

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 31.10.2023

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
1/1	400-2138/25		



АГЕНЦИЈА за ЕНЕРГЕТИКУ
РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

Број: 313.82-641/2025-Д-1/2
Београд, 31. октобар 2025. год.

НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
Одбор за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава

Београд

У складу са одредбом члана 61. ст. 2) и 3) Закона о енергетици („Службени гласник Републике Србије“, бр. 145/14) у прилогу овог дописа достављамо ради давања сагласности Финансијски план Агенције за енергетику Републике Србије за 2026. годину, који је Савет Агенције за енергетику Републике Србије усвојио на својој седници од 30. октобра 2025. године.

Прилог: као у тексту

ПРЕДСЕДНИК САВЕТА



Дејан Поповић

11000 БЕОГРАД, Теразије 5/V
тел: (011) 63 50 130
факс: (011) 63 50 180
Email: aers@aers.rs • URL: www.aers.rs

1.	ПОЛАЗНИ ЕЛЕМЕНТИ ЗА ИЗРАДУ ФИНАНСИЈСКОГ ПЛАНА ЗА 2026. ГОДИНУ	3
1.1.	Основе планирања прихода и расхода.....	3
1.2.	Статус Агенције, надлежности и извори финансирања	4
1.3.	Најважнији послови Агенције у 2026. години.....	7
2.	ФИНАНСИЈСКИ ПЛАН АГЕНЦИЈЕ ЗА ЕНЕРГЕТИКУ ЗА 2026. ГОДИНУ	13
2.1.	ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПЛАНА ПРИХОДА ЗА 2026. ГОДИНУ	14
2.1.1.	Приходи од издавања лиценци за обављање енергетских делатности.....	14
2.1.2.	Приходи од регулаторних накнада	15
2.1.4.	Приходи од донација и рефундација.....	16
2.1.5.	Финансијски и остали приходи.....	17
2.2.	ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПЛАНА РАСХОДА ЗА 2026. ГОДИНУ	17
2.2.1.	Трошкови зарада, накнада зарада, осталих уговора и личних расхода запослених.....	18
2.2.2.	Трошкови производних услуга	21
2.2.3.	Нематеријални трошкови	23
2.2.4.	Трошкови материјала, горива и енергије	25
2.2.5.	Амортизација и резервисање	25
2.2.6.	Финансијски и остали расходи	26
2.2.7.	Резерва за непредвиђене издатке.....	26
2.3.	НАБАВКА ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА	26

1. ПОЛАЗНИ ЕЛЕМЕНТИ ЗА ИЗРАДУ ФИНАНСИЈСКОГ ПЛАНА ЗА 2026. ГОДИНУ

1.1. Основе планирања прихода и расхода

Сагласно одредбама члана 61. Закона о енергетици ("Службени гласник РС", бр. 145/14, 95/18 - др. закон, 40/21, 35/23- др. закон, 62/23 и 94/24), Агенција доноси финансијски план којим се утврђују укупни приходи и расходи Агенције неопходни за обављање законом прописаних обавеза Агенције, политика зарада запослених у Агенцији којом се обезбеђује одговарајући стручни кадар, као и резерве за непредвиђене издатке. Финансијски план се подноси Народној скупштини Републике Србије ради добијања сагласности.

Истим чланом је прописано и да Агенција самостално одлучује о расподели средстава одобрених Финансијским планом, на начин којим се обезбеђује спровођење надлежности утврђених овим законом. Овом одредбом се, у циљу јачања финансијске независности регулаторних тела, у правни систем РС транспонују члан 35. тачка 5. (а) Директиве ЕУ о унутрашњем тржишту електричне енергије 2009/72/ЕС, односно члан 39. тачка 5. (а) Директиве ЕУ о унутрашњем тржишту природног гаса 2009/73/ЕС. Сагласно тумачењу поменутих одредби које је објавила Европска комисија¹, то значи да искључиво регулаторно тело може одлучивати о расподели укупних средстава које је одобрио национални парламент на поједине буџетске ставке.

Агенција је самостални правни субјект и независна од органа извршне власти у обављању својих послова, као и од других државних органа и организација, правних и физичких лица која се баве енергетским делатностима, независно доноси одлуке, самостално располаже финансијским средствима одобреним финансијским планом и обезбеђује стручне капацитете неопходне за обављање законом утврђених послова, сходно члану 38. Закона о енергетици.

Планирање прихода и расхода Агенције за 2026. годину, исказано у Финансијском плану, извршено је на основу процене ресурса који се морају обезбедити да би Агенција могла ефикасно, квалитетно и у задатим роковима да извршава своје послове. Обим и врста послова које Агенција мора да изврши у 2026. години сагледани су имајући у виду и активности које ће Агенција предузети сагласно обавезама које проистичу из учешћа Републике Србије у раду: Енергетске заједнице, Берлинском процесу (иницијатива „Западни Балкан 6“), CESEC (Central and South Eastern Europe Gas Connectivity) иницијативи, Балканске енергетске школе (Balkan Energy School – BES), Регионалне асоцијације регулатора у енергетици (ERRA - Energy Regulators Regional Association), Савета европских енергетских регулатора (CEER – Council of European Energy Regulators) и др.

¹ Interpretative Note on Directive 2009/72/EC Concerning Common Rules for the Internal Market in Electricity and Directive 2009/73/EC Concerning Common Rules for the Internal Market in Natural Gas- The Regulatory Authorities (https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/documents/2010_01_21_the_regulatory_authorities.pdf), стр. 9 и 10.

1.2. Статус Агенције, надлежности и извори финансирања

Статус Агенције

Посебан положај Агенције у правном систему Републике Србије загарантован је Законом о енергетици у погледу статуса, односно самосталности и функционалне независности (члан 38. ставови 2, 3. и 4.), као и у погледу права, обавеза и одговорности (члан 38. став 5.). Тиме је законодавац обезбедио независност Агенције у располагању средствима, при чему је контролна функција поверена Народној скупштини.

Агенција за енергетику Републике Србије је независно регулаторно тело основано Законом о енергетици, са надлежностима у секторима електричне енергије, природног гаса и нафте и нафтних деривата. Положај Агенције у уставном уређењу Србије темељи се на члану 137. Устава, који предвиђа да се „јавна овлашћења законом могу поверити и посебним органима преко којих се остварује регулаторна функција у појединим областима или делатностима“.

У погледу радно-правних односа, како би се учврстила финансијска независност Агенције, Законом о енергетици је предвиђена примена општих прописа о раду (члан 41. став 2.).

Послови Агенције

Задатак Агенције је да, кроз обављање послова који су јој додељени Законом о енергетици и другим прописима унапређује и усмерава развој тржишта енергије на принципима недискриминације и ефикасне конкуренције и тиме допринесе стварању стабилног регулаторног оквира за развој ефикасног и одрживог енергетског сектора који ће бити сигуран ослонац економском развоју земље.

Сагласно Закону, Агенција обавља послове који се односе на:

- Регулацију цена:
 - доношење и измена методологија за одређивање цена: приступа мрежним енергетским системима (укључујући и затворене дистрибутивне системе електричне енергије), регулисаног снабдевања електричном енергијом и природним гасом, прикључења на систем, за обрачун неовлашћено утрошене електричне енергије, цена помоћних услуга, методологију коју доноси субјект којем је одобрено изузеће од регулисаних цена приступа преносном систему електричне енергије, транспортном систему природног гаса и систему за складиштње природног гаса, методологију за процену улагања и ризике за стратешке инфраструктурне објекте у области електричне енергије, природног гаса и нафте и за утврђивање трошкова, начина надокнаде и расподеле трошкова између номинованог оператора тржишта и оператора преносног система електричне енергије;
 - одобравање регулисаних цена;
 - одређивање цена регулисаних системских и помоћних услуга;
 - одређивање тржишне премије на коју имају право повлашћени произвођачи електричне енергије у високоефикасној когенерацији;
 - одређивање фид-ин тарифе на коју имају право повлашћени произвођачи електричне енергије и топлоте из микро-когенерацијске јединице или мале когенерације;
 - одобравање оправданих трошкова оператора преносног система након њихове расподеле са номинованим оператором тржишта,
 - праћење примене методологија и одобрених регулисаних цена;

- одређивање висине накнаде кориснику система по основу степена одступања од прописаног квалитета испоруке електричне енергије и природног гаса у складу са правилима о квалитету;
- припрема извештаја о потреби даљег регулисања цена снабдевања електричном енергијом домаћинстава и малих купаца, цена закупа резерве снаге за системске услуге секундарне и терцијарне регулације, као и потребе за резервним снабдевањем.
- Лиценцирање и сертификацију:
 - издавање, измена, одузимање и укидање лиценци, вођење регистра издатих и одузетих лиценци и доношење акта о висини трошкова издавања лиценци и
 - спровођење поступка и доношење одлуке о сертификацији оператора преносног/транспортног система;
 - решавање о захтевима за изузеће нове инфраструктуре у области електричне енергије и природног гаса.
- Надзор над тржиштем енергије:
 - доношење правила и других аката:
 - правила о промени снабдевача;
 - правила о квалитету испоруке и снабдевања електричном енергијом и природним гасом;
 - правила о спечавању злоупотреба на тржишту електричне енергије и природног гаса;
 - упутства за припрему мрежних правила усклађених са обавезама Републике Србије потврђеним међународним споразумима и давање сагласности на усклађеност предлога уптства које припремају оператори система;
 - акт о изузећу за нове интерконективне далеководе и гасну инфраструктуру;
 - поступак и начин давања сагласности на правила, програме и планове као и рокове за достављање документације неопходне за рад Агенције;
 - поступак, начин и рокове за вођење књиговодствених евиденција за потребе регулације и за спровођење поступка раздвајања рачуна;
 - поступак остваривања права на приступ подацима о сопственој потрошњи купаца;
 - упутства, препоруке и смернице за примену аката из надлежности Агенције;
 - поступак и начин изрицања мера;
 - акта којим се ближе уређује начин снабдевања и наплате испоручене ел.енергије за пуњаче за ел.возила.
 - давање сагласности на правила:
 - о раду преносног и дистрибутивног система електричне енергије;
 - о раду транспортног, дистрибутивног и система за складиштење природног гаса;
 - о раду система за транспорт нафте нафтоводима и за транспорт деривата нафте продуктоводима;
 - о раду тржишта електричне енергије;
 - за расподелу прекограничних преносних капацитета између зона трговања;
 - за прикључење објеката на преносни систем;
 - о објављивању кључних тржишних података;
 - за обуставу и поново покретање тржишних активности.
 - давање сагласности на остала акта:
 - вишегодишње планове развоја преносног, транспортног, дистрибутивног и система за транспорт деривата нафте продуктоводима, са плановима инвестиција;
 - процедуру прикључења на преносни систем;
 - програме усклађености за обезбеђивање недискриминаторног понашања оператора система;

- претходне услове за именовање и акт о именовању Лица за праћење програма усклађености оператора система;
- планове преузимања мерних уређаја оператора дистрибутивних система;
- акт оператора преносног система о висини накнаде за гаранцију порекла;
- акт оператора система о ценама нестандартних услуга;
- акт оператора дистрибутивног система природног гаса којим се утврђује висина трошкова прикључења типским прикључцима;
- давање мишљења о плановима имплементације напредних мерних система;
- давање образложеног мишљења на годишњи извештај о остваривању Програма недискриминаторног понашања оператора дистрибутивног система електричне енергије;
- надзор над извршавањем обавеза лиценцираних енергетских субјеката и функционисањем тржишта;
- надзор у извршавању законских обавеза оператора система и снабдевача у вези гаранције порекла;
- примена обавезујућих одлука надлежног тела Енергетске заједнице;
- допринос усклађивању поступка размене података за најважније тржишне процесе у региону;
- давање мишљења о примени прописа из надлежности Агенције;
- праћење примене правила и других аката на које даје сагласност, као и реализације планова развоја система и планова инвестиција оператора система и давање препорука за њихову измену;
- цени оправданост трошкова и проверава правилност примене методологије у поступку одређивања цена приступа систему за које је одобрено изузеће и потврђује правилност њиховог одређивања пре почетка примене од стране оператора система и у супротном захтева отклањање недостатака;
- одобрава оперативана ограничења у поступку прикључења на преносни систем;
- одлучује по захтеву за примену дерогација у поступку прикључења и води регистар свих дерогација;
- доношење образложеног извештаја са закључком о испуњености услова за именовање НЕМО,
- давање сагласности или одобрења на правила, методологије и друга акта која произилазе из мрежних правила (уредби) у области електричне енергије и природног гаса;
- доношење правила, методологија и других аката која произилазе из мрежних правила (уредби) у области електричне енергије и природног гаса;
- Решавање жалби и заштиту купаца:
 - одлучивање по жалбама против:
 - аката оператора система о одбијању приступа систему;
 - аката оператора система по захтеву за прикључење или због недоношења таквих аката;
 - аката енергетских субјеката за транспорт нафте нафтоводима или транспорт деривата нафте продуктоводима о одбијању приступа систему;
 - разматрање и поступање по поднесцима у вези са неизвршавањем обавеза оператора система и снабдевача;
 - пружање стручне помоћи и података странкама које спорове решавају путем посредовања;
 - изрицање мера и вођење регистра изречених мера;
 - покретање поступака у складу са казним одредбама Закона о енергетици;
 - испитивање околности и иницирање поступака пред надлежним органима ради повреде конкуренције и ограничавања тржишта;
 - предузимање мера како би се корисницима система и купцима учиниле доступним листе са практичним информацијама о њиховим правима.

- Међународну сарадњу:

- учешће у раду институција Енергетске заједнице, успостављених „Уговором о оснивању Енергетске заједнице“, чији је циљ проширење унутрашњег тржишта енергије Европске уније на регион југоисточне Европе. У складу са обавезама које проистичу из Уговора о оснивању Енергетске заједнице, Агенција активно учествује у раду институција Енергетске заједнице (Регулаторни одбор Енергетске заједнице, Атински форум, Гасни форум), водећи при томе рачуна о заштити интереса Републике Србије;
- подршка процесу приступања Републике Србије ЕУ кроз учешће у преговарачком тиму Републике Србије (Подгрупа 15 - Енергетика), као и у Пододбору за транспорт, регионални развој, енергетику, заштиту животне средине и климатске промене (део институционалног оквира Споразума о стабилизацији и придруживању);
- учешће у раду Сталног саветодавног форума националних регулаторних тела балканских земаља (Саветодавни БАФ форум), који обезбеђује оквир за разговоре, размену искустава и израду заједничких ставова и препорука о регулаторним питањима у области тржишта електричне енергије, природног гаса, воде и отпадних вода у региону;
- учешће у раду Балканске школе енергетике (Balkan Energy School – BES, коју је конституисало италијанско регулаторно енергетско тело – ARERA, а у којој су узела учешће регулаторна тела са Западног Балкана, с тим да је Агенција заузела статус посматрача).
- испуњавање регулаторних обавеза које проистичу из регионалних иницијатива за подршку инвестицијама у енергетску инфраструктуру - CESEC (Central and South Eastern European Gas Connectivity/ Иницијатива за гасно повезивање централне и југоисточне Европе) и Берлински процес (Western Balkans 6- Connectivity Agenda);
- учешће у раду Агенције за сарадњу енергетских регулаторних тела (ACER - Agency for the Cooperation of Energy Regulators) сагласно обавезама из Берлинског процеса, као и Савета европских енергетских регулатора (CEER – Council of European Energy Regulators), тела ЕУ које подстиче кооперацију, подстиче конкуренцију на енергетском тржишту и обједињује рад енергетских регулатора у ЕУ и шире;
- учешће у раду Регионалне асоцијације регулатора у енергетици (ERRA - Energy Regulators Regional Association), струковног удружења регулатора, чији је циљ унапређивање сарадње, размена искустава и изградња капацитета чланица; успостављање и развијање сарадње из области енергетике са регулаторним телима других држава, превасходно са земљама у окружењу, као и са другим међународним органима и организацијама;
- други послови везани за остваривање међународне сарадње.

1.3. Најважнији послови Агенције у 2026. години

Најважнији послови Агенције у 2026. години ће бити:

- економска регулација природних монопола (оператора преносног, транспортних и дистрибутивних система), гарантованог и јавних снабдевача; анализа оправданости предлога регулисаних цена енергетских субјеката и давање сагласности на регулисане цене у секторима електроенергетике, природног гаса, нафте и деривата нафте; одређивање цена помоћних услуга; одобравање оправданих трошкова оператора преносног система након њихове расподеле са номинованим

оператором тржишта електричне енергије у складу са донетом методологијом; Агенција ће посебну пажњу посветити отклањању уочених неправилности у начину имплементације рачуноводственог раздвајања енергетских субјеката (потпуно раздвајање монополских од тржишних делатности у интегрисаним предузећима) и надзору над применом регулације цена; праћење примене рачуноводствених смерница којима се утврђују начин, поступак и рокови за вођење књиговодствених евиденција за потребе регулације енергетских делатности, а у циљу обезбеђења транспарентнијег пословања енергетских субјеката, онемогућавања унакрсног субвенционисања између тржишних и регулисаних делатности и јасног разграничења трошкова који су у функцији обављања енергетске делатности (оправдани трошкови) од осталих трошкова, који не могу бити укључени приликом обрачуна регулисаних цена енергије и услуга;

- доношење методологије за утврђивање трошкова, начина надокнаде и расподеле трошкова између номинованог оператора тржишта и оператора преносног система;
- доношење методологије за процену улагања и ризике за стратешке инфраструктурне пројекте у области електричне енергије, природног гаса и нафте;
- унапређење и измена методологија за одређивање регулисаних цена у складу са законским обавезама, искуствима у примени и постављеним циљевима;
- доношење акта којим се ближе уређује начин снабдевања и наплате испоручене ел.енергије потребне за пуњење електричних возила;
- анализа и процена потреба за регулисањем цена из члана 88. став 3. Закона о енергетици;
- праћење и анализа реализоване производње и потрошње електричне енергије и природног гаса, у циљу унапређења методологија за одређивање цене приступа системима за пренос, односно транспорт и дистрибуцију електричне енергије и природног гаса;
- давање сагласности на акт оператора преносног система о висини накнаде за издавање, преношење и престанак важења гаранције порекла;
- давање сагласности на акт оператора система о ценама нестандартних услуга;
- давање сагласности на акт оператора дистрибутивног система природног гаса којим се утврђује висина трошкова прикључења типским прикључцима;
- доношење усаглашених Правила о праћењу техничких и комерцијалних показатеља и регулисање квалитета испоруке и снабдевања електричном енергијом и природним гасом;
- унапређење и измена Правила о спречавању злоупотреба на тржишту електричне енергије и природног гаса (РЕМИТ Уредба);
- давање сагласности на усаглашења Правила за расподелу преносних капацитета између зона трговања;
- давање сагласности на измене и допуне Правила за обуставу и поново покретање тржишних активности;
- давање сагласности на измене и допуне Правила о раду оператора преносног система, транспортних система и дистрибутивних система;
- давање сагласности на измене и допуне Правила за прикључење објеката на преносни систем;
- доношење одлуке о критеријумима за изузеће (дерогацију) од свих или појединих захтева из уредби којима је уређено прикључење објекта произвођача или купаца на систем за пренос и дистрибуцију електричне енергије;

- доношење одлуке о одобравању изузећа (дерогације) од примене свих или појединих захтева из уредби којима је уређено прикључење објекта произвођача или купаца на систем за пренос и дистрибуцију електричне енергије;
- вођење Регистра одобрених дерогација(изузећа);
- доношење одлуке о одобравању Општих услова примене захтева из уредби којима је уређено прикључење објекта произвођача или купаца на систем за пренос и дистрибуцију електричне енергије;
- доношење одлуке којом се утврђује да се постојећи прикључени објекти купца или произвођача могу сматрати новим или постојећим у ком случају се доноси и одлука и да морају да задовоље све или поједине захтеве из уредбе;
- одлучивање по захтеву/ приговору власника прикљученог објекта када надлежни ОПС не одобри продужење сагласности за ограничени погон или ако не дозволи рад прикљученог објекта након истека сагласности за ограничени погон;
- одлучивање по приговору/ жалби надлежног оператора система или власника објекта у поступку давања сагласности за трајно прикључење;
- давање сагласности по захтеву за одобравање оперативних ограничења у поступцима прикључења на преносни систем;
- надзор над свим елементима тржишта електричне енергије и природног гаса и сарадња са органом надлежним за послове конкуренције и органима надлежним за надзор над финансијским тржиштем, како би се онемогућиле евентуалне злоупотребе на отвореном тржишту електричне енергије и природног гаса;
- надзор над извршавањем обавеза лиценцираних енергетских субјеката за време важења издатих лиценци и праћење испуњености услова под којима се лиценце издају, укључујући и анализу података о лиценцираним енергетским субјектима;
- праћење примене правила о промени снабдевача;
- праћење примене методологије за одређивање трошкова прикључења на систем за пренос и дистрибуцију електричне енергије;
- праћење примене методологије за одређивање трошкова прикључења на систем за транспорт и дистрибуцију природног гаса;
- праћење примене правила о раду система за пренос, транспорт и дистрибуцију електричне енергије и природног гаса;
- праћење примене правила о праћењу техничких (као што су: непрекидност испоруке, време потребно за извршавање прописаних обавеза оператора система и др.) и комерцијалних показатеља квалитета испоруке и снабдевања електричном енергијом и природним гасом као и анализа и извештавање о резултатима који су добијени праћењем техничких и комерцијалних показатеља квалитета;
- надзор над расподелом прекограничних преносних капацитета између зона трговања и отклањањем загушења у преносном и транспортном систему, транспарентношћу рада оператора система, начином обезбеђења и коришћењем резерви у систему, условима и трошковима прикључења објекта за производњу електричне енергије на мреже и других обавеза енергетских субјеката у складу са одредбама Закона;
- надзор над функционисањем НЕМО који спроводе дан унапред или унутардневно спајање тржишта у Републици Србији и размењивање података потребних за њихово ефикасно праћење са надлежним телима у другим државама ЕУ или уговорним странама Енергетске заједнице;

- доношење акта о изузећу за нову инфраструктуру у области електричне енергије и природног гаса, по евентуалним захтевима могућих инвеститора, по прибављеном мишљењу ресорног министарства и надлежног тела сагласно обавезама које произилазе из потврђених међународних уговора;
- праћење извршавања обавеза "ГАСТРАНС" д.о.о по одобреном изузећу за нову инфраструктуру у складу са роковима одобреним актом о изузећу;
- спровођење поступка и доношење одлуке о сертификацији оператора транспортног система и спровођење поступка и доношење одлуке о сертификацији оператора преносног, односно транспортног система уколико дође до покретања новог поступка сертификације у складу са Законом након што буде формирана и почне са радом Републичка комисија за енергетске мреже;
- праћење извршавања обавеза "ГАСТРАНС" д.о.о. утврђених коначном одлуком о сертификацији овог привредног друштва као независног оператора транспорта;
- издавање, измена, одузимање и укидање лиценце за обављање енергетских делатности. Активности по захтевима за издавање лиценце обухватају и израду аката којима се одбија или одбацује захтев, као издавање уверења и потврда о подацима о којима Агенција води службену евиденцију;
- вођење регистра издатих и одузетих лиценци;
- учешће у раду радних група основаних од стране надлежног министра ради пружања стручне помоћи у изради подзаконских аката у областима обновљивих извора енергије и енергетске ефикасности;
- предузимање мера у смислу организовања заједничких састанака ради пружања стручне помоћи снабдевачима и оператору дистрибутивног система електричне енергије, како би се корисницима система и купцима учиниле доступним листе са практичним информацијама о њиховим правима;
- доношење одлука у другом степену по жалбама корисника система на одлуке оператора система по захтеву за прикључење на систем о одбијању захтева или када таква одлука није донета;
- давање мишљења на план имплементације напредних мерних система донет од стране оператора система и праћење активности у вези реализације плана имплементације напредних мерних система;
- доношење и објављивање извештаја о потреби регулације цена електричне енергије за гарантовано снабдевање;
- доношење и објављивање извештаја о потреби за резервним снабдевачем електричном енергијом;
- доношење и објављивање извештаја о потреби даљег регулисања цена системских услуга и резерве снаге и уколико таква потреба постоји, утврђивање цена системских услуга секундарне и терцијарне регулације и помоћних услуга у области електричне енергије;
- давање сагласности на планове развоја и планове инвестиција у системе за пренос и дистрибуцију електричне енергије односно планове развоја за транспорт природног гаса и транспорт нафте нафтоводима и деривата нафте продуктоводима;
- праћење реализације планова инвестиција на које је Агенција дала сагласност и извештавање о томе;
- праћење и објављивање јединичних цена инвестирања у складу са захтевима из Програма за остваривање стратегије улагања у енергетски сектор;
- праћење цена енергената и израда извештаја о трошковима грејања;
- прикупљање, обрада и контрола података о количинама и кретању цена електричне енергије и природног гаса за гарантовано/јавно, комерцијално и резервно снабдевање;
- израда Годишњег извештаја о стању у енергетском сектору Србије;

- праћење активности на реализацији плана преузимања мерних уређаја, мерно разводних ормана, односно прикључних водова, инсталација и опреме у мерно разводном орману и других уређаја у објектима постојећих купаца, односно произвођача који је донео оператор система за дистрибуцију електричне енергије и на који је Агенција дала сагласност;
- праћење активности на реализацији планова преузимања мерних уређаја, мерно регулационих станица у објектима постојећих купаца, односно произвођача које су донели оператори система за дистрибуцију природног гаса и на које је Агенција дала сагласност;
- поступање и разматрање поднесака физичких и правних лица у вези са неизвршењем обавеза оператора система и снабдевача електричном енергијом и природним гасом;
- давање мишљења о примени прописа чије је доношење у надлежности Агенције;
- покретање поступака у складу са казним одредбама Закона о енергетици;
- пружање стручне помоћи и свих расположивих података потребних странкама у спору за посредовање пред органом надлежним за посредовање;
- усклађивање поступка размене података за најважније тржишне процесе на регионалном нивоу;
- праћење спровођења мера за смањење губитака на преносном, транспортном и дистрибутивном систему;
- изрицање мера операторима система и снабдевачима због неизвршавања обавеза из њихове надлежности;
- давање сагласности на Програм усклађености за обезбеђивање недискриминаторног понашања (Програм усклађености) оператора система у складу са одредбама Закона;
- давање претходне сагласности на услове за именовање и трајањемандата или радног односа Лица задуженог за праћење Програма усклађености;
- давање сагласности на акт о именовању или разрешењу Лица задуженог за праћење Програма усклађености;
- давање образложеног мишљења на Годишње извештаје о спровођењу Програма усклађености, достављене од стране Лица задуженог за праћење Програма усклађености;
- помоћ преговарачком тиму Републике Србије у реализацији обавеза дефинисаних Националним планом интеграције у Европску унију и Уговором о стабилизацији и придруживању (поглавља која се односе на енергетику и регионалне интеграције);
- испуњавање обавеза из Уговора о Енергетској заједници, као и Берлинског процеса и CESEC (Central and South Eastern European Gas Connectivity) иницијативе у оквиру надлежности Агенције;
- учешће у раду радних група Регулаторног одбора Енергетске заједнице за области електричне енергије, природног гаса, заштите потрошача и праћења тржишта на мало, праћење тржишта на велико и транспарентности и сајбер безбедности;
- подршка Влади и Министарству у припреми и анализи енергетских стратешких докумената предвиђених Законом о енергетици и радних група за израду подлога за доношење или измену подзаконских аката прописаних Законом о енергетици;
- учешће у раду Радне групе Министарства за разматрање и праћење сигурности снабдевања;
- усклађивање инфо правила са потребама рада Агенције;
- унапређење информационе инфраструктуре Агенције и њене безбедности;
- израда Програма рада Агенције за енергетику Републике Србије за 2027. годину и

2. ФИНАНСИЈСКИ ПЛАН АГЕНЦИЈЕ ЗА ЕНЕРГЕТИКУ ЗА 2026. ГОДИНУ

Табела 1: План прихода и расхода Агенције

динара

Кonto	ОПИС	Остварење	План	Процена	План	Индекс	Индекс	Учешће
		2024	2025	остварења				
1	2	3	4	5	6	7	8	9
I	УКУПНИ ПРИХОДИ	299.704.266	392.838.236	401.140.609	543.512.563	138	135	100,00%
	- Приходи од лиценци	21.615.878	24.469.252	25.893.980	26.987.251	110	104	4,97%
	- Приходи од регулаторне накнаде	272.464.679	314.046.484	360.528.516	500.761.380	159	139	92,13%
	- Пренети вишак прихода из претходних година	0	38.830.760	0	0	0	0	0,00%
	- Приходи од донација и рефундација	2.410.150	13.203.240	12.644.531	13.108.932	99	104	2,41%
	- Финансијски и остали приходи	2.262.267	2.285.000	2.058.479	2.645.000	116	128	0,49%
	- Остали приходи	951.292	3.500	15.103	10.000	286	66	0,00%
II	УКУПНИ РАСХОДИ	283.772.003	392.838.236	365.222.962	543.512.563	138	149	100,00%
51	Трошкови материјала	4.566.172	7.083.970	5.452.500	10.681.841	151	196	1,97%
512	- Трошкови материјала (режиј. канцелар. разног)	2.058.711	3.242.179	2.858.225	3.484.050	107	122	0,64%
513	- Трошкови горива и енергије	2.507.462	3.841.791	2.594.275	4.117.791	107	159	0,76%
515	- Трошкови једнократног отписа инвентара				3.080.000			0,57%
52	Трошкови зарада, осталих уговора и накнада	227.811.943	275.386.120	265.182.997	373.475.561	136	141	68,72%
520	- Трошкови зарада и накнада зарада (брutto 1)	191.947.116	228.273.070	221.972.687	308.771.134	135	139	56,81%
521	- Доприноси на терет послодавца	28.609.600	34.386.535	33.293.534	40.465.854	118	122	7,45%
524-525	- Накнаде по осталим уговорима	1.918.851	3.864.732	3.830.214	4.955.147	128	129	0,91%
529	- Остали лични расходи и накнаде	5.336.376	8.861.783	6.086.562	19.283.427	218	317	3,55%
53	Трошкови производних услуга	31.508.688	39.700.195	35.972.221	49.896.474	126	139	9,18%
531	- Трошкови транспортних услуга	2.026.922	2.947.501	2.435.489	3.876.456	132	159	0,71%
532	- Услуге одржавања	3.776.147	8.339.260	5.543.887	10.614.800	127	191	1,95%
533	- Закупнине	21.375.465	22.547.376	22.455.198	28.377.488	126	126	5,22%
535	- Реклама и пропаганда	411.493	504.385	504.385	738.622	146	146	0,14%
539	- Остале услуге	3.918.661	5.361.673	5.033.261	6.289.108	117	125	1,16%
54	Амортизација и резервисање	9.386.009	20.138.923	22.676.954	32.985.374	164	145	6,07%
55	Нематеријални трошкови	10.486.427	46.719.027	35.928.289	52.657.386	113	147	9,69%
550	- Непроизводне услуге	5.773.636	38.407.406	29.331.715	41.720.145	109	142	7,68%
551	- Репрезентација	615.227	1.099.053	1.099.053	1.147.600	104	104	0,21%
552	- Премије осигурања	1.872.140	4.513.350	3.068.329	6.348.100	141	207	1,17%
553	- Платни промет	324.862	363.457	254.218	456.211	126	179	0,08%
554	- Чланарине	923.936	1.066.200	1.081.528	1.179.600	111	109	0,22%
555	- Трошкови пореза и накнада	936.372	1.169.562	1.055.382	1.705.729	146	162	0,31%
559	- Остали нем. трошкови	40.255	100.000	38.066	100.000	100	263	0,018%
56,57,59	Финансијски, остали расходи и исправка	12.764	10.000	10.000	1.510.000			0,28%
	Резерва за непредвиђене издатке	0	3.800.000	0	22.305.927			4,10%
	Салдо прихода и расхода	15.932.263	0	35.917.647	0	0		

2.1. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПЛАНА ПРИХОДА ЗА 2026. ГОДИНУ

Агенција за енергетику планира укупан приход за 2026. годину у износу од **543.512.563** динара што је за 35% више у односу на процену остварења за 2026. годину и 38% више у односу на план за 2025. годину и односи се на следеће врсте прихода:

- Приход од издавања лиценци за обављање енергетских делатности,
- Приход од регулаторних накнада,
- Приходи од донација и рефундација
- Финансијски и остали приходи.

Основе за израду годишњег плана су:

- Процењени трошкови и приходи за 2025. годину,
- Макроекономска кретања у Републици Србији и глобалном окружењу;
- Инфлациона очекивања привредног и финансијског сектора у просеку од 4,6% и
- Енергетска и економска ситуација у земљи и свету.

2.1.1. Приходи од издавања лиценци за обављање енергетских делатности

Приход од накнада за трошкове издавања лиценци је обрачунат у складу са Одлуком о висини трошкова за издавање лиценци за обављање енергетских делатности (Сл. гласник РС 106/24 од 27.12.2024. године).

Ова накнада се утврђује једнократно, односи се на цео период важења лиценце од 10 година, тј. 30 година и наплаћује се приликом издавања Решења.

Учешће прихода од лиценци у укупној структури прихода Агенције износи 4,97%.

Узевши у обзир број енергетских субјеката који би обновили лиценцу за наредни десетогодишњи период, као и тренд у броју поднетих нових захтева, процењује се да ће приходи од лиценци бити већи за 4% у односу на процену остварења плана за 2025. годину.

Приходи од издавања лиценци за 2025. годину су планирани у укупном износу од **26.987.251** динара. Од тога се за издавање нових решења планира приход од **23.362.251** динара, а на име измене постојећих решења приход од **3.625.000** динара.

Табела 2: Извршене и очекиване уплате у складу са поднетим и очекиваним захтевима за лиценце и измене решења

Година	Решења Поднето Захтева/Извршене уплатеРешења	Поднето Захтева/Извршене уплате Измене решења	Укупно
2017	195	103	298
2018	132	76	208
2019	96	70	166
2020	51	78	129
2021	51	75	126
2022	75	55	130
2023	82	65	147
2024	91	50	141
2025	97	44	141
2026	93	50	143

2.1.2. Приходи од регулаторних накнада

Позиција укључује обрачунате регулаторне накнаде енергетским субјектима, а које су утврђене у складу са **Методологијама за одређивање цене приступа систему за пренос електричне енергије и транспорт нафте и природног гаса.**

- Методологија за одређивање цена приступа систему за пренос електричне енергије („Службени гласник РС“, бр. 93/12, 123/12, 116/14, 109/15, 98/16, 99/18, 4/19, 158/20, 71/21, 130/22, 141/22, 5/23 и 70/24);

- Методологија за одређивање цене приступа систему за транспорт природног гаса („Службени гласник РС“, бр. 93/12, 123/12, 5/14, 116/14, 30/15, 62/16, 111/17, 4/19, 78/22, 130/22, 66/24 и 12/25);
- Методологија за одређивање цене приступа систему за транспорт нафте нафтоводима и деривата нафте продуктоводима („Службени гласник РС“, бр. 93/12, 123/12, 116/14, 4/16, 111/17, 4/19, 130/22 и 6/25).

Пројектовани износ регулаторне накнаде за 2026. годину износи **500.761.380** динара што је за 39 % више у односу на остварени приход претходне године. Износи регулаторне накнаде су обрачунати за све енергетске субјекте применом стопе регулаторне накнаде од 1,50% на основицу за обрачун регулаторне накнаде утврђену у важећим Одлукама о давању сагласности на одлуке о ценама приступа системима за пренос електричне енергије, транспорт природног гаса и транспорт нафте нафтоводом.

Учешће овог прихода у укупној структури прихода износи 92,13%. Планирана структура прихода од регулаторне накнаде по појединим енергетским субјектима је следећа:

Табела 3: Структура прихода од регулаторне накнаде

	динара
Електромрежа Србије	339.600.284
TRANСПОРТ ГАС Србије	107.906.024
Југоросгас – транспорт гаса	2.230.800
Транснафта	16.318.216
Гастрас	34.706.056
УКУПНО	500.761.380

2.1.4. Приходи од донација и рефундација

Планирани приход од донације се односи на софтвер (информациони систем Агенције), набављен из средстава донације (ИПА 2018) у оквиру пројекта подршке развоју информационог система Агенције, и на годишњем нивоу износи **11.608.932** динара.

Наиме, софтвер набављен из средстава донације признат је као одложени приход, који се систематски признаје у приход током периода амортизације овог средства, у складу са прописаним рачуноводственим начелима и стандардима.

Оваквим приступом обезбеђује се усклађеност трошкова амортизације и прихода који проистиче из донације, односно реално исказивање финансијског резултата у периоду коришћења средства.

Преостали износ планске позиције се односи на приход од рефундираних средстава трошкова службених путовања у иностранство, насталих као резултат активности запослених Агенције у радним телима Енергетске заједнице, Регулаторног одбора Енергетске заједнице, Атинском форуму, Гасном форуму и др. Планирани износ рефундације по овом основу износи **1.500.000** динара.

2.1.5. Финансијски и остали приходи

Агенција за енергетику по основу потписаног Уговора о пословној сарадњи и депоновању динарских средстава са банком „BANCA INTESA AD“ Београд остварује приходе од камата на динарске депозите по виђењу, „ависта депозите“. Камата на динарске депозите по виђењу директно је зависна од тренда раста референтне каматне стопе НБС. Планирани приход по основу камате за 2026. годину је већи за 16% у односу на план 2025. године због очекиваног пораста висине депозита тј.расположивости новчаних средстава у односу на претходну годину.

2.2. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПЛАНА РАСХОДА ЗА 2026. ГОДИНУ

При планирању расхода пошло се од обима и структуре расхода остварених у 2025. години и потребе да се обезбеде средства за покриће најнеопходнијих трошкова за функционисање Агенције за енергетику Републике Србије. Битни фактори који су утицали на исказану пројекцију трошкова планираних у 2026. години су:

- Инфлациона очекивања привредног и финансијског сектора у просеку од 4,6%;
- Пријем шест нових сарадника у 2026. години;
- Одржавање и ажурирање информационог система Агенције (АЕРС ИС) који се реализује у оквиру ИПА 2018 програма;
- Потреба за куповином нових рачунара, ажурирањем рачунарске опреме, лиценцирањем софтвера, одржавањем и осигурањем опреме;
- Закуп додатних пословних просторија због запошљавања нових радника, као и набавка опреме и неопходних средстава за рад;
- Обезбеђивање финансијских, материјалних и људских ресурса потребних за испуњавање обавеза Агенције предвиђених Законом, као и за реализацију Финансијског плана Агенције који је усвојен од стране Народне Скупштине.

У структури укупних расхода Агенције најзначајније ставке чине трошкови зарада, осталих уговора и накнада са 68,72% , нематеријални трошкови са 9,69% и трошкови производних услуга са 9,15%.

2.2.1. Трошкови зарада, накнада зарада, осталих уговора и личних расхода запослених

Основни параметри плана зарада 2026. године су следећи:

- Обрачун зарада врши се на основу броја радних сати и важећих коефицијената сложености послова по систематизацији.
- Повећање вредности коефицијента основне зараде за 10%;
- Додатак за минули рад у износу од 0,5% по години радног стажа;
- Накнаде за топли оброк и регрес, у складу са општим актом Агенције;
- Важеће стопе пореза и доприноса у 2026. години и остали елементи обрачуна у смислу пореских олакшица;
- Повећање броја запослених у 2026. години за шест сарадника, чиме би се укупан број запослених у Агенцији повећао на 56;

Табела 4: Планирана средства за зараде запослених у Агенцији у 2025. години

Месец	Нето зараде	Бруто зараде	Доприноси на терет послодавца	Укупно зараде
I	13.260.276	18.690.870	2.815.264	21.506.134
II	13.260.276	18.690.870	2.815.264	21.506.134
III	13.260.276	18.690.870	2.815.264	21.506.134
IV	13.260.276	18.690.870	2.815.264	21.506.134
V	13.260.276	18.690.870	2.815.264	21.506.134
VI	13.260.276	18.690.870	2.815.264	21.506.134
VII	13.734.107	19.354.641	2.915.825	22.270.467
VIII	13.734.107	19.354.641	2.915.825	22.270.467
IX	13.734.107	19.354.641	2.915.825	22.270.467
X	13.734.107	19.354.641	2.915.825	22.270.467
XI	13.734.107	19.354.641	2.915.825	22.270.467
XII	13.734.107	19.354.641	2.915.825	22.270.467
I-XII	161.966.297	228.273.071	34.386.535	262.659.606

Табела 5: Процењена вредност средстава за зараде запослених у Агенцији у 2025. години

Месец	Нето зараде	Бруто зараде	Доприноси на терет послодавца	Укупно зараде
I	13.035.521	18.345.319	2.775.238	21.120.556
II	13.305.000	18.719.841	2.807.050	21.526.891
III	13.068.118	18.380.477	2.754.794	21.135.271
IV	13.076.850	18.410.016	2.768.371	21.178.387
V	12.815.276	18.042.095	2.713.811	20.755.906
VI	12.563.363	17.699.086	2.672.812	20.371.897
VII	13.087.666	18.425.294	2.772.461	21.197.754
VIII	12.750.413	17.952.479	2.702.636	20.655.115
IX	12.827.775	18.049.452	2.707.858	20.757.310
X	12.616.514	17.753.963	2.661.962	20.415.925
XI	13.808.038	19.373.356	2.864.417	22.237.773
XII	14.878.287	20.879.070	3.092.126	23.971.196
I-XII	157.832.821	222.030.449	33.293.534	255.323.983

Табела 6: Планирана средства за зараде запослених у Агенцији у 2026. години

Месец	Нето зараде	Бруто зараде	Доприноси на терет послодавца	Укупно зараде
I	15.182.269	21.387.914	3.225.069	24.612.984
II	15.182.269	21.387.914	3.225.069	24.612.984
III	15.182.269	21.387.914	3.225.069	24.612.984
IV	15.182.269	21.387.914	3.225.069	24.612.984
V	15.182.269	21.387.914	3.225.069	24.612.984
VI	15.182.269	21.387.914	3.225.069	24.612.984
VII	16.563.946	23.329.632	3.519.240	26.848.872
VIII	16.563.946	23.329.632	3.519.240	26.848.872
IX	16.563.946	23.329.632	3.519.240	26.848.872
X	16.563.946	23.329.632	3.519.240	26.848.872
XI	16.563.946	23.329.632	3.519.240	26.848.872
XII	16.563.946	23.329.632	3.519.240	26.848.872
I-XII	190.477.287	268.305.280	40.465.854	308.771.134

Реализација од 97% планираних средстава за зараде у 2025. години указује на добро планирање и рационално коришћење расположивих ресурса. Одступања од плана резултат су како различите динамике запослености у односу на план, тако и природног кретања броја запослених (одлазак у пензију, коришћење породичког или боловања и сл.), као и благих разлика у структури исплаћених накнада по основу других додатака.

Овако висока стопа реализације потврђује да је систем планирања зарада стабилан и заснован на реалним параметрима, што доприноси транспарентности и контроли трошкова рада. На основу анализе реализације у текућој години, у плану за наредну годину предвиђено је повећање вредности коефицијента основне зараде за 10% али су задржани исти принципи обрачуна и динамике исплата, уз могућност благих корекција у складу са очекиваним променама у броју запослених и евентуалним изменама прописа о зарадама у јавном сектору.

Наглашавамо да су запослени сарадници у Агенцији за енергетику високостручно обучени, поседују специфична знања и континуирано похађају посебне едукације из делокруга својих активности прописаних Законом о енергетици.

Старосна структура запослених је неповољна, јер више од половине запослених има преко 50 година живота, што условљава и висок просечни радни стаж у организацији. (25 година). Такав састав кадрова у наредном периоду може довести до смањене радне ефикасности, повећаног броја одсустава и потребе за преносом знања на млађе кадрове.

Ради подмлађивања радне структуре и очувања континуитета у обављању послова, у финансијском плану је предвиђено запошљавање шесторо радника, од којих и два приправника. Новозапослени ће бити распоређени на послове који захтевају континуирано обављање и специфична стручна знања, уз постепено укључивање у радне процесе и пренос искуства од старијих колега.

- **Накнаде по осталим уговорима**

Накнаде по осталим уговорима се највећим делом односе на ангажовање сарадника по основу Уговора о привременим и повременим пословима, као и ангажовање интерног ревизора. По овом основу се планира износ од **4.955.147** динара.

Учешће овог расхода у укупним расходима је 0,91%.

- **Остали лични расходи и накнаде**

Укупан износ за ове намене је **19.283.427** динара и у структури расхода учествује са 3,55%. Ови расходи обухватају: трошкове службених путовања у земљи и иностранству, трошкове превоза запослених на рад, помоћ запосленима, трошкови рекреације и студијског путовања, разлику између износа отпремнина и јубиларних награда по актуарским обрачунима и реалних очекивања.

Агенција остварује интензивне активности у оквиру институција Енергетске заједнице (ECRB), регионалне асоцијације регулатора у енергетици (ERRA), европске Агенције за сарадњу енергетских

регулатора (ACER), учествује у раду Савета европских енергетских регулатора (CEER), присуствује састанцима Саветодавног Форума националних регулаторних тела Балканских земаља (BAF) и сл. Планирани износ средстава за службена путовања у иностранству износи **5.789.296** динара, а за службена путовања у земљи је **1.299.937** динара.

Агенција ће у 2026. години исплатити 7 јубиларних награда запосленима за 20. година рада и 2 јубиларне награде запосленима за 10 година рада у Агенцији, те као расходна позиција од **2.500.000** динара подразумева разлику актуарских обрачуна и реалних очекивања.

Преостали износ Осталих личних расхода и накнада односи се на помоћ и давања запосленима у случају смрти, болести и сл., трошкови превоза запосленима, трошкови рекреације и студијског путовање у укупном износу од **9.694.194** динара.

2.2.2. Трошкови производних услуга

Планирани трошкови производних услуга у 2026. години износе **49.896.474** динара и у структури укупних расхода учествују са 9,18%.

- **Услуге одржавања**

На позицији услуге одржавања планирани износ је **10.614.800** динара.

Сервисирање опреме и техничка подршка и рента принтера у планираном износу од **1.392.000** подразумева обезбеђивање континуираног рада система штампе и скенирања кроз редовно одржавање, поправке и замену неисправних уређаја. Сервисирањем се спречавају застоји у раду и продужава век опреме, а уговором о ренти обезбеђују се исправни и функционални штампачи без обзира на старост или гарантни рок постојеће опреме.

Одржавање софтвера у износу од **5.440.000** динара обухвата закуп и ренту сервиса (SaaS и BaaS), обнављање лиценци и одржавање ИКТ система Агенције. Услуге обухватају Microsoft Office 365, Adobe софтвер, сервере, виртуелизацију, системе за бекап и мрежну заштиту. Преласком на cloud (Microsoft SaaS/BaaS) обезбеђена је већа доступност маил и фајл сервера и сигурност података. Неопходна је стална техничка подршка због великог броја сервиса и потребе за ажурирањем система заштите и администрацијом мреже.

Software – Microsoft Intune у износу од **1.800.000** динара. Набавка софтвера за централизовано управљање и заштиту службених рачунара и преносних уређаја. Microsoft Intune омогућава да се и уређаји који дуже нису били повезани на интерну мрежу (ван канцеларије) безбедносно ажурирају, контролишу и заштите од неовлашћеног приступа. Куповина је неопходна због увођења нових радних станица и потребе за уједначеним системом управљања и заштите свих уређаја. Како је реч о ренти лиценце, расход се приказује у оквиру ставке одржавање софтвера.

Расходи по основу услуге одржавања пословног простора планирани су у износу од **2.600.000** динара, што представља повећање од 29% у односу на план за 2025. годину. Повећање је резултат очекиваног проширења обима закупљеног пословног простора, као и потребе за интензивнијим

техничким и хигијенским одржавањем, у циљу очувања функционалности и безбедности радног окружења.

Износ од **774.800** динара планиран је за трошкове одржавања, сервисирања и прања службених возила, као и за чување сезонских пнеуматика. Средства су неопходна ради очувања техничке исправности возила и обезбеђивања безбедног и поузданог коришћења службених аутомобила.

- **Закупнине**

Трошкови закупнине гаражног и пословног простора планирани су у укупном износу од **28.377.488 динара** и чине 5,22% укупних расхода. Уговори су закључени са закуподавцима „Invest Import International“ а.д. „Инвест Импорт“ а.д. Београд. У односу на претходни план, расход је увећан за 26%, што је последица проширења пословног простора услед повећања броја запослених и потребе за обезбеђивањем адекватних услова за рад.

Поред наведених трошкова закупнина, трошкове производних услуга чине и:

- **Трошкови транспортних услуга**

Трошкови транспортних услуга су повећани у односу на план за 2025. годину за 32% и износе **3.876.456** динара.

Највећи удео у структури наведених трошкова чине услуге мобилне телефоније које износе **1.920.000** динара, док су интернет услуге од **720.000** динара планиране на истом нивоу као и претходне године. Повећање трошкова мобилне телефоније проистекло је услед повећања броја запослених у 2026. години као и потребе за изменом пакета за запослене који чешће путују у иностранство, који сада обухвата и разговоре и интернет, омогућавајући повремено коришћење додатних сервиса и тарифних опција.

Остали трошкови су трошкови поштарине, фиксне телефоније и остале транспортне услуге.

- **Реклама и пропаганда**

Планирани износ на позицији реклама и пропаганда износи **738.622** динара што представља повећање од око 46 % у односу на претходни план и очекивани ниво остварења у 2025. години, услед раста цена ових услуга на тржишту.

Ови трошкови учествују у укупно планираним расходима Агенције са 0,14%.

- **Остале услуге**

За ове намене планирано је **6.289.108** динара што је за 25% више од планираног износа за 2025. годину. У укупним расходима учествују са 1,16%.

Наведену синтетичку позицију чине трошкови комуналних услуга, трошкови израде лиценци и штапања, трошкови паркинга, трошкови огласа, трошкови услуге заштите на раду и трошкови израде годишњег извештаја.

Највеће је учешће трошкова комуналних услуга које су повећане сразмерно повећању закупљеног пословног простора и износе **3.665.811** динара.

2.2.3. Нематеријални трошкови

Нематеријални трошкови су планирани у износу од **52.657.386** динара, са уделом у укупним расходима од 9,69 % .

- **Непроизводне услуге**

У структури нематеријалних трошкова најзаступљеније су непроизводне услуге са износом од **41.720.145** динара

Највећи удео у непроизводним услугама односи се на одржавање и развој нових и унапређење постојећих функционалности информационог система Агенције (АЕРС ИС) који се реализује у оквиру програма ИПА2018 у износу од **31.152.000** динара. Почетак рада новог информационог система и даље је отежан. У процесу имплементације јављају се бројне потешкоће – врше се додатна ажурирања, откривају и отклањају техничке грешке, као и недостаци у функционалностима система. Поједине опције још увек нису у потпуности стабилне, што успорава редовно обављање послова и захтева континуирану комуникацију са техничком подршком и добављачем софтвера. Ипак, очекује се да ће систем у наредном периоду бити у потпуности функционалан након спроведених корекција и ажурирања. Такође, неопходно је извршити интеграцију са најављеним електронским сервисима (размена документарног материјала у оквиру еПисарнице и еАрхива), чије ће коришћење постати и наша обавеза.

Позиција непроизводних услуга обухвата и аналитичке позиције трошкова стручног усавршавања, котизације, стручне литературе у износу од **4.324.988** динара. Планирање је извршено у складу са потребом за континуираним професионалним развојем запослених и обезбеђењем релевантних стручних ресурса.

Планиране су обуке за Фирентинску школу (Florence school of regulation) која пружа специјализована знања из области енергетике. Планирана је и обука за Phishing mail и сајбер безбедност имајући у виду да људски фактор често представља најслабију карику у заштити информационог система. Обука обезбеђује превенцију напада, подизање свести, смањење грешака, смањење трошкова и јачање културе безбедности у организацији.

Позиције Консултантских услуга и Ревизије финансијских извештаја су планиране у укупном износу **2.387.611 динара**. С обзиром на нове законске обавезе које се односе на израду архивске књиге и излучивање безвредне документације, као и на проширене надлежности Агенције, указала се потреба за ангажовањем екстерних стручњака. Такође, за потребе ангажовања ревизора ради спровођења ревизије финансијских извештаја, истраживањем тржишта је утврђено да је позицију неопходно увећати за око 40% у односу на план за 2025. годину.

Позиција Адвокатске услуге подразумева трошкове спора Агенције започетог 2021. године, а односе се на трошкове планираних рочишта, израде поднесака и ангажовање судског вештака и износе **1.500.000** динара.

Преостали износ од **2.445.546 динара** односи се на услуге информисања (прес клипинг), трошкове службеног оглашавања, услуге изнајмљивања и ажурирања финансијско-књиговодственог програма и остале непроизводне услуге.

- **Репрезентација**

Трошкови репрезентације планирани су у износу од **1.147.600** динара, што чини 0,21% укупних расхода Агенције. Износ је увећан у складу са стопом инфлације у односу на планску ставку претходне године.

- **Трошкови премије осигурања**

Трошкови премије осигурања су планирани у износу од **6.348.100** динара и чине: премије осигурања опреме, путно осигурање, премије обавезног колективног осигурања запослених, премије додатног здравственог осигурања (осигурање у случају тежих болести и хируршких интервенција), премије осигурања од професионалних болести као и премије добровољног здравственог осигурања (ванболничко лечење до осигуране суме и систематски преглед запослених).

Увећање ових трошкова пре свега је резултат потребе за обезбеђивањем бољег пакета здравствених услуга, имајући у виду лошу старосну структуру и здравствено стање запослених. Пораст износа је такође последица повећања цена наведених услуга, раста броја запослених и набавке нове опреме. Укупно, планирани износ средстава је увећан за 40% у односу на план за 2025. годину.

- **Платни промет**

Планирани износ од **456.211** динара је за 26% већи од износа планираног у 2025. години.

- **Чланарине**

У структури нематеријалних трошкова, трошкови чланарина износе **1.179.600** динара, где је поред другогodiшњег чланства у Регионалној асоцијацији регулатора у енергетици (ERRA - Energy Regulators Regional Association) предвиђен и наставак чланства у Савету европских енергетских регулатора (CEER – Council of European Energy Regulators).

- **Трошкови пореза и накнада**

Трошкови на име пореза на употребу моторних возила, на име доприноса за запошљавање инвалида и комуналне таксе за истицање фирме, се планирају на приближно истом нивоу као и у плану за претходну годину и износе **1.705.729** динара.

Највеће учешће у укупним трошковима пореза и накнада се односи на Допринос за запошљавање инвалида. Наиме, запошљавањем нових сарадника у 2026. години број запослених у Агенцији је већи од 50, чиме настаје законска обавеза за плаћање доприноса за две особе са инвалидитетом.

2.2.4. Трошкови материјала, горива и енергије

Планирани трошкови материјала, горива и енергије износе **10.681.841** динара и у структури укупних расхода учествују са 1,97%.

- **Трошкови материјала**

Трошкови материјала обухватају канцеларијски и хигијенски материјал, потрошни материјал за информатичку обраду, тонере и други режијски материјал

Повећање планираног износа трошкова материјала за 7% на износ **3.484.050** динар је последица тржишних услова и раста цена, као и сразмерног повећања броја запослених у Агенцији.

- **Трошкови горива и енергије**

На позицији трошкова горива и енергије, планиран је износ од **4.117.791** динара што је за 7% више од планираног износа у односу на претходну годину. На наведену пројекцију утицао је очекивани раст цена горива.

- **Трошкови једнократног отписа инвентара**

Наведена позиција износи **3.080.000** динара и проистекла је из измене Правилника о рачуноводству у делу који се односи на обрачун амортизације. Према новом правилу, средства ситног инвентара чији је корисни век трајања дужи од годину дана и чија је појединачна набавна цена већа од просечне бруто зараде по запосленом у Републици (према последњим подацима републичког статистичког органа) подлежу једнократном отпису, што доводи до већег броја средстава која се амортизују на овај начин.

2.2.5. Амортизација и резервисање

Амортизација и резервисање су планирани у укупном износу од **32.985.374** динара.

Трошкови амортизације се највећим делом односе се на амортизацију поменутог информационог система Агенције (ИПА 2018). Применом одговарајуће стопе амортизације за нематеријалну имовину (10%), за 2026. годину обрачунат је износ од **11.608.930** динара, чиме се обезбеђује усклађеност

између трошкова амортизације и прихода по основу донације и тиме реално исказује финансијски резултат током коришћења овог средства.

Преостали износ амортизације од **11.376.444** динара односи се како на постојећа основна средства, тако и на планирана нова основна средства.

Резервисање подразумева пројекцију актуарског обрачуна резервисања за отпремине и јубиларне награде, у складу са захтевима МРС 19 / МСФИ за МСП и износи **10.000.000** динара.

Напомињемо да је током 2025. године дошло до потребе за применом актуарског обрачуна резервисања за отпремине и јубиларне награде, у складу са захтевима МРС 19 / МСФИ за МСП – Секција 28. С обзиром на то да ова обавеза није била позната у тренутку израде Финансијског плана за 2025. годину, средства за ову намену обезбеђена су прерасподелом у оквиру плана, коришћењем позиције „Резерва за непредвиђене издатке“. У складу с тим, у Финансијском плану за 2026. годину трошкови резервисања планирани су као посебна обрачунска категорија (конто 545), чиме се обезбеђује пуна усклађеност са применом рачуноводствених стандарда.

2.2.6. Финансијски и остали расходи

Финансијски и остали расходи укључују и износ од **1.500.000** динара који је, првенствено, предвиђен на име потенцијалног отписа застареле и нефункционалне опреме. Ова опрема више не задовољава техничке и безбедносне стандарде за рад и мора бити замењена новом, како би се обезбедило несметано функционисање система и ефикасно обављање послова.

2.2.7. Резерва за непредвиђене издатке

Резерва за непредвиђене издатке износи **22.305.927** динара, односно 4,10% у структури укупних расхода. Средства су неопходна због нових законских обавеза прописаних Изменама и допунама Закона о енергетици („Службени гласник РС”, бр. 94/24), којима је Агенцији омогућено изрицање новчаних казни енергетским субјектима. У поступку изрицања казни могу настати непланирани трошкови (ангажовање вештака, увиђаји, доказни поступци), као и евентуални судски трошкови у случају губитка спора, које сноси Агенција.

2.3. НАБАВКА ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА

Планом за 2026. годину планирана је набавка нових основних средстава у износу од **24.226.000** динара због застарелости постојеће опреме и потребе за ефикаснијим и безбеднијим радом. Посебно се истиче потреба за заменом радних станица које су више од осам година у употреби, са знатно слабијим перформансама и без техничке подршке произвођача. Нова опрема омогућиће поузданији рад са савременим софтвером, новим информационим системом Агенције. Поред тога, предвиђена је набавка новог службеног возила и додатне канцеларијске и техничке опреме за проширени канцеларијски простор.