

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
В Л А Д А
05 Број: 021-2427/2023
24. март 2023. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 24.03.2023

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
09	400-543	23	

НАРОДНОЈ СКУПШТИНИ

БЕОГРАД

Влада, у складу са одредбом члана 29. став 3. Закона о буџетској инспекцији („Службени гласник РС”, број 118/21), доставља Народној скупштини Годишњи извештај о раду буџетске инспекције за 2022. годину.

ПРЕДСЕДНИК

Ана Брнабић



4100123.004/10



Република Србија

МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

Сектор за буџетску инспекцију

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
БУЏЕТСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2022. ГОДИНУ**

САДРЖАЈ

1. УВОД.....	3
2. ПОКАЗАТЕЉ НИВОА УСКЛАЂЕНОСТИ ПОСЛОВАЊА И ПОСТУПАЊА КОНТРОЛИСАНИХ СУБЈЕКТА СА ЗАКОНОМ И ДРУГИМ ПРОПИСИМА, КОЈИ СЕ МЕРИ ПОМОЋУ КОНТРОЛНИХ ЛИСТИ	3
3. РЕАЛИЗАЦИЈА ПРОГРАМА РАДА БУЏЕТСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ	4
3.1 Остварење програма рада и однос редовних и ванредних контрола	4
3.2 Незаконитости и неправилности утврђене у инспекцијским контролама буџетске инспекције.....	7
3.3 Предузимање мера	15
3.4 Остварени финансијски ефекти у 2022. години.....	18
4. ПРИДРЖАВАЊЕ РОКОВА ПРОПИСАНИХ ЗА ПОСТУПАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ..	18
5. ПРИМЕДБЕ НА ЗАПИСНИКЕ.....	19
6. ЗАКОНИТОСТИ УПРАВНИХ АКТА ДОНЕТИХ У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ (донета решења, поднети захтеви за покретање прекршајног поступка, обавештења надлежним органима по завршеним инспекцијским контролама у 2022. години, број покренутих управних спорова и њихов исход)	19
7. ИСХОДИ ПОСТУПАЊА ПРАВОСУДНИХ ОРГАНА ПО ЗАХТЕВИМА ЗА ПОКРЕТАЊЕ ПРЕКРШАЈНОГ ПОСТУПКА, ПРИЈАВАМА ЗА ПРИВРЕДНИ ПРЕСТУП И КРИВИЧНИМ ПРИЈАВАМА КОЈЕ ЈЕ ПОДНЕЛА ИНСПЕКЦИЈА	19
8. ДОНЕТА РЕШЕЊА О ПРИВРЕМЕНОЈ ОБУСТАВИ ПРЕНОСА ПРИПАДАЈУЋЕГ ДЕЛА ПОРЕЗА НА ЗАРАДЕ ЈЕДИНИЦАМА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ.....	19
9. ИЗМЕНА НОРМАТИВНОГ ОКВИРА	20
10. МАТЕРИЈАЛНИ, ТЕХНИЧКИ И КАДРОВСКИ РЕСУРСИ.....	20
11. СТРУЧНА УСАВРШАВАЊА КОЈА СУ ПОХАЂАЛИ ИНСПЕКТОРИ, ОДНОСНО СЛУЖБЕНИЦИ ОВЛАШЋЕНИ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКЕ КОНТРОЛЕ	22
12. НИВО КООРДИНАЦИЈЕ БУЏЕТСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ СА ДРУГИМ ИНСПЕКЦИЈАМА	22
13. ПРЕДУЗЕТЕ МЕРЕ У ЦИЉУ ПОТПУНОСТИ И АЖУРНОСТИ ПОДАКА У ИНФОРМАЦИОНОМ СИСТЕМУ.....	22
14. ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ.....	23
14.1 Поступање по представкама.....	23
14.2 Извештавање у вези са документима јавних политика	23
15. ЗАКЉУЧАК	24

1. УВОД

Буџетска инспекција Министарства финансија је до 31. децембра 2022. године у складу са чланом 84. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС” бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр., 108/13, 142/14, 68/15 -др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20 и 118/21), обављала послове инспекцијске контроле над директним и индиректним корисницима буџетских средстава, организацијама за обавезно социјално осигурање, као и осталим субјектима који су наведени у тачкама 3, 4. и 5. истог члана овог Закона.

Функција буџетске инспекције је, како је то прописано чланом 86. Закона о буџетском систему који се примењивао до 31. децембра 2022. године, контрола примене закона у области материјално-финансијског пословања и наменског и законитог коришћења средстава од стране напред наведених субјеката.

Достављање годишњег извештаја о раду буџетске инспекције прописано је одредбом члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/18 - др. закон и 95/18), као и одредбом члана 29. став 3. Закона о буџетској инспекцији („Службени гласник РС” бр 118/21).

Истакнуте активности Сектора за буџетску инспекцију у 2022. години.

Сектор за буџетску инспекцију је у 2022. години предузео низ мера које имају за циљ унапређење буџетске дисциплине корисника јавних средстава, повећање одговорности у управљању буџетским, односно јавним средствима и заштиту финансијског интереса Републике Србије, а нарочито у погледу утврђивања да ли се јавна средства користе законито и наменски, да ли корисници буџетских средстава потпуно и благовремено наплаћују приходе и примања из своје надлежности, да ли у законом прописаном року измирују новчане обавезе у комерцијалним трансакцијама, предузимане су мере ради отклањања незаконитости односно отклањања злоупотреба и одређивања мера за отклањање штете као и провере примене закона и подзаконских прописа који имају утицај на јавна средства у погледу прихода, примања, расхода, издатака, имовине или обавеза контролисаних субјеката.

Најзначајније мере и истакнуте активности предузете у 2022. години односе се на: смањење непоштовања прописа ефикасном функцијом контроле, активности у циљу припрема за примену новог закона о буџетској инспекцији изменама нормативног оквира, и нове организационе структуре, што је у посебним поглављима у наставку детаљније описано.

2. ПОКАЗАТЕЉ НИВОА УСКЛАЂЕНОСТИ ПОСЛОВАЊА И ПОСТУПАЊА КОНТРОЛИСАНИХ СУБЈЕКТА СА ЗАКОНОМ И ДРУГИМ ПРОПИСИМА, КОЈИ СЕ МЕРИ ПОМОЋУ КОНТРОЛНИХ ЛИСТИ

Буџетска инспекција је сачинила контролне листе из своје надлежности и након добијене сагласности Координационе комисије објавила их на својој интернет страници. У поступку инспекцијске контроле, поступајући у границама предмета инспекцијске контроле, буџетски инспектор врши контролу у складу са питањима садржаним у контролној листи.

Ниво усклађености пословања и поступања контролисаних субјеката са законом и другим прописом, утврђивао се помоћу контролних листи на основу којих се врши процена ризика субјекта контроле са аспекта извршене инспекцијске контроле. У највећем броју спроведених контрола, ризик утврђен у поступку контроле је у сагласности са процењеним ризиком.

Имајући у виду специфичност буџетске инспекције у погледу обављања контрола које се врше *ex post*, односно након што је евентуално ненаменско и незаконито коришћење јавних средстава већ настало, као и да контролне листе, по областима надлежности, садрже исцрпан списак приоритетних питања које се односе на ризике и опасности који се могу јавити услед постојања незаконитости или недостатака у пословању или поступању контролисаног субјекта, постоји могућност да се степен ризика који је утврђен по представи разликује од степена ризика који је утврђен у контроли, нарочито када су инспекцијске контроле усмерене само на један сегмент пословања који је предмет контроле.

У спроведеним инспекцијским контролама утврђено је да је ниво усклађености поступања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући.

3. РЕАЛИЗАЦИЈА ПРОГРАМА РАДА БУЏЕТСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

3.1 Остварење програма рада и однос редовних и ванредних контрола

У извештајном периоду, буџетска инспекција је вршила редовне инспекцијске контроле у складу са Програмом рада буџетске инспекције за 2022. годину, број 021-01-00308/2021-26 од 31. децембра 2021. године, утврђеног од стране Министра финансија у складу са чланом 90. став 2. Закона о буџетском систему, као и ванредне инспекцијске контроле у складу са чланом 6. став 4. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, број 36/15-3, 44/18-27- др.закон, 95/18-383) у вези са чланом 5. став 2. Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције („Службени гласник РС”, број 93/2017 - у даљем тексту: Уредба о раду).

Програмом рада буџетске инспекције за 2022. годину планирано је вршење инспекцијских контрола код 52 субјекта, а исти је сачињен на основу извршене анализе и процене ризика примљених пријава, представки, приговора и захтева за вршење контроле поднетих од органа, организација, правних и физичких лица током 2021. године. Број планираних контрола је усклађен са расположивим материјалним и људским ресурсима Сектора за буџетску инспекцију, односно са бројем запослених буџетских инспектора у време сачињавања програма.

У току 2022. године буџетска инспекција је започела инспекцијске контроле код 129 субјеката по налозима за инспекцијску контролу из 2022. године, од чега је завршено укупно 127 инспекцијских контрола, а 2 инспекцијске контроле се настављају у 2023. години.

У наставку је приказан збирни преглед укупно планираних и укупно извршених инспекцијских контрола према типу корисника јавних средстава, у складу са чланом 84. Закона о буџетском систему (табела 1).

Табела бр. 1. Планиране и завршене инспекцијске контроле према типу корисника јавних средстава у 2022. години

Бр.	Тип корисника јавних средстава	Број планираних контрола	Број извршених контрола	више односно мање контрола од планираних
1.	Директни и индиректни корисници буџетских средстава Републике Србије	19	22	> 3
2.	Директни и индиректни корисници буџетских средстава АП и ЈЛС	23	16	< 7
3.	Јавна предузећа основана од стране Републике Србије, АП и ЈЛС	7	80	> 73
4.	Остали корисници јавних средстава	2	4	> 2
5.	Правна лица и други субјекти који не припадају јавном сектору	1	5	> 4
Укупно		52	127	75

Извор: Службене евиденције буџетске инспекције за 2022. годину

Према подацима из табеле, буџетска инспекција је извршила укупно **127** инспекцијских контрола, од чега су 43 редовне инспекцијске контроле, а 84 ванредне инспекцијске контроле.

Предмет контроле код 127 контролисаних субјеката (ванредне и редовне инспекцијске контроле) је различит и у највећој мери односи се на контроле материјално-финансијског пословања, контроле плата/зарада, накнада и других примања, контроле примене Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама, контроле примене Закона о јавним набавкама и реализације уговора закључених у складу са одредбама Закона о јавним набавкама. Код одређеног броја контролисаних субјеката инспекцијска контрола је обухватала више предмета контроле (нпр контрола материјално-финансијског пословања, контрола примене Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама и контрола примене Закона о јавним набавкама и реализације уговора закључених у складу са одредбама Закона о јавним набавкама).

Према подацима из службене евиденције буџетске инспекције за 2022. годину, код 51 субјекта или 40,15% од укупног броја контролисаних субјеката предмет контроле је материјално - финансијско пословање, код 80 субјеката или 63% је предмет контроле примена Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама, код 19 субјекта или 15% је предмет контроле примена Закона о јавним набавкама, односно реализације закључених уговора, код 2 субјекта је вршена само контрола плата/зарада, накнада и других примања, уз напомену да је у контролама материјално-финансијског пословања, вршена и контрола плата, накнада и других примања, у зависности од навода из представке.

Табела бр. 2 Број инспекцијских контрола, у 2022. години, према врсти контроле и предмету контроле

Редни бр.	Врсте инспекцијских контрола и број извршених по предмету контроле	Број завршених контрола у 2022. години
1	Број контролисаних субјеката - редовне контроле	43
	Број субјеката код којих је вршена контрола материјално - финансијског пословања	38
	Број субјеката код којих је вршена контрола плата/зарада, накнада и других примања	2
	Број субјеката код којих је вршена контрола примене Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама	9
	Број субјеката код којих је вршена контрола примене Закона о јавним набавкама, односно извршења уговора	19
2	Број контролисаних субјеката – ванредне контроле	84
	Број субјеката код којих је вршена контрола материјално - финансијског пословања	13
	Број субјеката код којих је вршена контрола примене Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама	71
Укупно контролисаних субјеката - редовне и ванредне контроле		127

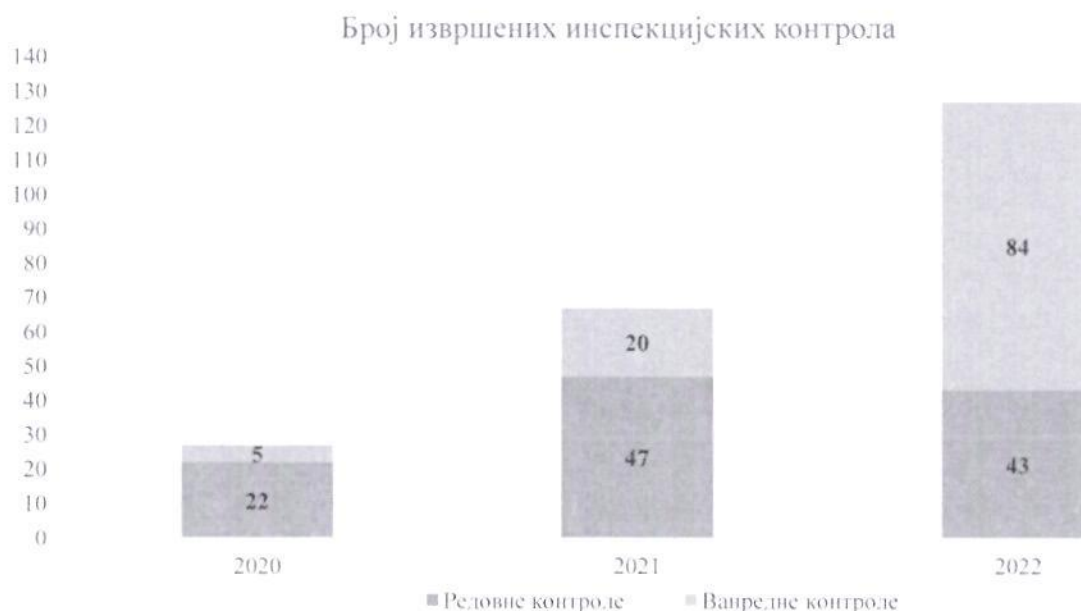
Извор: Службене евиденције буџетске инспекције за 2022. годину

Од укупно 43 извршених инспекцијских контрола које су планиране Програмом рада за 2022. годину, и које су редовне инспекцијске контроле, код 38 субјеката извршена је контрола материјално - финансијског пословања, код 19 субјеката је извршена контрола примене Закона о јавним набавкама, односно реализације закључених уговора, код 9 субјеката је извршена контрола примене Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама и код 2 субјекта је извршена контрола само плата/зарада, накнада и других примања, уз напомену да је у контролама материјално-финансијског пословања, вршена и контрола плата, накнада и других примања, у зависности од навода из представке.

Процент учешћа ванредних контрола у укупно извршеним инспекцијским контролама износи 66,14 %, будући да се од укупно 127 извршених инспекцијских контрола 84 односи на ванредне. Од 84 извршених ванредних контрола код 71 субјекта, предмет контроле је примена Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама, а код преосталих 13 субјеката, предмет контроле је материјално-финансијско пословање.

На основу наведеног Буџетска инспекција Министарства финансија је извршила Програм рада за 2022. годину у проценту од 83%, а будући да је извршено и 84 ванредних инспекцијских контрола, односно укупно 127 инспекцијских контрола, то је премашен укупан број извршених инспекцијских контрола у односу на број контрола утврђених Програмом рада за 2022. годину, односно извршено је 244% у односу на планирани број контрола.

У току 2022. године постигнут је значајан напредак у раду буџетске инспекције, у односу на број спроведених инспекцијских контрола у претходној години. Поређења ради, у 2021. години извршено је укупно 67 инспекцијских контрола, односно у 2022. години је у односу на 2021. годину остварен раст у броју укупно извршених инспекцијских контрола за 89,55%, што је графички приказано у наставку.



Такође, повећан је и просечан број извршених инспекцијских контрола по инспектору, са 4,5 извршене контроле у 2021. години на 9 што је довело и до повећања броја утврђених незаконитости и неправилности као и до повећања броја предложених мера за њихово отклањање код субјеката контроле.

3.2 Незаконитости и неправилности утврђене у инспекцијским контролама буџетске инспекције

Код укупно **127** контролисаних субјеката, код којих су инспекцијске контроле извршене у 2022. години, утврђено је укупно **248** незаконитости и неправилности. Просечан број утврђених незаконитости и неправилности је 1,95 по контролисаном субјекту.

Највећи број незаконитости и неправилности утврђених приликом вршења инспекцијских контрола у 2022. години се односе на непоступање или погрешну примену Закона о буџетском систему, Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама, Закона о јавним набавкама, Закона о буџету и Прописа о буџетском рачуноводству. У наставку Извештаја у табели 3. приказане су незаконитости и неправилности у примени контролисаних прописа у инспекцијским контролама спроведеним у 2022. години према врсти контроле и према типу корисника јавних средстава.

Табела бр. 3. Незаконитости и неправилности у примени контролираних прописа у инспекцијским контролама спроведеним у 2022. години према врсти контроле и према типу корисника јавних средстава

Р.бр.	Инспекцијске контроле у 2022. години, према типу корисника јавних средстава	Закон о буџетском систему	Закон о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама	Закон о јавним набавкама	Прописи о буџетском рачуноводству, односно Уредбе о буџетском рачуноводству	Закон о буџету	Остали прописи	Укупно
1	Редовне контроле	73	11	19	17	4	51	175
1.1.	Директни и индиректни корисници буџетских средстава Републике Србије	35	6	2	10	4	29	86
1.2.	Директни и индиректни корисници буџетских средстава АП и ЈЛС	27	4	12	7	-	12	62
1.3.	Јавна предузећа основана од стране Републике Србије, АП и ЈЛС	7	1	-	-	-	8	16
1.4.	Остали корисници јавних средстава	4	-	-	-	-	2	6
1.5.	Правна лица која не припадају јавном сектору	-	-	5	-	-	-	5
2	Ваиредне контроле	7	59	1	2	2	2	73
2.1.	Директни и индиректни корисници буџетских средстава Републике Србије	6	1	1	-	1	-	9
2.2.	Директни и индиректни корисници буџетских средстава АП и ЈЛС	1	-	-	2	-	2	5
2.3.	Остали корисници јавних средстава	-	-	-	-	1	-	1
2.4.	Јавна предузећа основана од стране Републике Србије, АП и ЈЛС	-	58	-	-	-	-	58
	Укупно:	80	70	20	19	6	53	248

Извор: Службене евиденције буџетске инспекције за 2022. годину

Од укупно 248 незаконитости и неправилности, 80 или 32% се односи на незаконитости и неправилности у примени Закона о буџетском систему. Значајан је и број незаконитости и неправилности који се односи на примену Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама, где је утврђено 70 незаконитости, односно 28% од укупног броја незаконитости и неправилности.

Наведено је и графички приказано у наставку:



Најчешће утврђене незаконитости и неправилности које се односе на непоступање или погрешну примену појединих прописа дате су у наставку:

1. **Закон о буџетском систему** у чијој примени је утврђено укупно **80** незаконитости и неправилности, које се најчешће односе на:

- непоштовање одредби које прописују да преузете обавезе директних, односно индиректних корисника буџетских средстава и корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање морају одговарати апропријацији која им је одобрена за ту намену у тој години (члану 54. став 1);
- непоступање у вези са одредбама закона који регулише преузимање обавеза директних и индиректних корисника буџетских средстава, односно преузимање обавеза без претходно сачињеног писаног уговора или другог правног акта (члан 56. ст. 2.);
- извршавање на терет консолидованог рачуна трезора Републике Србије, односно локалне власти преузетих обавеза чији је износ већи од износа средстава предвиђених буџетом, односно финансијским планом, или које су настале у супротности са овим законом или другим прописом (члан 56. став 4);
- исказивање расхода без правног основа корисника буџетских средстава, без одговарајуће изворне рачуноводствене документације (члан 58. став 1. и 2.);
- заснивање радног односа са новим лицима и радно ангажовање лица по другом основу изнад законом прописаног ограничења од 10% укупног броја запослених, без прибављене сагласности Комисије за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава (члан 27е ст. 34 - 37.);

- заснивање радног односа са новим лицима на одређено време и радно ангажовање лица ангажованих по уговору о делу, уговору о привременим и повременим пословима, преко омладинске и студентске задруге, као и посредством агенције за привремено запошљавање и лица ангажованих по другим основама изнад законом прописаног ограничења од 10% укупног броја запослених на неодређено време, односно 7 лица уколико корисник јавних средстава има мање од 50 запослених на неодређено време, без прибављене сагласности Комисије за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава (члан 27к ст. 4-6);
- непоступање у складу са одредбама које се односе на припреме буџета и финансијских планова, предлога финансијских планова, буџетске класификације и финансијског плана директних корисника буџетских средстава (чл. 29 и 37);
- непоштовање одредби које обавезују директне и индиректне кориснике буџетских средстава да обезбеде потпуно и равноправно, на дан реализације, уплаћивање прихода и примања буџета из оквира своје надлежности на прописани рачун одговарајућег консолидованог рачуна трезора, за потребе распоређивања у буџету (члан 49.);
- непоштовање одредби које регулишу успостављање финансијског управљања и контроле (члан 81).

2. Прописи у вези са финансијском дисциплином, односно Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама и Правилника о начину и поступку регистравања фактура, односно других захтева за исплату, као и начину вођења и садржају централног регистра фактура којим се регулишу рокови измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама између јавног сектора и привредних субјеката, између привредних субјеката односно између субјеката јавног сектора као и начин регистравања и достављања електронских фактура, у чијој примени је утврђено укупно **70** незаконитости и неправилности које се најчешће односе на:

- непоступање у складу са роковима за измирење новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама између јавног сектора и привредних субјеката, односно између субјеката јавног сектора, као и непоступање у вези са обавезом регистравања рекламације издатих фактура поверилаца у којима су субјекти јавног сектора дужници, у Централном регистру фактура (члан 4. ст. 1 и 2, члан 6 и члан 10. Правилника).

3. Прописи о јавним набавкама, односно Закон о јавним набавкама као и реализација уговора закључених по основу Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) и (“Службени гласник РС”, број 91/2019), којим се дефинишу јавне набавке као и правила и поступци приликом јавних набавки које спроводе наручиоци ради закључења уговора, у чијој примени је утврђено укупно **20** незаконитости и неправилности које се најчешће односе на:

- истоврене набавке чија процењена вредност није већа од законом прописаног износа појединачно или на годишњем нивоу (члан 39. став 1. Закона о јавним набавкама који је био у примени до 1. јула 2020. године);
- дужност наручиоца да пре покретања преговарачког поступка захтева од Управе за јавне набавке, мишљење о основаности примене преговарачког поступка (члан 36. став 2. Закона о јавним набавкама који је био у примени до 1. јула 2020. године);

- објављивање плана јавних набавки на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца (члан 51. и члан 88. став 3 Закона о јавним набавкама који је у примени од 1. јула 2020. године);
- обавезу наручиоца да одбије понуду ако понуђач није доставио тражено средство обезбеђења (члан 106. Закона о јавним набавкама који је био у примени до 1. јула 2020. године);
- измене цена и других битних елемената уговора о јавним набавкама (члан 115. Закона о јавним набавкама који је био у примени до 1. јула 2020. године);
- обавезу наручилаца да својим актом којим уређује систематизацију радних места одреди радно место у оквиру којег ће се обављати послови јавних набавки (члан 134. Закона о јавним набавкама који је био у примени до 1. јула 2020. године);
- закључивање уговора без спроведеног поступка јавне набавке неоснованом применом одредбе члана 7 Закона о јавним набавкама који се примењивао до 01. јула 2020. године);
- обавезу наручиоца да извршава и контролише извршење уговора о јавној набавци у складу са условима који су одређени у документацији о набавци и изабраном понудом (члан 154. ст. 1-2. Закона који је у примени од 1. јула 2020. године);
- измене битних услова дефинисаних оквирним споразумима, приликом закључења уговора о јавној набавци (члан 40. став 8. Закона који је био у примени до 1. јула 2020. године);
- припрему и садржину конкурсне документације (члан 61. до члана 70. Закона који је био у примени до 1. јула 2020. године).

4. Прописи о буџетском рачуноводству, односно Уредбе о буџетском рачуноводству („Службени гласник РС” бр. 125/03, 12/06 и 27/20), којом се уређује буџетско рачуноводство, услови и начин вођења пословних књига, састављање, приказивање, достављање и објављивање финансијских извештаја, укупно **19** незаконитости и неправилности које се најчешће односе на следеће:

- корисници буџетских средстава и организације обавезног социјалног осигурања, не воде пословне књиге, састављају, приказују, достављају и објављују финансијске извештаје у складу са овом уредбом и да пословне књиге не воде у складу са структуром конта која је прописана правилником којим се уређује стандардни класификациони оквир и контни план за буџетски систем, као и да не воде помоћне књиге и евиденције у складу са овом уредбом (члан 3. и члан 9. ст. и 2.);
- сачињавање Обрасца 5 – Извештај о извршењу буџета код корисника буџетских средстава (члан 10. став 2 и 5 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова и члан 3. Уредбе о буџетском рачуноводству);
- евидентирање расхода на основу документације која не представља валидну рачуноводствену исправу (члан 16. Уредбе о буџетском рачуноводству);

- примену одредбе у вези са дефинисаним кретањем рачуноводствених исправа и њихове законитости и неправности, рокове за њихово достављање као и у вези са усклађивањем стања имовине и обавеза у књиговодственој евиденцији корисника буџетских средстава и организација обавезног социјалног осигурања као и корисника средстава Републичког фонда за здравствено осигурање, са стварним стањем које се утврђују пописом на крају буџетске године, са стањем на дан 31. децембра текуће године (члан 16. ст. 3, 5, 6, 7 и 9. и члан 18. став 2.);
- евидентирање расхода (члан 9. ст. 2., члан 16. ст. 1. и члан 3. Уредбе о буџетском рачуноводству, члан 12. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем).

5. Закон о буџету (примена за сваку годину посебно) којим се уређују општи приходи и примања, расходи и издаци буџета Републике Србије, њихово извршавање, обим задуживања за потребе финансирања дефицита и конкретних пројеката и давање гаранција, управљање јавним дугом, коришћење донација, пројектних зајмова, коришћење прихода од продаје добара и услуга буџетских корисника и права и обавезе корисника буџетских средстава, у чијој примени је утврђено укупно **6** незаконитости које се односе на:

- уплату најмање 50% сразмерног дела добити у буџет Републике Србије по завршном рачуну за 2020. и 2021. годину (члан 16. став 1. Закона о буџету за 2021. годину и 2022. годину);
- исплату поклона у новцу, божићних, годишњих и других врста награда и бонуса и примања запослених, као и других примања из члана 120. став 1. тачка 4) Закона о раду (члан 16. у 2017. години, члан 17. за 2018, 2019, 2020, 2021. и 2022. годину).

6. Закон о платама у државним органима и јавним службама („Службени гласник РС” бр. 34/01, 62/06, 116/08, 116/08, 92/11, 99/11-21, 10/13-32, 55/13-41, 99/14-11, 21/16-3 - др. закон, 113/17-276 - др. закон и 113/17-298 - др. закон) и **Закон о запосленима у јавним службама** („Службени гласник РС” бр. 34/01, 62/06 - др. закон, 92/11, 99/11 - др. закони, 10/13, 55/13, 99/14, 21/16 - др. закон и 113/17 - др. закон) укупно **5** незаконитости и неправилности које се односе на:

- примену прописане основице коју утврђује Влада приликом обрачуна и исплата плата запосленима у јавним службама које се финансирају из буџета Републике Србије, аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе (члан 3. став 1. Закона о платама у државним органима и јавним службама);
- увећавање коефицијената (члан 8. Закона о платама у државним органима и јавним службама у вези са чланом 3. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама);
- исплате увећања плата запослених из сопствених прихода у високошколским установама (члан 12. Закона о платама у државним органима и јавним службама);
- закључивање уговора о раду са запосленима којима није уговорена дужина радног времена и коефицијент за обрачун плате за обављање послова за свако радно место сразмерно времену проведену на раду на том радном месту (члан 36 став 3 и члан 105 став 1-3 Закона о запосленима у јавним службама);
- обрачун и исплату плата применом коефицијената за које се не може утврдити да изражавају сложеност послова одговорност, услове рада и стручну спрему радног места, члан 4. Закона о платама у државним органима и јавним службама).

7. Закон о платама државних службеника и намештеника („Службени гласник РС“ бр. 62/06, 63/06 - исправка, 115 /06 - исправка, 101 /07, 99/10, 108 /13, 99/14, 95/18 и 14/22), укупно 3 незаконности и неправилности које се највећим делом односе на:

- увећање коефицијента приликом обрачуна и исплата плата (члан 44. став 1) и
- увећање основног коефицијента запосленима по основу додатка за додатно оптерећење на раду, лицима за које се прописано увећање не односи (члан 26. став 3.).

8. Прописи о раду, односно Закона о раду, којим се регулишу права, обавезе и одговорности из радног односа, односно по основу рада, у чијој примени је утврђено укупно 5 незаконности и неправилности које се односе на:

- обрачун и исплату увећане зараде по основу прековременог рада без веродостојне документације (члан 53., члан 56. став 1 и члан 193.);
- исплате накнада трошкова запосленог (члан 118.);
- закључене уговоре о делу ради обављања послова који су из делатности субјекта и исплата накнада по том основу (члан 199.);
- непостојање општег акта којим су утврђени елементи за обрачун и исплату основне зараде и зараде по основу радног учинка (члан 107 став 3);
- обрачун и исплата зарада запосленима за време које исти нису провели на радном месту, односно за радне сате које нису ефективно одрадили (члан 107 став 1).

9. Закона о јавној својини („Службени гласник РС“, бр. 72/11, 88/13, 105/14, 104/16 - др. закон, 108/16 и 113/17), којим се уређује право јавне својине и одређена друга имовинска права Републике Србије, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, укупно 3 незаконности и неправилности које се односе на давање на коришћење без накнаде или у закуп имовине која је у власништву Републике Србије, без прибављене сагласности од Републичке дирекције за имовину (члан 22. став 2.).

10. Прописа о спорту, односно Закона о спорту („Службени гласник РС“ број 10/2016), којима се уређују права и обавезе спортиста и осталих физичких лица у систему спорта као и питања везана за правни положај, организацију и регистрацију предузетника и правних лица у систему спорта, и **Правилника о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес у области спорта** („Службени гласник РС“ бр., 64/16, 18/20 и 77/22), којим се уређују критеријуми и начин одобравања програма, односно пројекта којима се остварује општи интерес у области спорта и доделе средстава, изглед и садржина предлога програма, односно пројекта и документације која се уз предлог подноси, садржина и изглед извештаја о реализацији програма и начин и поступак контроле реализације одобрених програма, односно пројекта укупно 4 незаконности и неправилности, које се односе на:

- ненаменско коришћење средстава добијених из буџета (члан 122. став 4. Закон о спорту и члан 39. став 1. Правилника о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес у области спорта);
- документовање реализованих трошкова програма (члан 118. став 10. Закон о спорту и члан 12. став 5. тачка 4. Правилника о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес у области спорта, односно о спорту);
- висину одобрених средстава из буџета јединица локалне самоуправе предвиђених за финансирање програма из области спорта једној организацији из области спорта (члан 138. став 4. Закона о спорту).

11. Прописа о рачуноводству, односно Закона о рачуноводству („Службени гласник РС” бр., 62/13 и 30/18), којим се уређује начин вођење пословних књига обвезника овог закона, укупно 1 незаконитост која се односи на:

- неевидентирање пословних промена и догађаја на основу веродостојних рачуноводствених исправа у прописаном року и вођење пословних књига на начин који не омогућава контролу исправности унетих података, као и увид у хронологију евидентирања пословних промена (члан 9. став 1 и 2 и члан 12. став 3. и 4.).

12. Закон о високом образовању („Службени гласник РС” бр. 88/17, 73/18, 27/18 - др. закон, 67/19, 6/20 - др. закони, 11/21- аутентично тумачење, 67/21 и 67/21 - др. закон) члан 93. ст. 1. и 2., **Закон о основама система образовања и васпитања** („Службени гласник РС” бр., 88/17, 27/18, 10/19, 6/20 и 129/21) и **Закон о науци и истраживањима** („Службени гласник РС” број 49/2019) укупно 5 незаконитости и неправилности које се односе на:

- радно ангажовање запосленог на неодређено време и после законом утврђене старосне границе која то дозвољава (члан 93. ст. 1. и 2. Закона о високом образовању);
- коришћење средстава прикупљених од ученика за ненаменске исплате (чл. 189. и 190. Закона о основама система образовања и васпитања);
- непостојање интерног акта којим је уређен начин располагања средствима које корисник самостално оствари на тржишту, производњом и продајом производа, пружањем услуга трећим лицима или на други начин (члан 109. став 3. и 4. Закона о науци и истраживањима).

13. Закон о облигационим односима („Службени лист СФРЈ”, бр. 29/78, 39/85, 45/89 – УСЈ и 57/89), („Службени лист СРЈ”, број 31/1993) и („Службени гласник РС”, број 18/2020.), укупно 10 неправилности које се у највећој мери односе на:

- непоступање у складу са чланом 17. став 1. и чланом 18. ст. 1. и 2. Закона о облигационим односима;
- сачињавање уговора не придржавајући се начела једнаке вредности узајамних давања, члан 15. Закона о облигационим односима.
- садржину закључених уговора, јер у истим није одређена нити одредива цена добара и услуга, члан 462. став 1. Закона о облигационим односима.

14. Закон о јавним предузећима („Службени гласник РС” бр., 15/16 и 88/19) којим се уређује положај јавних предузећа и других облика организовања који обављају делатност од општег интереса, укупно 4 неправилности које се односе на:

- необјављивање годишњег финансијског извештаја и других информација од значаја за јавност, радних биографија чланова надзорног одбора и директора (члан 71.);
- коришћење средстава из буџета, без сачињавања Посебног програма или сачињавања Програма без прописаних елемената (члан 61. став 1.)

15. Други прописи и то: Закон о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору, Правилник о садржини, начину издавања и вођењу путних налога и начину вођења евиденције о издатим путним налозима, Уредбе о начину коришћења службених возила, Уредба о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника, Закон о туризму, Закон о ученичком и студентском стандарду и др., све укупно 13 незаконитости и неправилности.

3.3 Предузимање мера

На основу члана 87. став 1. Закона о буџетском систему, члана 27. Закона о инспекцијском надзору и члана 15. став 3. Уредбе о раду, а у циљу отклањања утврђених незаконитости и неправилности, субјектима контроле код којих је у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2022. године извршена инспекцијска контрола, достављени су записници којима је предложено укупно **59 мера**.

Од укупно 59 мера предложено је извршење **52 мере** које се односе на испуњење финансијске обавезе (повраћај незаконито утрошених средстава у буџет или враћање ненаменски утрошених средстава).

Финансијске мере, односно мере којима се предлаже да субјекти контроле изврше повраћај средстава у буџет Републике Србије/локалне власти, највећим делом се односе на:

- исплаћене зараде/плате, односно накнаде, запосленим на одређено време због повећаног обима посла, односно лица ангажованих по основу уговора о делу, уговора о привременим и повременим пословима, преко омладинске и студентске задруге и лица ангажованих по другим основама, чији је број већи од законом дозвољеног;
- исплаћене веће плате запосленима по основу увећане цене рада;
- исплаћене веће плате запосленима по основу неправилног увећања основних коефицијента за обрачун и исплату плата;
- исплаћен додатак за прековремени рад запосленима без веродостојне документације;
- исплаћене зараде за сате које запослени нису ефективно радили;
- исплате поклон честитки запосленима;
- плаћених премија за добровољно осигурање запослених;
- утрошена средстава за плаћање личних трошкова запослених и незапослених;
- исплату стимулација запосленима;
- утрошена средстава добијена из буџета за потребе спровођења јавних набавки;
- исплаћена средства у вишем износу од уговореног;
- субвенције и друга средстава за која нису пружени докази о наменском трошењу истих;
- неуплаћен износ новчаних средстава који представља део од најмање 50% сразмерног дела добити по завршном рачуну;
- утрошена средства сталне буџетске резерве.

У наставку Извештаја у табеларном приказу бр. 4. дати су подаци о укупном броју утврђених незаконитости и укупном броју предложених мера према врсти инспекцијске контроле (ванредне или редовне) и према типу корисника буџетских средстава.

Табела бр. 4. Број утврђених незаконитости и неправилности и предложених мера према врсти инспекцијске контроле и према типу корисника јавних средстава

Редни бр.	Инспекцијске контроле у 2022. години, према типу корисника јавних средстава	Број утврђених незаконитости и неправилности	Број предложених мера
1	Редовне контроле	175	54
1.1.	Директни и индиректни корисници буџетских средстава Републике Србије	86	35
1.2.	Директни и индиректни корисници буџетских средстава АП и ЈЛС	62	8
1.3.	Јавна предузећа основана од стране Републике Србије, АП и ЈЛС	15	6
1.4.	Остали корисници јавних средстава	7	4
1.5.	Правна лица која не припадају јавном сектору	5	1
2	Ванредне контроле	73	5
2.1.	Директни и индиректни корисници буџетских средстава Републике Србије	9	4
2.2.	Директни и индиректни корисници буџетских средстава АП и ЈЛС	5	-
2.3.	Остали корисници јавних средстава	1	1
2.4.	Јавна предузећа основана од стране Републике Србије, АП и ЈЛС	58	-
	Укупно	248	59

Извор: Службене евиденције буџетске инспекције за 2022. годину

Од укупно 127 контролисаних субјеката, код 24 субјеката нису утврђене неправилности и незаконитости, док је код 103 субјеката утврђено укупно 248 неправилности и незаконитости, предложено укупно 59 мера ради отклањања истих. Од укупног броја незаконитости и неправилности, 73 се односи на ванредне инспекцијске контроле, док се од укупног броја предложених мера, 5 мера односи на ванредне инспекцијске контроле.

У наставку Извештаја у табели 5. приказане су утврђене незаконитости и неправилности као и записницима предложене мере, према контролисаним областима.

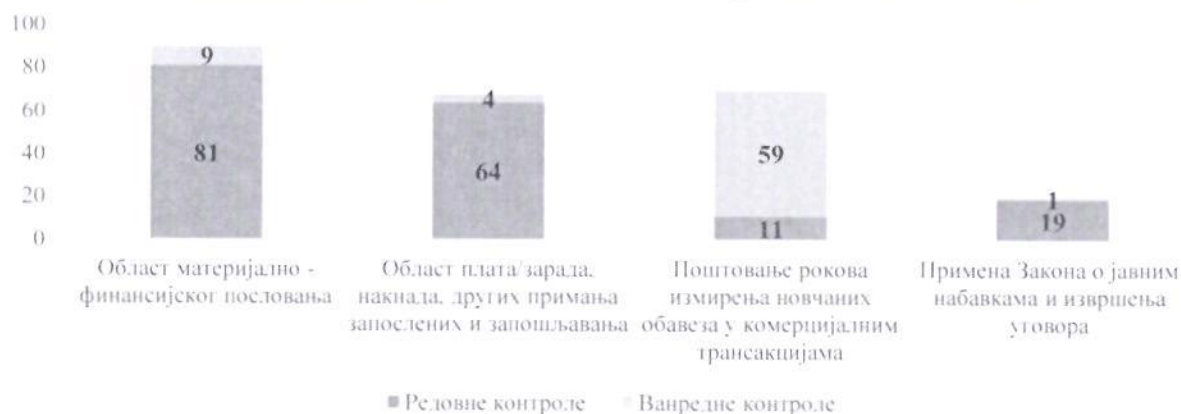
Табела бр. 5. Утврђене незаконности и неправилности и предложене мере у инспекцијским контролама спроведеним у 2022. години, према контролисаним областима

Контролисане области у инспекцијским контролама у 2022. години	Незаконности и неправилности	Предложене мере
Област материјално - финансијског пословања	90	16
Поштовање рокова измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама	70	-
Област плата/зарада, накнада, других примања запослених и запошљавања	68	42
Примена Закона о јавним набавкама и извршења уговора	20	1
Укупно:	248	59

Извор: Службене евиденције буџетске инспекције за 2022. годину

Према подацима из табеле закључује да се највећи број утврђених незаконности и неправилности односи на област материјално-финансијског пословања и то укупно 90 неправилности и незаконности или 36,29% од њиховог укупног броја. Контролом примене Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама утврђено је укупно 70 незаконности и неправилности или 28,23 % од њиховог укупног броја. Контролом плата/зарада, накнада, других примања запослених и запошљавања утврђено је укупно 68 незаконности и неправилности или 27,42% од њиховог укупног броја. Контролом примене Закона о јавним набавкама и извршења уговора утврђено је укупно 20 незаконности и неправилности или 8,06% од њиховог укупног броја. Наведено је графички приказано у наставку.

Незаконности и неправилности по контролисаним областима



Извор: Службене евиденције буџетске инспекције за 2022. годину

Такође, према подацима из табеле број 5 се може закључити да највећи број предложених мера се односи на области обрачуна и исплате плата/зарада, накнада и других примања и област запошљавања, где је предложено укупно 42 мере или 71 % од њиховог укупног броја док се 16 мера, односно 27% од њиховог укупног броја односи на област материјално-финансијског пословања контролисаних субјеката, а 1 мера односно 2% од њиховог укупног броја, се односи на примену Закона о јавним набавкама и извршење уговора.

3.4 Остварени финансијски ефекти у 2022. години

У поступцима инспекцијских контрола у 2022. години, субјектима контроле је записницима о извршеној контроли, наложено да изврше уплату ненаменски и незаконито утрошених новчаних средстава у буџет Републике Србије или буџет локалних самоуправа у укупном износу од 2.889.147.081 динара.

Укупно уплаћена финансијска средства у буџет Републике Србије или буџет јединица локалне самоуправе, у 2022. години износи 2.103.180.711 динара (детаљније приказано у Табели број 6).

Табела 6 Уплаћена финансијска средства у буџет Републике Србије и буџет јединица локалне самоуправе по инспекцијским контролама из 2022. године

Редни бр.	Тип корисника јавних средстава	Обавеза по предложеним мерама	Извршено-остварен финансијски ефекат контрола	Неизвршено-остаје за уплату
1.	Директни и индиректни корисници буџетских средстава Републике Србије	730.038.069	9.427.310	720.610.759
2.	Директни и индиректни корисници буџетских средстава АП и ЈЛС	4.625.239	1.841.158	2.784.081
3.	Јавна предузећа основана од стране Републике Србије, АП и ЈЛС	45.737.297	3.201.137	42.536.160
4.	Остали корисници јавних средстава	2.107.634.394	2.087.599.024	20.035.370
5.	Правна лица и други субјекти који не припадају јавном сектору	1.112.082	1.112.082	-
	Укупно:	2.889.147.081	2.103.180.711	785.966.370

Извор: Службене евиденције буџетске инспекције за 2022. годину

За неизвршене предложене мере укупног износа од 785.966.370,00 динара, у току је праћење поступања по предложеним мерама и предузимање даљих радњи у циљу наплате.

У току 2022. године, на основу предложених мера по контролама извршеним у 2021. години, субјекти су извршили уплате, у укупном износу од 158.627.904,24 динара.

4. ПРИДРЖАВАЊЕ РОКОВА ПРОПИСАНИХ ЗА ПОСТУПАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Буџетска инспекција Министарства финансија се у свом раду придржавала прописаних рокова за поступање инспекције. У случајевима када је било потребе да се продужи време за вршење контроле или замени инспектор, донети су допунски налози којих је у 2022. години за наведених 127 завршених инспекцијских контрола било укупно 7. Продужење времена инспекцијске контроле вршено је на образложен писани захтев инспектора, најчешће због истовременог ангажовања на вршењу редовних и ванредних контрола код више субјеката.

5. ПРИМЕДБЕ НА ЗАПИСНИКЕ

У току 2022. године на чињенична стања утврђена у записницима субјекти инспекцијске контроле су доставили укупно 36 примедби на основу којих су буџетски инспектори сачинили 1 Допуну записника и 36 Обавештења о примедбама.

6. ЗАКОНИТОСТИ УПРАВНИХ АКТА ДОНЕТИХ У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ (донета решења, поднети захтеви за покретање прекршајног поступка, обавештења надлежним органима по завршеним инспекцијским контролама у 2022. години, број покренутих управних спорова и њихов исход)

Због непоступања по записником предложеним мерама, које се односе на испуњење финансијске обавезе, буџетска инспекција је у току 2022. године донела 7 решења, од којих се 5 решења односе на инспекцијске контроле спроведене у ранијим годинама, и којима је субјектима контроле наложено извршење мера.

Надлежним прекршајним судовима поднето је 86 захтева за покретање прекршајног поступка, од чега 6 захтева односе на контроле из ранијих година. Захтеви за покретање прекршајног поступка против одговорних лица у правном лицу у највећем броју предмета су поднети због постојања основа сумње да је учињен прекршај прописан Законом о буџетском систему и Законом о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама.

Тужилаштву и Агенцији за спречавање корупције достављено је укупно 8 обавештења о извршеним инспекцијским контролама у 2022. години и 2 обавештења по контроли из претходне године, у циљу предузимања мера из надлежности ових органа.

Против решења буџетске инспекције у 2022. години пред Управним судом покренут је 1 управни спор који се односи на инспекцијску контролу вршену у 2022. години. Исти је у току.

7. ИСХОДИ ПОСТУПАЊА ПРАВОСУДНИХ ОРГАНА ПО ЗАХТЕВИМА ЗА ПОКРЕТАЊЕ ПРЕКРШАЈНОГ ПОСТУПКА, ПРИЈАВАМА ЗА ПРИВРЕДНИ ПРЕСТУП И КРИВИЧНИМ ПРИЈАВАМА КОЈЕ ЈЕ ПОДНЕЛА ИНСПЕКЦИЈА

Одељење Буџетске инспекције је током 2022. године примило укупно 44 пресуда првостепених судова, које се односе на новчане казне правних лица и одговорних лица у правном лицу. Донете пресуде и Решења Прекршајног суда се односе и на поднете захтеве за покретање прекршајних поступака по контролама из ранијих година.

8. ДОНЕТА РЕШЕЊА О ПРИВРЕМЕНОЈ ОБУСТАВИ ПРЕНОСА ПРИПАДАЈУЋЕГ ДЕЛА ПОРЕЗА НА ЗАРАДЕ ЈЕДИНИЦАМА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Буџетска инспекција је у периоду од 1. јануара 2022. до 31. децембра 2022. године, сходно члану 15. став 5. Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину („Службени гласник РС”, бр. 110/21 и 125/22) обрадила и сачинила укупно 251 Решења о привременој обустави преноса припадајућег дела пореза на зараде јединицама локалне самоуправе у 12.497 случаја.

Наведена решења у складу са законским овлашћењима доноси министар финансија због неизмирених новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама у законом предвиђеном року од стране корисника буџетских средстава јединица локалне самоуправе.

9. ИЗМЕНА НОРМАТИВНОГ ОКВИРА

У 2022. години у циљу примене Закона о буџетској инспекцији од 1. јануара 2023. године извршена је измена нормативног оквира, доношењем подзаконских аката, правилника, методологија, упутстава и то:

- сачињен је Правилник о поступку принудне наплате извршног решења буџетске инспекције („Службени гласник РС“ број 2/2023). Овим правилником ближе се уређује поступак принудне наплате извршног решења које је донела буџетска инспекција након истека рока за достављање доказа о поступању по наложеним мерама.
- Сачињена три стручно - методолошка упутства о начину вршења инспекцијске контроле.
- извршене су измене и допуне Методологије рада буџетске инспекције у циљу усклађивања са Законом о буџетској инспекцији, која се примењује од 1. јануара 2023. године и у којој су наведени модели аката које доноси буџетска инспекција.
- сачињена је Методологија за вршење надзора над извршењем уговора о јавним набавкама којом се ближе уређује поступак и радње у складу са којим буџетска инспекција врши надзор извршења уговора о јавним набавкама.
- сачињена је Инструкција о поступању буџетске инспекције у вршењу избора корисника јавних средстава код којих се врши инспекцијски надзор над извршењем уговора о јавним набавкама, којом се ближе уређује поступање буџетске инспекције у вршењу избора корисника јавних средстава, односно субјеката инспекцијског надзора, код којих Министарство финансија, Сектор за буџетску инспекцију врши инспекцијски надзор над извршењем уговора о јавним набавкама.
- донет је Посебан програм обуке запослених у Сектору за буџетску инспекцију за 2022. годину.

10. МАТЕРИЈАЛНИ, ТЕХНИЧКИ И КАДРОВСКИ РЕСУРСИ

У току 2022. године, Сектор за буџетску инспекцију Министарство финансија, у оквиру кога се обављају послови буџетске инспекцијске контроле, своје активности је спроводио у две уже унутрашње јединице: Одељењу буџетске инспекције и Групи за нормативне и студијско - аналитичке послове. У Одељењу буџетске инспекције образована су четири Одсека, и то:

- Одсек за инспекцијску контролу директних буџетских корисника, индиректних буџетских корисника, организација за обавезно социјално осигурање и њихових корисника;
- Одсек за инспекцијску контролу аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе;
- Одсек за инспекцијску контролу јавних предузећа, јавно-комуналних предузећа и осталих корисника јавних средстава и
- Одсек за представке, процену ризика и припрему програма контроле.

Укупан број запослених у Сектору за буџетску инспекцију на дан 31. децембра 2022. године је 28, од којих је један државни службеник на положају (помоћник министра), 27 запослених на извршилачким радним местима (од којих је 14 инспектора) и 3 лица су ангажована по основу уговора о привременим и повременим пословима.

У децембру 2022. године, у циљу примене Закона о буџеткој инспекцији од 1. јануара 2023. године, Министар финансија донео је Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству финансија којим су, за обављање послова из делокруга Сектора за буџетску инспекцију, систематизована радна места и одређен број извршилаца на сваком од систематизованих радних места. Укупан број систематизованих радних места је 130.

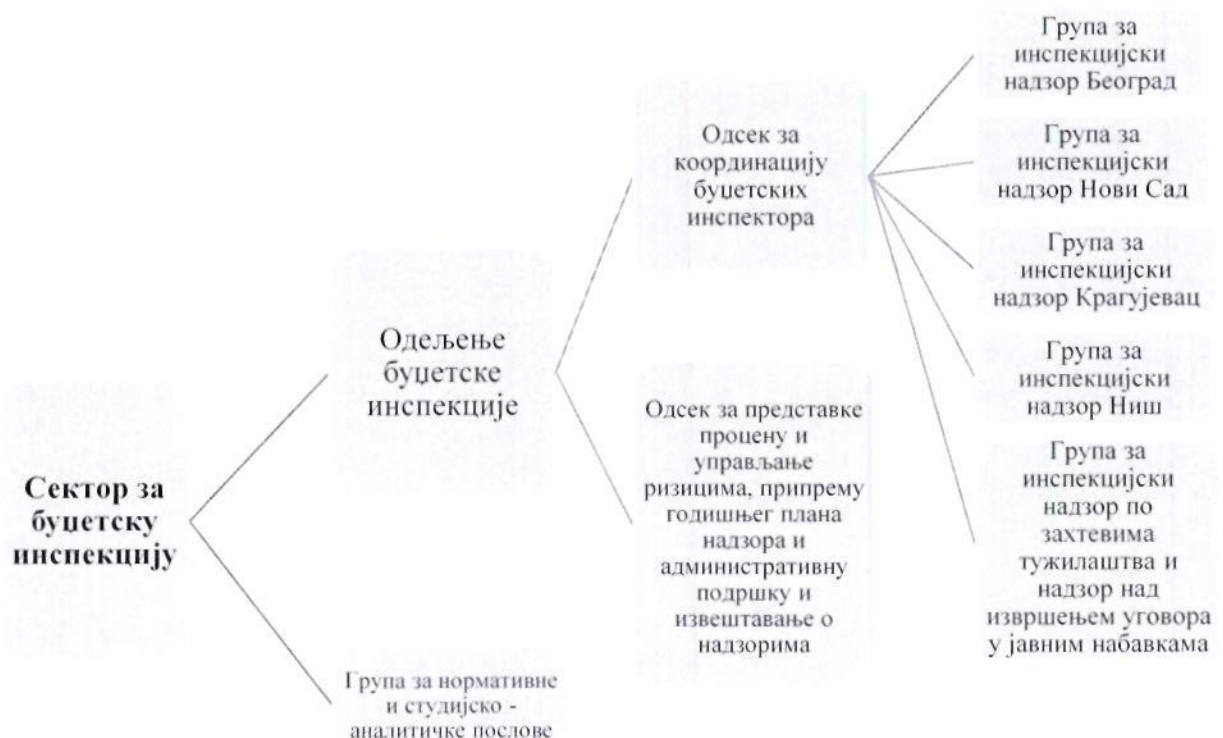
Послови инспекцијске контроле од 1. јануара 2023. године обављаће се у оквиру Одељења буџетске инспекције које у свом саставу има Одсек за координацију буџетских инспектора и Одсек за представке процену и управљање ризицима, припрему годишњег плана надзора и административну подршку и извештавање о надзорима.

Одсек за координацију буџетских инспектора чине 5 група и то:

- Група за инспекцијски надзор Београд,
- Група за инспекцијски надзор Нови Сад,
- Група за инспекцијски надзор Крагујевац,
- Група за инспекцијски надзор Ниш и
- Група за инспекцијски надзор по захтевима тужилаштва и надзор над извршењем уговора у јавним набавкама

У саставу Сектора за буџетску инспекцију систематизована је и Група за нормативне и студијско - аналитичке послове.

У наставку је дата организациона шема Сектора за буџетску инспекцију:



11. СТРУЧНА УСАВРШАВАЊА КОЈА СУ ПОХАЂАЛИ ИНСПЕКТОРИ, ОДНОСНО СЛУЖБЕНИЦИ ОВЛАШЋЕНИ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКЕ КОНТРОЛЕ

Током 2022. године спроведене су обуке за буџетске инспекторе у виду тренинга и радионица, сходно планираном развоју капацитета буџетске инспекције и унапређењу знања и вештина запослених и то: Примена система електронских фактура, Приступ и употреба извештаја из е-инспектор апликације, Вештине комуникације и професионалног понашања инспектора; Утицај родне равноправности у изради прописа; Унапређење рачуноводства у јавном сектору; Усаглашавање ставова у вези са применом Закона о јавним набавкама.

У плану је јачање капацитета и функционалности рада буџетске инспекције, усавршавање буџетских инспектора и других запослених у буџетској инспекцији континуираном едукацијом. Имајући у виду даљи развој капацитета буџетске инспекције, унапређење компетенција запослених, односно њихових знања, вештина и способности кроз тренинге и радионице, помаже унапређењу рада буџетске инспекције у циљу ефикасног вршења инспекцијских контрола.

12. НИВО КООРДИНАЦИЈЕ БУЏЕТСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ СА ДРУГИМ ИНСПЕКЦИЈАМА

Током 2022. године координација буџетске инспекције са другим инспекцијама, обављала се кроз:

- уступање представки од стране других инспекција Министарству финансија из надлежности буџетске инспекције;
- прослеђивање представки на даљу надлежност и поступање другим инспекцијама с обзиром на садржину представке (буџетским инспекцијама ЈЛС, инспекцији рада, просветној инспекцији...);
- координацију и унапређење инспекцијског надзора у одређеној области, разменом искустава, давањем предлога и указивањем на незаконитости и неправилности из надлежности буџетске инспекције (просветна инспекција, инспекција рада...);

13. ПРЕДУЗЕТЕ МЕРЕ У ЦИЉУ ПОТПУНОСТИ И АЖУРНОСТИ ПОДАТАКА У ИНФОРМАЦИОНОМ СИСТЕМУ

Буџетска инспекција у свом раду почев од 1. августа 2019. године користи јединствени функционални софтвер е-Инспектор који служи за вођење Евиденција о инспекцијском надзору и Регистар података о инспекцијском надзору, сагласно одредбама члана 43. Закона о инспекцијском надзору. Систем еИнспектор омогућава припрему електронских докумената у области инспекцијског надзора и електронско управљање документима, предметима и процесима. Применом овог информационог система, обезбеђена је боља координација и комуникација са осталим инспекцијама, правосудним органима, као и приступ базама података вођених од стране овлашћених тела, органа и др.

У циљу унапређења евиденција и извештаја у софтверу еИнспектор, буџетска инспекција је допунила захтеве Канцеларији за информационе технологије и електронску управу за усклађивање са пословним процесима и потребама буџетске инспекције.

Током 2022. године ажурирана је електронска база и регистар података о извршеним пословима из надлежности буџетске инспекције и дефинисани критеријуми за приступ извештајима и извештајним подацима од стране корисника у систему еИнспектор.

Због примене Закона о буџетској инспекцији, односно преузимања буџетских инспектора из АПВ и ЈЛС, након извршене обуке за примену софтвера еИнспектор, рад преузетих буџетских инспектора ће се пратити кроз јединствени информациони систем еИнспектор, који у свом раду користе све републичке инспекције и који дигитализује рад инспекције и омогућава ефикасно извештавање и праћење тока инспекцијског надзора.

14. ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ

14.1 Поступање по представкама

У оквиру својих надлежности Сектор за буџетску инспекцију разматра представке грађана, државних и других органа, институција и удружења у вези сазнања и сумњи о неправилностима и незаконитостима у поступању и коришћењу буџетских, односно јавних средстава.

У току 2022. године примљено је укупно 181 представка. Одсек за представке извршио је процену ризика за све пристигле представке, осим за оне које нису у надлежности буџетске инспекције у ком случају се врши прослеђивање другим надлежним органима (укупно 18% или 33 представке од укупно пристиглих представки) и представке које се односе на субјекте код којих је контрола у току.

Извршеном проценом ризика утврђена је следећа структура представки према степену ризика:

Табела 4. *Процењени степен ризика по представкама у 2022. години*

Квалитативни опис ризика	% учешћа
Незнатан	15%
Низак	41%
Средњи	23%
Висок	3%
Критичан	-

Извор: Службене евиденције буџетске инспекције за 2022. годину

14.2 Извештавање у вези са документима јавних политика

Буџетска инспекција као организациона јединица у Министарству финансија задужена је за праћење и учествовање у Преговарачком поглављу 32 – Финансијски надзор.

У току 2022. године припремани су прилози за Годишњи извештај Европске комисије о Србији за 2022. годину кроз Мониторинг табелу.

Такође, у току 2022. године припремљен је извештај у вези са испуњавањем мерила за затварање Преговарачког поглавља 32 - Финансијски надзор у делу који се односи на буџетску инспекцију, у складу са новом Одлуком о формирању Координације за вођење преговора о приступању Републике Србије Европској унији образовањем кластера.

Вршено је извештавање о спровођењу Програма реформе управљања јавним финансијама 2021–2025 (ПРУЈФ) из надлежности буџетске инспекције за период од јануара до децембра 2021. године.

15. ЗАКЉУЧАК

Буџетска инспекција Министарства финансија се у великој мери укључила у свеобухватни систем реформских мера у области финансијске контроле коришћења буџетских, односно јавних средстава.

Важно је истаћи да је буџетска инспекција Министарства финансија у 2022. години, реализовала 83% Програм рада буџетске инспекције за 2022. годину, у даљем тексту Програм рада, који је донет од стране министра надлежног за послове финансија. Поред контрола планираних Програмом рада, буџетски инспектори су током 2022 године извршили и додатне ванредне инспекцијске контроле по захтеву министра надлежног за послове финансија, то је премашен укупан број извршених инспекцијских контрола у односу на број контрола утврђених Програмом рада, односно извршено је 244% у односу на планирани број контрола.

Имајући у виду да се од 1. јануара 2023. године примењује Закон о буџетској инспекцији, у 2023. години је у плану израда Правилника о облику и начину вршења унутрашње контроле у буџетској инспекцији, израда Методологије о процени ризика у вршењу надзора у области јавних набавки, измене и допуне Стратешког плана буџетске инспекције министарства финансија за период 2021-2026. године и усклађивање са Програмом реформе управљања јавним финансијама за период 2021-2025 и новим законодавним оквиром као и Правилник о изменама и допунама правилника начину и поступању буџетске инспекције у вршењу надзора над спровођењем Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама. У плану је и јачање капацитета и функционалности рада буџетске инспекције, усавршавање буџетских инспектора и других запослених у буџетској инспекцији континуираном едукацијом. На овај начин наставиће се испуњење приоритетних циљева који су дефинисани Стратешким планом буџетске инспекције Министарства финансија за период 2021-2026. године.

Сходно наведеном, циљ доношења Закона о буџетској инспекцији је веће поштовање законских и подзаконских прописа у области материјално - финансијског пословања и наменског и законитог коришћења средстава директних и индиректних корисника буџетских средстава, организација за обавезно социјално осигурање предузећа, правних лица и других субјеката код којих буџетска инспекција врши контролу у складу са надлежностима које су утврђене прописима.

Остварење овог циља значајно утиче на ефикасну контролу над коришћењем јавних средстава, правилност извршавања буџета, сврсисходност и транспарентност коришћења јавних средстава што ће допринети повећању одговорности у финансијском управљању буџетским - јавним средствима и испуњењу друштвене, економске, социјалне и развојне функције буџета.