овде треба имати у виду ситуације које се дешавају у пракси, а које се односе на неверодостојност документације (која има обележја кривичног дела фалсификата, али начињеног ван царинског подручја Републике Србије). На пример, у транзитном документу и припадајућој документацији буде наведен пошиљалац робе/прималац/корисник, за кога се утврди или да је фиктивно привредно друштво или да је у тренутку царинења престало да постоји брисањем из Регистра привредних друштава (како домаћег регистра тако и страних). Из тог разлога, Предлогом закона о изменама и допуни Царинског закона направљена је веза између одредби члана 265. став 1. тачка 1) поменутог Предлога закона и члана 12. Царинског закона. Наиме, одредбама члана 265. став 1. тачка 1) Предлога закона предвиђено је да ће бити кажњено новчаном казном лице које прикрива стварну намеру, циљ или правни основ располагања декларисаном робом, прилажући неверодостојну документацију при декларисању робе, организује или планира спровођење лажних испорука, примања или кретања декларисане робе или посредно или непосредно учествује у њима, посредно или непосредно учествује у изради неверодостојне царинске, пословне, превозне или друге документације у вези са декларисаном робом или у коришћењу такве неверодостојне документације, неовлашћено или самовољно користи податке других лица ради обављања или стварања услова за обављање преварних радњи, поступања и располагања декларисаном робом, као примаоца декларише или наведе непостојеће лице или лице без чијег знања и воље је коришћен његов идентитет или његови подаци. Ово све због чињенице што управо наведене ситуације могу обухватити различите категорије лица која учествују у кретању робе (манипулацији и сл.) приликом спровођења одговарајућих царинских поступака и у вези са истим пружају информације царинском органу, које су често нетачне (што се у пракси и показало), чиме је оправдано да подносилац декларације за нетачност информација пружених царинском органу треба да буде адекватно санкциониран.

Даље, имајући у виду обавезу преузету из Поглавља 29 - Царинска унија, у погледу усаглашавања царинских прописа са царинским прописима Европске уније, у тренутно важећем Царинском закону није детаљније регулисано уношење и изношење робе преко граничних прелаза, јер исте нису прописане Царинским законом ЕУ (Union Customs Code - UCC), нити су преузете из раније важећег Царинског закона („Службени гласник РС”, 18/10...113/17-др. закон). Из тог разлога, у Предлогу закона о изменама и допуни Царинског закона предлаже се додавање новог члана 264а (у делу Царинског закона где су садржане националне одредбе), који детаљније регулише уношење и изношење робе преко граничних прелаза, чиме је омогућено да радње супротне тој законској одредби буду адекватно санкционисане у складу са прекршајним одредбама.

Једна од новина у Предлогу закона о изменама и допуни Царинског закона односи се на увођење прекршаја у члану 266. став 1. тачка 15) Царинског закона, којим је прописана новчана казна у износу од 15.000 динара до 150.000 динара, за физичко лице које не поднесе декларацију за робу некомерцијалне природе. С тим у вези је и члан 268. и члан 269, који се предлажу у Предлогу закона.

Наиме, чланом 268. прописује се да ће се новчаном казном у износу од 20.000 динара казнити, између осталог, физичко лице које изврши прекршај из члана 266. став 1. тачка 15) овог закона, под условом да царинска вредност робе која је предмет прекршаја не прелази износ од 1.000 евра, у динарској противвредности, прерачунато у складу са чланом 39. овог закона. Чланом 269. прописује се да ће се новчаном казном у износу од 30.000 динара казнити физичко лице за прекршај из члана 266. став 1. тачка 15) овог закона које не поднесе декларацију за робу некомерцијалног карактера, под условом да царинска вредност робе која је предмет прекршаја прелази износ од 1.000 евра, а не прелази износ од 3.000 евра, у динарској противвредности, прерачунато у складу са чланом 39. овог закона.

У тренутно важећем Царинском закону, сви ови прекршаји санкционисани су чланом 265. Царинског закона, за који се изриче и заштитна мера одузимања робе, у складу са чланом 271. Царинског закона, што је утицало на покретање и вођење прекршајних поступака против физичких лица за робу некомерцијалног карактера, за личну употребу, као и на дужину трајања тих прекршајних поступака код прекршајних судова. Предложене измене у члану 268. и 269, како је претходно објашњено, допринеће растерећењу рада прекршајних судова, а са друге стране, убрзаће и прилив средстава у буџет Републике Србије.

Поред тога, Предлогом закона о изменама и допуни Царинског закона извршене су и измене техничке природе, које се огледају у терминолошком прецизирању појединих прекршаја, али и у изменама у позивањима на поједине чланове закона.

III. Објашњење основних правних института и појединачних решења

У члану 1. Предлога закона извршена је измена члана 12. Царинског закона, у ком је брисан став 2, а досадашњи ст. 3 – 5. постају ст. 2 – 4.

У члану 2. Предлога закона извршене су терминолошке измене, у смислу прецизирања овлашћења за министра у погледу прописивања мера за проверу декларације, за испитивање и узорковање робе и за резултате провере.

У члану 3. Предлога закона предлаже се додавање новог члана 264а, који детаљније регулише уношење и изношење робе преко граничних прелаза, чиме је омогућено да радње супротне тој законској одредби буду адекватно санкционисане у складу са прекршајним одредбама (у предложеном члану 265. став 1. тачка 10).

У члану 4. Предлога закона извршена је измена главе I у једанаестом делу Царинског закона (чл. 265 – 270.), која се тиче прекршаја и казни. Конкретно, измене и допуне у члану 265. тренутно важећег Царинског закона, извршене су на тај начин што су, досадашњи прекршаји прецизније дефинисани, уз измене у позивањима на поједине чланове закона, а додати су и нови прекршаји. Такође, прекршаји који су тренутно садржани у члану 266. Царинског закона, премештени су у измењени/допуњени члан 265. Царинског закона. На овај начин, најтежи царински прекршаји ће бити садржани у једном члану, за који се везује и обавеза изрицања заштитне мере одузимања робе из члана 271. Царинског закона. Измена члана 266. Царинског закона извршена је на тај начин што се царински прекршаји тренутно прописани чланом 267.

Царинског закона прецизирају, у неким случајевима, уз раздвајање радње једног прекршаја (како је до сада било прописано) на два прекршаја (нпр. царински прекршај из тренутно важећег члана 267. став 1. тачка 4) постаје прекршај прописан чланом 266. став 1. тач. 8) и 9). Као што је претходно наведено, прекршаји који су тренутно садржани у члану 266. Царинског закона, премештени су у измењени/допуњени члан 265. Царинског закона. Измене у члану 267. тренутно важећег Царинског закона, извршене су на тај начин што су сада чланом 267. прописани царински прекршаји за које је предвиђена новчана казна у фиксном износу, тј. прекршаји за које се издаје прекршајни налог. У досадашњем члану 269, који постаје члан 268. Царинског закона, прецизирани су царински прекршаји на које се може применити казна прописана овим чланом Царинског закона. У члану 269. прописује се да ће се новчаном казном у износу од 30.000 динара казнити физичко лице за прекршај из члана 266. став 1. тачка 15) овог закона које не поднесе декларацију за робу некомерцијалног карактера, под условом да царинска вредност робе која је предмет прекршаја прелази износ од 1.000 евра, а не прелази износ од 3.000 евра, у динарској противвредности, прерачунато у складу са чланом 39. овог закона. У члану 270. извршене су термиолошке измене, ради прецизирања норме садржане у том члану.

У члану 5. Предлога закона извршене су измене чл. 271. и 272. Царинског закона.

Чл. 6. и 7. Предлога закона садрже прелазне и завршне одредбе у којима се прецизира да ће се прекршајни поступци започети до дана ступања на снагу овог закона окончати по одредбама овог закона, ако је то повољније за учиниоца прекршаја. Такође, прописано је да овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

IV. Процена финансијских средстава потребних за спровођење закона

За спровођење овог закона нису потребна финансијска средства из буџета Републике Србије.

V. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЦАРИНСКОГ ЗАКОНА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ

Пружање информација царинском органу

Члан 12.

Свако лице непосредно или посредно укључено у обављање царинских формалности или у царинске контроле, на захтев царинског органа и у року који одреди царински орган, пружа том органу све неопходне исправе и информације, у одговарајућем облику и сву неопходну помоћ за окончање тих формалности или контрола.

~~Сматра се да лице из става 1. овог члана није царинском органу пружио потребне информације ако робу уноси односно износи из царинског подручја Републике Србије ван граничног прелаза или ван радног времена граничног прелаза, односно ако уноси или износи скривену робу.~~

Подносилац декларације, декларације за привремени смештај, улазне сажете декларације, излазне сажете декларације, декларације за поновни извоз, обавештења о поновном извозу или захтева за издавање одобрења или неке друге одлуке, одговоран је за:

- 1) тачност и потпуност података датих у декларацији, обавештењу или захтеву;
- 2) веродостојност, тачност и пуноважност свих исправа који прате декларацију, обавештење или захтев;
- 3) поштовање, по потреби, свих обавеза које се односе на стављање дате робе у одређени царински поступак или спровођење одобрених активности.

Одредба ~~става 3~~ СТАВА 2. овог члана примењује се и на све информације, у било ком другом облику, које се пружају царинском органу или их тај орган захтева.

Ако царински заступник поднесе декларацију, обавештење или захтев или пружи информације, у складу са одредбом члана 13. овог закона, тај царински заступник подлеже обавезама из ~~става 3~~ СТАВА 2. овог члана.

Овлашћење министра

Члан 167.

~~Министар прописује мере за проверу декларације и начин узимања узорака и одређује методе анализе узорака.~~

МИНИСТАР ПРОПИСУЈЕ МЕРЕ ЗА ПРОВЕРУ ДЕКЛАРАЦИЈЕ, ЗА ИСПИТИВАЊЕ И УЗОРКОВАЊЕ РОБЕ И ЗА РЕЗУЛТАТЕ ПРОВЕРЕ.

УНОШЕЊЕ И ИЗНОШЕЊЕ РОБЕ ПРЕКО ГРАНИЧНИХ ПРЕЛАЗА

ЧЛАН 264А

УНОШЕЊЕ РОБЕ У ЦАРИНСКО ПОДРУЧЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ И ИЗНОШЕЊЕ РОБЕ ИЗ ЦАРИНСКОГ ПОДРУЧЈА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ДОПУШТЕНО ЈЕ САМО ПРЕКО ГРАНИЧНИХ ПРЕЛАЗА:

1) КОЈИ СУ У СКЛАДУ СА ПОСЕБНИМ ПРОПИСИМА ОДРЕЂЕНИ КАО ГРАНИЧНИ ПРЕЛАЗИ ПРЕКО КОЈИХ СЕ ОБАВЉА РОБНИ ИЛИ ПУТНИЧКИ ПРОМЕТ, У СКЛАДУ СА ЦАРИНСКИМ И ДРУГИМ ПРОПИСИМА;

2) У ВРЕМЕ КАДА СУ ОТВОРЕНИ ЗА ПРОМЕТ.

УНОШЕЊЕ И ИЗНОШЕЊЕ РОБЕ КОЈА ПОДЛЕЖЕ ФИТОСАНИТАРНОЈ, ВЕТЕРИНАРСКОЈ И ДРУГИМ ПРОПИСАНИМ КОНТРОЛАМА ДОЗВОЉЕНО ЈЕ САМО ПРЕКО ГРАНИЧНИХ ПРЕЛАЗА КОЈИ СУ ПОСЕБНИМ ПРОПИСИМА ОДРЕЂЕНИ ЗА УНОШЕЊЕ И ИЗНОШЕЊЕ ТАКВЕ РОБЕ.

Прекршаји и казне

Члан 265.

~~Новчаном казном од једноструког до четвороструког износа вредности робе која је предмет прекршаја, казниће се правно лице, предузетник и физичко лице, ако:~~

~~1) не пријави на прописан начин робу коју уноси у или износи са царинског подручја Републике Србије (члан 12. ст. 1. и 2, чл. 112, 115. и 227, члан 232. став 3. и члан 234);~~

~~2) изузме робу испод царинског надзора, чиме се избегава царинска контрола (члан 118, члан 123. став 7, члан 130. став 3. тачка 1), члан 139. став 3, чл. 199, 207. и 218);~~

~~3) не допреми робу царинском органу (члан 123. ст. 1. и 2. и члан 210);~~

~~4) у декларацији не прикаже сву робу која подлеже царинском поступку (члан 139);~~

~~5) не пријави робу коју из слободне зоне уноси у остали део царинског подручја Републике Србије (чл. 118, 123. и 128. и члан 130. у вези са чланом 213. став 2).~~

~~Новчаном казном у износу од 15.000 динара до 150.000 динара, казниће се одговорно лице у оквиру правног лица за прекршај из става 1. овог члана.~~

НОВЧАНОМ КАЗНОМ ОД ЈЕДНОСТРУКОГ ДО ПЕТОСТРУКОГ ИЗНОСА ВРЕДНОСТИ РОБЕ КОЈА ЈЕ ПРЕДМЕТ ПРЕКРШАЈА КАЗНИЋЕ СЕ ЗА ПРЕКРШАЈ ПРАВНО ЛИЦЕ, ПРЕДУЗЕТНИК И ФИЗИЧКО ЛИЦЕ, А НОВЧАНОМ КАЗНОМ У ИЗНОСУ ОД 20.000 ДИНАРА ДО 150.000 ДИНАРА ОДГОВОРНО ЛИЦЕ У ПРАВНОМ ЛИЦУ, АКО:

1) ПРИКРИВА СТВАРНУ НАМЕРУ, ЦИЉ ИЛИ ПРАВНИ ОСНОВ РАСПОЛАГАЊА ДЕКЛАРИСАНОМ РОБОМ, ПРИЛАЖУЋИ НЕВЕРОДОСТОЈНУ ДОКУМЕНТАЦИЈУ ПРИ

ДЕКЛАРИСАЊУ РОБЕ, ОРГАНИЗУЈЕ ИЛИ ПЛАНИРА СПРОВОЂЕЊЕ ЛАЖНИХ ИСПОРУКА, ПРИМАЊА ИЛИ КРЕТАЊА ДЕКЛАРИСАНЕ РОБЕ ИЛИ ПОСРЕДНО ИЛИ НЕПОСРЕДНО УЧЕСТВУЈЕ У ЊИМА, ПОСРЕДНО ИЛИ НЕПОСРЕДНО УЧЕСТВУЈЕ У ИЗРАДИ НЕВЕРОДОСТОЈНЕ ЦАРИНСКЕ, ПОСЛОВНЕ, ПРЕВОЗНЕ ИЛИ ДРУГЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ У ВЕЗИ СА ДЕКЛАРИСАНОМ РОБОМ ИЛИ У КОРИШЋЕЊУ ТАКВЕ НЕВЕРОДОСТОЈНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ, НЕОВЛАШЋЕНО ИЛИ САМОВОЉНО КОРИСТИ ПОДАТКЕ ДРУГИХ ЛИЦА РАДИ ОБАВЉАЊА ИЛИ СТВАРАЊА УСЛОВА ЗА ОБАВЉАЊЕ ПРЕВАРНИХ РАДЊИ, ПОСТУПАЊА И РАСПОЛАГАЊА ДЕКЛАРИСАНОМ РОБОМ, КАО ПРИМАОЦА ДЕКЛАРИШЕ ИЛИ НАВЕДЕ НЕПОСТОЈЕЋЕ ЛИЦЕ ИЛИ ЛИЦЕ БЕЗ ЧИЈЕГ ЗНАЊА И ВОЉЕ ЈЕ КОРИШЋЕН ЊЕГОВ ИДЕНТИТЕТ ИЛИ ЊЕГОВИ ПОДАЦИ (ЧЛАН 12.);

2) НЕ ПРИЈАВИ НА ПРОПИСАН НАЧИН РОБУ КОЈУ УНОСИ У ИЛИ ИЗНОСИ ИЗ ЦАРИНСКОГ ПОДРУЧЈА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ (ЧЛАН 12. СТАВ 1, ЧЛ. 112, 115. И 227, ЧЛАН 232. СТАВ 3. И ЧЛАН 234.);

3) ИЗНОШЕЊЕМ НЕТАЧНИХ И НЕИСТИНИТИХ ПОДАТАКА ИЛИ НА БИЛО КОЈИ ДРУГИ НАЧИН НАВОЂЕЊЕМ ЦАРИНСКОГ ОРГАНА НА ПОГРЕШАН ЗАКЉУЧАК, СТЕКНЕ ИЛИ ПОКУША ДА СТЕКНЕ ПЛАЋАЊЕ ДАЖБИНА У МАЊЕМ ИЗНОСУ, ПРЕФЕРЕНЦИЈАЛНИ ТАРИФНИ ТРЕТМАН, ОСЛОБОЂЕЊЕ ОД ПЛАЋАЊА УВОЗНИХ ДАЖБИНА, ОЛАКШИЦУ У ПЛАЋАЊУ УВОЗНИХ И ДРУГИХ НАКНАДА, ПОВРАЋАЈ ИЛИ ОТПУСТ УВОЗНИХ ИЛИ ИЗВОЗНИХ ДАЖБИНА (ЧЛАН 12. СТАВ 2.);

4) ИЗУЗМЕ ИСПОД ЦАРИНСКОГ НАДЗОРА СТРАНУ РОБУ БЕЗ ДОЗВОЛЕ ЦАРИНСКОГ ОРГАНА (ЧЛАН 118.);

5) СТРАНУ РОБУ ЗА КОЈУ СУ ПРИ ИЗЛАСКУ ИЗ ЦАРИНСКОГ ПОДРУЧЈА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ОКОНЧАНЕ ЦАРИНСКЕ ФОРМАЛНОСТИ БЕЗ ОДЛАГАЊА НЕ ИЗНЕСЕ ИЗ ЦАРИНСКОГ ПОДРУЧЈА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ (ЧЛАН 118. СТАВ 4.);

6) УНЕСЕ У ЦАРИНСКО ПОДРУЧЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ИЛИ ИЗНЕСЕ ИЗ ЦАРИНСКОГ ПОДРУЧЈА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ РОБУ КОЈА ПОДЛЕЖЕ ЗАБРАНАМА ИЛИ ОГРАНИЧЕЊИМА, СА НАМЕРОМ ДА ИЗБЕГНЕ МЕРЕ ЦАРИНСКОГ НАДЗОРА И ЦАРИНСКЕ КОНТРОЛЕ, У СУПРОТНОСТИ СА ПРОПИСИМА КОЈИМА СЕ УРЕЂУЈЕ УНОШЕЊЕ ИЛИ ИЗНОШЕЊЕ ТАКВЕ РОБЕ ИЛИ БЕЗ ОДГОВАРАЈУЋИХ ДОКУМЕНАТА (ЧЛАН 118. И 230.);

7) У ЦАРИНСКО ПОДРУЧЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ РОБУ УНЕСЕ ИЛИ ПОКУША ДА УНЕСЕ НА СКРИВЕН НАЧИН ИЛИ ИЗ ЦАРИНСКОГ ПОДРУЧЈА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ РОБУ ИЗНЕСЕ ИЛИ ПОКУША ДА ИЗНЕСЕ НА СКРИВЕН НАЧИН (ЧЛ. 118. И 230.);

8) НЕ ПОДНЕСЕ ДЕКЛАРАЦИЈУ ЗА РОБУ ИЛИ ДЕО РОБЕ, АКО СЕ РАДИ О РОБИ КОМЕРЦИЈАЛНЕ ПРИРОДЕ ИЛИ О РОБИ ЗА КОЈУ СУ ПРОПИСАНЕ ЗАБРАНЕ ИЛИ ОГРАНИЧЕЊА ПРИ УВОЗУ ИЛИ ИЗВОЗУ (ЧЛАН 139.);

9) СУПРОТНО ЗАКОНСКИМ ОДРЕДБАМА РОБУ КОЈА ЈЕ БИЛА ОСЛОБОЂЕНА ОД ПЛАЋАЊА УВОЗНИХ ДАЖБИНА ОТУЂИ, ДА НА КОРИШЋЕЊЕ ДРУГОМ ЛИЦУ, ДА У ЗАЛОГ, НА ПОЗАЈМИЦУ ИЛИ КАО ОБЕЗБЕЂЕЊЕ ЗА ИЗВРШЕЊЕ ДРУГЕ ОБАВЕЗЕ ИЛИ УПОТРЕБИ У БИЛО КОЈЕ ДРУГЕ СВРХЕ, ОСИМ ОНИХ ЗА КОЈЕ ЈЕ ТА РОБА БИЛА ОСЛОБОЂЕНА ОД ПЛАЋАЊА УВОЗНИХ ДАЖБИНА, ПРЕ НЕГО ШТО СЕ ПЛАТЕ УВОЗНЕ ДАЖБИНЕ У ПУНОМ ИЗНОСУ (ЧЛАН 249.);

10) ПРЕКО ГРАНИЧНОГ ПРЕЛАЗА У ВРЕМЕ КАДА ГРАНИЧНИ ПРЕЛАЗ НИЈЕ ОТВОРЕН ЗА ПРОМЕТ ИЛИ ИЗВАН ГРАНИЧНОГ ПРЕЛАЗА УНЕСЕ ИЛИ ПОКУША ДА УНЕСЕ РОБУ У ЦАРИНСКО ПОДРУЧЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ИЛИ АКО ПРЕКО ГРАНИЧНОГ

ПРЕЛАЗА У ВРЕМЕ КАДА ГРАНИЧНИ ПРЕЛАЗ НИЈЕ ОТВОРЕН ЗА ПРОМЕТ ИЛИ ИЗВАН ГРАНИЧНОГ ПРЕЛАЗА ИЗНЕСЕ ИЛИ ПОКУША ДА ИЗНЕСЕ РОБУ ИЗ ЦАРИНСКОГ ПОДРУЧЈА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ (ЧЛАН 264А).

ПРИМЕНОМ ОДРЕДАБА СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА НЕ МОЖЕ СЕ УТВРДИТИ НОВЧАНА КАЗНА У ИЗНОСУ ВИШЕМ ОД НАЈВИШЕГ ИЗНОСА НОВЧАНЕ КАЗНЕ ПРОПИСАНОГ ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈУ ПРЕКРШАЈИ.

Члан 266.

Новчаном казном од једноструког до четвороструког износа царинских дажбина за робу која је предмет прекршаја казниће се правно лице, предузетник и физичко лице ако:

1) ~~изношењем нетачних или неистинитих података или на било који други начин навођењем царинског органа на погрешан закључак, стекне или покуша да стекне плаћање дажбина у мањем износу, преференцијални тарифни третман, ослобођење од плаћања увозних дажбина, олакшицу у плаћању увозних и других накнада, плаћање смањеног износа, повраћај или отпует од плаћања дажбина или било коју другу олакшицу (члан 12. став 3);~~

2) ~~супротно законским одредбама, изврши пренос робе трећем лицу, робу преда трећем лицу на коришћење, изнајми је или је на неки други начин користи за друге сврхе осим оних за које је та роба добила олакшицу за плаћање увозних и других дажбина, тј. робу за коју је одобрена олакшица да као залог, у најам или као обезбеђење од плаћања дажбина пре измирења увозних дажбина у пуном износу (члан 249).~~

~~Новчаном казном у износу од 15.000 динара до 150.000 динара, казниће се одговорно лице у оквиру правног лица за прекршај из става 1. овог члана.~~

НОВЧАНОМ КАЗНОМ У ИЗНОСУ ОД 100.000 ДИНАРА ДО 2.000.000 ДИНАРА КАЗНИЋЕ СЕ ПРАВНО ЛИЦЕ, НОВЧАНОМ КАЗНОМ У ИЗНОСУ ОД 50.000 ДИНАРА ДО 500.000 ДИНАРА КАЗНИЋЕ СЕ ПРЕДУЗЕТНИК, НОВЧАНОМ КАЗНОМ У ИЗНОСУ ОД 15.000 ДИНАРА ДО 150.000 ДИНАРА КАЗНИЋЕ СЕ ОДГОВОРНО ЛИЦЕ У ПРАВНОМ ЛИЦУ И ФИЗИЧКО ЛИЦЕ, АКО:

1) НА ЗАХТЕВ ЦАРИНСКОГ ОРГАНА НЕ ПРУЖИ ТОМ ОРГАНУ СВЕ НЕОПХОДНЕ ИСПРАВЕ И ИНФОРМАЦИЈЕ У ОДГОВАРАЈУЋЕМ ОБЛИКУ ИЛИ НЕ ПРУЖИ НЕОПХОДНУ ПОМОЋ ЗА ОКОНЧАЊЕ ЦАРИНСКИХ ФОРМАЛНОСТИ ИЛИ ЦАРИНСКИХ КОНТРОЛА (ЧЛАН 12. СТ. 1, 3. И 4. И ЧЛАН 35.);

2) ПОДНЕСЕ ДЕКЛАРАЦИЈУ ИЛИ ДЕКЛАРАЦИЈУ ЗА ПРИВРЕМЕНИ СМЕШТАЈ, ДЕКЛАРАЦИЈУ ЗА ПОНОВНИ ИЗВОЗ ИЛИ ЗАХТЕВ ЗА ИЗДАВАЊЕ ОДОБРЕЊА ИЛИ НЕКЕ ДРУГЕ ОДЛУКЕ, СА НЕТАЧНИМ ИЛИ НЕПОТПУНИМ ПОДАЦИМА НАВЕДЕНИМ У ДЕКЛАРАЦИЈИ ИЛИ СА НЕТАЧНИМ ПОДАЦИМА НАВЕДЕНИМ У ЗАХТЕВУ, ОСИМ У СЛУЧАЈУ ДА ТАКВИ ПОДАЦИ НЕМАЈУ НИКАКАВ УТИЦАЈ НА ПОСТУПАК ПО ДЕКЛАРАЦИЈИ ИЛИ ЗАХТЕВУ, ОДНОСНО У СЛУЧАЈУ ДА ИЗМЕНИ ИЛИ ДОПУНИ ПОДАТКЕ У ДЕКЛАРАЦИЈИ ИЛИ ИЗМЕНИ ПОДАТКЕ У ЗАХТЕВУ, ПРЕ ПРЕДУЗИМАЊА БИЛО КОЈЕ РАДЊЕ ЦАРИНСКОГ ОРГАНА У ВЕЗИ СА УЧИЊЕНОМ РАДЊОМ ИЛИ

ПРОПУСТОМ, ОДНОСНО ПРЕ ОТПОЧИЊАЊА ЦАРИНСКЕ КОНТРОЛЕ (ЧЛАН 12. СТАВ 2. ТАЧКА 1) И ЧЛАН 12. СТ. 3. И 4.);

3) НЕВЕРОДОСТОЈНУ ИЛИ НЕТАЧНУ ИЛИ ИСПРАВУ КОЈА НИЈЕ ПУНОВАЖНА ПРИЛОЖИ УЗ ДЕКЛАРАЦИЈУ, ДЕКЛАРАЦИЈУ ЗА ПРИВРЕМЕНИ СМЕШТАЈ, ДЕКЛАРАЦИЈУ ЗА ПОНОВНИ ИЗВОЗ ИЛИ УЗ ЗАХТЕВ ЗА ИЗДАВАЊЕ ОДОБРЕЊА ИЛИ ДРУГЕ ОДЛУКЕ (ЧЛАН 12. СТАВ 2. ТАЧКА 2) И СТАВ 3.);

4) НЕ ИСПУНИ, АКО ЈЕ ПОТРЕБНО, СВЕ ОБАВЕЗЕ КОЈЕ СЕ ОДНОСЕ НА СТАВЉАЊЕ ДАТЕ РОБЕ У ОДРЕЂЕНИ ЦАРИНСКИ ПОСТУПАК ИЛИ ПРИВРЕМЕНИ СМЕШТАЈ ИЛИ НА СПРОВОЂЕЊЕ ОДОБРЕНИХ АКТИВНОСТИ (ЧЛАН 12. СТАВ 2. ТАЧКА 3) И СТАВ 3.);

5) НЕ ПОСТУПА У СКЛАДУ СА ОБАВЕЗАМА ИЗ ОДОБРЕЊА ИЛИ ОДЛУКЕ (ЧЛАН 18. СТАВ 1.);

6) БЕЗ ОДЛАГАЊА НЕ ОБАВЕСТИ ЦАРИНСКИ ОРГАН О СВАКОЈ ОКОЛНОСТИ КОЈА ЈЕ НАСТАЛА НАКОН ДОНОШЕЊА ОДОБРЕЊА ИЛИ ОДЛУКЕ, А КОЈА МОЖЕ ДА УТИЧЕ НА ДАЉУ ПРИМЕНУ ИЛИ САДРЖИНУ ОДОБРЕЊА ИЛИ ОДЛУКЕ (ЧЛАН 18. СТАВ 2.);

7) НЕ ЧУВА ИСПРАВУ ИЛИ ИНФОРМАЦИЈУ ИЗ ЧЛАНА 12. СТАВ 1. ОВОГ ЗАКОНА ИЛИ ЈЕ НЕ ЧУВА НА НАЧИН ДОСТУПАН ИЛИ ПРИХВАТЉИВ ЗА ЦАРИНСКИ ОРГАН ИЛИ ЈЕ НЕ ЧУВА У СКЛАДУ СА РОКОМ ОДРЕЂЕНИМ ЦАРИНСКИМ ПРОПИСИМА (ЧЛАН 37.);

8) САСТАВИ ИЛИ ОМОГУЋИ ДА СЕ САСТАВИ ИСПРАВА СА НЕТАЧНО НАВЕДЕНИМ ПОДАЦИМА О ПОРЕКЛУ РОБЕ (ЧЛ. 44. И 48.);

9) САСТАВИ ИЛИ ОМОГУЋИ ДА СЕ САСТАВИ ИСПРАВА КОЈА САДРЖИ НЕТАЧНЕ ПОДАТКЕ НА ОСНОВУ КОЈИХ СЕ ЗА РОБУ НА КОЈУ СЕ ИСПРАВА ОДНОСИ НЕОСНОВАНО ОСТВАРИ ПРЕФЕРЕНЦИЈАЛНО ПОРЕКЛО (ЧЛАН 48.);

10) НЕ ПОДНЕСЕ ЦАРИНСКОМ ОРГАНУ ОБАВЕШТЕЊЕ О ДОЛАСКУ БРОДА ИЛИ ВАЗДУХОПЛОВА (ЧЛАН 117. СТАВ 1.);

11) НЕ ПРЕВЕЗЕ РОБУ УНЕТУ У ЦАРИНСКО ПОДРУЧЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ, БЕЗ ОДЛАГАЊА, У ЦАРИНАРНИЦУ КОЈУ ЈЕ ОДРЕДИО ЦАРИНСКИ ОРГАН ИЛИ ДО БИЛО КОГ ДРУГОГ МЕСТА КОЈЕ ЈЕ ОДОБРИО ИЛИ ОДРЕДИО ТАЈ ОРГАН ИЛИ У СЛОБОДНУ ЗОНУ ИЛИ НЕ ПРЕВЕЗЕ РОБУ ПУТЕМ КОЈИ ЈЕ ОДРЕДИО ЦАРИНСКИ ОРГАН И У СКЛАДУ СА ЊЕГОВИМ УПУТСТВИМА (ЧЛАН 119. СТАВ 1. И ЧЛАН 121. СТАВ 3.);

12) РОБУ УНЕТУ У ЦАРИНСКО ПОДРУЧЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ НЕ ДОПРЕМИ ОДРЕЂЕНОЈ ЦАРИНАРНИЦИ ИЛИ НА ДРУГО МЕСТО КОЈЕ ЈЕ ОДРЕДИО ИЛИ ОДОБРИО ЦАРИНСКИ ОРГАН ИЛИ У СЛОБОДНУ ЗОНУ (ЧЛ. 123. И 210.);

13) БЕЗ ДОЗВОЛЕ ЦАРИНСКОГ ОРГАНА УКЛОНИ ДОПРЕМЉЕНУ РОБУ СА МЕСТА НА КОМ ЈЕ БИЛА ДОПРЕМЉЕНА (ЧЛАН 123. СТАВ 7.);

14) БЕЗ ОДОБРЕЊА ЦАРИНСКОГ ОРГАНА ИСТОВАРИ ИЛИ ПРЕТОВАРИ РОБУ СА ПРЕВОЗНОГ СРЕДСТВА НА КОМ СЕ НАЛАЗИ ИЛИ РОБУ СА ПРЕВОЗНОГ СРЕДСТВА НА КОМ СЕ НАЛАЗИ ИСТОВАРИ ИЛИ ПРЕТОВАРИ НА МЕСТО КОЈЕ ЦАРИНСКИ ОРГАН НИЈЕ ОДРЕДИО ИЛИ ОДОБРИО (ЧЛАН 124. СТАВ 1.);

15) НЕ ПОДНЕСЕ ДЕКЛАРАЦИЈУ ЗА РОБУ НЕКОМЕРЦИЈАЛНЕ ПРИРОДЕ ИЛИ ДЕКЛАРАЦИЈУ ЗА ПРИВРЕМЕНИ СМЕШТАЈ ИЛИ ДОПУНСКУ ДЕКЛАРАЦИЈУ ИЛИ ДЕКЛАРАЦИЈУ ЗА ПОНОВНИ ИЗВОЗ (ЧЛАН 128. СТ. 1. И 3, ЧЛ. 139. И 146. И ЧЛАН 233. СТАВ 1.);

16) РОБУ У ПРИВРЕМЕНОМ СМЕШТАЈУ НЕ СМЕНИ У ПРОСТОР ЗА ПРИВРЕМЕНИ СМЕШТАЈ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 131. ОВОГ ЗАКОНА ИЛИ НА ДРУГО МЕСТО КОЈЕ ЈЕ ОДРЕДИО ИЛИ ОДОБРИО ЦАРИНСКИ ОРГАН (ЧЛАН 130. СТАВ 1. И ЧЛАН 131.);

17) НЕ ОБЕЗБЕДИ ДА РОБА У ПРИВРЕМЕНОМ СМЕШТАЈУ БУДЕ ПРЕДМЕТ САМО ОНИХ ОБЛИКА ПОСТУПАЊА КОЈИМА БИ СЕ ОЧУВАЛА У НЕПРОМЕЊЕНОМ СТАЊУ, БЕЗ МЕЊАЊА ЊЕНОГ ИЗГЛЕДА ИЛИ ТЕХНИЧКИХ КАРАКТЕРИСТИКА (ЧЛАН 130. СТАВ 2.);

18) НЕ ВОДИ ЕВИДЕНЦИЈУ ИЛИ НЕ ВОДИ ЕВИДЕНЦИЈУ У ОБЛИКУ КОЈИ ЈЕ ОДОБРИО ЦАРИНСКИ ОРГАН ИЛИ ЕВИДЕНЦИЈУ ВОДИ НЕТАЧНО ИЛИ НЕПОТПУНО ИЛИ НЕБЛАГОВРЕМЕНО (ЧЛАН 131. СТ. 6-8. И ЧЛАН 186.);

19) СТРАНУ РОБУ КОЈА СЕ НАЛАЗИ У ПРИВРЕМЕНОМ СМЕШТАЈУ НЕ СТАВИ У ЦАРИНСКИ ПОСТУПАК ИЛИ ПОНОВО НЕ ИЗВЕЗЕ У ОДРЕЂЕНОМ РОКУ (ЧЛАН 132.);

20) НЕ ДОСТАВИ ЦАРИНСКОМ ОРГАНУ ПРАТЕЋЕ ИСПРАВЕ НЕОПХОДНЕ ЗА ПРИМЕНУ ОДРЕДАБА КОЈИМА СЕ УРЕЂУЈЕ ПОСТУПАК ЗА КОЈИ СЕ РОБА ДЕКЛАРИШЕ, АКО ЈЕ ДОСТАВЉАЊЕ ТИХ ИСПРАВА ПРОПИСАНО ИЛИ АКО СУ НЕОПХОДНЕ ЗА ЦАРИНСКУ КОНТРОЛУ (ЧЛАН 143. СТАВ 2.);

21) УКЛОНИ ИЛИ УНИШТИ СРЕДСТВА ЗА ИДЕНТИФИКАЦИЈУ БЕЗ ОДОБРЕЊА ЦАРИНСКОГ ОРГАНА (ЧЛАН 166. СТАВ 2.);

22) СА РОБОМ КОЈА НИЈЕ ПУШТЕНА ОД СТРАНЕ ЦАРИНСКОГ ОРГАНА РАСПОЛАЖЕ КАО ДА ЈЕ ПУШТЕНА ОД СТРАНЕ ЦАРИНСКОГ ОРГАНА (ЧЛАН 168.);

23) НЕ ОКОНЧА ПОСЕБНИ ПОСТУПАК НА ПРОПИСАН НАЧИН (ЧЛАН 187.);

24) ОДРЕДИШНОЈ ЦАРИНАРНИЦИ НЕ ДОПРЕМИ РОБУ ИЛИ ЗАХТЕВАНЕ ПОДАТКЕ ИЛИ НЕ ДОПРЕМИ РОБУ У НЕПРОМЕЊЕНОМ СТАЊУ ИЛИ НЕ ДОПРЕМИ РОБУ У СКЛАДУ СА МЕРАМА КОЈЕ ЈЕ ПРЕДУЗЕО ЦАРИНСКИ ОРГАН КАКО БИ ОБЕЗБЕДИО ИДЕНТИФИКАЦИЈУ РОБЕ ИЛИ НЕ ПОШТУЈЕ ДРУГЕ ЦАРИНСКЕ ОДРЕДБЕ У ВЕЗИ СА ПОСТУПКОМ ТРАНЗИТА (ЧЛАН 199.);

25) ЗАПОЧНЕ ИЗГРАДЊУ БИЛО КОГ ГРАЂЕВИНСКОГ ОБЈЕКТА У СЛОБОДНОЈ ЗОНИ БЕЗ ПРЕТХОДНОГ ОДОБРЕЊА ЦАРИНСКОГ ОРГАНА (ЧЛАН 209. СТАВ 1.);

26) ПРИВРЕДНУ ДЕЛАТНОСТ У СЛОБОДНОЈ ЗОНИ НЕ ОБАВЉА ПОД УСЛОВИМА КОЈИ СУ ПРОПИСАНИ ОВИМ ЗАКОНОМ ИЛИ О ОБАВЉАЊУ ТЕ ДЕЛАТНОСТИ У СЛОБОДНОЈ ЗОНИ НЕ ОБАВЕСТИ УНАПРЕД ЦАРИНСКИ ОРГАН (ЧЛАН 209. СТАВ 2.);

27) НЕ ПОШТУЈЕ ЗАБРАНЕ ИЛИ ОГРАНИЧЕЊА КОЈЕ ЈЕ УВЕО ЦАРИНСКИ ОРГАН ЗА ДЕЛАТНОСТИ ИЗ ЧЛАНА 209. СТАВ 2. ОВОГ ЗАКОНА (ЧЛАН 209. СТ. 3. И 4.);

28) ПОСТУПА СА РОБОМ КАО ДА ИСПУЊАВА УСЛОВЕ ЗА ПРИВРЕМЕНИ УВОЗ, А ТО ПОСТУПАЊЕ ЈЕ У СУПРОТНОСТИ СА УСЛОВИМА ЗА ОДОБРАВАЊЕ ПРИВРЕМЕНОГ УВОЗА ИЛИ СА РОБОМ СТАВЉЕНОМ У ПОСТУПАК ПРИВРЕМЕНОГ УВОЗА ПОСТУПА СУПРОТНО УСЛОВИМА ИЛИ ОБАВЕЗАМА ИЛИ У СУПРОТНОСТИ СА СВРХОМ ОДОБРЕНОГ ПРИВРЕМЕНОГ УВОЗА У СКЛАДУ СА ЦАРИНСКИМ ПРОПИСИМА И КОНВЕНЦИЈОМ О ПРИВРЕМЕНОМ УВОЗУ (ЧЛАН 215.);

29) НЕ ИЗВЕЗЕ РОБУ СА НЕДОСТАЦИМА У РОКУ ОД ДВА МЕСЕЦА ОД ДАНА КАДА ЈЕ ЦАРИНСКИ ОРГАН ПРИХВАТИО ДЕКЛАРАЦИЈУ ЗА СТАВЉАЊЕ У СЛОБОДАН ПРОМЕТ ПРОИЗВОДА ЗА ЗАМЕНУ (ЧЛАН 226. СТАВ 3.);

Члан 267.

Новчаном казном у износу од 50.000 динара до 1.500.000 динара казниће се правно лице, ако:

- 1) не достави документацију или не пренесе информацију која је неопходна царинском органу, односно том органу не пружи другу неопходну помоћ (члан 12. став 1, чл. 163. и 186);
- 2) изношењем нетачних или неистинитих података или на било који други начин стекне плаћање дажбина у мањем износу, преференцијални тарифни третман, ослобођење од плаћања увозних дажбина, олакшицу у плаћању увозних и других накнада, плаћање смањеног износа, повраћај или отпуст од плаћања дажбина или било коју другу олакшицу (члан 12. став 3);
- 3) приликом подношења захтева за одобрење царинског поступка, било директно или индиректно, поднесе царинском органу документацију која садржи нетачне податке и под условом да такво чињење подразумева или може подразумевати коришћење неке царинске повластице или права која му по закону не припадају (чл. 17. и 184);
- 4) припреми или наложи припрему лажне евиденције о пореклу робе; припреми или наложи припрему документа који садржи нетачне податке како би довело до непрописног утврђивања преференцијалног порекла робе која је обухваћена тим документом (члан 48);
- 5) истовари или претовари робу без одобрења царинског органа или спроведе одобрени истовар или претовар робе на местима која нису намењена нити одобрена за ту сврху, или пропусти да на време обавести царински орган у случају непосредне опасности која изнекује хитно истоваривање или претовар робе или без овлашћења царинског органа изнесе робу из простора где је роба првобитно била смештена (члан 123. став 7. и члан 124. ст. 1. и 2);
- 6) не поштује обавезе које мора да испуни у случају примене одобрења за употребу поједностављене декларације и подношење допунске декларације (чл. 145. и 146);
- 7) поступа као да је роба стављена у слободан промет пре обављања формалности за стављање у слободан промет, плаћања царинских и осталих дажбина и пре примене мера трговинске политике које се односе на увоз робе (члан 175);
- 8) не испуњава услове утврђене одобрењем за употребу посебног поступка (члан 184. став 2);
- 9) унесе или изнесе робу из слободне зоне ван места уласка и изласка (члан 208. ст. 4. и 5);
- 10) не обавести царински орган о изградњи објекта у слободној зони, о спровођењу делатности у слободној зони или спроводи такву делатност без обзира на забрану или ограничење које је одредио царински орган (члан 209. ст. 1. и 2);

~~11) поступа са робом из слободне царинске продавнице у супротности са овим законом (члан 260).~~

~~Новчаном казном у износу од 10.000 динара до 300.000 динара казниће се предузетник за прекршај из става 1. овог члана.~~

~~Новчаном казном у износу од 10.000 динара до 100.000 динара казниће се физичко лице и одговорно лице у правном лицу, за прекршај из става 1. овог члана.~~

НОВЧАНОМ КАЗНОМ У ИЗНОСУ ОД 200.000 ДИНАРА КАЗНИЋЕ СЕ ПРАВНО ЛИЦЕ, НОВЧАНОМ КАЗНОМ У ИЗНОСУ ОД 100.000 ДИНАРА КАЗНИЋЕ СЕ ПРЕДУЗЕТНИК, А НОВЧАНОМ КАЗНОМ У ИЗНОСУ ОД 30.000 ДИНАРА КАЗНИЋЕ СЕ ОДГОВОРНО ЛИЦЕ У ПРАВНОМ ЛИЦУ И ФИЗИЧКО ЛИЦЕ, АКО:

1) БЕЗ ОДЛАГАЊА НЕ ОБАВЕСТИ НАДЛЕЖНИ ЦАРИНСКИ ОРГАН О НЕПРЕДВИЂЕНОЈ ОКОЛНОСТИ ИЛИ ВИШОЈ СИЛИ ЗБОГ КОЈЕ НЕ МОЖЕ ДА ИСПУНИ ОБАВЕЗУ ИЗ ЧЛАНА 119. СТАВ 1. ОВОГ ЗАКОНА ИЛИ ЦАРИНСКИ ОРГАН НЕ ОБАВЕСТИ О ТАЧНОМ МЕСТУ ГДЕ СЕ РОБА НАЛАЗИ АКО НЕПРЕДВИЂЕНА ОКОЛНОСТ ИЛИ ВИША СИЛА ЗБОГ КОЈЕ НЕ МОЖЕ ДА ИСПУНИ ОБАВЕЗУ ИЗ ЧЛАНА 119. СТАВ 1. ОВОГ ЗАКОНА НИЈЕ ПРОУЗРОКОВАЛА ПОТПУНИ ГУБИТАК РОБЕ (ЧЛАН 121. СТАВ 1.);

2) БЕЗ ОДЛАГАЊА НЕ ОБАВЕСТИ ЦАРИНСКИ ОРГАН О СИТУАЦИЈИ У КОЈОЈ ЈЕ ЗБОГ НЕПРЕДВИЂЕНИХ ОКОЛНОСТИ ИЛИ ВИШЕ СИЛЕ ВАЗДУХОПЛОВ ОДНОСНО БРОД ИЗ ЧЛАНА 119. СТАВ 6. ОВОГ ЗАКОНА ПРИНУЂЕН ДА СЕ ПРИВРЕМЕНО ПРИЗЕМЉИ, ОДНОСНО УПЛОВИ НА ЦАРИНСКО ПОДРУЧЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ (ЧЛАН 121. СТАВ 2.);

3) БЕЗ ОДЛАГАЊА НЕ ОБАВЕСТИ ЦАРИНСКИ ОРГАН О СЛУЧАЈУ НЕПОСРЕДНЕ ОПАСНОСТИ ЗБОГ КОЈЕ ЈЕ ПОТРЕБАН ХИТАН ИСТОВАР РОБЕ ИЛИ ДЕЛА РОБЕ (ЧЛАН 124. СТАВ 2.);

4) НА ЗАХТЕВ ЦАРИНСКОГ ОРГАНА НЕ ИСТОВАРИ ИЛИ НЕ РАСПАКУЈЕ РОБУ РАДИ ЊЕНОГ ПРЕГЛЕДА, УЗИМАЊА УЗОРАКА ИЛИ ПРЕГЛЕДА ПРЕВОЗНИХ СРЕДСТАВА КОЈИМА СЕ ПРЕВОЗИ (ЧЛАН 124. СТАВ 3.);

5) НЕ ПРИСУСТВУЈЕ, НА ЗАХТЕВ ЦАРИНСКОГ ОРГАНА, ПРЕГЛЕДУ РОБЕ ИЛИ УЗИМАЊУ УЗОРАКА ИЛИ НЕ ПРУЖИ ПОМОЋ НЕОПХОДНУ ЗА ОЛАКШАЊЕ ТОГ ПРЕГЛЕДА ИЛИ УЗИМАЊА УЗОРАКА (ЧЛАН 163. СТАВ 2.);

6) НЕ ОКОНЧА ПОСЕБНИ ПОСТУПАК У ОДРЕЂЕНОМ РОКУ (ЧЛАН 187.);

7) ОДРЕДИШНОЈ ЦАРИНАРНИЦИ НЕ ДОПРЕМИ РОБУ У ПРОПИСАНОМ РОКУ У ПОСТУПКУ ТРАНЗИТА (ЧЛАН 199.);

8) РОБУ СТАВЉЕНУ У ПОСТУПАК ЦАРИНСКОГ СКЛАДИШТЕЊА ПРИВРЕМЕНО ИЗНЕСЕ ИЗ ТОГ СКЛАДИШТА БЕЗ УНАПРЕД ДОБИЈЕНОГ ОДОБРЕЊА ОД СТРАНЕ ЦАРИНСКОГ ОРГАНА (ЧЛАН 205. СТАВ 3.);

9) НЕ ОБЕЗБЕДИ ДА СЕ РОБА У ПОСТУПКУ ЦАРИНСКОГ СКЛАДИШТЕЊА НЕ ИЗУЗИМА ИСПОД ЦАРИНСКОГ НАДЗОРА ИЛИ НЕ ИСПУЊАВА ОБАВЕЗЕ КОЈЕ ПРОИЗЛАЗЕ ИЗ СМЕШТАЈА РОБЕ ОБУХВАЋЕНЕ ПОСТУПКОМ ЦАРИНСКОГ

СКЛАДИШТЕЊА ИЛИ НЕ ИСПУЊАВА ОБАВЕЗЕ КОЈЕ ПРОИЗЛАЗЕ ИЗ СТАВЉАЊА РОБЕ У ПОСТУПАК ЦАРИНСКОГ СКЛАДИШТЕЊА (ЧЛАН 207.).

Члан 268.

Новчаном казном у износу од 200.000 динара казниће се правно лице, ако:

- 1) не чува документацију у прописаном периоду (члан 37);
- 2) пропусти да у року превезе робу путем и на начин како је одредио царински орган (члан 119);
- 3) за потребе обављања прегледа робе и превозних средстава којима се она преноси, не именовари или не распакује робу након што је то од њега затражио царински орган (члан 124. став 3);
- 4) чува робу у привременом смештају на местима и под условима који су у супротности са онима које је одобрио царински орган или спроводи поступке над робом којима се мења њен изглед или техничке карактеристике (чл. 130. и 131);
- 5) не спроведе царинске формалности које су потребне да се за робу одреди царински поступак или пропусти да поново извезе робу у прописаном року (чл. 132. и 133);
- 6) пропусти да прописано заштити средства за идентификацију робе од уништења или оштећења или га уклони са превозног средства без овлашћења царинског органа, осим ако је услед непредвиђених околности или услова више силе такво уклањање или уништење идентификације неопходно да би се заштитила роба или превозно средство (члан 166. став 2);
- 7) пропусти да води прописану евиденцију за робу која је стављена у царински поступак на начин који је одредио царински орган или је води нередовно (члан 186);
- 8) не оконча посебан поступак у одређеном року (чл. 187, 216. и 226);
- 9) не заврши поступак транзита и не преда робу царинском органу одредишта у неизмењеном облику или не преда робу у за то прописаном року, или не поштује остале мере које предузме царински орган да би обезбедио идентитет робе (члан 199);
- 10) настави да смешта робу у царинско складиште, у супротности са одобрењем царинског органа или без одобрења царинског органа (члан 205);
- 11) не поштује обавезе које је преузео као носилац одобрења или поступка царинског складиштења (члан 207).

Новчаном казном у износу од 100.000 динара казниће се предузетник за прекршај из става 1. овог члана.

Новчаном казном у износу од 20.000 динара казниће се физичко лице и одговорно лице у правном лицу, за прекршај из става 1. овог члана.

НОВЧАНОМ КАЗНОМ У ИЗНОСУ ОД 100.000 ДИНАРА КАЗНИЋЕ СЕ ПРАВНО ЛИЦЕ, НОВЧАНОМ КАЗНОМ У ИЗНОСУ ОД 50.000 ДИНАРА КАЗНИЋЕ СЕ ПРЕДУЗЕТНИК И НОВЧАНОМ КАЗНОМ У ИЗНОСУ ОД 20.000 ДИНАРА КАЗНИЋЕ СЕ ОДГОВОРНО ЛИЦЕ У ПРАВНОМ ЛИЦУ И ФИЗИЧКО ЛИЦЕ КОЈЕ ИЗВРШИ ПРЕКРШАЈ ИЗ ЧЛАНА 266. СТАВ 1. ТАЧ. 2), 4), 11) И 13) - 16) И ЧЛАНА 267. ОВОГ ЗАКОНА, ПОД УСЛОВОМ ДА ЦАРИНСКА ВРЕДНОСТ РОБЕ КОЈА ЈЕ ПРЕДМЕТ ПРЕКРШАЈА НЕ

ПРЕЛАЗИ ИЗНОС ОД 1.000 ЕВРА, У ДИНАРСКОЈ ПРОТИВВРЕДНОСТИ, ПРЕРАЧУНАТО У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 39. ОВОГ ЗАКОНА.

Члан 269.

~~Новчаном казном у износу од 40.000 динара казниће се правно лице, које изврши прекршај из чл. 267. и 268. овог закона, под условом да царинска вредност робе која је предмет прекршаја не прелази износ од 1.000 евра, у динарској противвредности, прерачунато у складу са чланом 39. овог закона.~~

~~Новчаном казном у износу од 20.000 динара казниће се предузетник за прекршај из става 1. овог члана.~~

~~Новчаном казном у износу од 10.000 динара казниће се физичко лице и одговорно лице у правном лицу, које изврши прекршај из члана 267. овог закона, под условом да царинска вредност робе која је предмет прекршаја не прелази износ од 1.000 евра, у динарској противвредности, прерачунато у складу са чланом 39. овог закона.~~

НОВЧАНОМ КАЗНОМ У ИЗНОСУ ОД 30.000 ДИНАРА КАЗНИЋЕ СЕ ФИЗИЧКО ЛИЦЕ ЗА ПРЕКРШАЈ ИЗ ЧЛАНА 266. СТАВ 1. ТАЧКА 15) ОВОГ ЗАКОНА КОЈЕ НЕ ПОДНЕСЕ ДЕКЛАРАЦИЈУ ЗА РОБУ НЕКОМЕРЦИЈАЛНОГ КАРАКТЕРА, ПОД УСЛОВОМ ДА ЦАРИНСКА ВРЕДНОСТ РОБЕ КОЈА ЈЕ ПРЕДМЕТ ПРЕКРШАЈА ПРЕЛАЗИ ИЗНОС ОД 1.000 ЕВРА, А НЕ ПРЕЛАЗИ ИЗНОС ОД 3.000 ЕВРА, У ДИНАРСКОЈ ПРОТИВВРЕДНОСТИ, ПРЕРАЧУНАТО У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 39. ОВОГ ЗАКОНА.

Члан 270.

~~Правно лице, предузетник, физичко лице и одговорно лице у правном лицу које купује, продаје, распродаје, прима као поклон, сакрива, преузима ради смештаја у одговарајући смештајни простор или превози, чува, користи или по било ком основу стиче робу, за коју зна или за коју је имајући у виду дате околности морао знати да је предмет прекршаја према чл. 265-268. овог закона, свако од њих казниће се казном прописаном за тај прекршај.~~

ПРАВНО ЛИЦЕ, ПРЕДУЗЕТНИК, ФИЗИЧКО ЛИЦЕ И ОДГОВОРНО ЛИЦЕ У ПРАВНОМ ЛИЦУ КОД КОЈЕГ СЕ У ДРЖАВИНИ ЗАТЕКНЕ РОБА, ОДНОСНО КОЈЕ КУПИ, ПРОДА, ПРЕДА ДРУГОМ, ПРИМИ НА ПОКЛОН, ПРИКРИЈЕ, ПРИМИ НА ЧУВАЊЕ ИЛИ ПРЕВОЗ, КОРИСТИ ИЛИ ПРИМИ ПО БИЛО КОМ ДРУГОМ ОСНОВУ РОБУ ЗА КОЈУ ЗНА ИЛИ ЈЕ ПРЕМА ОКОЛНОСТИМА СЛУЧАЈА МОГЛО ЗНАТИ ДА СЕ РАДИ О РОБИ КОЈА ЈЕ ПРЕДМЕТ ПРЕКРШАЈА ПРОПИСАНОГ ЧЛ. 265 - 269. ОВОГ ЗАКОНА, КАЗНИЋЕ СЕ КАЗНОМ КОЈА ЈЕ ПРОПИСАНА ЗА ТАЈ ПРЕКРШАЈ.

Члан 271.

~~Роба која је предмет прекршаја из чл. 265. и 266. овог закона, одузеће се. Поред робе која је предмет прекршаја одузеће се преносно средство употребљено за смештај робе која је предмет прекршаја (контејнер, паковање или други предмети).~~

~~Роба из става 1. овог члана ће се одузети иако није својина учиниоца прекршаја.~~

~~Ако роба која је предмет царинског прекршаја не буде пронађена или се не може одузети из било ког разлога, починилац прекршаја је дужан да плати вредност робе утврђену у складу са одредбама овог закона уз покретање посебног поступка наплате увозних дажбина и накнада које се плаћају приликом увоза.~~

~~Роба која је предмет царинског прекршаја, за коју је прописана заштитна мера из става 1. овог члана, одузеће се и у случају ако је прекршајни поступак обустављен зато што је учинилац у време извршења прекршаја био малолетан или се против учиниоца није могао водити поступак зато што је учинилац био недоступан или непознат царинском органу или због постојања других законских сметњи, осим у случају наступања апсолутне застарелости.~~

~~Ако постоји више од једног учиниоца прекршаја, исти ће бити солидарно одговорни за плаћање вредности робе и дажбина.~~

~~Роба која је предмет царинског прекршаја за коју је прописана заштитна мера одузимања робе, привремено се задржава и остаје под царинским надзором до окончања прекршајног поступка.~~

РОБА КОЈА ЈЕ ПРЕДМЕТ ПРЕКРШАЈА ИЗ ЧЛАНА 265. ОВОГ ЗАКОНА ОДУЗЕЋЕ СЕ. ПОРЕД РОБЕ КОЈА ЈЕ ПРЕДМЕТ ПРЕКРШАЈА ОДУЗЕЋЕ СЕ ПРЕНОСНО СРЕДСТВО УПОТРЕБЉЕНО ЗА СМЕШТАЈ РОБЕ КОЈА ЈЕ ПРЕДМЕТ ПРЕКРШАЈА (КОНТЕЈНЕР, ПАКОВАЊЕ ИЛИ ДРУГИ ПРЕДМЕТИ).

РОБА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ОДУЗЕЋЕ СЕ И АКО НИЈЕ У СВОЈИНИ УЧИНИОЦА ПРЕКРШАЈА.

АКО РОБА КОЈА ЈЕ ПРЕДМЕТ ЦАРИНСКОГ ПРЕКРШАЈА НЕ БУДЕ ПРОНАЂЕНА ИЛИ СЕ НЕ МОЖЕ ОДУЗЕТИ ИЗ БИЛО КОГ РАЗЛОГА, УЧИНИЛАЦ ПРЕКРШАЈА ЈЕ ДУЖАН ДА ПЛАТИ ВРЕДНОСТ РОБЕ УТВРЂЕНУ У СКЛАДУ СА ОДРЕДБАМА ОВОГ ЗАКОНА, УЗ ПОКРЕТАЊЕ ПОСЕБНОГ ПОСТУПКА НАПЛАТЕ ДАЖБИНА И НАКНАДА КОЈЕ СЕ НАПЛАЋУЈУ ПРИЛИКОМ УВОЗА ИЛИ ИЗВОЗА РОБЕ.

РОБА КОЈА ЈЕ ПРЕДМЕТ ЦАРИНСКОГ ПРЕКРШАЈА, ЗА КОЈУ ЈЕ ПРОПИСАНА ЗАШТИТНА МЕРА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, ОДУЗЕЋЕ СЕ И У СЛУЧАЈУ ДА ЈЕ ПРЕКРШАЈНИ ПОСТУПАК ОБУСТАВЉЕН ЗАТО ШТО ЈЕ УЧИНИЛАЦ ПРЕКРШАЈА У ВРЕМЕ ИЗВРШЕЊА ПРЕКРШАЈА БИО МАЛОЛЕТАН ИЛИ СЕ ПРОТИВ УЧИНИОЦА НИЈЕ МОГАО ВОДИТИ ПОСТУПАК ЗАТО ШТО ЈЕ УЧИНИЛАЦ БИО НЕДОСТУПАН ИЛИ

НЕПОЗНАТ ЦАРИНСКОМ ОРГАНУ ИЛИ ЗБОГ ПОСТОЈАЊА ДРУГИХ ЗАКОНСКИХ СМЕТЊИ, ОСИМ У СЛУЧАЈУ НАСТУПАЊА АПСОЛУТНЕ ЗАСТАРЕЛОСТИ.

АКО ПОСТОЈИ ВИШЕ ОД ЈЕДНОГ УЧИНИОЦА ПРЕКРШАЈА, УЧИНИОЦИ ЋЕ БИТИ СОЛИДАРНО ОДГОВОРНИ ЗА ПЛАЋАЊЕ ВРЕДНОСТИ РОБЕ И ДАЖБИНА.

РОБА КОЈА ЈЕ ПРЕДМЕТ ЦАРИНСКОГ ПРЕКРШАЈА ЗА КОЈУ ЈЕ ПРОПИСАНА ЗАШТИТНА МЕРА ОДУЗИМАЊА РОБЕ, ПРИВРЕМЕНО СЕ ЗАДРЖАВА И ОСТАЈЕ ПОД ЦАРИНСКИМ НАДЗОРОМ ДО ОКОНЧАЊА ПРЕКРШАЈНОГ ПОСТУПКА.

Члан 272.

~~Превозно средство које се користи за превоз робе која је предмет прекршаја из члана 265. овог закона, одузеће се, ако вредност поменутог робе прелази 1/3 вредности превозног средства, када је власник тог превозног средства знао или могао знати да ће се оно користити за превоз робе која је предмет извршења прекршаја.~~

~~Превозно средство из става 1. овог члана ће се одузети без обзира на вредност робе и превозног средства, ако је посебно конструисано, адаптирано, измењено или на било који други начин прилагођено сврси сакривања робе.~~

~~Одузимање превозног средства по основу ст. 1. и 2. овог члана не утиче на права трећих лица да од починиоца прекршаја захтевају надокнаду штете.~~

ПРЕВОЗНО СРЕДСТВО КОЈЕ ЈЕ КОРИШЋЕНО ЗА ПРЕВОЗ РОБЕ КОЈА ЈЕ ПРЕДМЕТ ПРЕКРШАЈА ИЗ ЧЛАНА 265. ОВОГ ЗАКОНА, ОДУЗЕЋЕ СЕ АКО ВРЕДНОСТ ТЕ РОБЕ ПРЕЛАЗИ 1/3 ВРЕДНОСТИ ПРЕВОЗНОГ СРЕДСТВА, КАДА ЈЕ ВЛАСНИК ТОГ ПРЕВОЗНОГ СРЕДСТВА ЗНАО ИЛИ МОГАО ЗНАТИ ДА ЋЕ СЕ ОНО КОРИСТИТИ ЗА ПРЕВОЗ РОБЕ КОЈА ЈЕ ПРЕДМЕТ ПРЕКРШАЈА.

ПРЕВОЗНО СРЕДСТВО ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ОДУЗЕЋЕ СЕ БЕЗ ОБЗИРА НА ВРЕДНОСТ РОБЕ И ПРЕВОЗНОГ СРЕДСТВА, АКО ЈЕ ПОСЕБНО КОНСТРУИСАНО, АДАПТИРАНО, ИЗМЕЊЕНО ИЛИ НА БИЛО КОЈИ ДРУГИ НАЧИН ПРИЛАГОЂЕНО СВРСИ СКРИВАЊА РОБЕ.

ОДУЗИМАЊЕ ПРЕВОЗНОГ СРЕДСТВА НА ОСНОВУ СТ. 1. И 2. ОВОГ ЧЛАНА НЕ УТИЧЕ НА ПРАВА ТРЕЋИХ ЛИЦА ДА ОД УЧИНИОЦА ПРЕКРШАЈА ЗАХТЕВАЈУ НАКНАДУ ШТЕТЕ.

САМОСТАЛНЕ ОДРЕДБЕ ЗАКОНА

ЧЛАН 6.

ПРЕКРШАЈНИ ПОСТУПЦИ ЗАПОЧЕТИ ДО ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА ОКОНЧАЋЕ СЕ ПО ОДРЕДБАМА ПРОПИСА ПО КОЈИМА СУ ЗАПОЧЕТИ.

ИЗУЗЕТНО ОД СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, АКО ЈЕ ТО ПОВОЉНИЈЕ ЗА УЧИНИОЦА ПРЕКРШАЈА, ПРЕКРШАЈНИ ПОСТУПЦИ ЗАПОЧЕТИ ДО ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА ОКОНЧАЋЕ СЕ ПО ОДРЕДБАМА ОВОГ ЗАКОНА.

ЧЛАН 7.

ОВАЈ ЗАКОН СТУПА НА СНАГУ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У
„СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”.

VI. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ПРОПИСА

ПРИЛОГ 2:

**Кључна питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се
предлаже**

1) Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности?

Показатељи који се прате у овој области су:

- број покренутих прекршајних поступака,
- број издатих прекршајних налога,
- износ наплаћених потраживања у прекршајном поступку.

С тим у вези, у наредној табели се могу видети вредности ових показатеља у претходном периоду:

	2020	2021	до септембра 2022
Прекршајни поступак – примљено захтева	2820	2442	1776
Примљено прекршајних налога	941	1372	682
Наплаћена потраживања у прекршајном поступку у динарима	3.684.651,38	3.041.912,05	5.275.818,54

2) Да ли се у предметној области спроводи или се спроводио документ јавне политике или пропис? Представити резултате спровођења тог документа јавне политике или прописа и образложити због чега добијени резултати нису у складу са планираним вредностима.

Конкретно у делу којим се врше измене Царинског закона („Службени гласник РС”, бр. 95/18, 91/19 - др. закон, 144/20 и 118/21) не спроводи се документ јавне политике.

3) Који су важећи прописи и документи јавних политика од значаја за промену која се предлаже и у чему се тај значај огледа?

Не постоје документи јавних политика од значаја за промену која се предлаже.

4) Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.

Царинским законом и пратећим подзаконским прописима дата је могућност убрзања промета роба и услуга, краћег задржавања превозних средстава на граничним прелазима, те уведени механизми којима се контрола законитог поступања са робом при обављању царинских радњи и формалности врши путем анализе ризика и накнадне контроле окончаног царинења у царинарницама и другим организационим јединицама надлежним за спровођење одговарајућих царинских поступака.

Приликом анализе понашања учесника у царинским поступцима (увозници, извозници, превозници, царински заступници и др.) примећено је да у последње време исти у приличној мери злоупотребљавају дате им погодности и прибегавају вршењу различитих царинских превара и злоупотреба, које нису на адекватан начин санкционисане Царинским законом.

Одредбама чл. 265-270. Царинског закона, као и чл. 464. и 465. Уредбе о царинским поступцима и царинским формалностима прописане су казнене одредбе, којима се санкционише понашање учесника у царинском поступку супротно наведеним нормама. Применом наведених одредби у пракси се дошло до закључка да поједина поступања која су супротна материјалним одредбама Царинског закона и Уредбе нису довољно прецизирани прекршајним одредбама.

Такође, потписивањем међународних билатералних и мултилатералних споразума и конвенција прихваћене су обавезе у смислу поједностављења царинских процедура кроз давање бројних „повластица“ учесницима у царинском поступку, пре свега у царинским поступцима транзита, складиштења робе и увоза робе. С тим у вези, начин извршења прекршаја и саме прекршајне одредбе, на начин како је то било прописано Царинским законом („Службени гласник РС”, бр. 95/18...118/21), не обезбеђују у довољној мери превентиву за нечињење прекршаја, а такође и не обухватају, на адекватан начин, поједина поступања која су супротна материјалним одредбама Царинског закона, из ког разлога је било потребно и извршити измене и допуне прекршајних одредби тренутно важећег Царинског закона.

Наиме, често су повреде прописа такве природе да се јавља дилема да ли је радња извршења кривично дело или прекршај. Ово из разлога што се у већини случајева дешава да до пропуста долази приликом подношења документације неопходне за спровођење

одговарајућег царинског поступка, који по поднетом захтеву одобрава надлежни царински орган. Примера ради, пропусти бивају откривени у накнадној контроли окончаног царинског поступка, односно након раздужења исправа у поступку транзита.

5) Која промена се предлаже?

У члану 3. Предлога закона предлаже се додавање новог члана 264а, који детаљније регулише уношење и изношење робе преко граничних прелаза, чиме је омогућено да радње супротне тој законској одредби буду адекватно санкционисане у складу са прекршајним одредбама (у предложеном члану 265. став 1. тачка 10).

Чланом 4. извршене су измене и допуне у члану 265. тренутно важећег Царинског закона, на тај начин што су, досадашњи прекршаји прецизније дефинисани, уз измене у позивањима на поједине чланове закона, а додати су и нови прекршаји. Такође, прекршаји који су тренутно садржани у члану 266. Царинског закона, премештени су у измењени/допуњени члан 265. Царинског закона. На овај начин, најтежи царински прекршаји ће бити садржани у једном члану, за који се везује и обавеза изрицања заштитне мере одузимања робе из члана 271. Царинског закона.

Предлаже се и измена члана 266. Царинског закона, на тај начин што се царински прекршаји тренутно прописани чланом 267. Царинског закона прецизирају, у неким случајевима, уз раздвајање радње једног прекршаја (како је до сада било прописано) на два прекршаја (нпр. царински прекршај из тренутно важећег члана 267. став 1. тачка 4) постаје прекршај прописан чланом 266. став 1. тач. 8) и 9). Као што је претходно наведено, прекршаји који су тренутно садржани у члану 266. Царинског закона, премештени су у измењени/допуњени члан 265. Царинског закона.

Једна од новина у Предлогу закона о изменама и допуни Царинског закона односи се на увођење прекршаја у члану 266. став 1. тачка 15) Царинског закона, којим је прописана новчана казна у износу од 15.000 динара до 150.000 динара, за физичко лице које не поднесе декларацију за робу некомерцијалне природе. С тим у вези су и чл. 268. и 269, који се предлажу.

Наиме, чланом 268. прописује се да ће се новчаном казном у износу од 20.000 динара казнити, између осталог, физичко лице које изврши прекршај из члана 266. став 1. тачка 15) овог закона, под условом да царинска вредност робе која је предмет прекршаја не прелази износ од 1.000 евра, у динарској противвредности, прерачунато у складу са чланом 39. овог закона. Чланом 269. прописује се да ће се новчаном казном у износу од 30.000 динара казнити физичко лице за прекршај из члана 266. став 1. тачка 15) овог закона које не поднесе декларацију за робу некомерцијалног карактера, под условом да царинска вредност робе која је предмет прекршаја прелази износ од 1.000 евра, а не прелази износ од 3.000 евра, у динарској противвредности, прерачунато у складу са чланом 39. овог закона.

У тренутно важећем Царинском закону, сви ови прекршаји санкционисани су чланом 265. Царинског закона, за који се изриче и заштитна мера одузимања робе, у складу са чланом 271. Царинског закона, што је утицало на покретање и вођење прекршајних поступака против физичких лица за робу некомерцијалног карактера, за личну употребу, као и на дужину трајања тих прекршајних поступака код прекршајних судова. Предложене измене у чл. 268. и 269, како је претходно објашњено, допринеће растерећењу рада прекршајних судова, а са друге стране, убрзаће и прилив средстава у буџет Републике Србије.

Такође, извршене су и терминолошке измене, ради прецизирања норме садржане у члану 270. Царинског закона, а врши се и измена члана 271. Царинског закона, на тај начин што се прецизира да се заштитна мера одузимања робе која је предмет прекршаја изриче за царинске прекршаје из члана 265. Царинског закона, што је последица измена чл. 265. и 266. Царинског закона.

6) Да ли је промена заиста неопходна и у ком обиму?

Имајући у виду да се предложеним изменама и допуном Царинског закона врши прецизирање постојећих прекршајних одредби Царинског закона, али и увођење нових прекршајних одредби, то је промена неопходна у обиму у ком је предложена.

7) На које циљне групе ће утицати предложена промена? Утврдити и представити циљне групе на које ће промена имати непосредан односно посредан утицај.

Предложена промена ће утицати на учеснике у царинском поступку, а то могу бити правна лица, предузетници, физичка лица и одговорна лица у правном лицу.

8) Да ли постоје важећи документи јавних политика којима би се могла остварити жељена промена и о којим документима се ради?

Не постоје важећи документи јавних политика којима би се могла остварити жељена промена.

9) Да ли је промену могуће остварити применом важећих прописа?

Приликом анализе понашања учесника у царинским поступцима (увозници, извозници, превозници, царински заступници и др.) примећено је да исти у приличној мери злоупотребљавају погодности дате им царинским прописима и прибегавају вршењу различитих царинских превара и злоупотреба, које нису на адекватан начин санкционисане

Царинским законом, из ког разлога промену није могуће остварити применом важећих прописа.

10) Квантитативно (нумерички, статистички) представити очекиване трендове у предметној области, уколико се одустане од интервенције (*status quo*).

11) Какво је искуство у остваривању оваквих промена у поређењу са искуством других држава, односно локалних самоуправа (ако је реч о јавној политици или акту локалне самоуправе)?

ПРИЛОГ 3:

Кључна питања за утврђивање циљева

1) Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва? (одговором на ово питање дефинише се општи циљ).

Начин извршења прекршаја и саме прекршајне одредбе, на начин како је то било прописано Царинским законом („Службени гласник РС”, бр. 95/18...118/21), не обезбеђују у довољној мери превентиву за нечињење прекршаја, а такође и не обухватају, на адекватан начин, поједина поступања која су супротна материјалним одредбама Царинског закона, из ког разлога је потребно и извршити измене и допуне прекршајних одредби тренутно важећег Царинског закона.

2) Шта се предметном променом жели постићи? (одговором на ово питање дефинишу се посебни циљеви, чије постизање треба да доводе до остварења општег циља. У односу на посебне циљеве, формулишу се мере за њихово постизање).

Конкретно, додавањем новог члана 264а, који детаљније регулише уношење и изношење робе преко граничних прелаза, омогућено је да радње супротне тој законској одредби буду адекватно санкционисане у складу са прекршајним одредбама (у предложеном члану 265. став 1. тачка 10).

Изменама члана 266. Царинског закона прецизирани су царински прекршаји тренутно прописани чланом 267. Царинског закона, у неким случајевима, уз раздвајање радње једног прекршаја (како је до сада било прописано) на два прекршаја (нпр. царински прекршај из тренутно важећег члана 267. став 1. тачка 4) постаје прекршај прописан чланом 266. став 1. тач. 8) и 9).

Једна од новина у Предлогу закона о изменама и допуни Царинског закона односи се на увођење прекршаја у члану 266. став 1. тачка 15) Царинског закона, којим је прописана новчана казна у износу од 15.000 динара до 150.000 динара, за физичко лице које не поднесе декларацију за робу некомерцијалне природе. С тим у вези су и чл. 268. и 269.

Наиме, чланом 268. прописује се да ће се новчаном казном у износу од 20.000 динара казнити, између осталог, физичко лице које изврши прекршај из члана 266. став 1. тачка 15) овог закона, под условом да царинска вредност робе која је предмет прекршаја не прелази износ од 1.000 евра, у динарској противвредности, прерачунато у складу са чланом 39. овог закона. Чланом 269. прописује се да ће се новчаном казном у износу од 30.000 динара казнити физичко лице за прекршај из члана 266. став 1. тачка 15) овог закона које не поднесе декларацију за робу некомерцијалног карактера, под условом да царинска вредност робе која је предмет прекршаја прелази износ од 1.000 евра, а не прелази износ од 3.000 евра, у динарској противвредности, прерачунато у складу са чланом 39. овог закона.

У тренутно важећем Царинском закону, сви ови прекршаји санкционисани су чланом 265. Царинског закона, за који се изриче и заштитна мера одузимања робе, у складу са чланом 271. Царинског закона, што је утицало на покретање и вођење прекршајних поступака против физичких лица за робу некомерцијалног карактера, за личну употребу, као и на дужину трајања тих прекршајних поступака код прекршајних судова. Предложене измене у члану 268. и 269, како је претходно објашњено, допринеће растерећењу рада прекршајних судова, а са друге стране, убрзаће и прилив средстава у буџет Републике Србије.

3) Да ли су општи и посебни циљеви усклађени са важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе?

Општи и посебни циљеви усклађени са постојећим правним оквиром (тренутно важећим Царинским законом и Законом о прекршајима).

4) На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева?

На основу износа наплаћених потраживања у прекршајном поступку, односно на основу износа наплаћених потраживања по основу издатих прекршајних налога, биће могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева.

Наиме, и поред чињенице да број покренутих прекршајних поступака, односно издатих прекршајних налога, има тенденцију пада, што показује табела садржана у тачки 1) у делу „Кључна питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлаже” (у 2020. години број покренутих прекршајних поступака био је 2820, у 2021. години 2442, а у првих девет месеци 2022. години тај број износи 1776), из исте табеле се може закључити да је износ наплаћених потраживања у прекршајном поступку у порасту (у 2020. години 3.684.651,38 динара, у 2021. години 3.041.912,05 динара, а за првих девет месеци 2022. године 5.275.818,54 динара). Из тог разлога сматрамо да ће на основу износа наплаћених потраживања у прекршајном поступку, односно на основу износа наплаћених потраживања по основу издатих прекршајних налога, бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева.

Кључна питања за идентификовање опција јавних политика

1) Које релевантне опције (алтернативне мере, односно групе мера) за остварење циља су узете у разматрање? Да ли је разматрана „*status quo*” опција?

Имајући у виду да је потребно изменити законске норме, то не постоји друга могућност за решавање проблема, него кроз доношење Закона о изменама и допуни Царинског закона. „*Status quo*” опција није разматрана.

2) Да ли су, поред регулаторних мера, идентификоване и друге опције за постизање жељене промене и анализирани њихови потенцијални ефекти?

Нису идентификоване друге опције за постизање жељене промене.

3) Да ли су, поред рестриктивних мера (забране, ограничења, санкције и слично) испитане и подстицајне мере за постизање посебног циља?

4) Да ли су у оквиру разматраних опција идентификоване институционално управљачко организационе мере које је неопходно спровести да би се постигли посебни циљеви?

Нису идентификоване институционално управљачко организационе мере које је неопходно спровести да би се постигли посебни циљеви.

5) Да ли се промена може постићи кроз спровођење информативно-едукативних мера?

Промена се може постићи искључиво кроз измене и допуну Царинског закона, а не кроз спровођење информативно-едукативних мера.

6) Да ли циљне групе и друге заинтересоване стране из цивилног и приватног сектора могу да буду укључене у процес спровођења јавне политике, односно прописа или се проблем може решити искључиво интервенцијом јавног сектора?

Проблем се може решити искључиво интервенцијом јавног сектора, кроз доношење Закона о изменама и допуни Царинског закона.

7) Да ли постоје расположиви, односно потенцијални ресурси за спровођење идентификованих опција?

8) Која опција је изабрана за спровођење и на основу чега је процењено да ће се том опцијом постићи жељена промена и остварење утврђених циљева?

Кључна питања за анализу финансијских ефеката

1) Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року?

Изабрана опција неће утицати на јавне расходе, а утицај на јавне приходе је могућ, будући да се за поједине царинске прекршаје прописују веће казне у односу на постојеће, а прописују се и нови прекршаји. Међутим, конкретан утицај на јавне приходе није могуће са прецизношћу утврдити, будући да није могуће унапред знати да ли ће бити кршења законских норми и у ком обиму.

2) Да ли је финансијске ресурсе за спровођење изабране опције потребно обезбедити у буџету, или из других извора финансирања и којих?

Није потребно обезбедити посебне финансијске ресурсе за спровођење изабране опције.

3) Како ће спровођење изабране опције утицати на међународне финансијске обавезе?

Без утицаја на међународне финансијске обавезе.

4) Колики су процењени трошкови увођења промена који проистичу из спровођења изабране опције (оснивање нових институција, реструктурирање постојећих институција и обука државних службеника) исказани у категоријама капиталних трошкова, текућих трошкова и зарада?

5) Да ли је могуће финансирати расходе изабране опције кроз редистрибуцију постојећих средстава?

6) Какви ће бити ефекти спровођења изабране опције на расходе других институција?

Кључна питања за анализу економских ефеката

1) Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?

Измене Царинског закона неће проузроковати трошкове привреди, уколико пословање привредних субјеката буде у складу са царинским прописима.

2) Да ли изабрана опција утиче на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту (укључујући и ефекте на конкурентност цена) и на који начин?

Предлог закона о изменама и допуни Царинског закона не утиче на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту.

3) Да ли изабране опције утичу на услове конкуренције и на који начин?

Не.

4) Да ли изабрана опција утиче на трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација и на који начин?

Не.

5) Да ли изабрана опција утиче на друштвено богатство и његову расподелу и на који начин?

Не.

6) Какве ће ефекте изабрана опција имати на квалитет и статус радне снаге (права, обавезе и одговорности), као и права, обавезе и одговорности послодаваца?

ПРИЛОГ 7:

Кључна питања за анализу ефеката на друштво

1) Колике трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати грађанима?

Измене Царинског закона неће проузроковати трошкове грађанима, уколико се као учесници у царинском поступку буду понашали у складу са царинским прописима.

2) Да ли ће ефекти реализације изабране опције штетно утицати на неку специфичну групу популације и да ли ће то негативно утицати на успешно спровођење те опције, као и које мере треба предузети да би се ови ризици свели на минимум?

Не.

3) На које друштвене групе, а посебно на које осетљиве друштвене групе, би утицале мере изабране опције и како би се тај утицај огледао (пре свега на сиромашне и социјално искључене појединце и групе, као што су особе са инвалидитетом, деца, млади, жене, старији преко 65 година, припадници ромске националне мањине, необразовани, незапослени, избегла и интерно расељена лица и становништво руралних средина и друге осетљиве друштвене групе)?

4) Да ли би и на који начин изабрана опција утицала на тржиште рада и запошљавање, као и на услове за рад (нпр. промене у стопама запослености, отпуштање технолошких вишкова, укинута или новоформирана радна места, постојећа права и обавезе радника, потребе за преквалификацијама или додатним обукама које намеће тржиште рада, родну равноправност, рањиве групе и облике њиховог запошљавања и слично)?

5) Да ли изабране опције омогућавају равноправан третман, или доводе до директне или индиректне дискриминације различитих категорија лица (нпр. на основу националне

припадности, етничког порекла, језика, пола, родног идентитета, инвалидитета, старосне доби, сексуалне оријентације, брачног статуса или других личних својстава)?

6) Да ли би изабрана опција могла да утиче на цене роба и услуга и животни стандард становништва, на који начин и у којем обиму?

7) Да ли би се реализацијом изабраних опција позитивно утицало на промену социјалне ситуације у неком одређеном региону или округу и на који начин?

8) Да ли би се реализацијом изабране опције утицало на промене у финансирању, квалитету или доступности система социјалне заштите, здравственог система или система образовања, посебно у смислу једнаког приступа услугама и правима за осетљиве групе и на који начин?

ПРИЛОГ 8:

Кључна питања за анализу ефеката на животну средину

1) Да ли изабрана опција утиче и у којем обиму утиче на животну средину, укључујући ефекте на квалитет воде, ваздуха и земљишта, квалитет хране, урбану екологију и управљање отпадом, сировине, енергетску ефикасност и обновљиве изворе енергије?

2) Да ли изабрана опција утиче на квалитет и структуру екосистема, укључујући и интегритет и биодиверзитет екосистема, као и флору и фауну?

3) Да ли изабрана опција утиче на здравље људи?

4) Да ли изабрана опција представља ризик по животну средину и здравље људи и да ли се допунским мерама може утицати на смањење тих ризика?

5) Да ли изабрана опција утиче на заштиту и коришћење земљишта у складу са прописима који уређују предметну област?

ПРИЛОГ 9:

Кључна питања за анализу управљачких ефеката

1) Да ли се изабраном опцијом уводе организационе, управљачке или институционалне промене и које су то промене?

Изабраном опцијом се не уводе организационе, управљачке или институционалне промене.

2) Да ли постојећа јавна управа има капацитет за спровођење изабране опције (укључујући и квалитет и квантитет расположивих капацитета) и да ли је потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета?

Управа царина има капацитет за спровођење предложених измена.

3) Да ли је за реализацију изабране опције било потребно извршити реструктурирање постојећег државног органа, односно другог субјекта јавног сектора (нпр. проширење, укидање, промене функција/хијерархије, унапређење техничких и људских капацитета и сл.) и у којем временском периоду је то потребно спровести?

Не.

4) Да ли је изабрана опција у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика?

У сагласности је са важећим прописима.

5) Да ли изабрана опција утиче на владавину права и безбедност?

6) Да ли изабрана опција утиче на одговорност и транспарентност рада јавне управе и на који начин?

Изабрана опција неће утицати на одговорност и транспарентност јавне управе.

7) Које додатне мере треба спровести и колико времена ће бити потребно да се спроведе изабрана опција и обезбеди њено касније доследно спровођење, односно њена одрживост?

ПРИЛОГ 10:

Кључна питања за анализу ризика

1) Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђена подршка свих кључних заинтересованих страна и циљних група? Да ли је спровођење изабране опције приоритет за доносиоце одлука у наредном периоду (Народну скупштину, Владу, државне органе и слично)?

Министар финансија је решењем број: 119-01-132/2022-17 од 21. априла 2022. године образовао Радну групу, коју су чинили представници Сектора за царински систем и политику и Управе царина, са задатком да до 1. новембра 2022. године изради Нацрт закона о изменама и допунама Царинског закона, у делу царинских прекршаја.

Радна група је пре датог рока израдила Нацрт закона и исти доставила Управи царина, ради добијања евентуалних примедби и сугестија, а тим пре што је Управа царина и покренула иницијативу за измену Царинског закона у овом делу.

С обзиром да је само неколико организационих јединица Управе царина имало одређене сугестије, Радна група анализирала је изнете сугестије и неке од њих прихватила, што је унето и у текст Предлога закона.

2) Да ли су обезбеђена финансијска средства за спровођење изабране опције? Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђено довољно времена за спровођење поступка јавне набавке уколико је она потребна?

3) Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?

ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Овлашћени предлагач - Влада

ОБРАЋИВАЧ - Министарство финансија

2. Назив прописа

Предлог закон о изменама и допуни Царинског закона

The Law on changes and amendments of the Customs Law

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

а) Одредба Споразума која се односи на нормативну садржину прописа,

ССП- Наслов VIII – Политике сарадње, члан 99;

у потпуности усклађено

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума

до краја прелазног периода утврђеног чланом 8. Споразума

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума

испуњава у потпуности

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

У НПАА је предвиђено доношење наведеног прописа

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима

Treaty on the Functioning of the European Union, Part three Union Policies and Internal Actions, Title II Free Movement of Goods

Уговор о функционисању Европске уније, Део трећи - Политике уније и унутрашње активности, Наслов II – Слободно кретање робе, Глава 1 - Царинска Унија;

потпуно усклађено

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

- в) Остали извори права Европске уније и усклађеност са њима,
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Предложене измене и допуна Царинског закона нису предмет усклађивања са ЕУ.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Пропис није преведен ни на један страни језик

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености