



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-021-01-3/23-01
Датум: 24.03.2023. године
Царице Милице 1
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 27.03.2023

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
01	02-561/23-1		

НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
Председнику, господину Владимиру Орлићу

11000 Београд
Трг Николе Пашића 13

Поштовани председниче Народне скупштине Републике Србије,

На основу одредаба члана 38. став 3. и 39. став 1. Закона о спречавању корупције („Службени гласник РС”, бр. 35/19, 88/19, 11/21 – аутентично тумачење, 94/21 и 14/22) подносим Народној скупштини Републике Србије Извештај о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – потпоглавље борба против корупције и редован годишњи извештај Агенције за спречавање корупције за 2022. годину.

С поштовањем,



ДИРЕКТОР

Дејан Дамњановић



АСК

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ
КОРУПЦИЈЕ



**ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ
РЕВИДИРАНОГ АКЦИОНОГ
ПЛАНА ЗА ПОГЛАВЉЕ 23 –
ПОТПОГЛАВЉЕ БОРБА
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ**

2022. година



Република Србија



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ
КОРУПЦИЈЕ

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ РЕВИДИРАНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА ПОГЛАВЉЕ 23 – ПОТПОГЛАВЉЕ БОРБА ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

Београд, март 2023. године

Назив:

**ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ РЕВИДИРАНОГ АКЦИОНОГ
ПЛАНА ЗА ПОГЛАВЉЕ 23 – ПОТПОГЛАВЉЕ БОРБА
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ**

Издавач:

**Агенција за спречавање корупције
Царице Милице 1
11000 Београд
Телефон: 011 41 49 100
www.acas.rs**

За издавача:

Дејан Дамњановић, директор

Штампа:

Virograf com

Лектура:

Маријана Бајин

Година:

2023.

Место:

Београд

САДРЖАЈ:

1. УВОДНЕ НАПОМЕНЕ	6
2. ОПШТА ОЦЕНА ИСПУЊЕНОСТИ	8
3. КРАТАК ПРИКАЗ СПРОВОЂЕЊА АКТИВНОСТИ.....	14
3.1 Спровођење антикорупцијских мера	14
3.2 Превенција корупције	14
3.3 Репресија корупције	16
4. ПРИКАЗ СПРОВОЂЕЊА ПОЈЕДИНАЧНИХ АКТИВНОСТИ	17
4.1 Спровођење антикорупцијских мера	17
4.2 Превенција корупције	23
4.3 Репресија корупције	90
5. ПРЕПОРУКЕ	119
5.1 У области спровођења	119
5.2 У области унапређења квалитета извештавања	120
5.3 У области ближег дефинисања одређених активности, носилаца и показатеља резултата.....	120
6. ОПШТЕ НАПОМЕНЕ О НАДЗОРУ НАД СПРОВОЂЕЊЕМ.....	122
6.1 Ревизија Акционог плана за Поглавље 23	122
6.2 Надзор над спровођењем	123
6.3 Изазови у процесу надзора над спровођењем	125
6.4 Методолошки оквир	127
6.5. Табеларни приказ оцене статуса појединачних активности у Другом извештају о спровођењу	129
7. ЛИСТА СКРАЋЕНИЦА И АКРОНИМА.....	130

1.

УВОДНЕ НАПОМЕНЕ

Закон о спречавању корупције¹, чија примена је почела 1. септембра 2020. године, проширио је надлежност Агенције за спречавање корупције (Агенција²) на надзор над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, као и свих будућих стратешких докумената у области борбе против корупције, односно спречавања корупције.

У складу са чл. 6. ст. 1. Закона о спречавању корупције, Агенција надзире спровођење стратешких докумената, подноси Народној скупштини извештај о њиховом спровођењу са препорукама за поступање, даје одговорним субјектима препоруке како да отклоне пропусте у спровођењу стратешких докумената и иницира измене и допуне стратешких докумената.

У складу са чл. 33. ст 3. Закон о спречавању корупције даље прописује да у погледу „заједничког деловања у спровођењу стратешких докумената у области борбе против корупције“ Агенција сарађује са органима јавне власти и другим правним лицима, са научним институцијама и удружењима.

Чл. 38. Закона о спречавању корупције прописује да су: 1) субјекти одговорни за спровођење мера и активности које су садржане у стратешким документима дужни да извештавају Агенцију о њиховом спровођењу; да се 2) начин извештавања ближе уређује актом директора Агенције, у складу са стратешким документима; да 3) Агенција подноси Народној скупштини извештај о спровођењу стратешких докумената са препорукама за даље поступање, најкасније до 31. марта текуће године за претходну годину и да 4) Агенција даје мишљења са препорукама у вези са спровођењем стратешких докумената.

Ревидираним Акционим планом за Поглавље 23³, који је Влада Републике Србије усвојила 10. јула 2020. године, такође је предвиђено да ће Агенција вршити надзор над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у складу са новим Законом о спречавању корупције.

1 „Службени гласник РС”, бр. 35/19, 88/19, 11/21-аутентично тумачење, 94/21 и 14/22

2 Видети листу скраћеница на стр. 130

3 Видети на: <https://www.mpravde.gov.rs/files/Revidirani%20AP23%202207.pdf>

Агенција је самосталан и независан државни орган, који за обављање послова из своје надлежности одговара Народној скупштини.

Први Извештај о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције⁴ Агенција је поднела Народној скупштини 30. марта 2021. године, а Други⁵ 29. марта 2022. године.

Трећи Извештај о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције структурисан је тако да садржи:

- Уводне напомене;
- Општу оцену испуњености (за континуиране активности, оне које су доспеле у 2022. години, оне које нису спроведене у 2020. и 2021. години, као и оне које Агенција у Другом извештају о спровођењу није могла да оцени);
- Кратак приказ спровођења активности;
- Приказ спровођења појединачних активности;
- Препоруке и
- Опште напомене о надзору над спровођењем.

4 Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Izveštaj%20o%20sprovođenju%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20Poglavlje%2023-Potpoglavlje%20borba%20protiv%20korupcije_3.pdf

5 Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Izveštaj%20o%20sprovođenju%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20Poglavlje%2023-Potpoglavlje%20Borba%20protiv%20korupcije.pdf

2. ОПШТА ОЦЕНА ИСПУЊЕНОСТИ

Ревидираним Акционим планом за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције дефинисано је **130** активности.

Од тога је, за извештајни период, Агенција оцењивала **87** активности, односно оне које су континуиране; оне које су доспеле у 2022. години; оне које су оцењене као неспроведене у Првом и Другом извештају о спровођењу; као и оне, које Агенција у Другом извештају о спровођењу није могла да оцени и то:

1. **7** у области спровођења антикорупцијских мера;
2. **52** у области превенције корупције и
3. **28** у области репресије корупције.

Оцена испуњености приказана је кроз тзв. семафор скалу, на начин да су спроведене активности означене зеленом бојом, неспроведене активности црвеном бојом, а активности, које Агенција није могла да оцени, означене су жутом бојом. Одређене активности Агенција је оцењивала као две, за шта су објашњења пружена у свакој таквој појединачној активности. Поред тога, активности, које се истовремено спроводе, бројане су као једна, што је такође објашњено у приказу појединачних активности. Активности које су биле једнократног карактера, односно нису имале рок „континуирано“, а у претходним извештајима о спровођењу су оцењене као спроведене, нису приказане у Трећем извештају о спровођењу.

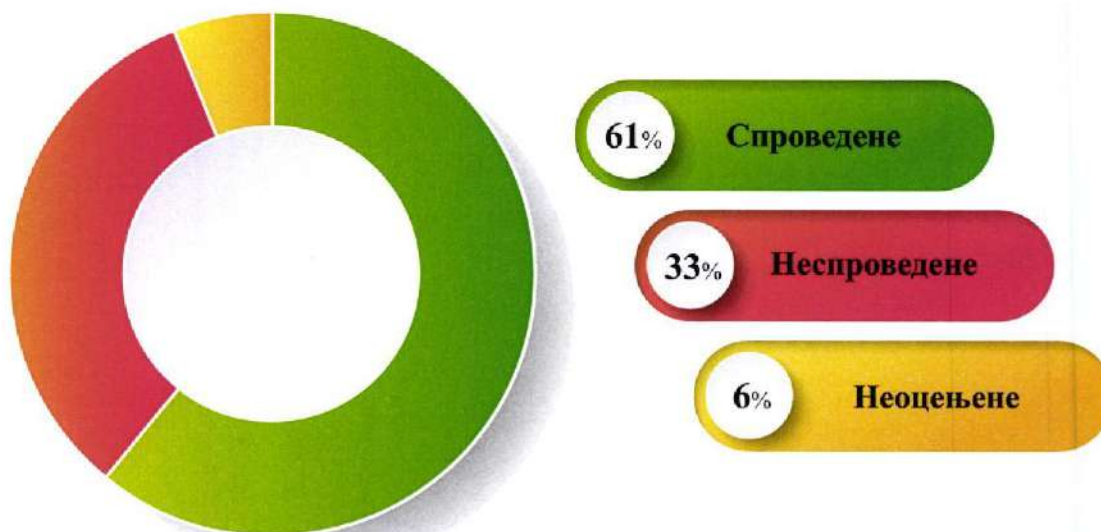
Статистички преглед, који следи, свакако треба узети условно, с обзиром на то да нису све активности једнаког нивоа комплексности, међуинституционалне повезаности или предвиђеног трајања.

Агенција указује и на то да приликом разматрања оцена активности, посебно оних које су континуиране, треба узети у обзир и претходна два извештаја о спровођењу ради стицања целовитог увида.

Према оцени Агенције, од **87** испитаних активности:

- **53 (61%)** је спроведено;
- **29 (33%)** није спроведено и
- **5 (6%)** није било могуће оценити.

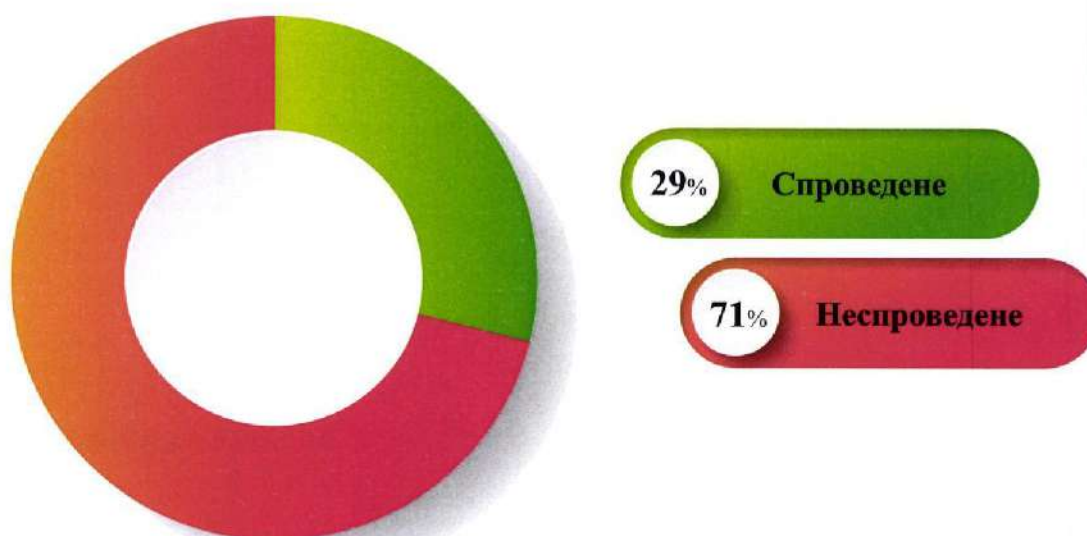
Општа оцена испуњености за 2022. годину



Од 7 испитаних активности у области спровођења антикорупцијских мера:

- **2 (29%)** су спроведене и
- **5 (71%)** није спроведено.

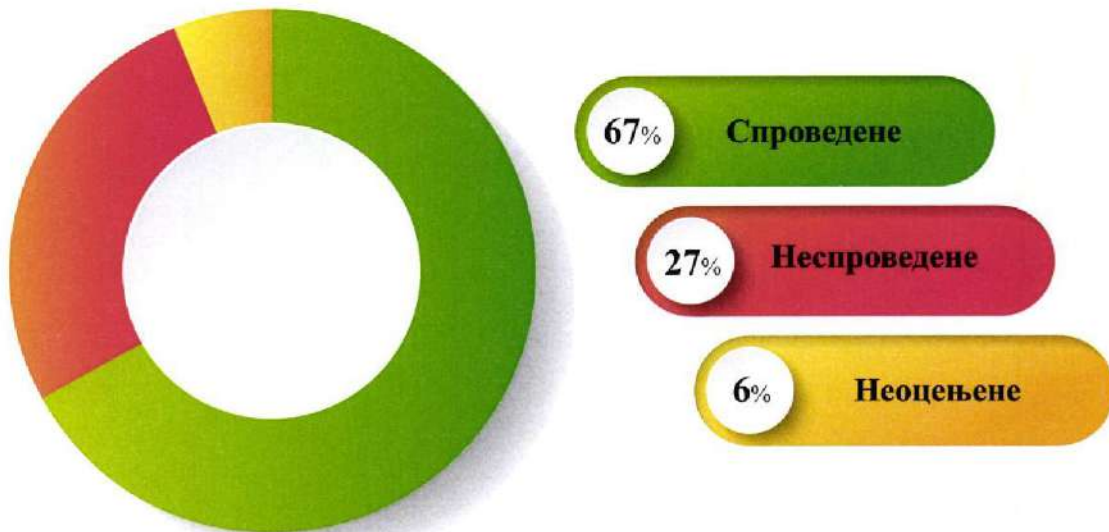
Спровођење антикорупцијских мера



Од **52** испитане активности у области превенције корупције:

- **35 (67%)** је спроведено;
- **14 (27%)** није спроведено и
- **3 (6%)** није било могуће оценити.

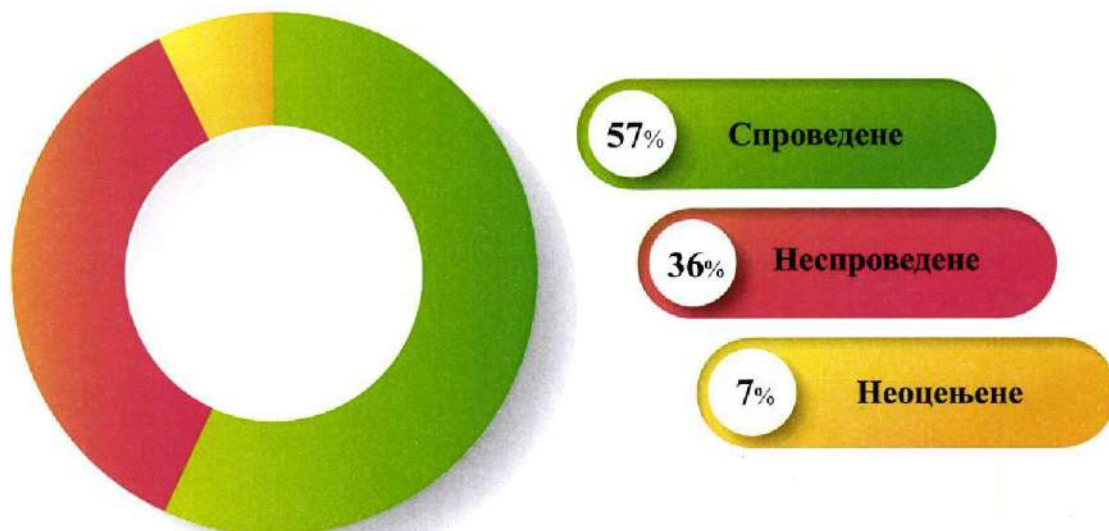
Превенција корупције



Од **28** испитаних активности у области репресије корупције:

- **16 (57%)** је спроведено;
- **10 (36%)** није спроведено и
- **2 (7%)** није било могуће оценити.

Репресија корупције



Након Трећег циклуса праћења спровођења Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, кључни закључак је да је неопходно спровести нову ревизију Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, имајући у виду да су недостаци препознати у претходним извештајима и даље значајно утицали како на спровођење и извештавање, тако и на праћење спровођења овог документа. Ревизија је неопходна и услед чињенице да су активности у важећем документу орочене на 2023. годину.

Мањкавости самог Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције препознале су и неке од институција обвезница извештавања, у смислу да им није било у целости јасно на шта се активност или делови активности односе; да су сматрале да одређена активност није ни требало да се нађе у овом документу, јер је већ спроведена; да није увек и у целости јасно која институција је задужена за који сегмент активности, итд.

Активности које су успешно спроведене превасходно се односе на праћење примене важећих прописа, као и јачање капацитета у виду професионалног усавршавања запослених и међуинституционалних обука.

Кашњење у погледу условљавајућих активности (нпр. доношења прописа) негативно се одразило на укупан учинак, док су, са друге стране, неке активности, чије спровођење је раније каснило, у међувремену спроведене, чиме је створена могућност реализације других активности које су њима биле условљене.

Уопштено говорећи, активности, које подразумевају системске кораке – планирање, припрему и координацију, односно више етапа и више актера (нпр. запошљавање, нацрти докумената, консултације, достављање коментара, тестирање и израда техничких алата, јавне набавке, ангажовање експерата, и сл) одвијале су се успоренијом динамиком, у односу на оне, које укључују мање фаза од почетка до окончања.

Може се рећи и то да су институције обвезнице извештавања показале спремност да прикажу стваран статус спровођења активности те да су, у највећем броју случајева, и саме, у обрасцу извештавања, констатовале да одређене активности нису спроведене. Најчешће нису ни достављале информације, које се не би могле сматрати релевантним са становишта спровођења конкретне активности. Поред тога, иако су одређене активности спроведене у претходном извештајном циклусу, институције су наставиле да извештавају о њиховом даљем развоју (нпр. спровођење институционалних антикорупцијских планова), али их Агенција, због методолошке доследности, није даље обрађивала у овом извештају.

Напредак у квалитету извештавања је забележен у трећем извештајном циклусу, али се не може рећи да је изазов неуједначеног квалитета у целости превазиђен. И даље је неопходно континуирано јачање капацитета, у смислу одржавања радионица и консултативних састава за контакт особе, поготово имајући у виду честе кадровске промене и специфичну врсту искуства, које је неопходно за извештавање, али и координацију унутар сваке од институција обвезница. У том домену настављена је добра пракса организовања радионица, забележена и у 2021. години, па је тако Министарство правде, уз подршку ИПА 2017 Пројекта „ЕУ за правду“ организовало тродневну обуку за извештавање о спровођењу Ревидираног Акционог

плана за Поглавље 23 у периоду од 10. до 12. марта 2022. године. Обука је организована са циљем јачања капацитета контакт особа за извештавање о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23, односно унапређења процеса извештавања, као и квалитета извештаја. Обука је обухватила и унапређење поступања у складу са системом раног упозоравања⁶, као и извештавање о индикаторима утицаја.

Током 2022. године Агенција је прикупљала извештаје на кварталном нивоу, осим последњег, који је, како је напред наведено, обухватио и шири опсег активности и све институције обвезнице (као и оне, које то нису, зависно од активности) извештаје су достављале благовремено те одговарале на додатне упите Агенције, када су располагале траженим информацијама. Благовремено извештавање је олакшало рад Агенције, имајући у виду да је рок за подношење годишњег извештаја о спровођењу прописан Законом о спречавању корупције те кашњење, у том смислу, није ни могуће ни дозвољено.

Упркос свим изазовима наведеним у Трећем извештају о спровођењу, не постоји институција обвезник извештавања са којом Агенција није успела да оствари комуникацију и да, не само путем формалног канала извештавања, него и кроз састанке и разговоре, размотри потешкоће у процесу спровођења.

Одређене институције обвезнице истакле су се у погледу извештавања, с обзиром на то да су се осврнуле на све неопходне елементе, како активности, тако и показатеља резултата, користећи притом и неопходну институционалну меморију ради сагледавања целине активности и онога што јој је претходило. Ипак, Агенција понавља налаз из Првог и Другог извештаја о спровођењу да је то понекад било отежано институцијама, не због њиховог недовољног капацитета за извештавање, него већ поменутих недостатака у деловима стратешког документа, што су одређене институције и саме препознале, а Агенција идентификовала и на крају Трећег извештаја о спровођењу.

Чињеница да је у 2022. години Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23, установљено 2021. године⁷, наставило са радом, као и да је, поред редовних, прикупљало и ванредне извештаје о већ постојећем или предвиђеном кашњењу, утицала је на унапређење сагледавања стања у области, на коју је Агенција указала у Првом и Другом извештају о спровођењу. Међутим, том питању је потребно и даље посветити пажњу, како би се у следећим извештајним циклусима, могло на што успешнији и квалитативно бољи начин одговорити, како приоритетима у домену реформских процеса и европских интеграција, тако и надзору над спровођењем стратешких докумената.

6 Видети детаљније у делу 6. Опште напомене о надзору над спровођењем

7 *ibidem*

У Трећем извештају о спровођењу Агенција је дефинисала 25 препорука⁸, које би, ако буду испуњене, могле значајно да утичу на унапређење спровођења, извештавања и надзора над спровођењем потпоглавља Борба против корупције Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23. Њихова сврха је и да пруже помоћ у процесу ревизије постојећег документа, када тај процес започне.

Недостаци и изазови, које је Агенција препознала током израде Трећег извештаја о спровођењу, детаљније су објашњени у делу 5. Препоруке и у делу 6.3. Изазови у процесу надзора над спровођењем.

⁸ Видети детаљније у делу 5. Препоруке

3. КРАТАК ПРИКАЗ СПРОВОЂЕЊА АКТИВНОСТИ

3.1 Спровођење антикорупцијских мера

Влада није разматрала извештаје Савета за борбу против корупције, нити је ова институција била активно укључена у законодавни процес. Републичко јавно тужилаштво јесте разматрало извештаје Савета за борбу против корупције, усмеравајући их надлежним тужилаштвима те пратећи поступање и податке је доставило Савету за борбу против корупције. Нису додатно ојачани буџетски и кадровски капацитети Савета за борбу против корупције.

3.2 Превенција корупције

Праћена је примена Закона о спречавању корупције и спроведене су обуке запослених у Агенцији. Одржаване су и радионице са надлежним институцијама са којима Агенција сарађује.

Недостаци у апликацији за извештавање о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције су отклоњени и институције су наставиле да је користе, иако се и даље редовно прати њено функционисање.

Апликација за потребе праћења Оперативног плана за спречавање корупције у областима од посебног ризика није израђена, али то није утицало на праћење спровођења овог документа.

Нису одржане радионице са представницима Народне скупштине Републике Србије са циљем праћења препорука из извештаја Агенције.

Усвојен је нови Закон о финансирању политичких активности⁹, што је омогућило и спровођење активности које су у непосредној вези са његовим усвајањем, али нису све окончане у 2022. години.

9 „Службени гласник РС”, бр. 14/22

Запослени у јавној управи похађали су обуке из домена спречавања сукоба интереса. Праћена је примена Закона о спречавању корупције у области сукоба интереса јавних функционера, као и примена Кодекса понашања државних службеника¹⁰.

Достављени су и подаци о примени Кривичног законика¹¹ и Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције¹².

Почела је и примена Закона о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја¹³, усвојеног 3. новембра 2021. године. Спроведене су и обуке за службенике овлашћене за решавање по захтевима за слободан приступ информацијама од јавног значаја.

Примењује се нови правни оквир, заснован на компетенцијама у процесима запошљавања, вредновања, напредовања и развоја каријере државних службеника.

Реализоване су обуке о финансијском управљању и контроли, те повећан број сертификованих овлашћених ревизора.

Обуке о примени Закона о заштити узбуњивача¹⁴ су спроведене, али не за све идентификоване циљне групе. Приказани су и подаци о праћењу спровођења Закона о заштити узбуњивача, али није урађена процена ефеката примене овог прописа.

Мере, које се односе на примену надзора и контроле у јавним набавкама се прате, али то не чине све идентификоване институције. Спроведене су и обуке за припаднике полиције, тужиоце и судије са циљем ефикаснијег процесуирања корупције у јавним набавкама.

Спроведена је процена утицаја мера предузетих са циљем смањења корупције у рањивим областима (јавне набавке, приватизација, здравство, порези, образовање, полиција, царине, локална самоуправа) и израђен извештај о процени.

Ради се на развијању механизма за јачање интегритета полицијских службеника и оснажују се капацитети Сектора унутрашње контроле Министарства унутрашњих послова.

Није завршено инсталирање видео надзора у царинским испоставама и на граничним прелазима, укључујући и приступ видео надзору у реалном времену.

И даље нису све јединице локалне самоуправе усвојиле локалне антикорупцијске планове, нити формирале тело које ће бити задужено за праћење примене овог документа.

10 „Службени гласник РС”, бр. 29/08, 30/15, 20/18, 42/18, 80/19 и 32/20

11 „Службени гласник РС”, бр. 85/05, 88/05-испр, 107/05-испр, 72/09, 111/09, 121/12, 104/13, 108/14, 94/16 и 35/19

12 „Службени гласник РС”, бр. 94/16 и 87/18-др. закон

13 „Службени гласник РС”, бр. 105/21

14 „Службени гласник РС”, бр. 128/14

У извештајном периоду спроведене су заједничке активности са циљем подстицања и ефикаснијег учешћа грађана у борби против корупције и предузете су мере усмерене на даље унапређење система транспарентног финансирања организација цивилног друштва.

Окончан је 14. конкурс за доделу средстава организацијама цивилног друштва за реализацију пројеката у области борбе против корупције.

3.3 Репресија корупције

Достављени су подаци о примени измењеног и допуњеног Кривичног законика у делу коруптивних и привредних кривичних дела, као и примени измењеног кривичног дела „злоупотреба положаја одговорног лица“, које садржи механизам „законског супсидијаритета“.

Завршена је анализа усклађености нормативног оквира Републике Србије са препорукама Радне групе за финансијску активност – међународног тела, чији је задатак развој и унапређење борбе против прања новца и финансирања тероризма (*FATF*) за вођење финансијских истрага паралелно са кривичним истрагама, али не и пратећи плански документ.

Спроведене су одређене активности јачања капацитета Јединице за финансијске истраге Министарства унутрашњих послова, као и обуке полиције, јавних тужилаца и судија за обављање финансијских истрага, праћење токова новца, проактивног поступања и посебних истражних техника.

И даље се оснажују капацитети Тужилаштва за организовани криминал и посебних одељења виших јавних тужилаштва за сузбијање корупције, као и Службе финансијске форензике у Тужилаштву за организовани криминал и другим органима.

Одржавани су састанци Савета за борбу против корупције са Републичким јавним тужилаштвом.

Није донет подзаконски акт, у складу са Законом о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције, којим ће се уредити рокови, начин поступања и начин службене комуникације полиције и јавног тужилаштва у предметима организованог криминала и корупције.

Спроведена је анализа студија изводљивости о успостављању јединственог електронског регистра коруптивних кривичних дела, а поступљено је и по препорукама из анализе.

Спроведене су активности унапређења капацитета Дирекције за управљање одузетом имовином, али није било закључених уговора са дирекцијама из земаља региона и Европске уније.

Спроводи се и активност праћења санкционисања кршења прописа у вези са одавањем поверљивих информација, али нема података о томе да ли је израђена анализа примене прописа.

4 ПРИКАЗ СПРОВОЂЕЊА ПОЈЕДИНАЧНИХ АКТИВНОСТИ

4.1 Спровођење антикорупцијских мера

У оквиру Одељка 2.1. Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, који се односи на спровођење антикорупцијских мера, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећом препоруком из Извештаја о скринингу и прелазним мерилем:

2.1.1. Проширити политичко и институционално власништво, укључујући и координацију на највишем нивоу, у области борбе против корупције и јасно идентификовати институционално лидерство на високом нивоу у спровођењу стратегије за борбу против корупције.

Прелазно мерило: Србија примењује Акциони план за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције за период 2013–2018. Стриктно се надгледа примена и предузимају се корективне мере када је то потребно. Србија спроводи процену утицаја својих резултата 2018. године.

Реч је о активности бр. 2.1.1.3 која је приказана у наставку.

Активност 2.1.1.3.

Одржавање редовних састанака Координационог тела у складу са новом Одлуком (активност 2.1.1.2). Састанци Координационог тела су отворени за јавност и учешће организација цивилног друштва.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Агенција за борбу против корупције • Све надлежне институције
Рок	Континуирано, почев од усвајања Одлуке из активности 2.1.1.2.
Показатељи резултата	Објављивање извештаја са састанака Координационог тела на сајту Министарства надлежног за послове правосуђа. Размотрени извештаји Агенције за борбу против корупције о праћењу спровођења Оперативног плана за спречавање корупције у областима од посебног ризика. Координационо тело разматра конкретне предлоге организација цивилног друштва упућене у вези са извештајима Координационог тела о спровођењу Оперативног плана. Координационо тело решава проблеме настале у испуњавању Акционог плана.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.1.1.3.

Министарство правде известило је да у 2022. години није било састанака Координационог тела, због чега је Агенција, за овај извештајни период, активност оценила као неспроведену.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је оценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.1.2. Влада Републике Србије је ангажована у конструктивном односу са Саветом за борбу против корупције, озбиљно разматра његове препоруке и у највећој мери их узима у обзир.

Реч је о активностима бр. 2.1.2.1, 2.1.2.2, 2.1.2.3, 2.1.2.4 и 2.1.2.5, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.1.2.1.

Влада разматра извештаје Савета за борбу против корупције на својим седницама и узима их у обзир у највећој могућој мери.

Савет је позван на седнице Владе када се расправља о извештају да представи главне налазе из извештаја.

Носилац активности	• Влада Републике Србије
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Влада је размотрила Извештаје Савета и донела Закључак о даљем поступању у вези са налазима и препорукама Савета.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.1.2.1.

Влада Републике Србије известила је да активност није спроведена, због чега је и Агенција, за овај извештајни период, активност оценила као неспроведену¹⁵.

Активност 2.1.2.2.

Усвојити нову Одлуку Владе РС којом се регулише рад Савета за борбу против корупције, у складу са спроведеном анализом „Савет за борбу против корупције Владе Републике Србије у светлу најбољих пракси у Европској унији“, израђеном у оквиру пројекта ИРА 2013 „Превенција и борба против корупције“.

Носилац активности	• Влада Републике Србије • Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питање корупције) • Савет за борбу против корупције
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Усвојена нова Одлука Владе РС којом се регулише рад Савета за борбу против корупције, у складу са спроведеном анализом.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.1.2.2.

Влада Републике Србије известила је да активност није спроведена, због чега је и Агенција активност оценила као неспроведену¹⁶.

15 Иако није носилац активности, али се активност односи на њега, Савет за борбу против корупције известио је да је у 2022. години Влади Републике Србије доставио четири извештаја: 1) Извештај о приватизацији Института за водопривреду „Јарослав Черни“; 2) Извештај о новинској агенцији „Танјуг“; 3) Извештај о изградњи кабинске жичаре (гондола) на траси Калемегдан – парк Ушће у Београду и 4) Извештај о нетранспарентности својине пољопривредног земљишта у Републици Србији. Савет је известио и да нема повратну информацију о томе да ли је Влада Републике Србије разматрала препоруке и закључке из ових извештаја, као и да све извештаје, поред Владе, доставља и тужилаштво.

16 Анализа „Савет за борбу против корупције Владе Републике Србије у светлу најбољих пракси у Европској унији“ израђена је 2018. године у оквиру ИРА 2013 Пројекта „Превенција и борба против корупције“.

Активност 2.1.2.3.

Обезбедити активно учешће Савета за борбу против корупције у законодавном процесу, кроз чланство у радним групама за доношење и измене закона који према оцени Савета имају коруптивни ризик, на иницијативу Савета, односно органа овлашћених за предлагање закона.	
Чланови Савета активно учествују у раду радних група.	
Носилац активности	• Савет за борбу против корупције
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Савет правовремено добија информације о законодавним активностима, делује проактивно у свом раду, а чланови Савета узимају активно учешће у законодавном процесу.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.1.2.3.

Савет за борбу против корупције известио је да је укључен у три имплементационе групе за спровођење Оперативног плана за спречавање корупције у областима од посебног ризика и то: 1) Имплементациону групу одговорну за координацију спровођења активности будуће Националне стратегије за борбу против корупције и пратећег акционог плана; 2) Имплементациону групу одговорну за координацију спровођења мера и активности за спречавање корупције у областима приватизације и јавних набавки, мере 3.3. „Приватизација“ и 3.4. „Јавне набавке“ и 3) Имплементациону групу одговорну за координацију спровођења активности за спречавање корупције у области локалне самоуправе предвиђених мером 3.2. „Локална самоуправа“.

Даље је известио да се састао са Агенцијом за спречавање корупције са циљем реализације мера 3.3.1. и 3.3.2. Оперативног плана за спречавање корупције у областима од посебног ризика. Тема састанка је била реализација мера. Састанку су, поред Агенције, присуствовали и представници Министарства привреде и Агенције за лиценцирање стечајних управника.

Савет за борбу против корупције је 15. јуна 2022. године и 19. октобра 2022. године учествовао на састанку Посебне радне групе задужене за формулисање предлога за оптимизацију и унапређење садржаја планских докумената за спречавање корупције у јединицама локалне самоуправе у оквиру Оперативног плана за спречавање корупције у областима од посебног ризика.

Достављене информације не одговарају суштини ове активности, односно не представљају учешће у законодавном процесу, због чега је Агенција, за овај извештајни период, активност оценила као неспроведену.

Активност 2.1.2.4.

Републичко јавно тужилаштво разматра извештаје Савета са становишта евентуалне кривичне одговорности и усмерава надлежним тужилаштвима на поступање, прати и извештава.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Републичко јавно тужилаштво • Влада Републике Србије
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Израђени годишњи извештаји о поступању у вези са извештајима Савета за борбу против корупције који су достављени Влади.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.1.2.4.

Републичко јавно тужилаштво известило је да разматра извештаје Савета за борбу против корупције, усмерава их надлежним тужилаштвима и прати поступање. Даље је известило да је Извештај о поступању јавних тужилаштава по извештајима Савета за борбу против корупције за 2021. годину сачињен и достављен Савету.

Како се Агенција уверила да је реч о редовној годишњој пракси Републичког јавног тужилаштва, у прилог чему говори и израђени извештај за 2021. годину и чињеница да се извештаји за претходну годину израђују у текућој, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

Активност 2.1.2.5.

Додатно ојачати буџетске и кадровске капацитете Савета за борбу против корупције.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Влада Републике Србије • Савет за борбу против корупције
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Донето решење Владе којим се именују чланови Савета за борбу против корупције. Већи степен административне подршке Генералног секретаријата Владе.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.1.2.5.

Влада Републике Србије известила је да активност није спроведена, због чега је и Агенција оценила као неспроведену.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилом:

2.1.3. Србија спроводи свеобухватну процену свог законодавства у поређењу са правним тековинама ЕУ и Конвенцијом УН за борбу против корупције и врши измене свог законодавства тамо где је потребно. Србија прати све препоруке ГРЕКО.

Реч је о активности бр. 2.1.3.1, која је приказана у наставку.

Активност 2.1.3.1.

Изменити правни оквир за борбу против корупције узимајући у обзир препоруке „Анализе анти-коруптивног законодавства о усклађености са правом ЕУ и међународним стандардима“, спроведене у оквиру ИПА 2013 пројекта „Превенција и борба против корупције“.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Друга министарства у складу са својим надлежностима • Влада Републике Србије • Народна скупштина Републике Србије
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Усвојене измене и допуне закона.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.1.3.1.

Министарство правде известило је у 2021. години да је Народна скупштина 23. септембра 2021. године усвојила Закон о изменама и допунама Закона о спречавању корупције, са циљем даљег усаглашавања са препорукама Групе држава против корупције Савета Европе (*GRECO*).

Даље усаглашавање са препорукама *GRECO* јесте једна од препорука у „Анализи анти-коруптивног законодавства о усклађености са правом ЕУ и међународним стандардима¹⁷“, због чега је Агенција ову активност тада оценила као спроведену. Међутим, како то није била једина препорука из наведене Анализе, Агенција је наставила да прати спровођење ове активности и у овом циклусу извештавања. Анализа препоручује и даље усклађивање са *GRECO* препорукама из Четвртог круга евалуације, посебно се осврћући на препоруке бр. 2, 3, 6, 9, 12 и 13. У другом прелазном извештају о усклађености Републике Србије у Четвртог кругу *GRECO* евалуације, који је усвојен на *GRECO* пленарном заседању у марту 2022. године, констатује се да су препоруке бр. 2, 3, 6, 12 и 13 испуњене, док је препорука бр. 9 делимично испуњена¹⁸.

Стога је Агенција ову активност оценила као спроведену.

17 Видети на: <https://www.mpravde.gov.rs/files/ANALIZA%20KOMPATIBILNOSTI%20ANTI-KORUPCIJSKOG%20ZAKONODAVSTVA%20SA%20PRAVNIM%20TEKOV...docx>

18 Видети на: <https://rm.coe.int/fourth-evaluation-round-corruption-prevention-in-respect-of-members-of/1680a5ff19>

4.2 Превенција корупције

У оквиру Одељка 2.2. Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, који се односи на превенцију корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилима:

2.2.1. Прелазно мерило: Србија усваја нови Закон о Агенцији за борбу против корупције обезбеђујући јој јасан и снажан мандат. Србија обезбеђује да Агенција за борбу против корупције наставља да ужива неопходну независност, пријем адекватних финансијских и кадровских средстава, као и обуке уз веома добру повезаност са осталим релевантним органима (укључујући приступ њиховим базама података). Србија обезбеђује да сви органи који не доставе своје извештаје и ускрате сарадњу Агенцији за борбу против корупције за то и одговарају.

Прелазно мерило: Србија обезбеђује иницијалну евиденцију делотворне примене система пријаве имовине и верификације, укључујући и одвраћајуће санкције у случајевима неусаглашености, као и одговарајуће праћење мера (укључујући и кривичне истраге тамо где је то потребно) у случајевима где пријављена имовина не одговара реалном стању.

Реч је о активностима бр. 2.2.1.1, 2.2.1.3, 2.2.1.4, 2.2.1.5, 2.2.1.6, 2.2.1.8 и 2.2.1.9, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.1.1.

Праћење примене новог Закона о спречавању корупције и поступања свих државних органа по новом Закону о спречавању корупције.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Агенција за борбу против корупције • У сарадњи са надлежним институцијама
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	<p>Годишњи извештај о раду Агенције за борбу против корупције садржи следеће елементе:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) број обавеза које су извршили јавни функционери у складу са Законом о спречавању корупције; 2) број мера које издаје Агенција, које јавни службеници поштују; 3) проценат институција које су испуниле обавезу доношења плана интегритета и локалног антикорупцијског плана; 4) проценат мера у плану интегритета и локалном антикорупцијском плану који спроводе релевантне институције; 5) број институција које се придржавају обавезе да спроводе обуке из етике и интегритета према плану и програму Агенције. 6) квалитативне анализе, поређења са претходним годинама, поређење резултата са бројем пријављених случајева и субјеката контроле. <p>Народна скупштина усвојила је закључке о примени новог Закона о спречавању корупције.</p> <p>Влада и други државни органи поступају у складу са закључцима Народне скупштине.</p> <p>Извештај Европске комисије о напретку Републике Србије.</p>
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.1.1.

Агенција је доставила коначне податке о праћењу примене Закона о спречавању корупције за 2022. годину. Како, међутим, Годишњи извештај о раду за 2022. годину Народној скупштини подноси у истом року, када и Трећи извештај о спровођењу, а истовремено ће бити и јавно доступни, на овом месту приказани су само подаци, који говоре у прилог испуњености показатеља резултата.

Како је примена Закона о спречавању корупције почела 1. септембра 2020. године, Агенција у Другом извештају о спровођењу није могла да врши годишње поређење резултата (показатељ резултата бр. 6), имајући у виду методолошку неодрживост таквог поређења и чињеницу да би то значило да се пореди 12 месеци примене у 2021. години са четири месеца у 2020. години. Међутим, такво поређење 2022. са 2021. годином сада је могуће, што ће бити приказано у наставку извештаја.

Следећи остале показатеље резултата, Агенција је известила да је у 2022. години број поднетих извештаја о имовини и приходима јавних функционера износио 5.218 (4.669 у 2021. години); број органа јавне власти, који су Агенцију обавестили о ступању / престанку јавне функције 2.057 (2.151 у 2021. години), а осам правних лица (осам и у 2021. години) су обавестили Агенцију о учешћу у поступку јавне набавке, приватизације или другом поступку, чији је исход закључење уговора са органом јавне власти. У домену пријаве имовине, изречено је 246 (152 у 2021. години) мера опомене због недостављања извештаја у законом прописаном року по ступању или престанку јавне функције и 10 мера јавног објављивања одлуке о повреди закона¹⁹.

У области провере имовине, покренуто је 111 (82 у 2021. години) поступака ради одлучивања о томе да ли је дошло до повреда Закона о спречавању корупције, изречено је 119 (67 у 2021. години) мера опомене, објављена је једна одлука о повреди Закона о спречавању корупције, поднета су 22 (18 у 2021. години) захтева за покретање прекршајног поступка. Поднето је пет (шест у 2021. години) кривичних пријава / извештаја надлежним тужилаштвима због сумње да је извршено кривично дело из члана 101. Закона о спречавању корупције, односно друго кривично дело за које се гоњење предузима по службеној дужности и пет (осам у 2021. години) извештаја другим органима јавне власти због сумње да је дошло до повреда прописа из надлежности тих органа.

Подаци о сукобу интереса приказани су у активности 2.2.3.4.

Агенција је даље известила да је у 2022. години од 2.969 институција које су биле у обавези да израде план интегритета, њих 2.936 (99%) испунило ову законску обавезу. Рок за спровођење мера из планова интегритета је 30. септембар 2024. године, а рок за достављање извештаја о спровођењу планова интегритета је 31. октобар 2024. године.

Подаци о локалним антикорупцијским плановима приказани су у активности 2.2.10.31.

Број органа јавне власти из којих су запослени и руководиоци похађали обуке о етици и интегритету у 2022. години износио је 2.105 (686 у 2021. години).

С обзиром на то да је Агенција доставила податке о спровођењу Закона о спречавању корупције, а које је, према показатељима резултата, објективно било могуће доставити, као и да је, из достављеног извештаја, видљиво да се прати примена новог Закона о спречавању корупције, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

¹⁹ У 2021. години их није било у овој области због чега није исказано поређење.

Активност 2.2.1.3.

Континуирана специјализована обука запослених у Агенцији за борбу против корупције ради примене новог Закона о спречавању корупције и Закона о лобирању.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	Континуирано, почевши од усвајања новог Закона о спречавању корупције и Закона о лобирању
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Од укупног броја запослених у Агенцији, најмање 2/3 похађало је обуке за примену новог Закона о спречавању корупције, односно Закона о лобирању, у првој години примене.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.1.3.

Агенција је известила да је обуку о етици и интегритету током 2022. године на даљину успешно завршило 12 запослених, укључујући и директора и заменика директора (уз 82 у 2021. години).

Уз подршку Мисије ОЕБС-а у Србији, 15 запослених у Агенцији похађало је дводневну обуку о дигиталној имовини, а 22 запослених похађало је дводневну обуку о офшор јурисдикцијама.

Уз подршку Мисије ОЕБС-а у Србији и међународног експерта израђена је анализа система провере имовине и прихода јавних функционера са нагласком на насумични одабир функционера чији извештаји ће бити уврштени у годишњи план провере имовине и прихода. Налази и препоруке међународног експерта представљени су на неколико информативних сесија одржаних са представницима Сектора за проверу имовине и Сектора за регистре и евиденције.

Уз подршку Међународне фондације за изборне системе одржана је обука о кибернетичкој хигијени за 25 запослених у Агенцији.

Шесторо запослених у Агенцији похађало је другу регионалну радионицу у оквиру пројекта УН Канцеларије за питања дроге и криминала под називом „Подстицање одрживог развоја подршком примени УН Конвенције против корупције у земљама дуж Економског појаса Пута свиле“, у организацији УН Канцеларије за питања дроге и криминала, уз подршку Министарства правде Србије.

Један запослени у Агенцији похађао је обуку о успешном вођењу кампања подизања свести у области борбе против корупције у оквиру пројекта „Унапређење политика и културе узбуђивања на Западном Балкану и Молдавији“, који спроводи Секретаријат Регионалне антикорупцијске иницијативе, а финансира Европска унија.

Четворо запослених у Агенцији похађало је циклус припремних обука за стицање сертификата за овлашћеног истражитеља превара и специјалисту за борбу против прања новца,

у организацији Бироа за међународну борбу против наркотика и спровођење закона САД, Министарства правде САД и Правосудне академије. Двоје запослених је у 2022. години стекло сертификат за овлашћеног истражитеља превара.

Један запослени у Агенцији учествовао је у студијској посети Чешкој у вези са контролом финансирања политичких активности, а у оквиру пројекта који спроводе Транспарентност Србија и Транспарентност Чешка.

Двоје запослених у Агенцији учествовали су у регионалном састанку надлежних тела за спровођење закона о сукобу интереса, у организацији Транспарентности Босне и Херцеговине у оквиру *USAID* подршке грађанима у борби против корупције. На регионалном састанку учествовали су и представници надлежних институција из Босне и Херцеговине, Хрватске и Црне Горе.

Један запослени у Агенцији похађао је радионицу о УН Конвенцији против корупције и пратећем механизму за преглед усаглашености, која је одржана у Црној Гори, у организацији УН Канцеларије за питања дроге и криминала у сарадњи са Регионалном антикорупцијском иницијативом.

Један запослени у Агенцији похађао је обуку „Јавне политике – праћење спровођења и вредновање“, у организацији Националне академије за јавну управу, док је један запослени похађао обуку „Развој и унапређење капацитета за израду докумената јавних политика – стратегија, програма и акционих планова“, такође у организацији Националне академије за јавну управу.

У оквиру Флексибилног механизма ИПА 2019 „Подршка јачању владавине права у Републици Србији“ одржана су два циклуса обука за запослене у Агенцији у сарадњи са Специјалном истражном службом Литваније. У првом циклусу, који се односио на механизме спречавања корупције, процену ризика корупције и процену ризика корупције у прописима, учествовало је 12 запослених у Агенцији. У другом циклусу обука, који су такође спровели представници Специјалне истражне службе Литваније, а који се односио на активности подизања свести, обуке и комуникацију, учествовало је деветоро запослених у Агенцији.

Четири представника Агенције боравили су у дводневној студијској посети Државној служби за ревизију Грузије, заједно са представницима Међународне фондације за изборне системе (*IFES*), која је подржала спровођење студијске посете. Студијска посета била је усмерена на контролу финансирања политичких активности.

У Агенцији су на дан 31. децембра 2022. године на неодређено време биле запослене 93 особе и две особе на одређено време, из чега произлази да 2/3 запослених јесу похађали обуке у вези са применом Закона о спречавању корупције, уз напомену да су на одређеним обукама учествовали исти запослени, зависно од теме и организационе јединице Агенције, на коју се тема односи.

Имајући у виду један од показатеља резултата, Агенција је у Првом извештају о спровођењу известила о броју запослених који су похађали обуке на тему Закона о лобирању у првој години примене.

Имајући у виду наведено, Агенција је, за овај извештајни период, активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.1.4.

Прилагодити софтвер за извештавање о Националној стратегији за борбу против корупције и Акционом плану за њено спровођење тако да одговара потребама праћења релевантних мера из Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23, и редовно одржавати софтвер.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	За прилагођавање софтвера – IV квартал 2020. године За одржавање – континуирано
Показатељи резултата	Прилагођен софтвер тако да одговара потребама праћења релевантних мера из Ревидираног Акционог плана за поглавље 23. Софтвер се редовно одржава.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.1.4.

Агенција је известила да је софтвер за извештавање, односно апликација прилагођена и пуштена у рад у III кварталу 2021. године, али да је током 2022. године интензивно радила на отклањању идентификованих недостатака у апликацији. Агенција је истовремено наставила да податке прикупља и путем електронске поште и дописа, са циљем несметаног надзора над спровођењем Потпоглавља Борба против корупције Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23. Током трећег квартала 2022. године Агенција је отклонила идентификоване недостатке у апликацији за извештавање, што је обвезницима омогућило да и на тај начин подносе извештаје. Како је обезбедила и средства за одржавање апликације и како је апликација одржавана и током 2022. године, активност је, за овај извештајни период, оцењена као спроведена.

Активност 2.2.1.5.

Прилагодити софтвер за извештавање о Ревидираном Акционом плану за Поглавље 23 тако да одговара потребама праћења Оперативног плана за спречавање корупције у рањивим областима.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	III квартал 2021. године
Показатељи резултата	Прилагођен софтвер тако да одговара потребама праћења Оперативног плана за спречавање корупције у рањивим областима.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.1.5.

Агенција је известила да софтвер није прилагодила, имајући у виду ороченост Оперативног плана за спречавање корупције у рањивим областима до краја 2022. године, те чињеницу да трошење средстава не би било сврсисходно, када се у обзир узме трајање израде и тестирања саме апликације. Даље је известила и да је праћење спровођења Оперативног плана за спречавање корупције у рањивим областима спроводила несметано и извештаје о спровођењу урадила у року и без апликације²⁰.

Како апликација није израђена, активност је оцењена као неспроведена.

Активност 2.2.1.6.

Технички унапредити постојећу софтверску апликацију која се односи на планове интегритета.	
Редовно одржавати софтверску апликацију.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	За ажурирање – IV квартал 2021. године За одржавање софтвера – континуирано
Показатељи резултата	Ажуриран софтвер. Софтвер се редовно одржава.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.1.6.

Агенција је известила да је у 2022. години настављено одржавање софтверске апликације за планове интегритета, која је унапређена у 2021. години због чега је активност оцењена као спроведена.

²⁰ У 2022. години Агенција је израдила два извештаја о праћењу спровођења Оперативног плана за спречавање корупције у областима од посебног ризика, који су доступни на интернет презентацији Агенције, на следећем линку: https://www.acas.rs/cvr/page_with_sidebar/nadzor_pracenje#.

Активност 2.2.1.8.

Мултидисциплинарни тренинзи и радионице са институцијама које интензивно сарађују са Агенцијом за борбу против корупције, укључујући и тренинге за новинаре.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Одржани тренинзи и радионице које доприносе унапређењу степена знања неопходном за примену новог Закона о спречавању корупције. Најмање два тренинга годишње организована са институцијама са којима Агенција интензивно сарађује. Организован најмање један тренинг за новинаре годишње.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.1.8.

Агенција је известила да је у 2022. години организовала округли сто под називом „Сарадња прекршајних судова и АСК“, на којем су учествовали представници Прекршајног суда у Београду, Прекршајног апелационог суда, као и прекршајних судова у Крагујевцу, Нишу и Шапцу. Дискусија је била усмерена на захтеве за покретање прекршајног поступка, извештавање о статусу предмета, као и споразуме о признању прекршаја.

Даље је известила да су, након друге (завршне) радионице о упоредној пракси у приступу информацијама из финансијског и нефинансијског сектора и међуинституционалној сарадњи у ефикасној провери имовине, на којој су експерти Савета Европе из Словеније и Румуније представили препоруке у 2021. години, у 2022. години експерти израдили коначни документ са препорукама за унапређење размене информација у области провере имовине. Активност је реализована у склопу пројекта „Спречавање прања новца и финансирања тероризма у Србији“, који подржава Шведска агенција за међународни развој и сарадњу, а спроводи Савет Европе.

У оквиру истог пројекта, у 2022. години започета је активност сарадње са банкама, израђена експертска анализа „Размена информација између органа за спречавање корупције и банака за потребе провере имовине и откривања корупције“ и одржан округли сто о размени података између органа за спречавање корупције и банака, на којем су, поред петоро представника Агенције, учествовали и представници Народне банке Србије, Удружења банака Србије и Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности.

По усвајању новог Закона о финансирању политичких активности Агенција је организовала обуку за политичке субјекте, медије и организације цивилног друштва о новинама у закону и улози Агенције. Организовала је и онлајн обуку за новинаре и представнике организација цивилног друштва о надзору над применом стратешких докумената у области борбе против корупције, са нагласком на Други извештај о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције за 2021. годину. Трећа одржана обука за медије и организације цивилног друштва односила се на родну димензију у спровођењу антикорупцијских политика.

Агенција је одржала шест обука за 146 руководиоца под називом „Директор као покретач изградње институционалног интегритета“. Полазници обуке су били руководиоци (директори / заменици директора, председници / заменици председника судова, руководиоци организационих јединица и др) институција које су обавезници израде плана интегритета из система правосуђа, локалне самоуправе, здравства, социјалне политике, просвете, финансија, јавних предузећа, са територије Београда, из Новог Сада, Шапца, Чачка, Инђије и Смедерева. Циљ обуке је да унапреди њихово разумевање о улози коју имају у изради и спровођењу плана интегритета, као и стварању организационе културе у институцијама којима руководе.

У 2022. години Агенција је одржала и 22 онлајн обуке о плановима интегритета за чланове радних група и координаторе институција за израду планова интегритета из свих 14 система (политички систем, систем одбране, полиције, правосуђа, здравства, просвете, државне управе и локалне самоуправе, привреде, животне средине, социјалне политике, културе и спорта, јавних финансија, јавних предузећа и заштите података, људских права и јавног интереса). Обуку је похађало 1.630 учесника из 822 институције.

Агенција је реализовала и тренинг за тренере у области етике и интегритета и то у Београду за 14 полазника који су запослени у јавним предузећима и јавним комуналним предузећима са територије Града Београда и Републике Србије.

Двоје запослених у Агенцији похађали су радионицу у оквиру Програма сарадње шведске и српске полиције „Програм помоћи шведске полиције III (SPAP III) 2019-2022“, која се односи на пружање подршке у припреми за успостављање Националног криминалистичко-обавештајног система (НКОС) у Републици Србији. Поред представника Агенције, учесници радионице су били и представници Министарства унутрашњих послова, Републичког јавног тужилаштва, Тужилаштва за организовани криминал, Пореске управе, Управе царина, Управе за спречавање прања новца, Канцеларије Савета за националну безбедност и заштиту тајних података, Министарства правде и Криминалистичко-полицијског универзитета.

Представници Агенције учествовали су и на округлом столу о изборима у Србији са представницима Републичке изборне комисије, који је одржан у организацији Савета Европе и Венецијанске комисије, а учествовали су и на дискусији „Изборни спорови у Србији: и шта ћемо сад?“, посвећеној питањима решавања изборних спорова у Србији, као и усвајања и примене сета нових изборних закона, у организацији Центра за слободне изборе и демократију.

Представник Агенције учествовао је и на радионици под називом „Анализа резултата истраживања проблема у откривању и доказивању кривичних дела корупције и израда Приручника о откривању и доказивању кривичних дела корупције“, у организацији Криминалистичко-полицијског универзитета, Управе криминалистичке полиције Министарства унутрашњих послова и Међународног кривично-истражног програма помоћи Министарства правде (ICITAP). На радионици су учествовали и представници Криминалистичко-полицијског универзитета, Министарства унутрашњих послова, Управе за спречавање прања новца, Државне ревизорске институције и Канцеларије за јавне набавке.

У оквиру пројекта „Ефективне јавне набавке у служби економског раста“, у организацији Националне алијансе за локални економски развој (НАЛЕД), а уз подршку Шведске агенције за међународну сарадњу и развој, представник Агенције учествовао је у студијској посети Француској и Луксембургу. У оквиру истог пројекта, троје запослених у Агенцији учествовало је на округлом столу „Заштита конкуренције у јавним набавкама“.

У оквиру Пројекта „Мапа пута за борбу против корупције и незаконитих финансијских токова“ који спроводи UNODC, два представника Агенције су учествовала на регионалним састанцима који су одржани у Дубровнику – онлајн, Бечу, Љубљани, као и на регионалној конференцији у Скопљу.

У 2022. години Агенција је одржала и четири онлајн обуке за јавне функционере на локалном и покрајинском нивоу на тему сукоба интереса, пријаве и провере имовине и лобирања, које су укључиле и сегмент заштите финансијских интереса Европске уније, у складу са Стратешким планом за борбу против превара и управљање неправилностима у поступању са финансијским средствима Европске уније у Републици Србији за период 2021–2023. године²¹. На обукама су јавним функционерима представљени и Водич за функционере²² и Приручник за препознавање и управљање ситуацијама сукоба интереса и неспојивости функција²³, које је израдила Агенција.

Имајући у виду наведено, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

Активност 2.2.1.9²⁴

Одржавати радионице са надлежним скупштинским одбором у циљу праћења препорука Агенције укључујући и тренинг о етици и интегритету за народне посланике.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Агенција за борбу против корупције • Надлежни скупштински одбори
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Одржане радионице које доприносе унапређењу степена знања неопходном за примену новог Закона о спречавању корупције. Најмање две радионице годишње организоване са народним посланицима, односно члановима надлежних одбора Народне скупштине
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

21 „Службени гласник РС”, бр. 99/21

22 Видети на: [https://www.acas.rs/storage/page_files/Vodic%20za%20javne%20funkcionere%20\(2021\).pdf](https://www.acas.rs/storage/page_files/Vodic%20za%20javne%20funkcionere%20(2021).pdf)

23 Видети на: [https://www.acas.rs/storage/page_files/Prirucnik%20o%20sukobu%20interesa%20oktobar%20\(2021\).pdf](https://www.acas.rs/storage/page_files/Prirucnik%20o%20sukobu%20interesa%20oktobar%20(2021).pdf)

24 Иако је Агенција активност 2.2.1.9. у Другом извештају о спровођењу оцењивала као две, јер су тематски одвојене, сада је оцењивала као једну, јер су оба сегмента активности оцењена као неспроведена у 2022. години.

О спровођењу активности 2.2.1.9.

Агенција је известила да је, на седници одржаној 16. децембра 2022. године Одбор Народне скупштине за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава усвојио Предлог Закључка о Извештају о раду Агенције за 2021. годину. На седници одржаној 26. децембра 2022. године Одбор Народне скупштине за правосуђе, државну управу и локалну самоуправу усвојио је Предлог закључка о Извештају о раду Агенције за 2021. годину и Извештају о спровођењу активности из Ревидираног Акционог плана за поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције. Како Извештај о раду Агенције за 2021. годину у 2022. години није разматран на пленуму, а на надлежним одборима Народне скупштине је разматран у децембру 2022. године, нису одржане радионице са циљем праћења препорука Агенције.

Када је реч о тренингу о етици и интегритету, а у складу са чл. 26. Кодекса понашања народних посланика²⁵, за његово спровођење задужене су Комисија за етику и Агенција. У 2022. години Агенција није одржавала обуке са Комисијом за етику.

Агенција је даље известила да је, по конституисању Народне скупштине, упутила по 300 штампаних примерака Водича за функционере и Приручника за препознавање и управљање ситуацијама сукоба интереса и неспојивости функција, као и извод из одредби Закона о спречавању корупције, које се односе на народне посланике, са циљем јачања свести народних посланика о обавезама из овог закона.

Како у 2022. години нису одржане ни радионице са надлежним скупштинским одборима, нити тренинзи о етици и интегритету за народне посланике, активност је, за овај извештајни период, оцењена као неспроведена.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мером:

2.2.2. Србија врши измене свог Закона о финансирању политичких активности и ради на оснаживању независности и административних капацитета релевантних надзорних органа, посебно Државне ревизорске институције и Републичке изборне комисије. Србија обезбеђује иницијалну евиденцију адекватне примене закона, укључујући и мере за одвраћање – тамо где је то потребно.

Реч је о активностима бр. 2.2.2.1, 2.2.2.2, 2.2.2.3, 2.2.2.4, 2.2.2.5, 2.2.2.6, 2.2.2.7 и 2.2.2.8 које су појединачно приказане у наставку.

²⁵ „Службени гласник РС”, бр. 156/20 и 93/21

Активност 2.2.2.1.

Изменити Закон о финансирању политичких активности тако да се јасно утврде и разграниче обавезе Агенције, ДРИ и других органа у поступку контроле политичких активности и субјеката и прецизно утврде обавезе и механизми за транспарентност финансирања политичких субјеката у складу са квалитативном анализом примене одредаба Закона о финансирању политичких активности.

Осигурати да измене закона обухвате јачање капацитета Агенције за борбу против корупције тако да добије све неопходне информације о финансијским токовима.

Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Министарство надлежно за послове финансија • Агенција за борбу против корупције • Влада Републике Србије • Народна скупштина Републике Србије • Уз учешће организација цивилног друштва
Рок	IV квартал 2020. године
Показатељи резултата	Усвојен Закон о изменама и допунама Закона о финансирању политичких активности.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.2.1.

Министарство финансија известило је да је, као одговорни субјект за испуњење наведених мера, предузело све активности које су довеле до доношења Закона о финансирању политичких активности у Народној скупштини Републике Србије 4. фебруара 2022. године. Закон је објављен у Службеном гласнику Републике Србије 7. фебруара 2022. године, а ступио је на снагу 8. фебруара 2022. године. Министарство је даље известило да је доношење овог закона показатељ резултата спроведених активности.

Приликом оцењивања ове активности, узети су у обзир и други доступни извори, као што су претходни годишњи извештаји о раду Агенције у домену анализе и идентификованих недостатака тада важећег Закона о финансирању политичких активности.

Како су наведени захтеви рефлектовани кроз нови Закон о финансирању политичких активности, Агенција је ову активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.2.2.

Прописати да се програмом ревизије обавезно обухвати ревизија парламентарних политичких странака на републичком нивоу и увече обавеза директора Пореске управе да у годишњи или ванредни план пореске контроле обавезно уврсти даваоце финансијских средстава и других услуга политичким субјектима у складу са извештајем Агенције о финансирању политичких активности и субјеката.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Министарство надлежно за послове финансија (државни секретар) • Влада Републике Србије • Народна скупштина Републике Србије
Рок	IV квартал 2020. године
Показатељи резултата	Усвојен Закон о изменама и допунама Закона о финансирању политичких активности.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.2.2.

Министарство финансија известило је да је, као одговорни субјект за испуњење наведених мера, предузело све активности које су довеле до доношења Закона о финансирању политичких активности у Народној скупштини Републике Србије 4. фебруара 2022. године. Закон је објављен у Службеном гласнику Републике Србије 7. фебруара 2022. године, а ступио је на снагу 8. фебруара 2022. године. Министарство је даље известило да је доношење овог закона показатељ резултата спроведених активности.

Како су наведени захтеви рефлектовани кроз нови Закон о финансирању политичких активности, Агенција је ову активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.2.3.

Праћење примене Закона о финансирању политичких активности, укључујући и примену одвраћајућих мера.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Агенција за борбу против корупције • Прекршајни судови • Републичко јавно тужилаштво
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Извештаји о финансирању политичких активности и изборне кампање Агенције за борбу против корупције. <ol style="list-style-type: none"> 1) најмање 50% политичких субјеката подноси годишње финансијске извештаје; 2) најмање 70% политичких субјеката поднело је трошкове изборне кампање; 3) број покренутих прекршајних поступака, број и степен санкција које су изrekli прекршајни судови. Годишњи извештаји Републичког јавног тужилаштва о кривичним поступцима који произилазе из примене члана 38. Закона о финансирању политичких активности, укључујући број и степен примењених санкција.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.2.3.

Агенција је известила да су у 2022. години одржани парламентарни избори, избори за председника Републике Србије и избори за одборнике у скупштинама градова Београда и Бора, скупштинама општина Аранђеловац, Смедеревска Паланка, Лучани, Медвеђа, Књажевац, Бајина Башта, Дољевац, Кула, Кладово, Мајданпек и Сечањ, и Скупштине градске општине Севојно.

Агенција је у току изборне кампање организовала и спровела мониторинг изборних активности политичких субјеката који су учествовали на наведеним изборима. Спроведен је поступак избора и обука за посматраче изборне кампање у више градова, а за потребе обављања послова прикупљања података на терену ради праћења контроле финансирања трошкова изборне кампање. Ангажована су 124 теренска посматрача. За праћење и контролу рада посматрача на терену ангажовано је 10 централних координатора из Агенције.

Поднета су 103 прелиминарна извештаја о трошковима изборне кампање.

Поднето је 111 коначних извештаја о трошковима изборне кампање.

Поднето је 218 годишњих извештаја о финансирању политичких субјеката.

Извршена је суштинска контрола 22 поднета годишња извештаја о финансирању политичких субјеката и 100 коначних извештаја о трошковима изборне кампање.

Агенција је, због повреде Закона о финансирању политичких активности, против политичких субјеката водила поступке по службеној дужности и на основу поднетих пријава.

Поднето је 168 захтева за покретање прекршајног поступка.

Донето је 31 решење којим је утврђена повреда Закона о финансирању политичких активности, од којих је изречено 28 мера упозорења (од тога је 11 мера у вези са изборном кампањом).

Донета су четири решења о обустави поступака који су покренути по службеној дужности.

Донето је девет решења по поднетим пријавама у изборној кампањи, којима је утврђено да нема повреде Закона.

Донето је 41 решење о губитку права на добијање средстава из јавних извора.

Поднет је један извештај надлежном тужилаштву због сумње у постојање кривичног дела.

Следећи показатеље резултата, 62% политичких субјеката поднело је годишње финансијске извештаје, а 88% извештаје о трошковима изборне кампање.

Укупно је донето 113 другостепених пресуда, од којих је: 46 на законском минимуму, 45 испод законског минимума, једна изнад законског минимума, 19 опомена и две ослобађајуће²⁶.

Републичко јавно тужилаштво известило је да прати поступање јавних тужилаштва у предметима формираним на основу кривичних пријава у вези са кршењем одредби Закона о финансирању политичких активности и о томе обавештава Агенцију за спречавање корупције. О поступању јавних тужилаштва у предметима из ове области сачињавају се шестомесечни извештаји, током јануара и јула. Даље је известило да је 18. јула 2022. године Агенцији за спречавање корупције достављен извештај о поступању јавних тужилаштва по кривичним пријавама / извештајима Агенције у вези са кршењем одредби Закона о финансирању политичких активности.

Имајући у виду наведено, активност је, за овај извештајни период, оцењена као спроведена.

²⁶ Другостепене пресуде су донете на основу захтева за покретање прекршајног поступка који су поднети ранијих година.

Активност 2.2.2.4.

Израда подзаконских аката којима би се уредили критеријуми и рокови за вршење контроле извештаја политичких субјеката тако да се уведе план приоритетне контроле извештаја који ће омогућити приоритизацију контроле извештаја.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Усвојени подзаконски акти.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.2.4.

Агенција је известила да је, по усвајању новог Закона о финансирању политичких активности 4. фебруара 2022. године, израдила и усвојила следеће акте:

1. Правилник о евиденцијама и извештајима политичког субјекта²⁷;
2. План контроле извештаја о трошковима изборне кампање који се односи на изборе за народне посланике и локалне изборе²⁸;
3. План контроле извештаја о трошковима изборне кампање за изборе за председника Републике Србије²⁹ и
4. План контроле годишњих извештаја о финансирању политичких субјеката за 2021. годину³⁰.

Стога је Агенција активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.2.5.

Изградња капацитета свих субјеката одговорних за примену Закона о финансирању политичких активности, Републичке изборне комисије, обука судија Прекршајних судова.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције • Правосудна академија • РИК
Рок	Континуирано, почев од I квартала 2021.
Показатељи резултата	Изграђени капацитети свих субјеката одговорних за примену Закона о финансирању политичких активности, РИК, обучене судије за прекршаје. Број одржаних обука у релацији са планираним обукама о Закону о финансирању политичких активности.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

27 „Службени гласник РС”, бр. 23/22

28 Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Plan%20kontrolе%20izveštaja%20o%20troškovima%20izborne%20kampanje_1.pdf

29 Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Plan%20kontrolе%20izveštaja%20o%20troškovima%20izborne%20kampanje%20za%20izbore%20za%20predsednika%20Republike_1.pdf

30 Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Plan%20kontrolе%20GIF%20za%202021%20godinu.pdf

О спровођењу активности 2.2.2.5.

Агенција је известила да је у 2022. години, по усвајању новог Закона о финансирању политичких активности, одржала три обуке за политичке субјекте о примени овог закона (једну уживо и две у онлајн формату). Прва обука је, поред политичких субјеката, обухватила и медије и организације цивилног друштва.

Стога је Агенција, за овај извештајни период, активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.2.6.

Изградња техничких капацитета Агенције за борбу против корупције за праћење финансирања политичких активности, софтвери за online извештавање, боља приступачност објављених података.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	Континуирано, почев од IV квартала 2020. године
Показатељи резултата	Изграђени технички капацитети који омогућавају ефикасну контролу праћења финансирања политичких активности.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.2.6.

Агенција је известила да је, по усвајању Закона о референдуму и народној иницијативи³¹, а потом и Закона о финансирању политичких активности, прилагодила постојеће софтверске апликације новим захтевима и израдила и нове обрасце за политичке субјекте, укључујући и обрасце за прелиминарне извештаје политичких субјеката. Поред тога, а након подршке Мисије ОЕБС и Савета Европе за *i2 IBM* аналитички алат и пратећих обука у 2021. години, Агенција је, средствима из буџета за 2022. годину, обезбедила нову годишњу лиценцу за овај алат, који је коришћен у сврху контроле финансирања политичких активности током целе 2022. године.

Како су технички капацитети за контролу финансирања политичких активности унапређени, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

31 „Службени гласник РС”, бр. 111/21 и 119/21

Активност 2.2.2.7.

Успоставити on line тренинг модуле везане за примену Закона о финансирању политичких активности.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	Континуирано, почев од II квартала 2021. године
Показатељи резултата	Успостављени on line тренинг модули.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.2.7.

Агенција је известила да је, одмах по завршетку Приручника за примену Закона о финансирању политичких активности³², започела и израду онлајн тренинга, који ће бити заснован на садржају Приручника, а уз подршку Међународне фондације за изборне системе (*IFES*). Међутим, како израда онлајн тренинга није окончана у 2022. години, активност је оцењена као неспроведена.

Активност 2.2.2.8.

Израда приручника за примену Закона о финансирању политичких активности.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Израђен приручник.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.2.8.

Агенција је известила да је Приручник израђен уз подршку Међународне фондације за изборне системе (*IFES*), као и да је објављен на интернет презентацији Агенције³³.

Имајући у виду наведено, активност је оцењена као спроведена.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.2.3. Србија обезбеђује иницијалну евиденцију која показује повећање броја уочених и решених случајева конфликта интереса, укључујући и санкције за одвраћање. Србија спро-

³² Видети активност 2.2.2.8.

³³ Видети на: [https://www.acas.rs/storage/page_files/Priručnik%20za%20primenu%20Zakona%20o%20finansiranju%20političkih%20aktivnosti%20\(2022\).pdf](https://www.acas.rs/storage/page_files/Priručnik%20za%20primenu%20Zakona%20o%20finansiranju%20političkih%20aktivnosti%20(2022).pdf)

води обуке и подиже ниво свести у циљу обезбеђивања што бољег разумевања концепта на свим нивоима.

Реч је о активностима бр. 2.2.3.3; 2.2.3.4 и 2.2.3.5, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.3.3.

Спровести професионалну обуку запослених у јавној управи о питањима превенције сукоба интереса.	
Носилац активности	• Национална академија за јавну управу
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведена професионална обука запослених у јавној управи о питањима превенције сукоба интереса. Број одржаних обука у релацији са планираним обукама о превенцији сукоба интереса.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.3.3.

Национална академија за јавну управу известила је да припрема и спроводи Општи програм обуке државних службеника, Општи програм обуке запослених у јединицама локалне самоуправе, Програм обуке руководиоца у државним органима и Програм обуке руководиоца у јединицама локалне самоуправе које усваја Влада Републике Србије.

У оквиру Уводних програма обуке за 2022. годину, за запослене и у државној управи и у локалној самоуправи, како за оне са средњим, тако и за службенике са високим образовањем, предвиђене су обуке Уставно уређење и Уставно уређење и основи система државне управе, чији је циљ припрема за полагање државног стручног испита, у складу са Уредбом о програму и начину полагања државног стручног испита³⁴. Део ових обука чине теме које се тичу спречавања сукоба интереса.

У оквиру Општег програма обуке државних службеника за 2022. годину – тематска област „Превенција корупције“, развијен је програм обуке „Спречавање сукоба интереса, провера имовине и прихода функционера, регистри и лобирање у Републици Србији“. Поред тога, у оквиру тематске области „Инспекцијски надзор“ развијена је онлајн обука „Инспекцијски надзор“ у оквиру које се налази тематска јединица „Интегритет инспектора: сукоб интереса“.

У Програму обуке руководиоца у државним органима за 2022. годину, у оквиру Програма обуке државних службеника на положају, развијена је обука „Решавање етичких дилема“ у оквиру које се обрађује и тема сукоба интереса.

34 „Службени гласник РС”, бр. 16/09, 84/14, 81/16, 76/17 и 60/18

У Програму обуке руководилаца у јединицама локалне самоуправе за 2022. годину у тематској целини „Кључни аспекти управљања у локалној самоуправи за функционере и службенике на положају у ЈЛС“ развијена је обука „Етика и интегритет функционера у јединицама локалне самоуправе“, као и обука „Унапређење етичког поступања и управљање сукобом интереса“ за руководиоце у унутрашњим организационим јединицама градске (општинске) управе.

Од почетка 2022. године онлајн обуку „Инспекцијски надзор“ завршило је 37 полазника, обуку „Уставно уређење“ 55 полазника, а обуку „Систем државне управе“ 72 полазника (подаци се обрађују на годишњем нивоу). Од тренутка постављања на платформу укупно 142 полазника завршило је обуку „Инспекцијски надзор“, а 179 полазника обуку „Уставно уређење“.

Обука на тему „Спречавање сукоба интереса, провера имовине и прихода функционера, регистри и лобирање у Републици Србији“ одржана је два пута у форми вебинара са укупно 35 учесника.

Реализована је једна обука на тему „Решавање етичких дилема“ на којој је присуствовало 10 полазника.

Имајући у виду наведено, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

Активност 2.2.3.4.

Редовно пратити случајеве сукоба интереса, укључујући број и степен примењених санкција.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Агенција за борбу против корупције • Републичко јавно тужилаштво • Прекршајни судови
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Случајеви сукоба интереса редовно се прате кроз извештаје Агенције за борбу против корупције.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.3.4.

Агенција је известила да је применом Закона о спречавању корупције решено укупно 803 захтева.

Донето је 37 решења којима је одбијен захтев јавног функционера за вршење друге јавне функције, односно за обављање другог посла или делатности (од тога је у четири поступка утврђена неспојивост истовременог вршења јавне функције и обављања другог посла).

По коначности решења (31), у 28 поступака јавни функционер је престао са истовременим вршењем јавних функција, односно са обављањем другог посла или делатности, док је у три поступка у току рок за доставу доказа да је поступљено по решењу. Шест решења није коначно, у четири поступка у току је достава решења, није протекао рок за жалбу, а у два случаја у току је поступак по жалби.

Применом Закона о спречавању корупције јавним функционерима донето је укупно 309 решења којима је утврђена повреда Закона о спречавању корупције и изречено је 279 мера и 30 решења којима је утврђен престанак друге јавне функције по сили закона (чл. 56. ст. 8. Закона о спречавању корупције).

Од укупно 279 мера изречено је:

- 222 мера опомене,
- 45 мера јавног објављивања одлуке о повреди закона и
- 12 мера јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције.

Од изречених мера опомене, 22 мере су биле са налогом јавном функционеру, у 16 поступака јавни функционер је поступио у складу са датим налогом из мере, у једном поступку је у току рок за поступање и у једном поступку је у току достава решења јавном функционеру. У четири поступка јавни функционер није поступио у складу са датим налогом, због чега му је изречена мера јавног објављивања одлуке о повреди закона.

Шест решења којима је изречена мера јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције нису коначна, јер је у два поступка у току достава решења, а у четири је у току поступак по жалби. У једном поступку је у току рок за поступање по иницијативи Агенције.

По коначности седам решења којима су изречене мере јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције (четири решења донета 2021. године, три 2022. године), достављене су иницијативе, захтеви за поступање по решењу, надлежном органу. Од тога су у три поступка разрешени јавни функционери, у једном поступку јавна функција је престала пре достављања иницијативе, док у три поступка јавни функционери нису разрешени. У два поступка није слата иницијатива, јер је јавним функционерима престала јавна функција.

Кад је реч о решењима којима је утврђен престанак друге јавне функције, 28 решења је коначно. Од тога, у 26 поступака је поступљено по решењу, док је у два послат допис за поступање по решењу, у току је рок за поступање.

У два поступка у току је достава решења, решење није коначно.

Агенција је даље известила да је у 2022. години одржала и четири онлајн обуке³⁵ за јавне функционере на локалном и покрајинском нивоу на тему сукоба интереса, пријаве и провере имовине и лобирања, које су укључиле и сегмент заштите финансијских интереса Европске уније, у складу са Стратешким планом за борбу против превара и управљање неправил-

35 Обуке су одржане 14. октобра, 7. новембра, 2. и 28. децембра 2022. године

ностима у поступању са финансијским средствима Европске уније у Републици Србији за период 2021–2023. године³⁶. На обукама су јавним функционерима представљени и Водич за функционере³⁷ и Приручник за препознавање и управљање ситуацијама сукоба интереса и неспојивости функција³⁸, које је израдила Агенција.

Имајући у виду да се прате случајеви сукоба интереса, те да је Агенција о томе доставила коначне податке, активност је, за овај извештајни период, оцењена као спроведена.

Активност 2.2.3.5.

Пратити случајеве сукоба интереса кроз примену Кодекса понашања државних службеника, у погледу броја уочених и решених случајева сукоба интереса, укључујући и дисциплинске мере.	
Носилац активности	• Високи службенички савет
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Годишњи извештај Високог службеничког савета садржи податке о броју уочених и решених случајева сукоба интереса, укључујући и дисциплинске мере.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.3.5.

Високи службенички савет известио је да је, на 112. седници од 10. марта 2022. године, формирао Радну групу са циљем да, на основу извештаја органа државне управе, са подацима и информацијама неопходним за праћење Кодекса понашања државних службеника, сачини Нацрт извештаја о поштовању Кодекса понашања државних службеника у 2021. години, са одговарајућим предлогом мера за унапређење поштовања Кодекса.

Високи службенички савет је, на 113. седници од 30. марта 2022. године, усвојио Извештај о поштовању Кодекса понашања државних службеника за 2021. годину, са предлогом мера за унапређење поштовања Кодекса.

Извештај о поштовању Кодекса понашања државних службеника за 2021. годину, достављен је Министарству државне управе и локалне самоуправе и објављен на интернет страници Службе за управљање кадровима³⁹.

36 „Службени гласник РС”, бр. 99/21

37 Видети на: [https://www.acas.rs/storage/page_files/Vodic%20za%20javne%20funkcionere%20\(2021\).pdf](https://www.acas.rs/storage/page_files/Vodic%20za%20javne%20funkcionere%20(2021).pdf)

38 Видети на: [https://www.acas.rs/storage/page_files/Prirucnik%20o%20sukobu%20interesa%20oktobar%20\(2021\).pdf](https://www.acas.rs/storage/page_files/Prirucnik%20o%20sukobu%20interesa%20oktobar%20(2021).pdf)

39 Видети на: <https://www.suk.gov.rs/tekst/609/izvestaj-o-postovanju-kodeksa-ponasanja-drzavnih-sluzbenika-za-2021-godinu.php>

Служба за управљање кадровима известила је да је Високи службенички савет, на 5. седници од 16. децембра 2022. године, усвојио завршни документ: Анализа садржаја Кодекса понашања државних службеника и процедура за прикупљање података и извештавање, који је достављен Министарству државне управе и локалне самоуправе. Наведена активност је спроведена у складу са Акционим планом за период од 2021. до 2025. године за спровођење Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији за период од 2021. до 2030. године – Посебан циљ 6: Унапређен ниво одговорности и транспарентности на свим нивоима власти, Мера 6.3: Јачање интегритета и етичких стандарда у јавној управи, Активност 3: Израда анализе садржаја Кодекса понашања државних службеника и процедура за прикупљање података и извештавање, у циљу унапређења етичких стандарда и механизма праћења спровођења правила етичког понашања државних службеника.

Даље је известила и да су, у 2022. години у вези са праћењем сукоба интереса кроз примену Кодекса понашања државних службеника, Високом службеничком савету упућене четири притужбе на запослене државне службенике и запослене у јавним установама, које су прослеђене надлежним органима.

Ова активност директно је повезана са активношћу 2.2.6.3, односно реч је о истом извештају из показатеља резултата за активности 2.2.3.5. и 2.2.6.3, а с обзиром на то да Високи службенички савет не решава предмете сукоба интереса, него прати примену Кодекса понашања државних службеника, прикупљајући податке од органа државне управе, који се директно старају о примени овог акта, укључујући и случајеве сукоба интереса.

Агенција се уверила да је реч о редовној годишњој пракси Високог службеничког савета, у прилог чему говори и израђени извештај за 2021. годину и чињеница да се извештаји за претходну годину израђују у текућој, због чега је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећом препоруком из Извештаја о скринингу:

2.2.4. Размотрити какво би било адекватно законско и институционално решење за делотворно решавање питања незаконитог богаћења.

Реч је о активности бр. 2.2.4.1, која је приказана у наставку.

Активност 2.2.4.1.

Праћење примене Кривичног законика и Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала и корупције уз обавезу судова и тужилаштва опште и посебне надлежности да достављају извештаје о броју покренутих и окончаних поступака. Министарство надлежно за послове правосуђа сачињава јединствен извештај, састављен од извештаја свих наведених органа и објављује га на сајту. (веза 2.3.1.3.)	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Сачињен и објављен извештај на сајту министарства надлежног за послове правосуђа. Годишњи извештај Агенције за борбу против корупције.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.4.1.

Министарство правде доставило је информацију да је извештај за 2021. годину израђен у јуну 2022. године и објављен на интернет презентацији Министарства правде⁴⁰.

Иако се у показатељу резултата наводи и Агенција, она није доставила информације, имајући у виду да није надлежна за праћење примене наведених прописа.

Агенција се уверила да је реч о редовној годишњој пракси Министарства правде, у прилог чему говори и израђени извештај за 2021. годину и чињеница да се извештаји за претходну годину израђују у текућој, због чега је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.2.5. Србија врши измене свог Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, ојачава административне капацитете Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, обезбеђује обуку о руковању захтевима за приступ информацијама и иницијалну евиденцију унапређеног приступа информацијама, укључујући послове приватизације, активности државних предузећа, поступке јавних набавки, јавне потрошње и донације политичким странкама упућене из иностранства.

Реч је о активностима бр. 2.2.5.3, 2.2.5.4. и 2.2.5.5, које су појединачно приказане у наставку.

40 Видети на: <https://www.mpravde.gov.rs/tekst/33769/statistika-koruptivnih-krivicnih-dela.php>

Активност 2.2.5.3⁴¹

<p>Ојачати кадровске капацитете Повереника на основу претходно спроведене анализе постојећих кадровских капацитета нарочито у погледу:</p> <ul style="list-style-type: none"> - организационе структуре; - броја запослених; - нивоа обучености <p>у складу са измењеним Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места.</p>	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности • Народна скупштина – Одбор за административне послове
Рок	Континуирано, почев од шест месеци од усвајања измена закона
Показатељи резултата	<p>Измењен Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места.</p> <p>Попуњена радна места у складу са измењеним Правилником.</p>
Оцена Агенције	<p>Активност је спроведена у делу измена Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места.</p> <p>Активност није спроведена у делу попуњавања радних места.</p>

О спровођењу активности 2.2.5.3.

Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности известио је да је измењен Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места због измена и допуна Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја⁴².

Према Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Служби Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности од фебруара 2022. године систематизовано је 156 извршилаца и три саветника Повереника. Министарство финансија је у марту 2022. године дало сагласност Поверенику на предлог кадровског плана да у 2022. години Повереник има укупно 134 запослених лица.

У 2022. години није било конкурса зато што се чекало формирање Народне скупштине после избора и именовање надлежног Одбора за административно-буџетска и мандатно-имунитетска питања коме је упућен допис Повереника за пријем нових лица у Службу Повереника, сагласно одредбама члана 27к. став 9, а у вези става 1. Закона о буџетском систему како би се расписао јавни конкурс за пријем нових лица. До расписивања конкурса у 2022. години није дошло услед наведених околности. У 2022. години било је споразумног преузимања државних службеника из других државних органа, примљена су три лица. Такође, из Службе Повереника отишло је 5 лица (једно у пензију). На крају 2022. године Служба Повереника је имала 105 запослених без изабраних лица повереника и заменика Повереника.

⁴¹ Агенција је активност 2.2.5.3. оцењивала и бројала као две, имајући у виду да обухватају две подактивности.

⁴² Закон о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама усвојен је 3. новембра 2021. године, објављен у Службеном гласнику РС 8. новембра 2021. године, ступио на снагу 16. новембра 2021. године, а примењује се од 17. фебруара 2022. године.

Имајући у виду наведено, Агенција је активност, у делу измене Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места оценила као спроведену, а како тек предстоји попуњавање радних места у складу са новим Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, активност је, у делу попуњавања радних места, за овај извештајни период, оценила као неспроведену.

Активност 2.2.5.4.

Праћење примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.	
Носилац активности	• Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности
Рок	Континуирано, почев од ступања закона на снагу
Показатељи резултата	Опис стања у годишњем извештају о раду Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података од личности.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.5.4.

Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности доставио је детаљне податке из месечних извештаја за 2022. годину о примени Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја⁴³. Извештај о раду за 2021. годину израђен је у марту 2022. године⁴⁴ (Извештај о раду израђује у текућој за претходну годину).

Како су месечни извештаји Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности јавно доступни, Агенција их није приказивала, а активност је, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

Активност 2.2.5.5.

Спроводити обуке за службенике овлашћене за решавање по захтевима за слободан приступ информацијама, у складу са судском праксом и међународним стандардима.	
Носилац активности	• Национална академија за јавну управу • Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Процент обучених службеника овлашћених за решавање по захтевима за слободан приступ информацијама у релацији са процентом службеника који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

43 Видети на: <https://tinyurl.com/yyczhry>

44 Видети на: <https://www.poverenik.rs/images/stories/dokumentacija-nova/izvestajiPoverenika/2021/Izvešta2021CIRfinal.pdf>

О спровођењу активности 2.2.5.5.

Национална академија за јавну управу известила је да припрема и спроводи Општи програм обуке државних службеника, Општи програм обуке запослених у јединицама локалне самоуправе, Програм обуке руководиоца у државним органима и Програм обуке руководиоца у јединицама локалне самоуправе које усваја Влада Републике Србије.

У оквиру Општег програма обуке државних службеника за 2022. годину – тематска област „Превенција корупције“, развијен је програм обуке „Право на приступ информацијама од јавног значаја“. У оквиру Секторског програма континуираног стручног усавршавања запослених у јединицама локалне самоуправе, који је део Општег програма обуке запослених у ЈЛС за 2022. годину, у оквиру тематске области „Добра управа“ предвиђен је програм обуке „Остваривање права о доступности информација од јавног значаја“.

Реализоване су две обуке на тему „Право на приступ информацијама од јавног значаја“, у форми вебинара са 107 полазника.

Национална академија за јавну управу даље је известила да је, према достављеним информацијама, у 2022. години реализовано седам обука на тему „Остваривање права о доступности информација од јавног значаја“ на којима је учествовало 122 полазника (спроводилац Стална конференција градова и општина).

Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности известио је да је током 2022. године организовао следеће обуке:

- 3. фебруара 2022. године обуку за запослене о новинама из Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја;
- 10. фебруара 2022. године обуку за запослене о новинама из Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја;
- 22. фебруара 2022. године обуку о новинама из Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја за 49 заинтересованих лица у организацији Националне академије за јавну управу;
- 5. маја 2022. године у Крагујевцу обуку за запослене о новинама из Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја за 28 запослених у локалним самоуправама у сарадњи са Сталном конференцијом градова и општина (СКГО);
- 16. маја 2022. године у Новом Саду обуку за запослене о новинама из Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја за 21 запосленог у локалним самоуправама у сарадњи са Сталном конференцијом градова и општина (СКГО);
- 30. маја 2022. године у Новом Градишту обуку за запослене о новинама из Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја за 11 запослених у локалним самоуправама, у сарадњи са Сталном конференцијом градова и општина (СКГО);
- 2. јуна 2022. године обуку о новинама из Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја за 30 запослених лица Директората за цивилно ваздухопловство;

- 13. јуна 2022. године у Шапцу обуку за запослене о новинама из Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја за 13 запослених у локалним самоуправама, у сарадњи са Сталном конференцијом градова и општина (СКГО);
- 20. јуна 2022. године у Врњачкој Бањи обуку за запослене о новинама из Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја за 15 запослених у локалним самоуправама, у сарадњи са Сталном конференцијом градова и општина (СКГО);
- 27. јуна 2022. године у Нишу обуку за запослене о новинама из Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја за 18 запослених у локалним самоуправама, у сарадњи са Сталном конференцијом градова и општина (СКГО);
- 8. јула 2022. године у Београду обуку за запослене о новинама из Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја за 16 запослених у локалним самоуправама, у сарадњи са Сталном конференцијом градова и општина (СКГО);
- 30. септембра 2022. године обуку за директоре предшколских установа (40 лица);
- 26. октобра 2022. године у Бујановцу стручну обуку на округлом столу „Право на приступ информацијама од јавног значаја и заштиту података о личности”, на тему права и обавеза из Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја за 25 представника локалних самоуправа и медија, у сарадњи са Сталном конференцијом градова и општина (СКГО) и Мисијом ОЕБС-а у Србији;
- 2. новембра 2022. године у Новом Пазару стручну обуку на округлом столу „Право на приступ информацијама од јавног значаја и заштиту података о личности”, на тему права и обавеза из Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја за 25 представника локалних самоуправа и медија, у сарадњи са Сталном конференцијом градова и општина (СКГО) и Мисијом ОЕБС-а у Србији;
- 4. новембра 2022. године обуку за запослене у ЈКП „Београдски водовод и канализација“ из области слободног приступа информацијама од јавног значаја за 50 лица;
- 8. новембра 2022. године у Новом Саду обуку на тему права и обавеза из Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, на захтев заинтересованих овлашћених лица за поступање по захтевима за 30 лица;
- 8. новембра 2022. године онлајн обуку о примени Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, заинтересованим лицима у Покрајинској администрацији, за 25 лица;
- 9. новембра 2022. године у Нишу округли сто „Право на приступ информацијама од јавног значаја и заштиту података о личности”, на тему Закона о приступу информацијама од јавног значаја за 20 представника локалних самоуправа и медија у сарадњи са Сталном конференцијом градова и општина (СКГО) и Мисијом ОЕБС-а у Србији;
- 7. децембра 2022. године у Ваљеву две обуке и то „Измена и допуна Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја“ и „Објављивање информатора о раду органа власти и подношење годишњих извештаја о поступању по Закону о слободном приступу информацијама од јавног значаја“.

Имајући у виду наведено, Агенција је, за овај извештајни период, активност оценила као спроведену.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилом:

2.2.6. Србија запошљава и управља каријерама државних службеника на бази јасних и транспарентних критеријума, са акцентом на вредновање и показане вештине. Србија развија и примењује механизам за ефикасну примену Кодекса понашања државних службеника. Србија обезбеђује иницијалну евиденцију примењених санкција у случајевима кршења поменутог Кодекса. Србија обезбеђује превенцију корупције кроз увођење ефикасног интерног система контроле и оснаживања одговорности руководиоца у јавном сектору.

Реч је о следећим активностима: 2.2.6.1; 2.2.6.2; 2.2.6.3; 2.2.6.4; 2.2.6.5; 2.2.6.6; 2.2.6.7 и 2.2.6.8, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.6.1.

Обезбедити примену новог правног оквира базираног на компетенцијама у процесима запошљавања, вредновања, напредовања и развоја каријере државних службеника.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Служба за управљање кадровима • Високи службенички савет • Министарство надлежно за послове државне управе и локалне самоуправе
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Конкурси, вредновање радне успешности, напредовање и каријерни развој државних службеника заснива се на пуној примени система компетенција (евидентирано у релевантним извештајима СУК).
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.6.1.

Служба за управљање кадровима известила је да у процесима селекције у запошљавању, вредновања и подршке развоју каријере државних службеника и напредовања, примењује иновирани правни оквир базиран на компетенцијама, који датира од краја 2018. године и који је даље формулисан током 2019. године. Служба за управљање кадровима активно примењује прописе, саветодавно пружа подршку у примени прописа, као и унапређењу процеса и прати примену у пракси у органима државне управе и службама Владе.

У периоду од 1. јануара до 31. децембра 2022. године Служба за управљање кадровима је објавила 1.107 конкурса за попуњавање извршилачких радних места пријемом у радни однос укупно 1.466 извршилаца. Од 1.107 оглашених конкурса 73 је интерних, а 1.034 су јавни.

За потребе провере понашајних компетенција у изборним поступцима у органима државне управе и осталим државним органима, психолози су извршили процену компетенција за 1.447 кандидата.

Запослени у Одељењу за спровођење поступка одабира кадрова креирали су упитник за додатну процену мотивације и вредности кандидата који учествују у изборним поступцима. Упитник ће бити у примени у првом кварталу 2023. године.

Израдили су и годишњи Извештај о квалитету попуњавања радних места за 2021. годину крајем другог квартала 2022. године, који је достављен Влади Републике Србије на увид.

Запослени у Одељењу за одабир кадрова још пружају стручну помоћ и подршку у процени компетенција за друге државне органе у којима психолози нису обавезни чланови комисија (Пореска управа, Агенција за спречавање корупције, Управа царина, судови). Услед специфичне епидемиолошке ситуације и током 2022. године у прилагођавању околностима и потребама органа, запослени у Одељењу за одабир кадрова су интензивирали консултације (онлајн, телефонске) и инструктаже. Поред тога, психолози који учествују у спровођењу изборног поступка, као чланови конкурсних комисија, подстицали су одржавање првих састанака ради упознавања чланова конкурсних комисија са новим процедурама у поступку попуњавања радних места. Психолози, као чланови конкурсних комисија, јесу стручна и техничка подршка, како кадровској јединици органа, тако и члановима комисије.

Поред едукације чланова конкурсних комисија и запослених у јединицама за кадрове, Служба за управљање кадровима посвећена је интензивнијем информисању и привлачењу потенцијалних кандидата. Као канал комуникације у функцији је *Viber* група преко које кандидати имају прилике да се упознају са компетенцијама, фазама и техникама селекције, као и о појединим могућностима каријерног развоја, те да непосредно постављају појединачна питања на која добијају конкретне одговоре. Истовремено, унапређује се сајт Службе за управљање кадровима и у сврху информисања отворен је „кутак за кандидате“, а сами кандидати имају прилику да упуте питања и преко сајта и странице *Facebook* и *LinkedIn* и *Viber* групе.

У домену вредновања радне успешности Служба за управљање кадровима је прикупила податке о исходима вредновања у органима државне управе и припремила је збирни Годишњи извештај о резултатима вредновања радне успешности за 2021. годину, који је достављен Влади Републике Србије на увид. Служба за управљање кадровима је израдила предлог две уредбе: Уредбе о одређивању компетенција за рад државних службеника и Уредбе о одређивању компетенција за рад службеника у органима АП и ЈЛС, које су ступиле на снагу крајем јануара 2022. године. Поред тога, Служба за управљање кадровима је, заједно са представницима Министарства државне управе и локалне самоуправе, радила на изради нацрта измена и допуна Уредбе о вредновању радне успешности државних службеника која је ступила на снагу почетком 2022. године. За потребе подршке објективнијем вредновању радне успешности у органима државне управе Служба за управљање кадровима је израдила Смернице за вредновање радне успешности државних службеника и документ је доступан на сајту СУК и на ХР мрежи.

У погледу развоја каријере државних службеника и напредовања, као и даље модернизације у области, у Служби за управљање кадровима, у Центру за управљање каријером примењују се: анализа индивидуалних потенцијала, процена 360 степени за потребе развоја, каријерно саветовање, израда плана индивидуалног развоја, коучинг и подршка развоју кроз индивидуални рад или рад у малим групама, за шта се пријављују државни службеници лично или их упућују руководиоци.

Током 2022. године спроведене су следеће активности: 183 државна службеника прошло је процену индивидуалних потенцијала за развој за потребе напредовања; осам службеника је било у поступку процене општих функционалних и понашајних компетенција за потребе преузимања преко интерног тржишта рада; 12 особа се пријавило за онлајн процену компетенција за потребе развоја; 226 државних службеника је прошло поступак каријерног саветовања; одржано је 13 коучинг сесија; 81 лице на положају прошло је процену Повратне информације 360 степени за потребе развоја.

Служба за управљање кадровима наставља са настојањем ка унапређењу система управљања људским ресурсима у погледу запошљавања, вредновања и развоја каријере запослених, како предлозима за унапређење нормативног оквира, тако и непосредним побољшањем праксе.

Министарство државне управе и локалне самоуправе известило је да је 14. фебруара 2022. године, на предлог Министарства државне управе и локалне самоуправе, Влада Републике Србије усвојила Уредбу о изменама и допунама Уредбе о вредновању радне успешности државних службеника⁴⁵, која представља даљи корак у изградњи модерне, ефикасне и стручне јавне управе. Са циљем јачања професионализације лица на положају / руководиоца, наведеном уредбом су, између осталог, успостављени показатељи учинка у испуњењу годишњих циљева за лица на положају у поступку вредновања радне успешности. Уведено је да се резултати рада вреднују на основу јасно дефинисаних показатеља испуњења сваког циља, који су употпуњени почетном и циљаном вредношћу и извором провере за праћење и испуњење сваког годишњег циља. Поред тога, услед потребе јачања капацитета кадровских јединица уведена је њихова обавезност похађања програма обука у области вредновања радне успешности, са циљем пружања подршке руководиоцима, као и запосленима у прихватању организационе културе у којој им је јасно назначена улога компетенција и очекивања од њиховог вредновања.

Имајући у виду наведено, Агенција је, за овај извештајни период, активност оценила као спроведену.

45 „Службени гласник РС”, бр. 20/22

Активност 2.2.6.2.

Окончање свих започетих конкурсних поступака за попуњавање положаја и започињање конкурсних поступака за сва упражњена радна места (укључујући и положаје на којима су тренутно вршиоци дужности)	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Служба за управљање кадровима • Високи службенички савет • Овлашћени предлагачи • Влада Републике Србије
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене конкурсне процедуре. Окончани сви започети конкурсни поступци за попуњавање положаја од стране конкурсних комисија.
Оцена Агенције	Активност не може бити оцењена.

О спровођењу активности 2.2.6.2.

Служба за управљање кадровима известила је да је у 2022. години оглашен 31 конкурс за попуњавање положаја, и то 14 интерних конкурса и 17 јавних конкурса. У извештајном периоду окончани су поступци за 72 конкурса који су оглашени у 2022. години и у ранијем временском периоду, а спроведени у извештајном периоду, и то 16 интерних конкурса и 56 јавних конкурса.

Укупан број радних места – положаја у државној управи је 412.

Број лица који се тренутно налазе на радним местима која су положаји, а које је Влада поставила након спроведеног конкурса – 160.

Влада Републике Србије известила је да је Министарство државне управе и локалне самоуправе образовало Посебну радну групу за праћење стања у вези са попуњавањем положаја у органима државне управе, која је почела са радом у априлу 2021. године. Радну групу чине представници Министарства државне управе и локалне самоуправе, Кабинета председника Владе, Генералног секретаријата Владе, Републичког секретаријата за законодавство, Националне академије за јавну управу и Службе за управљање кадровима.

Иако је Служба за управљање кадровима доставила информације и одговарајућу пратећу статистику, следећи саму активност и показатеље резултата, Агенција није могла да оцени спровођење активности.

Образложење о томе зашто активност 2.2.6.2. не може бити оцењена Агенција је пружила у Другом извештају о спровођењу⁴⁶.

46 Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Izveštaj%20o%20sprovođenju%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20Poglavlje%2023-Potpoglavlje%20Borba%20protiv%20korupcije.pdf

Активност 2.2.6.3.

Праћење кршења Кодекса понашања државних службеника, кроз примењене санкције у случају кршења Кодекса.	
Носилац активности	• Високи службенички савет
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Примењене санкције у случајевима кршења Кодекса понашања. Годишњи извештај Високог службеничког савета.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.6.3.

Служба за управљање кадровима известила је да праћење примене Кодекса понашања државних службеника представља редовну активност Високог службеничког савета, која произлази из Закона о државним службеницима (члан 164а), као и из задатака дефинисаних Акционим планом за Поглавље 23.

Високи службенички савет је на 112. седници, од 10. марта 2022. године, формирао Радну групу са задатком да, на основу извештаја органа државне управе, са подацима и информацијама неопходним за праћење Кодекса понашања државних службеника, сачини Нацрт извештаја о поштовању Кодекса понашања државних службеника у 2021. години, са одговарајућим предлогом мера за унапређење поштовања Кодекса.

Високи службенички савет је на 113. седници, од 30. марта 2022. године, усвојио Извештај о поштовању Кодекса понашања државних службеника за 2021. годину, са предлогом мера за унапређење поштовања Кодекса.

Извештај о поштовању Кодекса понашања државних службеника за 2021. годину, достављен је Министарству државне управе и локалне самоуправе и објављен на интернет страници Службе за управљање кадровима⁴⁷.

У складу са чланом 18а Кодекса понашања државних службеника, Високи службенички савет је свим руководиоцима органа државне управе, службама Владе и стручним службама управних округа у децембру 2022. године упутио допис којим се подсећају на обавезу да до 31. јануара 2023. године доставе податке за 2022. годину о броју државних службеника на неодређено и одређено време на крају 2022. године, укупном броју поднетих притужби грађана на понашање државних службеника због повреде Кодекса понашања државних службеника, броју поступака покренутих по службеној дужности због непоштовања одредаба Кодекса, понашању државних службеника, врсти повреда Кодекса понашања државних службеника (разврстано према члановима) на које се у притужбама и сопственим иницијативама органа указује, податке о покренутих дисциплинским поступцима и изречених дисциплинским мерама против државних службеника због повреде одредаба Кодекса понашања државних службеника те оцену нивоа поштовања одредаба Кодекса понашања државних службеника.

47 Видети на: <https://www.suk.gov.rs/tekst/609/izvestaj-o-postovanju-kodeksa-ponasanja-drzavnih-sluzbenika-za-2021-godinu.php>

Такође, да је потребно да обавесте Високи службенички савет и о томе на који начин су грађани обавештени о понашању које имају право да очекују од државних службеника у том органу, као и о начину пријема притужби на понашање државних службеника. Притом је посебно указано да се сви подаци и информације који се у органима обрађују приликом сачињавања извештаја о примени Кодекса понашања државних службеника, достављају Високом службеничком савету, без навођења података о личности државних службеника обухваћених извештајем.

Високи службенички савет препоручује свим органима државне управе, службама Владе и стручним службама управних округа да раде на даљем унапређењу квалитета рада запослених, као и на унапређењу начина пријема притужби грађана и начина мерења задовољства грађана пруженим услугама (кроз информисање, омогућавање пријема притужби путем веб сајта, анкетирање корисника услуга и др). Посебно се препоручује функционерима и лицима на положају да у својим колективима негују одговарајућу пажњу у комуникацији пружајући благовремене, тачне и потпуне податке, на учтив и достојанствен начин.

Високи службенички савет предлаже и да се сагледа оправданост и размотри могућност да се у садржај програма полагања државног стручног испита уврсти и материја етичког кодекса.

Ова активност директно је повезана са активношћу 2.2.3.5, односно реч је о истом извештају из показатеља резултата за активности 2.2.3.5. и 2.2.6.3.

Агенција се уверила да је реч о редовној годишњој пракси Високог службеничког савета, у прилог чему говори и израђени извештај за 2021. годину и чињеница да се извештаји за претходну годину израђују у текућој, због чега је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

Активност 2.2.6.4.

Унапредити процес примене програмског буџетирања (оперативно и методолошко унапређење процеса планирања и припреме вишегодишњег буџета на свим нивоима власти).	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове финансија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Процес примене програмског буџетирања се континуирано унапређује на свим нивоима.

О спровођењу активности 2.2.6.4.

Активност 2.2.6.4. је раније оцењена као спроведена, зато што је у 2021. години Министарство финансија известило о корацима предузетим за трогодишњи период (2022-2024)⁴⁸. Како је Агенција активност већ оценила као спроведену, а њена суштина је таква да не захтева нужно

⁴⁸ Видети у Другом извештају о спровођењу на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Izveštaj%20o%20sprovođenju%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20Poglavlje%2023-Potpoglavlje%20Borba%20protiv%20korupcije.pdf

измене на годишњем нивоу (односно рок није одређен на одговарајући начин), Агенција је у овом извештају није бројала у статистичком приказу.

Активност 2.2.6.5.

Спровести периодичне анализе процеса програмског буџетирања и идентификовати препоруке за унапређење.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове финансија
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Процент буџетских корисника који су прешли на програмски буџет. Препоруке за унапређење идентификоване.

О спровођењу активности 2.2.6.5.

Активност 2.2.6.5. је раније оцењена као спроведена, зато што је Министарство финансија анализе радило периодично, односно онда кад су такве анализе биле сврсисходне, о чему је известило у претходном извештају⁴⁹. Како је Агенција активност већ оценила као спроведену, а њена суштина је таква да не захтева нужно измене на годишњем нивоу (односно рок није одређен на одговарајући начин), Агенција је у овом извештају није бројала у статистичком приказу.

Активност 2.2.6.6.

Унапредити методологију програмског буџета и припремити ново упутство у складу са препорукама анализа из активности 2.2.6.5.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове финансија • Републички секретаријат за јавне политике
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Процент усклађености програмских структура буџетских корисника са Упутством за припрему програмског буџета.

О спровођењу активности 2.2.6.6.

Активност 2.2.6.6. је раније оцењена као спроведена, зато што је суштина активности таква да не захтева унапређење методологије, нити припрему новог упутства на годишњем нивоу, а што је Министарство финансија урадило у 2021. години и о томе известило у претходном извештају⁵⁰. Како је Агенција активност већ оценила као спроведену, а њена суштина је таква да не захтева нужно измене на годишњем нивоу (односно рок није одређен на одговарајући начин), Агенција је у овом извештају није бројала у статистичком приказу.

49 ibidem

50 ibidem

Активност 2.2.6.7.

Ојачати кадровске капацитете Централне јединице за хармонизацију (врши централно усмеравање, координира активности јавне интерне финансијске контроле) у складу са измењеним Правилником о систематизацији и организацији радних места.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове финансија
Рок	IV квартал 2022.
Показатељи резултата	Попуњена радна места у складу са Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.6.7.

Министарство финансија известило је да је у првом кварталу 2022. године ангажовано једно лице на уговору о привременим и повременим пословима као подршка на пословима прикупљања годишњих извештаја о стању интерних контрола и активностима интерне ревизије код корисника јавних средстава. Интерним конкурсом попуњена су два извршилачка радна места у Централној јединици за хармонизацију у јуну 2021. године (радно место координатора за финансијско управљање и контролу и интерну ревизију, као и радно место координатора за методологију рада интерне ревизије). Претходно је премештајем државног службеника попуњено радно место руководиоца Групе за сагледавање квалитета система финансијског управљања и контроле. Даље је Министарство финансија известило да је у плану попуњавање упражњених радних места у 2023. години.

Кадровски капацитети Централне јединице за хармонизацију јесу оснажени, али како попуњавање радних места није окончано у 2022. години, према дефинисаном року, Агенција је активност оценила као неспроведену.

Активност 2.2.6.8.

Повећање броја обучених руководиоца и запослених у јавном сектору о суштини и значају система финансијског управљања и контроле и повећан број оспособљених интерних ревизора.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове финансија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Консолидовани годишњи извештај о стању интерне финансијске контроле у јавном сектору. Број новообучених руководиоца и запослених у јавној управи и сертифицираних интерних ревизора у односу на 2013. годину.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.6.8.

Министарство финансија известило је да је у првом кварталу 2022. године одржана теоријска обука за интерне ревизоре којој је присуствовало 47 полазника, као и једнодневна обука за највише руководиоце у Институту за нуклеарне науке – Винча, којој је присуствовало 26 полазника. У другом кварталу 2022. године одржане су радионице за финансијско управљање и контролу у Чачку, Новом Пазару и Прокупљу на којима је присуствовало 102 полазника (23+54+25). У трећем кварталу 2022. године одржана је основна обука за Финансијско управљање и контролу за 94 запослених и руководилаца код корисника јавних средстава. Одржане су и радионице за финансијско управљање и контролу у Лозници и Врњачкој Бањи на којима је присуствовало 62 полазника (42+20).

Даље је Министарство финансија известило да је у испитном року одржаном у априлу 2022. године испит за стицање звања Овлашћени интерни ревизор у јавном сектору положило 26 кандидата. У децембру 2022. године одржан је испитни рок за стицање звања Овлашћени интерни ревизор у јавном сектору и испит је положило 18 кандидата (550 овлашћених интерних ревизора укупно 532+18).

Имајући наведено у виду, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.2.7. Србија ефикасно примењује нови Закон о заштити узбуњивача и прати његову примену.

Реч је о активностима бр. 2.2.7.1, 2.2.7.2, 2.2.7.3. и 2.2.7.4, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.7.1⁵¹

Спровести обуке о примени Закона о заштити узбуњивача за полицију, јавне тужиоце и судије, као и за посебна одељења за сузбијање корупције у јавним тужилаштвима и судовима.	
Носилац активности	• Правосудна академија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке за полицију, јавне тужиоце и судије, као и за посебна одељења у јавним тужилаштвима и судовима. Процент полицијских службеника, јавних тужилаца и судија обучених за спровођење Закона о заштити узбуњивача у односу на оне који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност не може бити оцењена у делу обука за полицију. Активност је спроведена у делу обука за јавне тужиоце, судије, као и посебна одељења за сузбијање корупције у јавним тужилаштвима и судовима.

О спровођењу активности 2.2.7.1.

Правосудна академија известила је да је, у току 2022. године, спровела три једнодневне обуке на тему: „Закон о заштити узбуњивача“, за укупно 54 учесника.

Поред тога, у 2022. години, у сарадњи са удружењем „Пиштаљка“, одржане су четири једнодневне обуке на тему: „Професионална етика у превенцији и борби против корупције“, за укупно 111 учесника (судије).

На тему „Препознавање и заштита од непримереног утицаја на судије – напредна обука предавача“, одржане су једна дводневна и девет једнодневних обука, у Београду, Нишу, Новом Саду и Крагујевцу, за укупно 190 учесника. Одржане су и три тродневне обуке на тему: „Спречавање ризика од непримереног утицаја и заштита тужилаца – обука предавача“, у Аранђеловцу, Крагујевцу и Београду, за укупно 59 учесника (тужиоци, заменици јавних тужилаца и тужилачки помоћници).

Образложење о томе зашто активност 2.2.7.1. не може бити оцењена у делу обуке полицијских службеника Агенција је пружила у Другом извештају о спровођењу⁵².

У делу, у којем је Правосудна академија надлежна и доставила податке о спровођењу, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

51 Агенција је активност 2.2.7.1. оцењивала као две, зато што институција, која је наведена као носилац, није надлежна за све њене сегменте.

52 Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Izveštaj%20o%20sprovođenju%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20Poglavlje%2023-Potpoglavlje%20Borba%20protiv%20korupcije.pdf

Активност 2.2.7.2.

Праћење спровођења Закона о заштити узбуњивача кроз израду годишњег извештаја Министарства надлежног за послове правосуђа сачињеног на основу периодичних извештаја надлежних институција о случајевима поступања у вези са узбуњивањем.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар)
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Израђен и објављен извештај Министарства надлежног за послове правосуђа са детаљним статистичким подацима.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.7.2.

Министарство правде известило је да је Годишњи извештај о примени Закона о заштити узбуњивача за период од 1. јануара до 31. децембра 2021. године израђен и објављен у 2022. години⁵³.

Како се извештај за претходну израђује у текућој години, Агенција је, за овај извештајни период, активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.7.3.

Праћење ефеката Закона о заштити узбуњивача у погледу поступања државних органа по пријавама узбуњивача.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар)
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Израђен и објављен извештај Министарства надлежног за послове правосуђа о поступању државних органа по пријавама узбуњивача.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.7.3.

Министарство правде доставило је информацију која се односи на извештај о примени Закона о заштити узбуњивача, што је оцењено у активности 2.2.7.2. Како није израђена процена ефеката Закона о заштити узбуњивача, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као неспроведену⁵⁴.

⁵³ Видети на: <https://www.mpravde.gov.rs/obavestenje/36949/izvestaj-o-primeni-zakona-o-zastiti-uzbunjivaca-za-2021godinu.php>

⁵⁴ Агенција је кроз препоруке указала на то да процена ефеката треба да се ради у складу са Законом о планском систему Републике Србије те да рок за спровођење не може бити једном годишње.

Активност 2.2.7.4.

Подизање нивоа свести код грађана о Закону о заштити узбуњивача и подизање спремности да делују као узбуњивачи.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар)
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Сprovedена кампања подизања нивоа свести.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.7.4.

Министарство правде известило је да је Министарство за европске интеграције ангажовало експерта са циљем израде анализе Закона о заштити узбуњивача. На темељу ове анализе, биће разматрана потреба за евентуалном изменом закона, а такође ће бити израђена брошура са циљем подизања нивоа свести код грађана о Закону о заштити узбуњивача и спремности да делују као узбуњивачи.

Како је рок истекао, а активност није окончана, Агенција је, за овај извештајни период, активност оценила као неспроведену.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.2.8. Србија примењује и процењује утицај мера предузетих у циљу смањења корупције у рањивим областима (здравство, порези, царине, образовање, локална самоуправа, приватизација, јавне набавке и полиција), предузима корективне мере где је потребно и организује иницијалну евиденцију мерљивог умањења степена корупције у наведеним областима.

Реч је о активностима бр. 2.2.8.3, 2.2.8.4, 2.2.8.6 и 2.2.8.7, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.8.3⁵⁵

Праћење мера које се односе на примену надзора и контроле у јавним набавкама.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Управа за јавне набавке • Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки • Министарство надлежно за послове финансија
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Извештај Управе за јавне набавке о надзору над применом Закона о јавним набавкама. Извештај о раду Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки. Извештај Министарства финансија о надзору над извршењем уговора о јавним набавкама
Оцена Агенције	<p>Активност је спроведена у делу надлежности Канцеларије за јавне набавке.</p> <p>Активност је спроведена у делу надлежности Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки.</p> <p>Активност није спроведена у делу надлежности Министарства финансија.</p>

О спровођењу активности 2.2.8.3.

Канцеларија за јавне набавке известила је да ће подаци о спроведеном мониторингу за 2022. годину бити представљени у оквиру Годишњег извештаја о спроведеном мониторингу за 2022. годину. У складу са чланом 180. став. 6. Закона о јавним набавкама⁵⁶, Канцеларија за јавне набавке припрема годишњи извештај о спроведеном мониторингу, који подноси Влади и Народној скупштини најкасније до 31. марта текуће године за претходну годину. Годишњи извештај за 2021. годину израђен је у марту 2022. године⁵⁷.

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки доставила је статистичке податке за 2022. годину, уз напомену да, имајући у виду да годишњи Извештај о раду, у складу са чланом 203. Закона о јавним набавкама, овај орган доставља Народној скупштини до 31. марта текуће године за претходну годину, достављени подаци се могу сматрати радним, што значи да ће се коначни подаци наћи у годишњем извештају Републичке комисије за 2022. годину. Извештај о раду за 2021. годину израђен је у марту 2022. године⁵⁸.

Министарство финансија известило је да не припрема Извештај о надзору над извршењем уговора о јавним набавкама.

55 Агенција је активност 2.2.8.3. бројала као три активности, зато што показатељи резултата указују на то да три институције спроведе ову активност, свака у домену своје надлежности.

56 „Службени гласник РС”, бр. 91/19

57 Видети на: [file:///C:/Users/U8300/Downloads/Godisnji_izvestaj_2022_final_cleaned%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/U8300/Downloads/Godisnji_izvestaj_2022_final_cleaned%20(1).pdf)

58 Видети на: http://www.parlament.gov.rs/upload/archive/files/cir/pdf/izvestaji/2022/02-555_22.pdf

Како се Агенција уверила да је реч о редовној годишњој пракси Канцеларије за јавне набавке и Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, у прилог чему говоре израђени извештаји за 2021. годину и чињеница да се извештаји за претходну годину израђују у текућој, Агенција је активности у домену надлежности ових двеју институција ценила као две и, за овај извештајни период, оценила их као спроведене. Истовремено је активност, у делу надлежности Министарства финансија, за овај извештајни период, оценила као неспроведену.

Активност 2.2.8.4.

Спровести обуке за припаднике полиције, тужиоце и судије како би се случајеви корупције у јавним набавкама ефикасније процесуирали (компатибилно са Стратегијом финансијских истрага).	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Управа за јавне набавке • Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки • Правосудна академија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Процент обучених полицијских службеника, јавних тужилаца, судија и запослених и Управи за јавне набавке у односу на оне који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.8.4.

Канцеларија за јавне набавке известила је да је током другог квартала 2022. године, уз подршку пројекта „Ефективне јавне набавке у служби економског раста“ и Националне алијансе за локални економски развој (НАЛЕД), одржала две обуке за судије и судијске помоћнике посебних одељења за корупцију виших судова, односно заменике виших јавних тужилаца и тужилачких помоћника посебних одељења за сузбијање корупције виших тужилаштава у области јавних набавки.

Током четвртог квартала 2022. године Канцеларија за јавне набавке, уз помоћ УСАИД пројекта за унапређење јавних набавки, 22. децембра спровела је обуку / вебинар за припаднике Министарства унутрашњих послова са циљем да припадницима полиције помогне у предметима у којима је указано на неправилности у спровођењу поступака јавних набавки. На наведеној обуци присутнима је представљен Водич кроз мониторинг над применом прописа из области јавних набавки. Реч је о документу који, поред описа општих карактеристика мониторинга и појашњења законских и подзаконских решења, садржи и преглед најчешћих неправилности уочених приликом спровођења мониторинга јавних набавки, што може бити од великог значаја за припаднике полиције приликом рада на предметима који укључују неправилности у јавним набавкама.

Правосудна академија известила је да је, у сарадњи са Пројектом *USAID*, у 2022. години реализовала 23 дводневна семинара међународног програма сертификације у области истраживања превара и спречавања прања новца (*CFE* и *SAMS* програми). Семинарима је присуствовало 319 учесника из редова основних и виших јавних тужилаца и њихових заменика, судијских и тужилачких помоћника и сарадника, полицијских службеника.

У 2022. години одржан је и један једнодневни и један дводневни семинар на тему: „Јавне набавке – одговорност наручиоца“, уз подршку НАЛЕД-а, за укупно 27 учесника из посебних одељења за сузбијање корупције.

Одржано је и осам једнодневних семинара на тему: „Финансијска форензика модул 1: Корупција, преваре и јавне набавке“, за укупно 62 учесника.

У 2022. години, НАЛЕД у оквиру пројекта „Ефективне јавне набавке у служби економског раста“, уз подршку Шведске агенције за међународну сарадњу и развој (*SIDA*) организовао је студијску посету у Републици Француској и Великом Војводству Луксембурга на тему: „Заштита права у области јавних набавки“, у октобру, на којој су учествовали и представници Правосудне академије.

Уз то, Правосудна академија је у 2022. години, у сарадњи са НАЛЕД-ом, организовала једнодневни округли сто у децембру на тему: „Примена Закона о јавним набавкама“, за укупно петоро учесника (судије и судијски помоћници).

Стога је Агенција активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

Активност 2.2.8.6⁵⁹

Образовати Радну групу за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области јавних набавки и прикупити све релевантне податке.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Агенција за борбу против корупције • У сарадњи са надлежним институцијама
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Радна група је успостављена и оперативна. Сви релевантни подаци за израду Процене утицаја су прикупљени.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

⁵⁹ Агенција је активности 2.2.8.6, 2.2.9.3, 2.2.10.2, 2.2.10.7, 2.2.10.12, 2.2.10.20, 2.2.10.28 и 2.2.10.33. бројала као једну, зато што је истовремено формирала радне групе за осам ризичних области у 2021. години, а потом и окончала прикупљање података за све ризичне области у 2022. години. Иако свака од ових активности подразумева две разнородне подактивности, односно образовање радних група и прикупљање података, Агенција је, у овом извештају, активност означила као једну, јер су обе подактивности оцењене као спроведене.

О спровођењу активности 2.2.8.6.

Агенција је известила да је у 2021. години завршено формирање радних група, о чему је детаљно било речи у Другом извештају о спровођењу⁶⁰.

Прикупљање података, којима су институције располагале, окончано је у 2022. години, због чега је Агенција активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.8.7⁶¹

Спровести и представити Процену утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области јавних набавки.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	I квартал 2022. године
Показатељи резултата	Процена утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области јавних набавки израђена и представљена Народној скупштини.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу израде Процене утицаја.
	Активност не може бити оцењена у делу представљања Процене утицаја.

О спровођењу активности 2.2.8.7.

Агенција је известила да је Процену утицаја израдила у другом кварталу 2022. године, као и да је документ 28. јуна 2022. године упутила Народној скупштини. Народна скупштина објавила је Процену утицаја на својој интернет презентацији⁶².

Агенција је, у допису упућеном Народној скупштини, указала на потребу представљања овог документа, али да ли ће и на који начин он бити представљен Народној скупштини, те какав ће бити исход представљања зависи од саме Народне скупштине, а не од Агенције. У том смислу, за представљање Процене утицаја није дефинисан одговарајући носилац активности, односно као једини носилац активности и у делу спровођења и у делу представљања Процене утицаја наведена је Агенција.

Из тог разлога Агенција је активност у делу израде Процене утицаја оценила као спроведену, а због неодговарајућег носиоца није могла да оцени активност у делу који се односи на представљање овог документа.

60 Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Izve%C5%A1taj%20o%20sprovo%C4%91enju%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20Poglavlje%2023-Potpoglavlje%20Borba%20protiv%20korupcije.pdf

61 Агенција је активности 2.2.8.7, 2.2.9.4, 2.2.10.3, 2.2.10.8, 2.2.10.13, 2.2.10.21, 2.2.10.29. и 2.2.10.34. приказала кроз две подактивности, јер се једна односи на спровођење Процене утицаја, а друга на њено представљање. У том смислу је прву подактивност бројала као једну, зато што је једним извештајем о процени утицаја обухватила свих осам ризичних области. Исти приступ применила је и код друге подактивности те је и њу бројала као једну.

62 Видети на: http://www.parliament.gov.rs/upload/archive/files/cir/pdf/izvestaji/2022/02-554_22.pdf

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.2.9. Србија примењује и процењује утицај мера предузетих у циљу смањења корупције у рањивим областима (здравство, порези, царине, образовање, локална самоуправа, приватизација, јавне набавке и полиција), предузима корективне мере где је потребно и организује иницијалну евиденцију мерљивог умањења степена корупције у наведеним областима.

Реч је о активностима бр. 2.2.9.1, 2.2.9.3 и 2.2.9.4, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.9.1.

Успоставити интерну контролу у свим јавним предузећима.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Министарство финансија (Централна јединица за хармонизацију) • Сва јавна предузећа
Рок	IV квартал 2022. године
Показатељи резултата	Успостављена интерна контрола у свим јавним предузећима, што је видљиво из Годишњег извештаја Централне јединице за хармонизацију.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.9.1.

Министарство финансија известило је да корисници јавних средстава самостално успостављају интерну контролу у својим организацијама по принципу децентрализованог система интерних контрола, док Министарство финансија, Сектор – Централна јединица за хармонизацију, обезбеђује правни и методолошки оквир и континуирано спроводи обуке и промотивне активности којима подиже свест о значају и обавезности успостављања система интерних контрола.

Известило је и да је, у сврху подизања свести и обучавања руководиоца и запослених о интерним контролама, Централна јединица за хармонизацију у другом и четвртм кварталу 2021. године организовала основну обуку за финансијско управљање и контролу за 120+145 полазника, као и за интерне ревизоре, за 60 полазника почетком трећег квартала 2021. године и крајем првог квартала 2022. године за 47 полазника.

У току 2022. године, закључно са трећим кварталом, Централна јединица за хармонизацију одржала је дводневне обуке за Финансијско управљање и контролу (ФУК) за укупно 164 запослених и руководиоца код корисника јавних средстава, претежно на локалном нивоу на којим су присуствовали и запослени из ЈКП, као и основну обуку за ФУК у октобру 2022. године за 94 запослених и руководиоца.

Министарство финансија указало је на то да су, у складу са Законом о буџетском систему⁶³, корисници јавних средстава обавезни да успоставе систем финансијског управљања и контроле. Према овом закону, за успостављање система финансијског управљања и контроле, одговоран је руководиолац корисника јавних средстава.

Имајући наведено у виду, Министарство финансија даље је указало на то да ова активност (2.2.9.1) није дефинисана у складу са чланом 81. став 4. Закона о буџетском систему, јер је, поред јавних предузећа, као носилац активности за успостављање интерних контрола у јавним предузећима (корисницима јавних средстава) именовано и Министарство финансија / Сектор – Централна јединица за хармонизацију.

Према том закону, корисници јавних средстава треба да известе министра финансија о имплементацији интерних контрола у њиховој организацији, чије стање прати Сектор – Централна јединица за хармонизацију, и на основу појединачних извештаја корисника јавних средстава припрема годишњи извештај о стању интерне финансијске контроле у Републици Србији којим министар извештава Владу.

На основу података из Консолидованог годишњег извештаја о стању интерне финансијске контроле у јавном сектору у Републици Србији за 2020. годину, који је Влада Републике Србије усвојила Закључком 05 Број: 400-7619/2021-2 од 26. августа 2021. године, од јавних предузећа и друштава капитала са централног републичког нивоа које Централна јединица за хармонизацију прати, 36 је доставило извештај о стању система финансијског управљања и контроле или 87,80% те групе корисника јавних средстава.

Извештај о стању ФУК за 2021. годину доставило је 36 од 39 ЈП (92,31%).

Министарство финансија даље указује на то да се списак наведених јавних предузећа мења, врше се реорганизације и реструктурирања, издвајања и припајања, због чега је ситуација променљива. Наводи и да треба имати у виду да су 2017. године сва јавна предузећа доставила извештај о ФУК и извршила самооцењивање организације са становишта успостављања ФУК (стога, не може се сматрати да одређена јавна предузећа, или услед реорганизације измењена, која за 2019. годину нису доставила извештај о интерним контролама нису успоставила ФУК, односно систем интерних контрола).

Према подацима којима располаже Централна јединица за хармонизацију, од укупно 41 јавног предузећа и друштава капитала на централном нивоу Републике Србије, која обављају делатност од општег интереса и на која се примењује Закон о јавним предузећима, функционалну интерну ревизију има њих 22 или 54% те категорије корисника јавних средстава. Укупно 7 од 14 обавезних према прописима имају попуњену јединицу за интерну ревизију са минимум три ревизора.

63 „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр, 108/13, 142/14, 68/15-др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21, 118/21-др. закон и 138/22.

На основу извештаја за 2021. годину функционалну интерну ревизију има 21 јавно предузеће (54%), док 8 од 14 обавезних има попуњену јединицу интерне ревизије (57%).

Министарство финансија наводи и да, полазећи од тога да је са становишта финансијског управљања и контроле питање корупције, као ужи појам, обухваћено појмом неправилности (дефиницијом у члану 2. Закона о буџетском систему), а имајући у виду да се ова активност налази у делу Акционог плана који се односи на питање превенције корупције, Централна јединица за хармонизацију у оквиру законом дефинисане надлежности и свог делокруга рада је још раније предузела одговарајуће активности у вези са успостављањем система за управљање неправилностима, и то:

- Дефиниција појма неправилности уведена је у Закону о буџетском систему;
- Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору⁶⁴ руководиоцима корисника јавних средстава је уведена обавеза да успоставе систем за откривање, евидентирање и поступање по обавештењима о сумњама на неправилности, и систем извештавања, као и да предузму потребне мере за умањење ризика од неправилности;
- као помоћ у разумевању и имплементацији система за неправилности у пракси, за кориснике јавних средстава Централна јединица за хармонизацију је израдила Смернице за управљање неправилностима;
- обуке које Централна јединица за хармонизацију редовно одржава намењене запосленима и руководиоцима за финансијско управљање и контролу садрже део посвећен неправилностима;
- Централна јединица за хармонизацију континуирано спроводи и промотивне активности путем електронских и писаних медија, организује скупове и обуке на којима подиже свест о значају и обавезности успостављања система интерних контрола, објавила је обиман сет практичних смерница као помоћ за имплементацију, боље разумевање и за самоучење о финансијском управљању и контроли и интерној ревизији на интернет страници Министарства, који су доступни за преузимање, односно дописима информиса најзначајније кориснике јавних средстава са становишта броја запослених и њихових буџета о обавези успостављања система и одговарајућем извештавању.

Активност 2.2.9.1. нема носиоца дефинисаног на одговарајући начин, зато што, како је и само Министарство финансија навело у извештају, ова институција, на основу појединачних извештаја корисника јавних средстава, припрема годишњи извештај о стању интерне финансијске контроле у Републици Србији, али како је из података које је доставило Министарство финансија видљиво да није успостављена интерна контрола у свим јавним предузећима, Агенција је активност оценила као неспроведену⁶⁵.

64 „Службени гласник РС“, бр. 89/19

65 Консолидовани годишњи извештај за 2021. годину о стању интерне финансијске контроле у јавном сектору у Републици Србији израђен је у јулу 2022. године и доступан на следећем линку: https://www.mfin.gov.rs/upload/media/6jh9Z7_6336a07d4be6f.pdf, због чега ће Агенција податке за 2022. годину моћи да представи у наредном Извештају о спровођењу.

Активност 2.2.9.3⁶⁶

Образовати Радну групу за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у процесу приватизације и прикупити све релевантне податке.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Агенција за борбу против корупције • У сарадњи са надлежним институцијама
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Радна група је успостављена и оперативна. Сви релевантни подаци за израду Процене утицаја су прикупљени.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.9.3.

Агенција је известила да је у 2021. години завршено формирање радних група, о чему је детаљно било речи у Другом извештају о спровођењу⁶⁷.

Прикупљање података, којима су институције располагале, окончано је у 2022. години, због чега је Агенција активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.9.4⁶⁸

Спровести и представити Процену утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у процесу приватизације.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	II квартал 2022. године
Показатељи резултата	Процена утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у процесу приватизације израђена и представљена Народној скупштини.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу израде Процене утицаја.
	Активност не може бити оцењена у делу представљања Процене утицаја.

О спровођењу активности 2.2.9.4.

Агенција је известила да је Процену утицаја израдила у другом кварталу 2022. године, као и да је документ 28. јуна 2022. године упутила Народној скупштини. Народна скупштина објавила је Процену утицаја на својој интернет презентацији⁶⁹.

⁶⁶ Видети фусноту 59.

⁶⁷ Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Izve%CS%Altaj%20o%20sprovo%C4%91enju%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20Poglavlje%2023-Potpoglavlje%20Borba%20protiv%20korupcije.pdf

⁶⁸ Видети фусноту 61.

⁶⁹ Видети на: http://www.parlament.gov.rs/upload/archive/files/cir/pdf/zvestaji/2022/02-554_22.pdf

Агенција је, у допису упућеном Народној скупштини, указала на потребу представљања овог документа, али да ли ће и на који начин он бити представљен Народној скупштини, те какав ће бити исход тог представљања, зависи од саме Народне скупштине, а не од Агенције. У том смислу, за представљање Процене утицаја није дефинисан одговарајући носилац активности, односно као једини носилац активности и у делу спровођења и у делу представљања Процене утицаја наведена је Агенција.

Из тог разлога, Агенција је у делу израде Процене утицаја активност оценила као спроведену, а због неодговарајућег носиоца није могла да оцени активност у делу који се односи на представљање овог документа.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилом:

2.2.10. Србија примењује и процењује утицај мера предузетих у циљу смањења корупције у рањивим областима (здравство, порези, царине, образовање, локална самоуправа, приватизација, јавне набавке и полиција), предузима корективне мере где је потребно и организује иницијалну евиденцију мерљивог умањења степена корупције у наведеним областима.

Реч је о активностима бр. 2.2.10.2, 2.2.10.3, 2.2.10.7, 2.2.10.8, 2.2.10.12, 2.2.10.13, 2.2.10.16, 2.2.10.18, 2.2.10.20, 2.2.10.21, 2.2.10.23, 2.2.10.24, 2.2.10.25, 2.2.10.26, 2.2.10.28, 2.2.10.29, 2.2.10.31, 2.2.10.33 и 2.2.10.34 које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.10.2⁷⁰

Образовати Радну групу за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у здравству и прикупити све релевантне податке.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Агенција за борбу против корупције • У сарадњи са надлежним институцијама
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Радна група је успостављена и оперативна. Сви релевантни подаци за израду Процене утицаја су прикупљени.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.10.2.

Агенција је известила да је у 2021. години завршено формирање радних група, о чему је детаљно било речи у Другом извештају о спровођењу⁷¹.

⁷⁰ Видети фусноту 59.

⁷¹ Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Izve%C5%A1taj%20o%20sprovo%C4%91enju%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20Poglavlje%2023-Potpoglavlje%20Borba%20protiv%20korupcije.pdf

Прикупљање података, којима су институције располагале, окончано је у 2022. години, због чега је Агенција активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.10.3⁷²

Спровести и представити Процену утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у здравству.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	II квартал 2022. године
Показатељи резултата	Процена утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у здравству израђена и представљена Народној скупштини.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу израде Процене утицаја.
	Активност не може бити оцењена у делу представљања Процене утицаја.

О спровођењу активности 2.2.10.3.

Агенција је известила да је Процену утицаја израдила у другом кварталу 2022. године, као и да је документ 28. јуна 2022. године упутила Народној скупштини. Народна скупштина објавила је Процену утицаја на својој интернет презентацији⁷³.

Агенција је, у допису упућеном Народној скупштини, указала на потребу представљања овог документа, али да ли ће и на који начин он бити представљен Народној скупштини те какав ће бити исход представљања зависи од саме Народне скупштине, а не од Агенције. У том смислу, за представљање Процене утицаја није дефинисан одговарајући носилац активности, односно као једини носилац активности и у делу спровођења и у делу представљања Процене утицаја наведена је Агенција.

Из тог разлога Агенција је активност у делу израде Процене утицаја оценила као спроведену, а због неодговарајућег носиоца није могла да оцени активност у делу који се односи на представљање овог документа.

⁷² Видети фусноту 61.

⁷³ Видети на: http://www.parlament.gov.rs/upload/archive/files/cir/pdf/izvestaji/2022/02-554_22.pdf

Активност 2.2.10.7⁷⁴

Образовати Радну групу за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области пореза и прикупити све релевантне податке.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Агенција за борбу против корупције • У сарадњи са надлежним институцијама
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Радна група је успостављена и оперативна. Сви релевантни подаци за израду Процене утицаја су прикупљени.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.10.7.

Агенција је известила да је у 2021. години завршено формирање радних група, о чему је детаљно било речи у Другом извештају о спровођењу⁷⁵.

Прикупљање података, којима су институције располагале, окончано је у 2022. години, због чега је Агенција активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.10.8⁷⁶

Спровести и представити Процену утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области пореза.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	II квартал 2022. године
Показатељи резултата	Процена утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области пореза израђена и представљена Народној скупштини.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу израде Процене утицаја.
	Активност не може бити оцењена у делу представљања Процене утицаја.

74 Видети фусноту 59.

75 Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Izve%C5%Altaj%20o%20sprovo%C4%91enju%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20Poglavlje%2023-Potpoglavlje%20Borba%20protiv%20korupcije.pdf

76 Видети фусноту 61.

О спровођењу активности 2.2.10.8.

Агенција је известила да је Процену утицаја израдила у другом кварталу 2022. године, као и да је документ 28. јуна 2022. године упутила Народној скупштини. Народна скупштина објавила је Процену утицаја на својој интернет презентацији⁷⁷.

Агенција је, у допису упућеном Народној скупштини, указала на потребу представљања овог документа, али да ли ће и на који начин он бити представљен Народној скупштини, те какав ће бити исход представљања зависи од саме Народне скупштине, а не од Агенције. У том смислу, за представљање Процене утицаја није дефинисан одговарајући носилац активности, односно као једини носилац активности и у делу спровођења и у делу представљања Процене утицаја наведена је Агенција.

Из тог разлога Агенција је активност у делу израде Процене утицаја оценила као спроведену, а због неодговарајућег носиоца није могла да оцени активност у делу који се односи на представљање овог документа.

Активност 2.2.10.12⁷⁸

Образовати Радну групу за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у образовању и прикупити све релевантне податке.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Агенција за борбу против корупције • У сарадњи са надлежним институцијама
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Радна група је успостављена и оперативна. Сви релевантни подаци за израду Процене утицаја су прикупљени.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.10.12.

Агенција је известила да је у 2021. години завршено формирање радних група, о чему је детаљно било речи у Другом извештају о спровођењу⁷⁹.

Прикупљање података, којима су институције располагале, окончано је у 2022. години, због чега је Агенција активност оценила као спроведену.

77 Видети на: http://www.parlament.gov.rs/upload/archive/files/cir/pdf/izvestaji/2022/02-554_22.pdf.

78 Видети фусноту 59.

79 Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Izve%C5%AItaj%20o%20sprovo%C4%91cnju%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20Poglavlje%2023-Potpoglavlje%20Borba%20protiv%20korupcije.pdf

Активност 2.2.10.13⁸⁰

Спровести и представити Процену утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у образовању.	
Носилац активности	Агенција за борбу против корупције
Рок	II квартал 2022. године
Показатељи резултата	Процена утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у образовању израђена и представљена Народној скупштини.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу израде Процене утицаја.
	Активност не може бити оцењена у делу представљања Процене утицаја.

О спровођењу активности 2.2.10.13.

Агенција је известила да је Процену утицаја израдила у другом кварталу 2022. године, као и да је документ 28. јуна 2022. године упутила Народној скупштини. Народна скупштина објавила је Процену утицаја на својој интернет презентацији⁸¹.

Агенција је, у допису упућеном Народној скупштини, указала на потребу представљања овог документа, али да ли ће и на који начин он бити представљен Народној скупштини, те какав ће бити исход представљања зависи од саме Народне скупштине, а не од Агенције. У том смислу, за представљање Процене утицаја није дефинисан одговарајући носилац активности, односно као једини носилац активности и у делу спровођења и у делу представљања Процене утицаја наведена је Агенција.

Из тог разлога Агенција је активност у делу израде Процене утицаја оценила као спроведену, а због неодговарајућег носиоца није могла да оцени активност у делу који се односи на представљање овог документа.

⁸⁰ Видети фусноту 61.

⁸¹ Видети на: http://www.parlament.gov.rs/upload/archive/files/cir/pdf/izvestaji/2022/02-554_22.pdf.

Активност 2.2.10.16⁸²

Развити механизме за јачање интегритета полицијских службеника:	
а) Извршити анализу ризика радних места од корупције у полицији;	
б) Створити предуслове за нормативно регулисање; јачање интегритета (изменити процедуре и методологију рада).	
Носилац активности	• Министарство унутрашњих послова
Рок	За тачку а) IV квартал 2021. године
	За тачку б) III квартал 2020. године
Показатељи резултата	Израђена анализа ризика од корупције у МУП-у. Израђен регистар ризика. Израђене процедуре методологија рада и поступања у Сектору.
Оцена Агенције	Активност није спроведена у тачки а).

О спровођењу активности 2.2.10.16.

У вези са тачком а) Министарство унутрашњих послова известило је да је у 2022. години настављен рад радних група за спровођење анализе ризика од корупције у организационим јединицама Министарства унутрашњих послова. Сектор унутрашње контроле формирао је радне групе за спровођење анализе ризика у свим организационим јединицама у Дирекцији полиције, док су активности највећег броја радних група при крају. Како је даље навело Министарство унутрашњих послова, резултати спроведене анализе ризика од корупције ће служити као основ за израду Плана интегритета Министарства унутрашњих послова. До сада су завршене анализе ризика од корупције у Управи саобраћајне полиције и Полицијској управи у Пожаревцу, којима су достављени извештаји са циљем реализације предложених превентивних мера.

Министарство унутрашњих послова известило је и да је, у периоду од 12. до 14. априла 2022. године, у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у Србији и Женевским центром за управљање сектором безбедности (*DCAF*), одржана онлајн обука за полицијске службенике Сектора унутрашње контроле и чланове радних група за анализу ризика од корупције у Министарству унутрашњих послова Републике Србије, односно у 27 подручних полицијских управа. Циљ обука је континуирано праћење активности у оквиру радних група, као и стицање додатног искуства у области анализе ризика од корупције. Предавачи су били представница из Агенције за спречавање корупције и представница из Дирекције за борбу против корупције Министарства унутрашњих послова Румуније, са којима Сектор унутрашње контроле и Мисија ОЕБС-а у Србији имају успешну дугогодишњу сарадњу.

⁸² Агенција је у Другом извештају о спровођењу активност 2.2.10.16. оцењивала као две, имајући у виду различите рокове за спровођење два сегмента ове активности. У овом, Трећем извештају о спровођењу, Агенција је оцењивала и бројала само једну активност, која је остала неспроведена.

Активност у тачки б) је у Другом извештају о спровођењу⁸³ оцењена као спроведена и Агенција је није даље обрађивала у овом извештају.

Имајући у виду наведено, као и рок за спровођење, Агенција је тачку а) оценила као неспроведену, будући да анализа ризика од корупције није у целости завршена.

Активност 2.2.10.18.

Континуирана едукација запослених у Служби унутрашње контроле и свих запослених у Министарству унутрашњих послова везано за интегритет.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Министарство унутрашњих послова • Криминалистичко-полицијска академија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Процент обучених запослених у Министарству унутрашњих послова о интегритету у релацији са оним запосленима који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.10.18.

Министарство унутрашњих послова известило је да су 16. марта 2022. године полицијски службеници Сектора унутрашње контроле учествовали на Радионици о тестирању интегритета, у организацији Женевског центра за управљање сектором безбедности (*DCAF*). У периоду од 19. до 21. априла 2022. године, у организацији Мисије ОЕБС-а у Србији и *DCAF*, у Врднику је одржана обука за полицијске службенике Сектора унутрашње контроле на тему вршења безбедносних провера.

У периоду од 7. до 9. септембра 2022. године, у просторијама Криминалистичко-полицијског универзитета у Београду, полицијски службеници Сектора унутрашње контроле су учествовали на другом делу обуке у области борбе против корупције, у организацији Националне криминалистичке агенције Велике Британије и Полиције града Лондона (*City of London Police*).

У сарадњи Републичког јавног тужилаштва, Сектора унутрашње контроле, Мисије ОЕБС-а у Србији и Правосудне академије, организоване су четири обуке о примени Методологије за спровођење истраге у случајевима злостављања од стране полиције, на којима су учествовали и полицијски службеници Сектора унутрашње контроле. Поменуте четири обуке су одржане 20. и 27. маја, 17. јуна и 1. јула 2022. године у Крагујевцу, Нишу, Београду и Новом Саду, и на свакој је присуствовало 25–30 учесника из јавних тужилаштва и Министарства унутрашњих послова.

83 Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Izveštaj%20o%20sprovođenju%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20Poglavlje%202023-Potpoglavlje%20Borba%20protiv%20korupcije.pdf

Министарство унутрашњих послова известило је и да је 10. и 11. октобра 2022. године у Београду, уз подршку Мисије ОЕБС-а у Србији, одржана Регионална конференција служби унутрашње контроле. Поред полицијских службеника Сектора унутрашње контроле, регионалној конференцији су присуствовали и полицијски службеници четири сродне службе из региона, и то: Генералне дирекције за борбу против корупције МУП-а Румуније, Дирекције за унутрашњу безбедност МУП-а Бугарске, Одељења за унутрашњу контролу полиције Црне Горе и Одељења за унутрашњу контролу, кривичне истраге и професионалне стандарде МУП-а Републике Северне Македоније. Циљ Регионалне конференције је био успостављање и унапређење постојеће међународне / прекограничне сарадње између служби унутрашње контроле из наведених земаља, представљање студија случаја, дискусија о изазовима, као и представљање искустава у области примене превентивних механизма са циљем спречавања корупције.

У сарадњи Републичког јавног тужилаштва, Сектора унутрашње контроле, Мисије ОЕБС-а у Србији и Правосудне академије, организоване су четири обуке о примени Методологије за спровођење истраге у случајевима злостављања од стране полиције, на којима су учествовали и полицијски службеници Сектора унутрашње контроле. Поменуте четири обуке су одржане 4. и 25. новембра и 2. и 16. децембра 2022. године у Крагујевцу, Нишу, Београду и Новом Саду, и на свакој је присуствовало 25–30 учесника из јавних тужилаштва и Министарства унутрашњих послова.

У периоду од 12. до 14. новембра 2022. године на Сребрном језеру, у организацији Мисије ОЕБС-а у Србији, одржана је обука за спровођење комплексне финансијске истраге, на којој је учествовало 20 представника Сектора унутрашње контроле.

Имајући у виду наведене обуке, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

Активност 2.2.10.20⁸⁴.

Образовати Радну групу за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у полицији и прикупити све релевантне податке.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Агенција за борбу против корупције • У сарадњи са надлежним институцијама и релевантним организацијама цивилног друштва
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Радна група је успостављена и оперативна. Сви релевантни подаци за израду Процене утицаја су прикупљени.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

84 Видети фусноту 59.

О спровођењу активности 2.2.10.20.

Агенција је известила да је у 2021. години завршено формирање радних група, о чему је детаљно било речи у Другом извештају о спровођењу⁸⁵.

Прикупљање података, којима су институције располагале, окончано је у 2022. години, због чега је Агенција активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.10.21⁸⁶

Спровести и представити Процену утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у полицији.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	II квартал 2022. године
Показатељи резултата	Процена утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у полицији израђена и представљена Народној скупштини и јавности.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу израде Процене утицаја.
	Активност не може бити оцењена у делу представљања Процене утицаја.

О спровођењу активности 2.2.10.21.

Агенција је известила да је Процену утицаја израдила у другом кварталу 2022. године, као и да је документ 28. јуна 2022. године упутила Народној скупштини. Народна скупштина објавила је Процену утицаја на својој интернет презентацији⁸⁷.

Агенција је, у допису упућеном Народној скупштини, указала на потребу представљања овог документа, али да ли ће и на који начин он бити представљен Народној скупштини, те какав ће бити исход представљања зависи од саме Народне скупштине, а не од Агенције. У том смислу, за представљање Процене утицаја није дефинисан одговарајући носилац активности, односно као једини носилац активности и у делу спровођења и у делу представљања Процене утицаја наведена је Агенција.

Из тог разлога Агенција је активност у делу израде Процене утицаја оценила као спроведену, а због неодговарајућег носиоца није могла да оцени активност у делу који се односи на представљање овог документа.

85 Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Izve%C5%Altaj%20o%20sprovo%C4%9Ienju%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20Poglavlje%2023-Potpoglavlje%20Borba%20protiv%20korupcije.pdf

86 Видети фусноту 61.

87 Видети на: http://www.parlament.gov.rs/upload/archive/files/cir/pdf/izvestaji/2022/02-554_22.pdf.

Активност 2.2.10.23

Образовати Радну групу у Министарству правде ради разматрања иницијативе Управе царина (базиране на Анализи ризика на корупцију правног оквира царинског система) за измену Законика о кривичном поступку, и поступити у складу са закључцима. (веза: активност 2.3.7.2.)	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Министарство правде • Управа царина, Министарство надлежно за послове финансија • Влада Републике Србије • Народна скупштина Републике Србије
Рок	За образовање Радне групе: I квартал 2021. године За измене и допуне прописа: до IV квартала 2022. године
Показатељи резултата	Радна група је образована. Усвојене измене и допуне закона, у складу са закључцима Радне групе.
Оцена Агенције	Активност није спроведена у делу измене прописа.

О спровођењу активности 2.2.10.23.

Министарство правде известило је да је, Решењем министра правде број: 119-01-126/2021-05 од 12. маја 2021. године, формирана Радна група за анализу Законика о кривичном поступку са циљем идентификовања и отклањања његових слабости и недостатака и израду радног текста Закона о изменама и допунама Законика о кривичном поступку на основу резултата анализе.

Агенција је активност образовања Радне групе у Другом извештају о спровођењу⁸⁸ оценила као спроведену и на њу се у овом извештају није освртала, док је активност у делу измене прописа оценила као неспроведену, имајући у виду да Законик о кривичном поступку није измењен.

Активност 2.2.10.24.

Обучити царинске службенике у складу са новим прописима.	
Носилац активности	• Управа царина, Министарство надлежно за послове финансија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Процент обучених царинских службеника у релацији са онима који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

⁸⁸ Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Izveštaj%20o%20sprowedenju%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20Poglavlje%2023-Potpoglavlje%20Borba%20protiv%20korupcije.pdf

О спровођењу активности 2.2.10.24.

Управа царина известила је да је активност 2.2.10.24 условљена изменама Законика о кривичном поступку (активност 2.2.10.23), а како Законик још није измењен, није било могуће реализовати активност 2.2.10.24.

Због тога је Агенција активност, за овај извештајни период, оценила као неспроведену.

Активност 2.2.10.25.

Јачање капацитета Одељења за унутрашњу контролу путем набавке адекватне пратеће опреме, ИТ опреме, униформи и запошљавања 15 људи.	
Носилац активности	• Управа царина, Министарство надлежно за послове финансија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Ојачани капацитети (пратећа одговарајућа опрема, ИТ опрема, униформе и друго). Повећан број систематизованих радних места за 13 у 2021. години.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.10.25.

Управа царина известила је да су у 2022. години царински службеници добили нову униформу, као и нову ИТ опрему. Даље је известила да у 2022. години није било запошљавања нових људи у Одељењу за унутрашњу контролу, услед ограничених буџетских средстава.

Како су у 2022. години предузете мере за јачање капацитета Одељења за унутрашњу контролу у виду униформи и ИТ опреме, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

Активност 2.2.10.26.

Инсталирати видео надзор у царинским испоставама и на граничним прелазима, са централизованим снимачем сигнала у Управи царина и са могућношћу Управе царина да приступа видео надзору на сваком објекту у реалном времену.	
Носилац активности	• Управа царина, Министарство надлежно за послове финансија
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Инсталиран видео надзор.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.10.26.

Управа царина известила је да активност није спроведена, као и да је, у ранијем периоду, спроводило Министарство унутрашњих послова кроз Пројекат „Интегрисано управљање границом”, а од априла 2019. године успостављање видео надзора је прешло у надлежност

Дирекције за имовину Републике Србије. Управа царина је, кроз нову стратегију Интегрисаног управљања границом за период 2022–2024. године, у делу Међуагенцијска сарадња, предложила набавку видео-надзора на свим граничним прелазима.

Имајући у виду наведено, Агенција је активност оценила као неспроведену.

Активност 2.2.10.28⁸⁹

Образовати Радну групу за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области царина и прикупити све релевантне податке.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Агенција за борбу против корупције • У сарадњи са надлежним институцијама
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Радна група је успостављена и оперативна. Сви релевантни подаци за израду Процене утицаја су прикупљени.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.10.28.

Агенција је известила да је у 2021. години завршено формирање радних група, о чему је детаљно било речи у Другом извештају о спровођењу⁹⁰.

Прикупљање података, којима су институције располагале, окончано је у 2022. години, због чега је Агенција активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.10.29⁹¹

Спровести и представити Процену утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области царина.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	II квартал 2022. године
Показатељи резултата	Процена утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области царина израђена и представљена Народној скупштини.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу израде Процене утицаја.
	Активност не може бити оцењена у делу представљања Процене утицаја.

⁸⁹ Видети фусноту 59.

⁹⁰ Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Izve%C5%A1taj%20o%20sprovo%C4%91enju%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20Poglavlje%2023-Potpoglavlje%20Borba%20protiv%20korupcije.pdf

⁹¹ Видети фусноту 61.

О спровођењу активности 2.2.10.29.

Агенција је известила да је Процену утицаја израдила у другом кварталу 2022. године, као и да је документ 28. јуна 2022. године упутила Народној скупштини. Народна скупштина објавила је Процену утицаја на својој интернет презентацији⁹².

Агенција је, у допису упућеном Народној скупштини, указала на потребу представљања овог документа, али да ли ће и на који начин он бити представљен Народној скупштини, те какав ће бити исход представљања зависи од саме Народне скупштине, а не од Агенције. У том смислу, за представљање Процене утицаја није дефинисан одговарајући носилац активности, односно као једини носилац активности и у делу спровођења и у делу представљања Процене утицаја наведена је Агенција.

Из тог разлога Агенција је активност у делу израде Процене утицаја оценила као спроведену, а због неодговарајућег носиоца није могла да оцени активност у делу који се односи на представљање овог документа.

Активност 2.2.10.31⁹³

Скупштине аутономних покрајина и локалних самоуправа усвајају локалне акционе планове и образују стално радно тело за праћење спровођења локалних акционих планова.	
Носилац активности	За усвајање: • Скупштине аутономних покрајина и локалних самоуправа За извештавање: • Агенција за борбу против корупције
Рок	За усвајање: IV квартал 2020. године За извештавање: континуирано, до извршења обавезе локалних самоуправа и аутономних покрајина
Показатељи резултата	Усвојени локални акциони планови. Образовано радно тело за њихово праћење спровођења. Скупштине јединица локалне самоуправе и територијалне аутономије су усвојиле своје антикорупцијске планове и формирале тела за праћење њиховог спровођења у складу са моделом Агенције за борбу против корупције.
Оцена Агенције	<div style="background-color: #f08080; padding: 5px;"> Активност није спроведена у делу усвајања локалних антикорупцијских планова и образовања тела за праћење њиховог спровођења. </div> <div style="background-color: #90ee90; padding: 5px;"> Активност је спроведена у делу извештавања о усвајању локалних антикорупцијских планова и образовању тела за праћење њиховог спровођења. </div>

92 Видети на: http://www.parlament.gov.rs/upload/archive/files/cir/pdf/izvestaji/2022/02-554_22.pdf.

93 Агенција је активност 2.2.10.31. оцењивала као две, имајући у виду да су њени сегменти одвојени, како тематски, тако и по носиоцу.

О спровођењу активности 2.2.10.31.

Агенција је известила да је, од почетка априла 2017. године, када је објавила Модел ЈАП, до 15. децембра 2022. године, укупно 111 ЈЛС⁹⁴ усвојило ЈАП, односно 76,55% од 145 ЈЛС које подлежу овој обавези (без територије Косова и Метохије). Агенцију је 30 ЈЛС информисало да нису израдиле ЈАП, а четири нису доставиле податке о изради ЈАП и формирању тела за његово праћење.

Од укупно 111 планова, које су ЈЛС доставиле Агенцији, 95 је израђено у складу са Моделом, 11 је израђено делимично у складу са Моделом, четири усвојена плана ни по форми ни по садржини не одговарају Моделу, а једна ЈЛС није доставила довољно података за оцену о томе да ли је ЈАП урађен у складу с Моделом. Разлози делимичне усклађености појединих ЈАП огледају се у томе да приликом израде неких планова у радним групама за израду ЈАП није било представника цивилног друштва, у неким извештајима о усвајању ЈАП јединице локалне самоуправе нису на одговарајући начин образложили због чега поједине мере нису преузете из Модела, активности нису довољно добро утврђене, итд.

Укупно 38 ЈЛС је формирало тело, које ће бити задужено за праћење примене ЈАП, од којих је 26 формирано углавном у складу с Моделом, два делимично, шест уз значајна одступања, док за четири тела нема довољно података за давање оцене о усклађености. Током процеса формирања тела за праћење примене ЈАП, односно током избора чланова тела у појединим комисијама није било представника цивилног друштва, поједине ЈЛС морале су поново да расписују јавни конкурс за избор чланова тела, јер није било довољно кандидата који су поднели пријаву на конкурс, а поједине општине су формирале привремено тело, у складу са допуном Модела након два спроведена јавна конкурса на којима није било пријављених кандидата.

Уколико се резимирају подаци о изради ЈАП и формирању тела за његово праћење на крају последњег извештајног периода у 2022. години може се закључити да је током 2022. године укупно пет ЈЛС доставило информацију Агенцији о усвајању ЈАП, од чега је већина имала експертску помоћ добијену путем пројеката. Када је реч о формирању тела за праћење примене ЈАП, три ЈЛС су испуниле овај задатак током 2022. године, у складу са Моделом ЈАП и уз експертску помоћ.

Узимајући у обзир наведено, може се такође закључити да је, у протеклих шест година, 26 ЈЛС усвојило ЈАП и формирало тело за праћење његовог спровођења, углавном у складу са Моделом Агенције.

Имајући у виду да је рок за усвајање ЈАП био IV квартал 2020. године, као и да нису све ЈЛС испуниле ову обавезу, Агенција је прву активност оценила као неспроведену, док је другу активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену, будући да Агенција континуирано прати и извештава о усвајању ЈАП, као и о формирању тела за праћење њиховог спровођења.

94 Комплетни извештаји Агенције доступни су на: https://www.acas.rs/cyr/page_with_sidebar/lap#.

Активност 2.2.10.33⁹⁵

Образовати Радну групу за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у локалној самоуправи и прикупити све релевантне податке.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Агенција за борбу против корупције • У сарадњи са надлежним институцијама и релевантним организацијама цивилног друштва
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Радна група је успостављена и оперативна. Сви релевантни подаци за израду Процене утицаја су прикупљени.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.10.33.

Агенција је известила да је у 2021. години завршено формирање радних група, о чему је детаљно било речи у Другом извештају о спровођењу⁹⁶.

Прикупљање података, којима су институције располагале, окончано је у 2022. години, због чега је Агенција активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.10.34⁹⁷

Спровести и представити Процену утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у локалној самоуправи.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	II квартал 2022. године
Показатељи резултата	Процена утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у локалној самоуправи израђена и представљена Народној скупштини
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу израде Процене утицаја.
	Активност не може бити оцењена у делу представљања Процене утицаја.

О спровођењу активности 2.2.10.34.

Агенција је известила да је Процену утицаја израдила у другом кварталу 2022. године, као и да је документ 28. јуна 2022. године упутила Народној скупштини. Народна скупштина објавила је Процену утицаја на својој интернет презентацији⁹⁸.

95 Видети фусноту 59.

96 Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Izve%C5%A1taj%20o%20sprovo%C4%91enju%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20Poglavlje%202023-Potpoglavlje%20Borba%20protiv%20korupcije.pdf

97 Видети фусноту 61.

98 Видети на: http://www.parlament.gov.rs/upload/archive/files/cir/pdf/izvestaji/2022/02-554_22.pdf.

Агенција је, у допису упућеном Народној скупштини, указала на потребу представљања овог документа, али да ли ће и на који начин он бити представљен Народној скупштини, те какав ће бити исход представљања зависи од саме Народне скупштине, а не од Агенције. У том смислу, за представљање Процене утицаја није дефинисан одговарајући носилац активности, односно као једини носилац активности и у делу спровођења и у делу представљања Процене утицаја наведена је Агенција.

Из тог разлога Агенција је активност у делу израде Процене утицаја оценила као спроведену, а због неодговарајућег носиоца није могла да оцени активност у делу који се односи на представљање овог документа.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећом препоруком из Извештаја о скринингу:

2.2.11. Осигурати укљученост цивилног друштва у програм борбе против корупције.

Реч је о активностима бр. 2.2.11.1; 2.2.11.2. и 2.2.11.3, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.11.1.

Спроводити заједничке активности у циљу подстицања и ефикаснијег учешћа грађана у борби против корупције.	
Носилац активности	• Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Заједничке активности у циљу подстицања и ефикаснијег учешћа грађана у борби против корупције се континуирано спроводе.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.11.1.

Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог известило је да је током првог квартала 2022. године, у сарадњи са Министарством правде, објавило јавни позив организацијама цивилног друштва за подношење кандидатуре за чланство у Радној групи за израду Националне стратегије за борбу против корупције за период 2023–2028. године и Акционог плана за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције за период 2023–2028. године. На јавном позиву су изабране две организације. Међутим, имајући у виду да организације, чије пријаве су одбачене, имају дугогодишње искуство у раду и да су учествовале у бројним реформским процесима и процесима израде прописа и докумената јавних политика, као и узимајући у обзир да Акциони план за Поглавље 23 промовише укључивање организација цивилног друштва у све фазе израде планских докумената Комисија је предложила разматрање могућности за укључивање свих пријављених организација за чланство у Радној групи за израду Националне стратегије за борбу против корупције за

период 2023–2028. године и Акционог плана за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције за период 2023–2028. године.

Имајући у виду да је Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог предузело кораке ка већој укључености грађана у борбу против корупције, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

Активност 2.2.11.2.

Даље унапређење система транспарентног финансирања организација цивилног друштва кроз:	
<ul style="list-style-type: none"> - праћење спровођења Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења - јачање капацитета запослених у јавној управи. 	
Носилац активности	• Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Збирни извештај Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом садржи релевантне податке о спровођењу Уредбе. Број одржаних обука за запослене у јавној управи у релацији са бројем планираних обука о систему транспарентног финансирања организација цивилног друштва.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.11.2.

Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог известило је да је, у сарадњи са Канцеларијом за информационе технологије и електронску управу, приступило процесу унапређења е-апликације „Календар конкурса“. Наведена апликација израђена је са циљем остваривања одредби Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења⁹⁹ којима је предвиђена обавеза органа сва три нивоа власти за достављање Годишњег плана расписивања јавних конкурса.

Током периода другог квартала спровођене су активности које се односе на додатно унапређење апликације „Календар конкурса“, које би требало да обезбеде лаку доступност података, не само о планираним конкурсима, областима, потенцијалним апликантима и периоду њихове реализације, већ и податке о свим реализованим конкурсима, одобреним пројектима у оквиру наведених конкурса, као и о износима додељених средстава. Додатно унапређење апликације завршено је у 2022. години.

⁹⁹ „Службени гласник РС“, бр. 16/18

Током периода трећег квартала одржане су две обуке на тему „Финансирање програма од јавног интереса које реализују удружења“ у организацији Националне академије за јавну управу, а које су спровели реализатори запослени у Министарству за људска и мањинска права и друштвени дијалог. На обукама је присуствовало укупно 53 службеника јавне управе. Циљ обуке био је упознавање полазника са обавезама јавне власти проистеклим из правног оквира и стратешких докумената у вези са финансирањем програма од јавног интереса која реализују удружења, стицањем знања ради подизања нивоа транспарентности, ефикасности и одговорности у раду државних органа која додељују буџетска средства удружењима и јачањем система фискалне одговорности, као и подизање свести да се подстицањем и развијањем интегритета и одговорности у раду државних органа јача поверење грађана у њихов рад, као и у рад удружења чији су програми подржани средствима из буџета.

Даље је Министарство за људска и мањинска права известило да је Влада Републике Србије на седници одржаној 16. септембра 2022. године усвојила Акциони план за спровођење Стратегије за стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва за период 2022–2030. године¹⁰⁰, за период 2022–2023. године¹⁰¹. Наведени Акциони план садржи преглед општих и посебних циљева и мера, као и планиране активности за остваривање дефинисаних циљева и мера Стратегије за стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва у Републици Србији за период 2022-2030. године.

У оквиру Посебног циља 2 „Унапређено транспарентно финансирање и одрживост цивилног сектора“, предвиђене су две мере и то: Мера 2.1. Унапређење подстицајног нормативног оквира и административних пракси за транспарентност финансирања и финансијску одрживост цивилног сектора, као и Мера 2.2. Унапређење кадровских и стручних капацитета јавне управе за планску и транспарентну доделу, праћење и евалуацију доделе буџетских средстава намењених за програме и пројекте ОЦД и остварености постављених циљева која је директно усмерена на подизање капацитета јавне управе за транспарентно финансирање организација цивилног друштва из буџетских средстава. Рок реализације ових активности је четврти квартал 2023. године, те се реализација наведених активности очекује у наредном периоду.

С обзиром на то да је Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог пружио информације о спровођењу Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења, као и да је организовало активности јачања капацитета у вези са транспарентним финансирањем организација цивилног друштва, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

100 „Службени гласник РС“, бр. 23/22

101 „Службени гласник РС“, бр. 109/22

Активност 2.2.11.3.

Спровести јавне конкурсе за доделу средстава организацијама цивилног друштва за пројекте у области борбе против корупције за иницијативе на републичком и локалном нивоу, као и за медијске иницијативе у области борбе против корупције.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Цивилни сектор је укључен у борбу против корупције на основу спроведених конкурса за донације организацијама цивилног друштва за пројекте у овој области.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.11.3.

Агенција је известила да је у 2022. години спровела још један јавни конкурс за доделу средстава организацијама цивилног друштва. Потписани су уговори о реализацији четири пројекта са следећим организацијама цивилног друштва: Транспарентност Србија, Центар за интегритет Ниш, Ужички центар за људска права и демократију и Бечејско удружење младих. Реализација пројекта започела је 1. јуна 2022. године, али један пројекат ће остати нереализован, услед немогућности носиоца пројектних активности да га спроведе. Агенција ће неутрошена средства вратити у буџет Републике Србије.

Имајући у виду наведено, активност је, за овај извештајни период, оцењена као спроведена.

4.3 Репресија корупције

У оквиру Одељка 2.2. Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, који се односи на репресију корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилом:

2.3.1. Србија ревидира свој Кривични законик и обезбеђује делотворно решење за поступање у случајевима кривичних дела против привреде, а посебно кривичног дела „злоупотреба положаја одговорног лица”.

Реч је о активностима бр. 2.3.1.1; 2.3.1.2 и 2.3.1.3, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.3.1.1.

Праћење примене измењеног и допуњеног КЗ-а – коруптивних и привредних кривичних дела, уз обавезу полиције, јавног тужилаштва и судова да Министарству надлежном за послове правосуђа достављају годишње статистичке извештаје о покренутих и окончаних поступцима.	
Министарство правде сачињава јединствен годишњи извештај и објављује га на сајту.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Министарство унутрашњих послова • Републичко јавно тужилаштво • Врховни касациони суд • Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Објављен годишњи извештај.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.1.1.

Министарство правде известило је да је Извештај за 2021. годину израђен и објављен на интернет презентацији Министарства правде¹⁰².

Министарство унутрашњих послова известило је да је, у првом кварталу, из домена надлежности Сектора унутрашње контроле поднето 28 кривичних пријава због постојања основа сумње да је извршено неко од кривичних дела корупције (члан 359. КЗ Злоупотреба службеног положаја; члан 367. КЗ Примање мита; члан 368. КЗ Давање мита и члан 366. КЗ Трговина утицајем). У периоду од 1. јануара до 25. марта 2022. године број евидентираних кривичних дела, кривичних пријава и број учинилаца из члана 359. КЗРС – Злоупотреба службеног положаја из надлежности Дирекције полиције, Управе криминалистичке полиције Одељења за борбу против корупције поднето је укупно 28 кривичних пријава, број кривичних дела 116 и број учинилаца 80.

¹⁰² Видети на: <https://www.mpravde.gov.rs/tekst/33769/statistika-koruptivnih-krivicnih-dela.php>

У периоду од 1. јануара до 31. марта 2022. године, Сектор за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије је на територији Републике Србије евидентирао 154 кривичних дела, 60 кривичних пријава и 83 учинилаца из члана 359 КЗ РС – Злоупотреба службеног положаја. Из члана 366 – Трговина утицајем, евидентирано је 19 дела, 8 кривичних пријава и 17 учинилаца, из члана 367 – Примање мита, евидентирано је 65 дела, 7 кривичних пријава, 11 учинилаца, а из члана 368 – Давање мита нема евидентираних дела.

У другом кварталу из домена надлежности Сектора унутрашње контроле поднето је 26 кривичних пријава због постојања основа сумње да је извршено неко од кривичних дела корупције (члан 359. КЗ Злоупотреба службеног положаја; члан 367. КЗ Примање мита; члан 368. КЗ Давање мита и члан 366. КЗ Трговина утицајем). Из надлежности Дирекције полиције, Управе криминалистичке полиције Одељења за борбу против корупције евидентирано је: из члана 359. КЗ РС – Злоупотреба службеног положаја 39 кривичних дела, 19 кривичних пријава и 53 учинилаца; из члана 366 – Трговина утицајем, евидентирано је 6 дела, 2 кривичне пријаве и 10 учинилаца, из члана 367 – Примање мита, евидентирано је 4 дела, 3 кривичне пријаве, 12 учинилаца, а из члана 368 – Давање мита евидентирано је 12 дела, 7 кривичних пријава, 16 учинилаца. Сектор за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије Министарства унутрашњих послова је на територији Републике Србије евидентирао следећи број кривичних дела по одређеним члановима закона у периоду април–јун 2022. године: из члана 359. КЗ РС евидентирано је 57 кривичних дела, 30 кривичних пријава и 60 учинилаца, из члана 234. КЗ РС евидентирано је 4 кривичних дела, 4 кривичне пријаве и 4 учиниоца, из члана 227. КЗ РС са изменама и допунама из 2018. године евидентирано је 34 дела, 27 кривичних пријава и 40 учинилаца, а из члана 228. КЗ РС са изменама и допунама из 2018. године 6 кривичних дела, 3 кривичне пријаве и 6 учинилаца.

У трећем кварталу из домена надлежности Сектора унутрашње контроле поднето је 25 кривичних пријава због постојања основа сумње да је извршено неко од кривичних дела корупције (члан 359. КЗ Злоупотреба службеног положаја; члан 367. КЗ Примање мита; члан 368. КЗ Давање мита и члан 366. КЗ Трговина утицајем). Из надлежности Дирекције полиције, Управе криминалистичке полиције Одељења за борбу против корупције евидентирано је: из члана 359. КЗ РС – Злоупотреба службеног положаја 28 кривичних дела, 20 кривичних пријава и 60 учинилаца; из члана 366 – Трговина утицајем, евидентирано је 1 дело, 1 кривична пријава и 2 учиниоца, из члана 367 – Примање мита, евидентирано је 2 дела, 1 кривична пријава, 9 учинилаца, а из члана 368 – Давање мита евидентирано је 10 дела, 4 кривичних пријава, 12 учинилаца.

У четвртном кварталу из домена надлежности Сектора унутрашње контроле поднето је 17 кривичних пријава због постојања основа сумње да је извршено неко од кривичних дела корупције (члан 359. КЗ Злоупотреба службеног положаја; члан 367. КЗ Примање мита; члан 368. КЗ Давање мита и члан 366. КЗ Трговина утицајем). Из надлежности Дирекције полиције, Управе криминалистичке полиције Одељења за борбу против корупције евидентирано је: из члана 359. КЗ РС – Злоупотреба службеног положаја 34 кривична дела, 31 кривична пријава и 65 учинилаца; из члана 366 – Трговина утицајем, евидентирано је 3 дела, 2 кривичне пријаве и 21 учинилац, из члана 367 – Примање мита, евидентирано је 2 дела, 2 кривичне пријаве, 4 учиниоца, а из члана 368 – Давање мита нису евидентирани кривичне пријаве.

Републичко јавно тужилаштво известило је да су Тужилаштво за организовани криминал и Посебна одељења за сузбијање корупције у вишим јавним тужилаштвима доставили Републичком јавном тужилаштву извештаје о покренутим и окончаним поступцима у вези са предметима привредног криминала и коруптивним предметима. На основу наведених извештаја, Републичко јавно тужилаштво сачинило је Годишњи извештај о сузбијању криминалитета и заштити уставности и законитости за 2021. годину¹⁰³.

У оквиру извештаја сачињена је анализа стања и кретања привредног криминалитета, прилог о раду Одељења за борбу против корупције Републичког јавног тужилаштва, као и статистички извештај – табеларни преглед рада Тужилаштва за организовани криминал и Посебних одељења за сузбијање корупције по кривичним делима против привреде, службене дужности и кривичним делима са коруптивним елементом.

Агенција се уверила да је реч о редовној годишњој пракси Министарства правде, у прилог чему говоре израђени извештаји за 2020. и 2021. годину и чињеница да се извештаји за претходну годину израђују у текућој, због чега је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

Активност 2.3.1.2.

Обука судија и тужилаца за примену Кривичног законика.	
Носилац активности	• Правосудна академија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Број одржаних обука у релацији са бројем планираних обука.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.1.2.

Правосудна академија известила је да је у 2022. години одржан један једнодневни округли сто у Београду, уз подршку Министарства правде САД-а (ОПДАТ) и ОЕБС-а, на тему: „Вештине вођења поступка: Писање оптужних аката“, за укупно 48 учесника. У 2022. години одржане су и три дводневне радионице у Суботици, Нишу и Новом Саду, на тему: „Вештине вођења поступка: Писање оптужних аката“, за укупно 65 учесника.

Правосудна академија, уз подршку Мисије ОЕБС-а у Србији, организовала је и четири једнодневне интерактивне радионице на тему: „Нови приступи у изузимању микро-трагова приликом форензичке обраде лица места; признање страних судских одлука и прикупљених доказа у иностранству“, у Новом Саду, Нишу, Београду и Крагујевцу, за укупно 120 учесника. Одржан је и један једнодневни семинар на тему: „Дигитална форензика“ у Београду, за укупно 22 учесника.

¹⁰³ Видети на: <http://www.rjt.gov.rs/docs/rad-javnih-tuzilastava-na-suzbijanju-kriminaliteta-i-zastiti-ustavnosti-2022.pdf>

Имајући у виду наведено, Агенција је, за овај извештајни период, активност оценила као спроведену.

Активност 2.3.1.3.

Пратити примену измењеног кривичног дела „Злоупотреба положаја одговорног лица“, које у себи садржи механизам „законског супсидијаритета“, а које важи од 1. марта 2018. године те праћењем обухватити оне кривичне догађаје након 1. марта 2018. године.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Републичко јавно тужилаштво
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Објављен годишњи извештај.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.1.3.

Министарство правде доставило је информацију да је Извештај за 2021. годину израђен и објављен на интернет презентацији Министарства правде¹⁰⁴.

Републичко јавно тужилаштво известило је да, у складу са Обавезним упутством Републичког јавног тужиоца А бр. 146/2018 од 1. марта 2018. године, Тужилаштво за организовани криминал и посебна одељења за сузбијање корупције у вишим јавним тужилаштвима достављају Републичком јавном тужилаштву кварталне извештаје о покренутих и окончаних поступцима у вези са предметима привредног криминала и коруптивних предметима. На основу наведених извештаја, Републичко јавно тужилаштво прати поступање тужилаштва у овој области.

Агенција се уверила да је реч о редовној годишњој пракси Министарства правде, у прилог чему говоре израђени извештаји за 2020. и 2021. годину и чињеница да се извештаји за претходну годину израђују у текућој, због чега је Агенција, за овај извештајни период, активност оценила као спроведену.

У оквиру истог одељка Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.3.2: Србија спроводи анализу организационе структуре и државних органа пре измене Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, корупције и других посебно тешких кривичних дела. Србија посвећује посебну пажњу изградњи капацитета јавних тужилаштва и полиције и обезбеђује неопходну финансијску

104 Видети на: <https://www.mpravde.gov.rs/tekst/33769/statistika-koruptivnih-krivичnih-dela.php>

и кадровску подршку и обуку. У значајној мери се унапређује међуагенцијска сарадња и размена обавештајних података на сигуран и безбедан начин.

Реч је о активностима бр. 2.3.2.1, 2.3.2.2, 2.3.2.3, 2.3.2.4, 2.3.2.5, 2.3.2.6, 2.3.2.7, 2.3.2.10; 2.3.2.11, 2.3.2.12 и 2.3.2.14, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.3.2.1¹⁰⁵

Израдити анализу усклађености нормативног оквира РС са препорукама FATF за вођење финансијских истрага паралелно са кривичним истрагама, на основу које ће бити израђен плански документ у области борбе против финансијског криминала. (Веза АП за Поглавље 24, активност 6.2.5.4.)	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Министарство надлежно за послове правосуђа • (државни секретар за питања корупције) • Републичко јавно тужилаштво • Тужилаштво за организовани криминал • Министарство унутрашњих послова • Управа за спречавање прања новца
Рок	За анализу: IV квартал 2020. године За плански документ: IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Сачињена анализа усклађености нормативног оквира са релевантним препорукама FATF. Израђен плански документ у области борбе против финансијског криминала.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу израде анализе. Активност није спроведена у делу израде планског документа.

О спровођењу активности 2.3.2.1.

Министарство правде известило је да је, у оквиру пројекта „Спречавање прања новца и финансирања тероризма“, 6. септембра 2021. године одржан састанак представника Министарства правде са представницима Савета Европе који реализују овај пројекат, а који финансира Краљевина Шведска. На састанку је договорено да ће експерт ангажован на изради анализе усаглашености Републике Србије са препорукама FATF у вези са финансијским истрагама припремити препоруке за израду Стратегије за истраживање финансијског криминала. Анализа усклађености нормативног оквира са релевантним препорукама FATF је завршена и достављена Министарству правде.

Стога је Агенција активност у делу израде анализе оценила као спроведену, а у делу израде планског документа као неспроведену.

¹⁰⁵ Агенција је активност 2.3.2.1. оцењивала као две, имајући у виду да садржи подактивност која се односи на анализу и подактивност која се односи на израду планског документа. Како је једна подактивност оцењена као спроведена, а друга као неспроведена, Агенција их је бројала као две.

Активност 2.3.2.2.

Јачање капацитета Јединице за финансијске истраге МУП-а РС, на основу резултата обављене анализе.	
(Повезана активност АП за Поглавље 24, активност 6.2.5.3.)	
Носилац активности	• Министарство унутрашњих послова
Рок	Од II квартала 2016. године надаље
Показатељи резултата	Повећан број запослених у Јединици за финансијске истраге са 57 на 63 полицијска службеника. Спроведене обуке. Процент обучених у Јединици за финансијске истраге МУП у релацији са оним запосленима који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.2.

Министарство унутрашњих послова известило да је у четвртом кварталу 2022. године у Јединици за финансијске истраге било систематизовано 64 радна места, а број запослених је 62.

Полицијски службеници Јединице за финансијске истраге, у извештајном периоду, учествовали су на следећим семинарима: 1) вебинар на тему „Одузимање дигиталне имовине“, у фебруару 2022. године; 2) семинар на тему „Утаја пореза на додату вредност“, у марту 2022. године, у организацији ОЕБС-а; 3) семинар на тему „Финансијске истраге и повраћај имовине за трговину људима, укључујућу и обештећење жртвама у Југоисточној Европи“, у марту 2022. године, у организацији УН Канцеларије за питања дроге и криминала (*UNODC*); 4) три семинара на тему „Криптовалуте“, у организацији Мисије ОЕБС-а у Србији; 5) регионални састанак на тему „Јачање борбе против транснационалног организованог криминала у Југоисточној Европи кроз унапређење регионалне сарадње у заплени и одузимању имовине, управљању и поновном коришћењу одузете имовине“, у организацији *UNODC*; 6) регионална радионица на тему „Сарадња преко оперативних мрежа КАРИН и ГЛОУБ“, у организацији *UNODC*; 7) обука на тему „ОСИНТ – Прикупљање података са интернета“, у организацији ОЕБС-а¹⁰⁶.

Како су предузете даље мере усмерене на јачање капацитета Јединице за финансијске истраге, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

¹⁰⁶ Ради разјашњења на коју анализу се ослања ова активност, Министарство унутрашњих послова раније је доставило информацију да је наведена активност била повезана са активношћу из претходног Акционог плана за Поглавље 24 (број претходне активности 6.2.5.6), која се односила на јачање капацитета Јединице за финансијске истраге на основу обављене анализе рада Јединице за финансијске истраге. Ту анализу спровео је ОЕБС експерт Алберт Пердука, италијански тужилац, који је био у експертској мисији у мају 2015. године.

Активност 2.3.2.3.

Спровести стручну едукацију запослених са механизмима размене информација на међународном нивоу у складу са Оквирном одлуком 2006/960/PUP у циљу ефикасније заплене, одузимања и управљања имовином.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Правосудна академија • Министарство унутрашњих послова
Рок	Континуирано, почев од IV квартала 2021. године
Показатељи резултата	Спроведене едукације. Процент запослених обучених о механизмима размене информација на међународном нивоу у релацији са запосленима који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.3.

Правосудна академија известила је да је у фебруару 2022. године реализована једна једнодневна презентација Приручника за одузимање имовине проистекле из кривичног дела¹⁰⁷, уз подршку Амбасаде САД и Мисије ОЕБС-а у Србији, за 20 учесника.

У 2022. години одржан је и један онлајн семинар на тему: „Стандарди и пракса одузимања имовине прибављене кривичним делом“, у сарадњи са *AIRE* центром и РАИ Секретаријатом, уз подршку Владе Уједињеног Краљевства, за 56 учесника. Одржана су и два онлајн семинара на тему: „Одузимање имовине прибављене кривичним делом“, у сарадњи са *AIRE* центром и РАИ Секретаријатом, за 64 учесника.

Одржан је и један онлајн једнодневни семинар на тему: „Виртуелна имовина и криптовалуте“, у сарадњи са *AIRE* центром и РАИ Секретаријатом, за 103 учесника.

Стога је Агенција, за овај извештајни период, активност оценила као спроведену.

¹⁰⁷ Приручник садржи и сегмент посвећен међународној сарадњи и размени информација.

Активност 2.3.2.4.

Континуирани тренинг полиције, јавних тужилаца и судија за обављање финансијских истрага, праћење токова новца, проактивног поступања и посебних истражних техника. (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.5.2.)	
Носилац активности	• Правосудна академија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Процент обучених полицајаца, јавних тужилаца и судија за обављање финансијских истрага, праћење токова новца, проактивног поступања и посебних истражних техника у релацији са онима који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.4.

Правосудна академија известила је да је у 2022. години, уз подршку Савета Европе и Шведске агенције за међународни развој и сарадњу одржала један дводневни и пет једнодневних семинара на тему: „Спречавање прања новца и финансирање тероризма у Србији“, у Београду, Нишу, Новом Саду, Врњачкој Бањи, Аранђеловцу и на Палићу, за укупно 131 учесника.

У 2022. години, Правосудна академија, уз подршку Мисије ОЕБС-а у Србији, организовала је четири једнодневне интерактивне радионице на тему: „Нови приступи у изузимању микро-трагова приликом форензичке обраде лица места; признање страних судских одлука и прикупљених доказа у иностранству“, у Новом Саду, Нишу, Београду и Крагујевцу, за укупно 120 учесника. У октобру је одржан један једнодневни семинар на тему: „Дигитална форензика“ у Београду, за укупно 22 учесника.

Уз то, у 2022. години, Правосудна академија је, у оквиру заједничког пројекта Савета Европе и Европске уније, спровела један тродневни тренинг, у Београду, у децембру, на тему: „Високо-технолошки криминал“, за укупно 22 учесника.

Имајући у виду наведено, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

Активност 2.3.2.5.

Омогућити међусобну повезаност база података за кривичне истраге, односно безбедан систем за електронску размену информација између јавног тужилаштва, полиције, Управе царина, Пореске управе, Агенције за борбу против корупције и других релевантних органа који располажу базама података од значаја за сузбијање корупције.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Министарство унутрашњих послова • Државно веће тужилаца • Републичко јавно тужилаштво • Агенција за борбу против корупције
Рок	I квартал 2022. године
Показатељи резултата	Успостављена повезаност база података.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.5.

Републичко јавно тужилаштво известило је да је спровођење активности у току. Дефинисани су веб сервиси које тужилаштво излаже на платформи Националног криминалистичко-обавештајног система (НКОС платформи) и у задатом року послати Министарству унутрашњих послова. Такође је дефинисан графички изглед будуће апликације у складу са потребама корисника. У периоду од 11. до 13. маја 2022. године одржана је радионица у Шапцу на којој су чланови групе која се бави информатичким / техничким питањима и групе која се бави правним питањима заједнички радили на Нацрту закона о НКОС-у.

Са циљем реализације активности из Ревидираног АП за Поглавље 24, у току је пројекат „Инструмент подршке Србији у постизању циљева у оквиру Поглавља 24 – Правда, слобода и безбедност (Facility ИПА 2019)“, који се спроводи за полицију и правосуђе. У делу подршке за Министарство унутрашњих послова Републике Србије, кроз овај пројекат планирају се, између осталог, активности даљег развоја Полицијско-обавештајног модела (ПОМ) у успостављању НКОС. Успостављањем НКОС-а и дигитализацијом процеса, Република Србија ће успоставити јединствен, стандардизован, квалитетан и модеран систем прикупљања, обраде, претраге, анализе, размене и управљања подацима и информацијама из области организованог криминала, корупције, тероризма и других безбедносно угрожавајућих појава. С тим у вези, 22. септембра и 1. децембра 2022. године представници Републичког јавног тужилаштва, који учествују у раду радне групе за успостављање НКОС-а, као и представници радне групе за успостављање програма за управљање предметима у јавном тужилаштву (САПО), одржали су састанке са ИТ експертима на овом пројекту, са циљем спровођења анализе пословних процеса јавног тужилаштва и повезивања тужилачког софтвера са релевантним софтвером полиције у вези са подношењем кривичних пријава, разменом електронских докумената, достављањем повратних информација о статусу предмета, итд.

Како су мере предузете, али и након истека рока, активност још није окончана, Агенција ју је оценила као неспроведену.

Активност 2.3.2.6.

Донети подзаконски акт из чл. 16 ст. 4 Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције којим ће се уредити рокови, начин поступања и начин службене комуникације полиције и јавног тужилаштва у предметима организованог криминала и корупције.

(Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.1)

Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Министарство надлежно за послове правосуђа правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Министарство унутрашњих послова, Служба за борбу против организованог криминала • Републичко јавно тужилаштво • Тужилаштво за организовани криминал
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Усвојен подзаконски акт.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.6.

Министарство правде је известило да представници Министарства правде и Републичког јавног тужилаштва раде на финализацији подзаконског акта.

Како активност није окончана, а имајући у виду рок за спровођење, Агенција је активност оценила као неспроведену.

Активност 2.3.2.7.

Јачање капацитета Тужилаштва за организовани криминал и посебних одељења за сузбијање корупције виших јавних тужилаштва кроз обуке о примени нових механизма прописаних Законом о организацији и надлежности државних органа за сузбијање организованог криминала, тероризма и корупције

(официри за везу, ударне групе, служба финансијске форензике)

(Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.3.)

Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Правосудна академија • Тужилаштво за организовани криминал • Посебна одељења за сузбијање корупције виших јавних тужилаштва
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Одржане обуке. Процент обучених запослених у релацији са оним запосленима који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.7.

Правосудна академија известила је да је су у 2022. години реализоване две тродневне радионице на тему: „Проактивне истраге коруптивних предмета финансијских превара и економског криминала: Преваре са порезом на додатну вредност (модул 3)“, уз подршку Министарства правде САД-а (ОПДАТ) и ОЕБС-а, за укупно 45 учесника.

У 2022. години, Правосудна академија, уз подршку Савета Европе и Шведске агенције за међународни развој и сарадњу одржала је један дводневни и пет једнодневних семинара на тему: „Спречавање прања новца и финансирање тероризма у Србији“, у Београду, Нишу, Новом Саду, Врњачкој Бањи, Аранђеловцу и на Палићу, за укупно 131 учесника.

У 2022. години, Правосудна академија, у сарадњи са Немачком организацијом за међународну сарадњу (ГИЗ), организовала је четири једнодневна округла стола на тему: „Злоупотреба фондова Европске уније“, за укупно 98 учесника (судије, тужиоци, полицијски службеници, службеници Министарства финансија).

Поред тога, Правосудна академија је, у оквиру заједничког пројекта Савета Европе и Европске уније, спровела један тродневни тренинг, у Београду, у децембру, на тему: „Високо-технолошки криминал“, за укупно 22 учесника.

Тужилаштво за организовани криминал известило је да су његови представници учествовали у низу едукативних активности¹⁰⁸ и то на: 1) ЦЕПОЛ-овом вебинару „Јачање свести у ЕМРАСТ-у“; 2) семинару на тему балистичког доказа; 3) вебинару: „Представљање извештаја о илегалним финансијским токовима у региону“; 4) онлајн семинару о истрагама злоупотребе виртуелне имовине у циљу прања новца; 5) онлајн студији случаја кривичног гоњења тероризма из САД; 6) регионалној радионици о размени најбољих пракси и искустава у спречавању, откривању и кривичном гоњењу криминалитета, кријумчарења миграната и трговине људима на Западном Балкану; 7) обуци за извештавање о АП за ПГ 23; 8) радионици за израду софтвера за људске ресурсе; 9) обуци на тему спровођења проактивне истраге превара у вези са порезом на додатну вредност, као предавач (ПДВ); 10) обуци за судије и судијске помоћнике посебних одељења за спречавање корупције Виших судова у области јавних набавки „Ефективне јавне набавке у служби економског раста“, као предавач; 11) припремној обуци за сертификоване истражитеље превара (CFE); 12) округлом столу на тему: „Злоупотребе са фондовима Европске уније“; 13) обуци за коришћење антивирусне заштите; 14) вебинару: „Мапирање и анализа офшор инвестиција“; 15) симпозијуму о организованом криминалу, трговини дрогом и прању новца; 16) тренингу за тренере за припрему обуке на тему спречавања прања новца; 17) онлајн радионици на тему борбе против кријумчарења људи и трговине људима; 18) форуму органа за спровођење закона у борби против тероризма; 19) радионицама „Имплементација Националног криминалистичко-обавештајног система (НКОС)“; 20) обуци за заменике јавних тужилаца и тужилачке помоћнике на тему: „Писање оптужних аката“, као предавач; 21) панелу „Одузимање имовинске користи прибављене кривичним делима-примери добре праксе и значај регионалне сарадње“, као излагач; 22)

¹⁰⁸ Едукације које је прошао финансијски форензичар Тужилаштва за организовани криминал представљене су код активности 2.3.2.10.

саветовању из кривичноправне области; 23) семинару / конференцији: „Докази са друштвених медија-како их прикупити, анализирати и презентовати пред судом“; 24) вебинару: „Анализа тржишта дрога у ЕУ: кокаин“; 25) панелу „Одузимање имовинске користи прибављене кривичним делима-примери добре праксе и значај регионалне сарадње“, као излагачи; 26) заједничкој обуци ударних група-симулационе вежбе, као учесници; 27) пројекту „Изградња форензичко-рачуноводствених капацитета у Србији“, као учесници округлог стола; 28) обукама на тему: „Процена ризика од прања новца и финансирања тероризма и финансирања ширења оружја за масовно уништење, процена ризика у сектору дигиталне имовине-усклађивање интерних аката, процена ризика државе и поступање обвезника“, као предавачи; 29) пројекту „Изградња форензичко-рачуноводствених капацитета у Србији“; 30) радионици о процени ризика од прања новца и финансирања тероризма у сектору непокретности; 31) тему студије случаја прања новца, као предавачи; 32) вебинару „Сајбер истраге у друштвеним медијима“; 33) радионици Стручног тима за Препоруке за пријаву сумњивих активности; 34) радионици Стручног тима за израду типологија прања новца и финансирања тероризма; 35) обуци „Комуникација и штампа“; 36) онлајн презентацији за коришћење апликације Е-Притужбе; 37) вебинару „Високоризичне криминалне мреже“; 38) обуци: „Примена закона о спречавању прања новца и финансирању тероризма“, као предавач; 39) регионалној радионици о међународној сарадњи у одузимању имовине путем *CARIN (Camden Asset Recovery Inter-Agency Network)* и *GlobE (Global Operation Network of Anti-Corruption Law Enforcement Authorities)* мреже; 40) регионалној обуци „Истражни тимови у борби против тероризма“; 41) вебинару „Правосудна сарадња“; 42) обуци „*Chainalysis Cryptocurrency Fundamentals Certification*“; 43) заједничким обукама Ударних група; 44) вебинару „Крипто валуте и наркотици: Анализа употребе крипто валута на даркнет тржиштима у ЕУ и суседним земљама“; 45) регионалном семинару „Новац из предмета кријумчарења дроге: боља сарадња за боље одузимање имовине у предметима кријумчарења дроге“; 46) конференцији: „Ефективни поврат имовине у складу са европским стандардима“; 47) радионици о паралелним истрагама (америчко и холандско искуство у кривичним и финансијским истрагама, прању новца и одузимању имовине); 48) тему: „Судски поступак као исход откривених превара: донети, ограничења и алтернативе“, као панелиста; 49) Регионалној радионици „Комплексно прање новца и одузимање имовине“, као предавачи; 50) регионалном семинару: Јачање регионалног одговора у борби против организованих криминалних група које се баве кријумчарењем миграната; 51) вебинару „Инвестиционе преваре“; 52) вебинару: „Исламистичке групе у сиријској наоружаној опозицији“; 53) радионици са холандским тужиоцима о методологији за откривање, истрагу и доказивање предмета прања новца; 54) обуци за заменике јавних тужилаца и тужилачке помоћнике на тему: „Писање оптужних аката“, као предавач; 55) електронске лекције илегалне лабораторије за производњу наркотика.

Будући да су посредством наведених обука оснаживани капацитети Тужилаштва за организовани криминал и посебних одељења за сузбијање корупције виших јавних тужилаштва, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

Активност 2.3.2.10.

Јачање капацитета Службе финансијске форензике у Тужилаштву за организовани криминал и другим органима. (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.6)	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Републичко јавно тужилаштво • Тужилаштво за организовани криминал
Рок	Континуирано, почев од IV квартала 2020. године
Показатељи резултата	Успостављен тим економских форензичких стручњака у Тужилаштву за организовани криминал. Реализоване обуке економских стручњака. Број одржаних обука у релацији са бројем планираних обука.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.10.

Тужилаштво за организовани криминал известило је да у овој институцији од 1. маја 2022. године, када је попуњено и друго упражњено радно место, функционише служба финансијске форензике са два финансијска форензичара.

У извештајном периоду финансијски форензичари су учествовали, у својству предавача или полазника, у следећим едукативним активностима: 1) вебинару на тему представљања „Извештаја о илегалним финансијским токовима у региону“, одржаном 26. јануара 2022. године; 2) вебинару на тему Истраге злоупотреба виртуелне имовине у циљу прања новца, у својству предавача; 3) радионици на тему ПДВ преваре; 4) обуци на тему „Ефективне јавне набавке у служби економског раста“; 5) вебинару: „Представљање извештаја о илегалним финансијским токовима у региону“; 6) онлајн семинару о истрагама злоупотребе виртуелне имовине у циљу прања новца; 7) као предавач на обуци на тему спровођења проактивне истраге превара у вези са порезом на додатну вредност (ПДВ); 8) као предавач на обуци за судије и судијске помоћнике ПОСК Виших судова у области јавних набавки „Ефективне јавне набавке у служби економског раста“; 9) као предавач на тему „Процена ризика од прања новца и финансирања тероризма: Процена ризика државе и поступање обвезника-усклађивање интерних аката“; 10) тренингу тренера за припрему обуке на тему прања новца; 11) радионици за израду Националне процене ризика: Нови алати за специфичне ризике; 12) као предавачи на тему студије случаја прања новца; 13) радионици о процени ризика од прања новца и финансирања тероризма у сектору непокретности; 14) радионици Стручног тима за Препоруке за пријаву сумњивих активности; 15) радионици Стручног тима за израду типологија прања новца и финансирања тероризма; 16) обуци „Chainalysis Cryptocurrency Fundamentals Certification“; 17) радионицама о Националној процени ризика од прања новца и финансирања тероризма; 18) Малтешким радионицама – „Правни изазови у истрагама и процесуирању кривичних дела везаних за порезе повезане са кривичним делом прање новца“; „Најбоље праксе у вези са управљањем замрзнутом имовином“; 19) курсу за анализу блокчејна; 20) семинару: „Размена најбољих пракси у процесуирању случајева прања новца као самосталног

кривичног дела“; 21) регионалном тренингу о међународној сарадњи и међусобној правној помоћи у поврату имовине; 22) предавачи на Регионалној радионици „Комплексно прање новца и одузимање имовине“; 23) предавач на обуци: „Примена Закона о спречавању прања новца и финансирању тероризма – документација обвезника; 24) регионалној онлајн обуци о крипто / виртуелној имовини.

И Министарство правде доставило је информације о спровођењу ове активности, које су већ наведене кроз прилог Тужилаштва за организовани криминал.

Републичко јавно тужилаштво известило је да су, сходно Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, у Тужилаштву за организовани криминал стално запослена два финансијска форензичара, чиме су попуњена оба систематизована места.

У Посебним одељењима за сузбијање корупције у вишим јавним тужилаштвима у Београду, Нишу, Краљеву и Новом Саду места финансијских форензичара су упражњена.

У Посебном одељењу за сузбијање корупције Вишег јавног тужилаштва у Београду ангажована су два финансијска форензичара по уговору о делу, док је у 2022. години у Посебном одељењу за сузбијање корупције Вишег јавног тужилаштва у Нишу било ангажовано пет финансијских форензичара по уговору о делу.

Са циљем превазилажења овог проблема Републичко јавно тужилаштво са Економским факултетом Универзитета у Београду, Министарством правде САД и Министарством спољних послова – *INL* учествује у пројекту „Изградња форензичко-рачуноводствених капацитета у Србији“ које има за циљ покретање програма једногодишњих академских студија на Економском факултету у Београду, у оквиру којег би били образовани кадрови – финансијски форензичари, потребни за рад у надлежним јавним тужилаштвима. Представници тужилаштва су учествовали у интервјуима са Економским факултетом ради мапирања потреба за финансијском форензиком у тужилаштвима.

Сходно томе, 1. јула 2022. године на Економском факултету Универзитета у Београду одржан је округли сто на пројекту „Јачање форензичко-рачуноводствених капацитета у Србији“. На округлом столу су учествовали представници више државних органа и то Врховног касационог суда, Републичког јавног тужилаштва, Тужилаштва за организовани криминал, Министарства унутрашњих послова, Управе за спречавање прања новца и др. Тема округлог стола је било разматрање курикулума академског студијског програма из финансијског рачуноводства. Радну верзију курикулума представио је проф. др Дејан Малинић. Дана 17. новембра 2022. године на Економском факултету одржан је панел под називом „Судски поступци као исход откривених превара: домети, ограничења и алтернативе“. Циљ скупа је био да се укаже на значај и потребе јачања форензичких капацитета у Републици Србији.

Имајући у виду наведено, Агенција је, за овај извештајни период, активност оценила као спроведену.

Активност 2.3.2.11.

Усвојити нови Правилник о систематизацији радних места у ТОК и посебним одељењима за сузбијање корупције, у складу са спроведеном анализом потреба људских капацитета у ТОК-у и посебним одељењима за сузбијање корупције виших јавних тужилаштва. (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.7)

Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Тужилаштво за организовани криминал • Републичко јавно тужилаштво • Виша јавна тужилаштва у Београду, Новом Саду, Нишу и Краљеву • Државно веће тужилаца
Рок	IV квартал 2020. године
Показатељи резултата	Израђена анализа потреба за проширењем кадровских капацитета. Усвојене измене Правилника о систематизацији радних места.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу, који се односи на посебна одељења за сузбијање корупције виших јавних тужилаштва.

О спровођењу активности 2.3.2.11.

Министарство правде известило је да су измене правилника о систематизацији радних места у Тужилаштву за организовани криминал и Вишем јавном тужилаштву у Београду извршене током 2021. године.

Кадровским планом за 2022. годину у Вишем јавном тужилаштву у Краљеву одобрено је 5 нових радних места, од чега 3 нова радна места у Посебном одељењу за сузбијање корупције, на основу чега је 5. јула 2022. године извршена измена и допуна Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места на који је Министарство правде дало сагласност 13. јула 2022. године, те је Правилник ступио на снагу 1. августа 2022.

Даље је известило да је Више јавно тужилаштво у Нишу донело Правилник о изменама и допунама Правилника у унутрашњем уређењу и систематизацији радних места од 1. јула 2022. године, за који је добијена сагласност Министарства правде 1. септембра 2022. године и који је ступио на снагу 30. септембра 2022. Наведеним Правилником извршене су измене у делу који се односи на Посебно одељење за сузбијање корупције, тако да је број тужилачких помоћника увећан за једног извршиоца и сада их је укупно 6, број записничара за 2 извршиоца и сада их је укупно 7, а додато је и једно радно место намештеника – возача / достављача. Сходно наведеном, у Посебном одељењу за сузбијање корупције је, уместо 4 радна места са 14 извршилаца, сада систематизовано 5 радних места са укупно 18 извршилаца.

Више јавно тужилаштво у Новом Саду је добило од Министарства правде кадровски план за 2022. годину, према коме је број извршилаца на неодређено време остао исти као и у важећем Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, тако да није било потребе за изменом Правилника.

И Републичко јавно тужилаштво известило је о поменутиим правилницима.

Тужилаштво за организовани криминал известило је да је израдило Анализу организационе структуре, овлашћења, постојећих и неопходних капацитета Тужилаштва за организовани криминал (ТОК) закључно са пресеком стања из 2020. године. Анализом је утврђено да је, са циљем бржег, квалитетнијег и економичнијег тока кривичног поступка и тужилачке истраге коју води ТОК, интензивне међународне сарадње, испуњавања обавеза преузетих у вези са имплементацијом низа стратешких докумената, као и учешћа у процесу европских интеграција у области преговарачких поглавља 23 и 24, у најкраћем року неопходно повећати број запослених у ТОК и то:

- попуњавањем предвиђеног броја запослених заменика тужиоца за организовани криминал до 25 (5 слободних места), финансијског форензичара (1 слободно радно место), дактилографа (1 слободно радно место);

- проширењем постојећег броја запослених тужилачких помоћника са 19 на 25 радних места, дактилографа / записничара за још 2 радна места, уписничара за још 2 радна места, техничара за ИТ подршку за још 1 радно место;

- увођењем нових радних места за послове европских интеграција и стратешког планирања (1 радно место), преводиоца за енглески језик (1 радно место), за студијско-аналитичке послове (2 радна места), за административно-техничку подршку, опште послове и људске ресурсе (1 радно место) и за унос података у апликацију за праћење предмета прања новца и предмета финансирања тероризма (1 радно место).

Ова анализа је достављена Министарству правде са циљем доношења новог Правилника о систематизацији радних места у ТОК и Кадровског плана. ТОК је 7. маја 2021. године обавештено да је 27. априла 2021. донет Кадровски план којим је предвиђено повећање броја запослених у овом тужилаштву у складу са потребама утврђеним у оквиру поменуте анализе, а Министарство правде је 14. маја 2021. дало сагласност на нови Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у ТОК.

Активност је у делу који се односи на Тужилаштво за организовани криминал у Другом извештају о спровођењу¹⁰⁹ оцењена као спроведена и Агенција је није даље обрађивала у овом извештају, осим што је представила информације које је поново доставило Тужилаштво за организовани криминал.

Имајући у виду наведено, Агенција је, у делу, који се односи на посебна одељења за сузбијање корупције виших јавних тужилаштава, активност оценила као спроведену.

109 Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Izveštaj%20o%20sprowadenju%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20Poglavlje%2023-Potpoglavlje%20Borba%20protiv%20korupcije.pdf

Активност 2.3.2.12.

Попуњавање упражњених радних места сходно Правилнику о систематизацији радних места у ТОК и посебним одељењима за сузбијање корупције виших јавних тужилаштава. (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.8)	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Тужилаштво за организовани криминал • Државно веће тужилаца • Републичко јавно тужилаштво • Министарство надлежно за послове правосуђа правосуђа (државни секретар за питања корупције)
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Административни капацитети ТОК и посебних одељења за сузбијање корупције попуњени у складу са новим Правилником о систематизацији.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.12.

Тужилаштво за организовани криминал известило је да је у 2022. години дошло до повећања кадровских капацитета у Тужилаштву за организовани криминал тако што је почео да ради још један заменик тужиоца и један финансијски форензичар, док се са циљем попуњавања преосталих упражњених радних места предузимају припремне активности. Известило је и да тренутни смештајни капацитети Тужилаштва за организовани криминал нису довољни да би се извршило попуњавање свих планираних радних места. То ће у потпуности бити могуће реализовати тек након изградње нове зграде у којој ће бити смештено Тужилаштво за организовани криминал у складу са активношћу 6.2.2.14 Акционог плана за Поглавље 24.

Републичко јавно тужилаштво известило је да су настављене активности на попуњавању радних места у Посебним одељењима за сузбијање корупције.

У 2022. години у Посебно одељење за сузбијање корупције Вишег јавног тужилаштва у Београду распоређен је 1 тужилачки помоћник.

У Посебном одељењу за сузбијање корупције Вишег јавног тужилаштва у Нишу на одређено време, због повећаног обима посла, ангажована су 2 тужилачка сарадника, 1 записничар и 1 запослени у писарници, док је један записничар примљен у стални радни однос сходно изменама Правилника о систематизацији радних места.

У Посебном одељењу за сузбијање корупције у Новом Саду су, сходно важећем Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, попуњена сва радна места, осим радног места финансијски форензичар.

У Посебном одељењу за сузбијање корупције у Вишем јавном тужилаштву у Краљеву попуњена су 2 радна места која су систематизована у измењеном и допуњеном Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, и то радно место тужилачки

помоћник – 1 извршилац и радно место уписничар – 1 извршилац, док место финансијског форензичара није попуњено. У току 2022. године повећан је и број запослених записничара за 1, на основу посебне сагласности.

Ради даљег јачања капацитета Посебних одељења за сузбијање корупције, током 2022. године у Посебно одељење за сузбијање корупције у Београду упућено је 10 заменика јавног тужиоца, у Посебно одељење за сузбијање корупције у Нишу је упућено 5 заменика јавног тужиоца, у Посебно одељење за сузбијање корупције у Новом Саду упућено је 5 заменика јавног тужиоца и у Посебно одељење за сузбијање корупције у Краљеву упућена су 3 заменика јавног тужиоца.

Активност 2.3.2.12. није орочена на одговарајући начин, имајући у виду да, по суштини, подразумева дужи процес од једнократног орочавања. Правилници из активности 2.3.2.11. омогућили су оснаживање кадровских капацитета, што се у 2022. години и догодило, како у Тужилаштву за организовани криминал, тако и у посебним одељењима за сузбијање корупције виших јавних тужилаштава. Међутим, како је преостало и даље попуњавање радних места у наведеним институцијама, Агенција је активност оценила као неспроведену.

Активност 2.3.2.14.

Набавити техничку опрему за ТОК и посебна одељења за сузбијање корупције виших јавних тужилаштава у складу са резултатима анализе. (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.10)	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Министарство надлежно за послове правосуђа правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Тужилаштво за организовани криминал
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Набављена техничка опрема за Тужилаштво за организовани криминал и посебна одељења за сузбијање корупције.
Оцена Агенције	Активност није спроведена у делу опреме за Тужилаштво за организовани криминал.

О спровођењу активности 2.3.2.14.

Министарство правде известило је да је, по спроведеном поступку јавне набавке, са најбољим изабраним понуђачем закључило уговор о купопродаји техничке опреме за потребе посебних одељења јавних тужилаштава 21. септембра 2021. године у вредности од 69.090.038,82 РСД са ПДВ. Уговор је реализован у потпуности. Опрема је испоручена органима у фебруару 2022. године.

Тужилаштво за организовани криминал известило је да је, у складу са Анализом техничких капацитета и потреба за техничком опремљеношћу Тужилаштва за организовани криминал, Министарство правде Републике Србије набавило део неопходне опреме.

Активност је у делу који се односи на опрему за посебна одељења виших јавних тужилаштава у Другом извештају о спровођењу¹¹⁰ оцењена као спроведена и Агенција је није даље обрађивала у овом извештају.

Имајући у виду рок за спровођење ове активности, као и да је набавка опреме реализована делимично за Тужилаштво за организовани криминал, Агенција је, у том делу, активност оценила као неспроведену.

У оквиру истог одељка Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је оценила спровођење активности, које су повезане са следећом препоруком из Извештаја о скринингу:

2.3.3. Спровести делотворне истраге свих навода о корупцији у предметима приватизације и осигурати пуну транспарентност и одговорност како би се слични случајеви избегли у будућности.

Реч је о активностима бр. 2.3.3.1. и 2.3.3.2, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.3.3.1.

Креирање и спровођење Програма узајамног стручног усавршавања органа који учествују у поступку приватизације и органа задужених за превенцију и кривично гоњење случајева корупције.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Правосудна академија (директор) • Министарство надлежно за послове привреде • Агенција за борбу против корупције
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Број одржаних обука у релацији са планираним обукама узајамног стручног усавршавања органа који учествују у поступку приватизације и органа задужених за превенцију и кривично гоњење случајева корупције.
Оцена Агенције	Активност није спроведена у делу одржавања обука.

О спровођењу активности 2.3.3.1.

Правосудна академија известила је да, након што је урађен курикулум и студија случаја са радним материјалом, није било спроведених обука. Планира се њихово спровођење у наредном периоду.

¹¹⁰ Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Izveštaj%20o%20sprovođenju%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20Poglavlje%2023-Potpoglavlje%20Borba%20protiv%20korupcije.pdf

Активност у делу креирања Програма стручног усавршавања је у Другом извештају о спровођењу¹¹¹ оцењена као спроведена и Агенција је није даље обрађивала у овом извештају. Активност у делу одржавања обука оцењена је као неспроведена.

Активност 2.3.3.2.

Одржавање редовних састанака Савета за борбу против корупције са Републичким јавним тужилаштвом и Тужилаштвом за организован криминал у циљу што боље реализације препорука наведених у Извештајима Савета.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Савет за борбу против корупције • Републичко јавно тужилаштво • Тужилаштво за организован криминал
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Састанци се редовно одржавају.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.3.2.

Савет за борбу против корупције известио је да је одржан састанак са Републичким јавним тужилаштвом са циљем размене информација и поступања по извештајима Савета за борбу против корупције достављеним Републичком јавном тужилаштву. Савет је са Републичким јавним тужилаштвом договорио одржавање редовних кварталних састанака у наредном периоду.

Републичко јавно тужилаштво такође је известило да је 23. марта 2022. године одржан састанак са представницима Савета за борбу против корупције, на којем су разматрани извештаји Савета и договорена даља сарадња у борби против корупције.

Стога је Агенција, за овај извештајни период, активност оценила као спроведену.

У оквиру истог одељка Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећом препоруком из Извештаја о скринингу:

2.3.4. Унапредити прикупљање једнообразних статистичких података о корупцији, уз повлачење јасне разлике између различитих кривичних радњи извршења и уз могућност детаљне процене дужине трајања предмета, резултата, итд.

Реч је о активностима бр. 2.3.4.1, 2.3.4.2 и 2.3.4.3 које су појединачно приказане у наставку.

¹¹¹ Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Izveštaj%20o%20sprovođenju%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20Poglavlje%2023-Potpoglavlje%20Borba%20protiv%20korupcije.pdf

Активност 2.3.4.1.

Спровести анализу студија изводљивости о успостављању јединственог електронског регистра коруптивних кривичних дела, спроведених у оквиру ИПА 2013 „Превенција и борба против корупције“ и УСАИД ГАИ пројеката.

Поступити у складу са налазима анализе у смислу најизводљивијег решења.

Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Спроведена Анализа студија изводљивости.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу поступања у складу са налазима анализе.

О спровођењу активности 2.3.4.1.

Министарство правде известило је да је анализа студија изводљивости спроведена, као и да је по том основу израђен софтвер који се успешно користи.

Активност у делу анализе студија изводљивости је у Другом извештају о спровођењу¹¹² оцењена као спроведена и Агенција је није даље обрађивала у овом извештају.

Како је у 2022. години поступљено у складу са налазима анализе у смислу најизводљивијег решења, Агенција је активност у том делу оценила као спроведену.

Активност 2.3.4.2.

Изменити позитивне прописе како би се установила јединствена методологија прикупљања података, евидентирања и статистичког извештавања о коруптивним кривичним делима.

Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Влада Републике Србије • Народна скупштина Републике Србије
Рок	II квартал 2022. године
Показатељи резултата	Усвојене измене прописа.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

112 Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Izveštaj%20o%20sprovođenju%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20Poglavlje%2023-Potpoglavlje%20Borba%20protiv%20korupcije.pdf

О спровођењу активности 2.3.4.2.

Министарство правде известило је да је јединствена методологија прикупљања података, евидентирања и статистичког извештавања о коруптивним кривичним делима успостављена на основу функционалне анализе израђене у оквиру ИПА 2013 пројекта „Превенција и борба против корупције“ и УСАИД ГАИ пројеката. Даље је известило и да није било потребе за изменом позитивних прописа из ове области.

Иако је активност 2.3.4.2. укључивала измене прописа, суштина активности односи се на установљавање јединствене методологије прикупљања података, евидентирања и статистичког извештавања о коруптивним кривичним делима. Како је таква методологија установљена, Агенција је активност оценила као спроведену.

Активност 2.3.4.3.

Успоставити јединствену евиденцију (електронски уписник) за кривична дела са коруптивним елементом, у складу са законом који уређује заштиту података о личности, а која ће се убудуће користити за креирање криминалне политике.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Републичко јавно тужилаштво • Партнерске институције: • Министарство унутрашњих послова • Министарство финансија • Органи надлежни за репресију корупције • Све релевантне институције
Рок	II квартал 2022. године
Показатељи резултата	Успостављена евиденција.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.3.4.3.

Министарство правде известило је да је електронски уписник за кривична дела са коруптивним елементом (Електронски регистар коруптивних предмета-ЕРКП) успостављен, као и да се подаци прикупљају у складу са Законом о заштити података о личности. Известило је и да је укупан број предмета у ЕРКП, према стању на дан извештавања, 8.946.

Републичко јавно тужилаштво известило је да је, у оквиру *USAID*-овог Пројекта за одговорну власт, у сарадњи са Министарством правде Републике Србије, Републичким јавним тужилашвом и Врховним касационим судом спроведен пројекат развоја Електронског регистра коруптивних предмета (ЕРКП). ЕРКП је извештајни софтверски алат који ће пружати редовне и ад хок извештаје са правовременим информацијама о статусу коруптивних предмета, откриваће „уска грла“ у истрази у суђењима за ову врсту предмета и омогућиће идентификовање стратегија за повећање ефикасности рада четири посебна одељења за сузбијање корупције у вишим судовима и вишим јавним тужилаштвима. Регистар ће комуницирати са постојећим

системима за вођење предмета у судовима и јавним тужилаштвима (АВП, САПО) генеришући извештаје на основу података ускладиштених у овим системима. Коришћење апликације неће захтевати увођење нових или измену постојећих радних процеса у писарницама.

За потребе развоја апликације Републичко јавно тужилаштво је израдило моделе неопходних извештаја, исправност већине извештаја је тестирана и потврђена, док мањи број извештаја није могао бити тестиран због рада на унапређењу САПО програма за вођење предмета у јавним тужилаштвима.

Развој нове САПО апликације је у завршној фази и у другој половини 2022. године окончан је рад на додатним функционалностима програма неопходних и за рад Електронског регистра коруптивних предмета, што је омогућило тестирање додатних извештаја, попут извештаја о трајању поступка и извештаја о трошковима кривичног поступка. Имајући у виду да је трајање пројекта за израду САПО софтвера продужено због неопходне дораде постојећих функционалности и израде раније тражених функционалности неопходних за рад јавних тужилаштава, почетак примене овог извештајног алата намењеног Посебним одељењима за сузбијање корупције је одложен до 1. јула 2023. године.

Како је преостало додавање нових функционалности да би ЕРКП био у целости оперативан за све надлежне институције, а имајући у виду рок за спровођење, Агенција је активност оценила као неспроведену.

У оквиру истог одељка Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећом препоруком из Извештаја о скринингу:

2.3.5. Осигурати да законодавни и институционални оквир омогућавају делотворно привремено и трајно одузимање и управљање имовином која проистиче из кривичног дела, што би довело до већег броја предмета одузимања имовине, као и следећим прелазним мерилем:

Србија успоставља иницијалну евиденцију ефикасних и делотворних истрага (укључујући финансијске истраге), гоњења, пресуде и одузимања имовине у случајевима корупције, укључујући и случајеве високе корупције. (Србија примењује политику нулте толеранције цурења информација у вези са планираним или текућим корупцијским истрагама и обезбеђује санкционисање уколико дође до таквих ситуација – обрађено у оквиру у 2.3.7).

Реч је о активностима бр. 2.3.5.1, 2.3.5.2 и 2.3.5.3, које су приказане у наставку.

Активност 2.3.5.1.

Унапређење капацитета Дирекције за управљање одузетом имовином кроз обуке, нарочито у делу који се односи на управљање имовином која је одузета правним лицима.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) Дирекција за управљање одузетом имовином
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Процент обучених запослених у Дирекцији за управљање одузетом имовином у релацији са оним запосленима који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.5.1.

Министарство правде известило је да представници Дирекције, у склопу континуиране обуке судија и тужилаца, похађају обуке из привредног и кривичног права које организује Правосудна академија. Потписан је Меморандум о сарадњи између Дирекције и Правосудне академије о континуираној обуци запослених у Дирекцији. Известило је и о одржаним обукама на следеће теме: 1) Виртуелна имовина и криптовалуте; 2) Стандарди и пракса одузимања имовине прибављене кривичним делом; 3) Судска пракса Европског суда за људска права у питањима одузимања имовине проистекле из кривичног дела и 4) Студија случаја, пракса и имплементација Закона о одузимању имовине стечене кривичним делом.

Имајући у виду наведено, Агенција је, за овај извештајни период, активност оценила као спроведену.

Активност 2.3.5.2.

Унапређење међународне сарадње закључивањем уговора са дирекцијама из земаља региона и ЕУ. (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.6.6)	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) Дирекција за управљање одузетом имовином
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Број закључених уговора са Дирекцијама из земаља региона и ЕУ.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.3.5.2.

Министарство правде известило је да је припремљен Нацрт уговора о деоби имовине са иностранством који ће бити достављен као Предлог основе за преговоре са заинтересованим странама. Пошто су добијени позитивни одговори понуђених страна, Влада Републике Србије усвојила је Предлог уговора и основу за вођење преговора за закључивање уговора о деоби имовине са Краљевином Шпанијом, Црном Гором, Босном и Херцеговином и Републиком Српском.

У сарадњи са „*Asset Recovery Project Western Balkans Rule of Law Programme*“ AIRE центром израђен је Предлог регионалног уговора о деоби имовине који би потписале наведене земље. Одржана су два онлајн састанка на којима су разматране одредбе достављеног Нацрта уговора. Заказана је конференција у Београду за 7. фебруар 2023. године на којој би требало да буду последњи преговори о достављеном тексту уговора, након чега би се приступило процедурама за његово потписивање.

Краљевина Шпанија је доставила одговор на Предлог уговора и у току је усклађивање предложених текстова обе стране.

Иако су предузети кораци у спровођењу активности, Агенција је, за овај извештајни период, активност оценила као неспроведену, имајући у виду показатељ резултата, који предвиђа број закључених уговора са дирекцијама из земаља региона и ЕУ.

Активност 2.3.5.3.

Јачање капацитета Дирекције за управљање одузетом имовином путем запошљавања нових људи у складу са Правилником о систематизацији.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Дирекција за управљање одузетом имовином
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Попуњена упражњена радна места у складу са Правилником о систематизацији.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.3.5.3.

Министарство правде известило је да је у току поступак измене Правилника о систематизацији, који треба да пружи основ за спровођење ове активности. Стога је Агенција активност оценила као неспроведену.

У оквиру истог одељка Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилом:

2.3.7. (Србија успоставља иницијалну евиденцију ефикасних и ефективних истрага (укључујући финансијске истраге), гоњења, пресуде и конфискацију имовине у случају корупције, укључујући и случајеве високе корупције – обрађено у оквиру 2.3.5). Србија примењује политику нулте толеранције цурења информација у вези са планираним или текућим корупцијским истрагама и обезбеђује санкционисање уколико дође до таквих ситуација.

Реч је о активностима бр. 2.3.7.1, 2.3.7.2, 2.3.7.3. и 2.3.7.4, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.3.7.1.

Донети нове прописе и процедуре у циљу увођења контролних и надзорних механизма у складу са анализом постојећег стања (нормативног, организационог и функционалног), уочавање слабости и ризика (ниво доступности података са тачним одређењем доступности везано за време и садржај).	
Носилац активности	• Министарство унутрашњих послова
Рок	I квартал 2021. године
Показатељи резултата	Измењени или донети нови прописи и процедуре у складу са анализом.
Оцена Агенције	Активност не може бити оцењена.

О спровођењу активности 2.3.7.1.

Агенција није добила нове информације на основу којих би могла да оцени спровођење ове активности. Образложење о томе зашто активност 2.3.7.1. не може бити оцењена Агенција је пружила у Другом извештају о спровођењу¹¹³.

113 Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Izveštaj%20o%20sprovođenju%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20Poglavlje%2023-Potpoglavlje%20Borba%20protiv%20korupcije.pdf

Активност 2.3.7.2.

У Министарству правде образовати Радну групу за разматрање иницијатива Републичког јавног тужилаштва за измене и допуне Законика о кривичном поступку (засноване на Анализи нормативног, организационог и функционалног оквира-мере за спречавање цурења информација и репресивне мере за сузбијање неовлашћеног одавања података који се односе на кривични поступак), Кривичног законика и Закона о јавном тужилаштву (засноване на Анализи законодавног оквира који се односи на кривичну, дисциплинску одговорност и друге врсте одговорности у вези са неовлашћеним саопштавањем информација). Поступити у складу са закључцима Радне групе.

(веза са активношћу 2.2.10.23)

Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Републичко јавно тужилаштво • Влада Републике Србије • Народна скупштина Републике Србије
Рок	За образовање Радне групе: I квартал 2021. године За измене и допуне: до IV квартала 2022. године
Показатељи резултата	Образована Радна група. Усвојене измене и допуне закона, у складу са закључцима Радне групе.
Оцена Агенције	Активност није спроведена у делу усвајања прописа.

О спровођењу активности 2.3.7.2.

Министарство правде известило је да је, Решењем министра правде број:119-01-126/2021-05 од 12. маја 2021. године, формирана Радна група за анализу Законика о кривичном поступку са циљем идентификовања и отклањања његових слабости и недостатака и израду радног текста Закона о изменама и допунама Законика о кривичном поступку на основу резултата анализе.

Решењем министра правде број: 119-01-125/2021-05 од 12. маја 2021. године, формирана је Радна група за анализу ефективности кривичноправног система, која се заснива на окончаним случајевима са циљем идентификовања и отклањања његових слабости и недостатака и израду радног текста Закона о изменама и допунама Кривичног законика на основу резултата анализе. Даље је известило да је одржан већи број састанака Радне групе, као и да је у току припрема текста измена и допуна Кривичног законика.

Активност у делу формирања радних група је у Другом извештају о спровођењу¹¹⁴ оцењена као спроведена и Агенција је није даље обрађивала у овом извештају. Како измене и допуне прописа нису усвојене у 2022. години, Агенција је у том делу активност оценила као неспроведену.

114 Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Izveštaj%20o%20sprovođenju%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20Poglavlje%2023-Potpoglavlje%20Borba%20protiv%20korupcije.pdf

Активност 2.3.7.3.

Повећати ниво ИТ заштите стварањем тзв. система раног упозорења и аларм система.	
Носилац активности	• Министарство унутрашњих послова
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Повећан ниво ИТ заштите. Успостављен тзв. систем раног упозорења и аларм систем.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.7.3.

Министарство унутрашњих послова доставило је информацију да су се, у извештајном периоду, у оквиру Центра за реаговање на нападе на информациони систем (*CERT*) Министарства унутрашњих послова, активности одвијале у складу са надлежностима и нормативним оквиром из домена информационе безбедности и то: Мониторинг ИКТ система Министарства унутрашњих послова.

Заштита од цурења информација укључена је у заштиту *ИТ* система Министарства унутрашњих послова због чега је Агенција, за овај извештајни период, активност оценила као спроведену.

Активност 2.3.7.4¹¹⁵

Праћење санкционисања кршења прописа за спречавање одавања поверљивих информација уз припремљену анализу примене прописа и препоруке.	
Носилац активности	• Министарство унутрашњих послова • Републичко јавно тужилаштво
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Број случајева кршења прописа за спречавање одавања информација. Спроведена анализа примене прописа са препорукама.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу праћења санкционисања кршења прописа. Активност не може бити оцењена у делу анализе примене прописа и препорука.

О спровођењу активности 2.3.7.4.

Министарство унутрашњих послова известило је да су, у првом кварталу, у Дирекцији полиције, Управи криминалистичке полиције, Служби за борбу против тероризма и у Управи за управне послове у току по један дисциплински поступак за повреду службене дужности

¹¹⁵ Агенција је активност 2.3.7.4. оцењивала као две, имајући у виду да обухвата праћење санкционисања кршења прописа, као и анализу примене прописа.

из члана 207. став 1. тачка 10. Закона о полицији¹¹⁶. По један дисциплински поступак се води по наведеном основу у Полицијској управи за град Београд, у Полицијској управи Зајечар, Краљево, Нови Сад, Врање и Ниш. У овом кварталу окончан је један дисциплински поступак по наведеном основу у Полицијској управи у Лесковцу и изречена је мера новчана казна у висини од 20% од плате у трајању од два месеца.

У другом кварталу није било евидентираних података за члан 207. став 19. Закона о полицији. У трећем кварталу у Дирекцији полиције, у Управи криминалистичке полиције у току су два дисциплинска поступка, а у Сектору за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије у току је један дисциплински поступак због повреде службене дужности из члана 207. став 1. тачка 10. Закона о полицији.

У трећем кварталу се наводи и да је Министарство унутрашњих послова обавештено да је дисциплински поступак који се водио у Управи за управне послове (први квартал 2022. године) окончан тако што је окривљени ослобођен одговорности. По један дисциплински поступак се води по наведеном основу у Полицијској управи Врање, Нови Сад, Ниш и Лесковац. У овом кварталу окончан је један дисциплински поступак по наведеном основу, због наступања застарелости и то у Полицијској управи за град Београд.

У четвртном кварталу, у Дирекцији полиције, у Управи криминалистичке полиције у току је један дисциплински поступак, због повреде службене дужности из члана 207. став 1. тачка 10. Закона о полицији. У четвртном кварталу окончана су два дисциплинска поступка која су се по наведеном основу водила и то: један у Управи криминалистичке полиције који је окончан тако што је полицијски службеник оглашен кривим и изречена је мера распоред на радно место за које је предвиђена нижа стручна спрема у трајању од 20 месеци и један у Сектору за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије, који је окончан тако што је полицијски службеник оглашен кривим и изречена му је мера – новчана казна у износу од 20% од плате у трајању од два месеца. По један дисциплински поступак се води по наведеном основу у Полицијској управи Врање, Нови Сад, Ниш, Лесковац и Пријепоље.

Према извештају Републичког јавног тужилаштва, овој институцији, у извештајном периоду, није достављено ниједно обавештење о постојању основа сумње да је извршено кршење прописа о спречавању одавања информација¹¹⁷.

Следећи показатеље резултата, Агенција је активност у делу праћења санкционисања кршења прописа за спречавање одавања поверљивих информација, за овај извештајни период, оценила као спроведену, а у делу анализе примене прописа и препорука, за овај извештајни период, Агенција није могла да оцени статус спровођења, јер није располагала информацијама на основу којих би то могла да учини.

¹¹⁶ „Службени гласник РС”, бр. 6/16, 24/18 и 87/18

¹¹⁷ Републичко јавно тужилаштво раније је известило да је анализа израђена 2018. године, када је направљен идеални модел и упутство, које је прослеђено свим тужилаштвима.

5. ПРЕПОРУКЕ

5.1 У области спровођења

1. Неопходно је изнова ревидирати Акциони план за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције;
2. Неопходно је ревидирати рокове за активности које садрже више разнородних активности у једној, тако да оне не буду истоветно орочене, нарочито у случајевима када једна подактивност произлази из друге (нпр. спровођење анализе и поступање у складу са анализом у истом року);
3. Неопходно је узети у обзир трајање одређених поступака, према позитивним прописима Републике Србије и са тим ускладити рокове спровођења активности (нпр. поступак попуњавања радних места);
4. Неопходно је ускладити рокове, који се односе на спровођење анализе ефеката на прописе и вредновање учинака тих прописа са Законом о планском систему Републике Србије¹¹⁸ (чл. 1, 2, 40. и 41. Закона о планском систему Републике Србије);
5. Неопходно је ревидирати рокове на начин да активности, које, по суштини, претходе и условљавају спровођење других, тако буду и орочене;
6. Неопходно је активности, које су, по суштини, једнократног карактера тако и орочити;
7. Неопходно је активности, које, по суштини, нису једнократног карактера (нпр. набавка техничке опреме у складу са анализама, које јој претходе) тако и орочити, како би било могуће да се њихово спровођење прати и у наредним циклусима извештавања;
8. Неопходно је преиспитати сврсисходност спровођења анализа и / или усвајања пратећих аката на годишњем нивоу, уколико је природа активности таква да то не захтева (нпр. израда новог Упутства за припрему програмског буџета);
9. Уколико је предвиђено да се одређена активност спроводи уз учешће организација цивилног друштва, неопходно је доставити и информацију о томе да ли су организације цивилног друштва биле укључене у спровођење активности;
10. Неопходно је искључити активности, које су у вези са документима, чији рок важења је истекао (нпр. апликација за извештавање о Оперативном плану за спречавање корупције у рањивим областима);

118 „Службени гласник РС”, бр. 30/18

11. Неопходно је носиоце активности дефинисати у складу са Законом о буџетском систему тако да институција задужена за прикупљање извештаја не буде главни носилац активности, него институције задужене за само извештавање (чл. 81. ст. 4 Закона о буџетском систему);

5.2 У области унапређења квалитета извештавања

12. Обвезници извештавања, приликом достављања информација, треба да се руководе и суштином саме активности, као и показатељем резултата, те да достављају потпуне информације како би се могло оценити спровођење;
13. Код активности јачања капацитета и обука, које су континуираног карактера, неопходно је да обвезници извештавања достављају информације о проценту обучених у односу на оне, који имају потребу за обуком; то се може учинити на начин да, на основу анализе потреба за обукама, креирају годишњи план са базним и циљаним вредностима, те у извештајима Агенцији достављају информације о испуњености тог плана, како би се могло пратити на који начин јачање капацитета доприноси спровођењу надлежности институција, односно остваривању циља који треба постићи кроз ту активност;
14. Код активности, које подразумевају вођење поступака, неопходно је уврстити и информације о исходу поступака, који су окончани;

5.3 У области ближег дефинисања одређених активности, носилаца и показатеља резултата

15. Неопходно је избећи понављање истоветних активности;
16. Неопходно је изменити називе институција, који су промењени (нпр. доношењем нових прописа, као што су Закон о спречавању корупције, Закон о јавним набавкама и Закон о изменама и допунама закона о министарствима¹¹⁹);
17. Неопходно је размотрити и препоруке самих обвезника извештавања, које су наведене у појединачним активностима и изменити документ у складу са препорукама, а у случају да неке од њих нису прихватљиве, такав закључак је неопходно темељно образложити и, на одговарајући начин, предочити конкретном обвезнику;
18. Код показатеља резултата, у којима је наведен само извештај одређене институције, неопходно је изменити показатељ резултата тако да се дефинишу елементи које он треба да садржи, а који произлазе из саме активности, имајући у виду да је сам извештај извор верификације података, али не и показатељ резултата у ужем смислу;

19. Неопходно је искључити показатеље резултата који обухватају институције, које нису надлежне за спровођење активности;
20. Неопходно је искључити показатеље резултата, који нису у директној вези са спровођењем активности, односно нису одговорност институције која је одређена као носилац;
21. Неопходно је у потпуности ускладити показатеље резултата са активношћу у вези са којом су дефинисани;
22. Неопходно је редефинисати делове активности за које није надлежан већ дефинисани носилац активности, односно одредити другог, одговарајућег носиоца активности;
23. Код активности, које предвиђају одржавање састанака, неопходно је ближе дефинисати показатеље резултата тако да се одреди исход састанака, поред тога што се редовно одржавају;
24. Код активности, код којих је институција навела да је анализа већ раније спроведена, неопходно је разјаснити да ли је реч о већ урађеној или о новој анализи. Ако је реч о већ урађеној анализи, неопходно је искључити тај показатељ резултата и прилагодити активност, а ако није, неопходно је редефинисати показатељ резултата са јасном назнаком која институција треба да спроведе анализу;
25. Неопходно је обезбедити доследност у дефинисању свих елемената Акционог плана.

6. ОПШТЕ НАПОМЕНЕ О НАДЗОРУ НАД СПРОВОЂЕЊЕМ

6.1 Ревизија Акционог плана за Поглавље 23

На трећој Међувладиној конференцији, одржаној у Бриселу 18. јула 2016. године, Република Србија отворила је преговарачка поглавља 23 (Правосуђе и основна права) и 24 (Правда, слобода и безбедност). Следећи препоруке Европске комисије из извештаја о скринингу за Поглавље 23, донетих на основу закључака са експланаторних и билатералних састанака аналитичког прегледа усклађености законодавства и после консултација са релевантним актерима и цивилним друштвом, 27. априла 2016. године Влада Републике Србије усвојила је Акциони план за Поглавље 23. Једна од препорука Европске комисије за Републику Србију била је да се „усвоји један или више детаљних акционих планова који имају усклађени распоред, утврђене јасне циљеве и рокове, као и неопходни институционални оквир и адекватне процене трошкова и финансијских издвајања, у следећим областима: правосуђе, борба против корупције и основна права“. Након усвајања Акционог плана за Поглавље 23, у јулу 2016. отворени су преговори о овом поглављу. На поменутој Међувладиној конференцији представљена је Заједничка позиција Европске уније за Поглавље 23, укључујући 50 прелазних мерила, дефинисаних да би се оценио даљи напредак Републике Србије.

Ревидирани Акциони план за Поглавље 23 Влада Републике Србије усвојила је 10. јула 2020. године¹²⁰.

Како се наводи у Ревидираном Акционом плану за Поглавље 23, ревизија Акционог плана за Поглавље 23 била је неопходна како би се направио преглед активности, које јасно указују на будући правац (уз постављање нових, реалних рокова); учиниле интервенције у формулацији активности тако да на прави начин одражавају препоруке из скрининг извештаја и прелазна мерила и отклониле уочене тешкоће у реализацији и праћењу спровођења реализације активности. Током процеса ревизије, циљ је био да интервенције правилно одражавају препоруке из извештаја о скринингу и прелазна мерила, узимајући у обзир процене испуњености активности, које је дао Савет за спровођење Акционог плана за Поглавље 23; доприносе одговорних институција – носилаца активности из Акционог плана за Поглавље 23, као и потешкоће уочене у примени и праћењу спровођења активности.

120 Видети на: <https://www.mpravde.gov.rs/files/Revidirani%20AP23%202207.pdf>

Како је такође предвиђено Ревидираним Акционим планом за Поглавље 23, надзор над спровођењем активности, предвиђених овим документом, поверен је Координационом телу. У обављању поверених задатака, стручну и административно-техничку подршку му пружа Секретаријат Координационог тела. Координационо тело спроводи надзор тако што анализира и разматра нацрте извештаја о реализацији, даје препоруке за унапређење спровођења Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 и покреће механизам раног упозоравања у случају кашњења или других проблема у спровођењу. Ово тело усваја извештаје о реализацији и шаље их Европској комисији, Влади Републике Србије и Народној скупштини. Чланове Координационог тела именује Влада и чине их функционери највишег ранга, који долазе из институција које су задужене за спровођење главног дела активности из Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23.

У 2020. години Влада Републике Србије донела је одлуку о оснивању Координационог тела за спровођење Акционог плана за Поглавље 23: Правосуђе и основна права, која је измењена 2021. године¹²¹.

У 2022. години одржана су четири састанка Координационог тела и то 28. фебруара, 19. маја, 26. јула и 28. октобра 2022. године. Координационо тело установило је у 2021. години нови начин извештавања, који прати индикаторе резултата, као и тзв. Механизам раног упозоравања са циљем посебног праћења активности, чије спровођење касни или се очекује да ће каснити, који је примењиван и у 2022. години.

6.2 Надзор над спровођењем

У процесу надзора над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције у 2022. години, Агенција је на кварталном нивоу достављала дописе институцијама, које су надлежне за спровођење потпоглавља Борба против корупције¹²², остављајући им рокове за достављање кварталних извештаја о спровођењу, у складу са Смерницама за извештавање о спровођењу и вршењу надзора над спровођењем Ревидираног

121 „Службени гласник РС”, бр. 98/20 и 6/21

122 Дописи су упућивани следећим институцијама: Влади Републике Србије; Министарству правде; Савету за борбу против корупције; Републичком јавном тужилаштву; Тужилаштву за организовани криминал; Министарству финансија; Пореској управи; Управи царина; Министарству здравља; Министарству просвете, науке и технолошког развоја; Министарству унутрашњих послова; Министарству државне управе и локалне самоуправе; Министарству за људска и мањинска права и друштвени дијалог; Националној академији за јавну управу; Служби за управљање кадровима; Високом службеничком савету; Правосудној академији; Канцеларији за јавне набавке и Поверенику за информације од јавног значаја и заштиту података о личности. Након формирања нове Владе Републике Србије 26. октобра 2022. године, дописи су упућивани следећим институцијама: Влади Републике Србије; Министарству правде; Савету за борбу против корупције; Републичком јавном тужилаштву; Тужилаштву за организовани криминал; Министарству финансија; Пореској управи; Управи царина; Министарству здравља; Министарству просвете; Министарству унутрашњих послова; Министарству државне управе и локалне самоуправе; Министарству за људска и мањинска права и друштвени дијалог; Националној академији за јавну управу; Служби за управљање кадровима; Високом службеничком савету; Правосудној академији; Канцеларији за јавне набавке и Поверенику за информације од јавног значаја и заштиту података о личности.

Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције¹²³. Тако је Агенција податке о првом кварталу прикупљала до 15. априла, о другом кварталу до 15. јула и о трећем кварталу до 17. октобра 2022. године¹²⁴ и израдила три квартална извештаја о спровођењу. Податке за целу 2022. годину Агенција је прикупљала до 16. јануара 2023. године¹²⁵, уз напомену институцијама да, уз извештај о статусу спровођења континуираних и активности доспелих у 2022. години, доставе и извештај о активностима које у 2020. и 2021. години нису спроведене.

Извештаји су прикупљани путем електронске поште и дописа, као и путем апликације за извештавање. Институцијама је редовно пружана помоћ у коришћењу апликације, а благовремено су обавештаване и уколико је у току отклањање идентификованих недостатака у апликацији.

Институције, које су носиоци појединачних активности и које су у 2020. години именовале лица овлашћена за координацију, праћење примене и извештавање о спровођењу активности из Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, а у којима је дошло до кадровских промена у 2022. години, Агенцију су о томе обавештавале благовремено, чиме јој је омогућено да редовно ажурира интерну евиденцију носилаца активности, тј. обвезника извештавања.

Три квартална извештаја и извештаје о спровођењу активности доспелих у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2022. године, активности, које су континуираног карактера, као и оних које су раније оцењене као неспроведене, Агенцији су доставиле све институције, које су носиоци активности, укључујући и институције, које нису први носилац активности, али поседују информације релевантне за спровођење и праћење спровођења.

Иако су одређене институције примениле проактиван приступ и известиле и о активностима, које нису доспеле, Агенција се, за потребе израде овог извештаја, није посебно осврнула на те активности, имајући у виду да је њихово спровођење у току те ће се на њих појединачно осврнути, онда када буду доспеле или буду окончане. Изузетак је прављен само у случајевима, у којима су оне повезане са активностима које су доспеле у овом извештајном периоду. Агенција у овом циклусу праћења спровођења није приказала ни активности које су биле континуираног карактера, али са назначеним завршетком, уколико је тај завршетак био предвиђен у 2021. години, а оне су већ оцењене као спроведене.

Током сачињавања извештаја, Агенција је тражила додатне информације од одређених институција, које су одговоре достављале у предвиђеном року, уколико су њима располагале. Додатне информације тражене су ради употпуњавања аргументације за оцене активности, које је Агенција дала у извештају.

123 Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Smernice%20za%20izveštavanje%20o%20sprovođenju%20i%20vršenju%20nadzora%20nad%20sprovođenjem%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20poglavlje%2023%20-%20Potpoglavlje%20horba%20protiv%20korupcije.pdf

124 Агенција је продужила рок за достављање извештаја, имајући у виду да је 15. октобар 2022. године био субота.

125 Агенција је продужила рок за достављање извештаја, имајући у виду да је 15. јануар 2023. године био субота.

6.3 Изазови у процесу надзора над спровођењем

Како је Ревидирани Акциони план за Поглавље 23, усвојен 10. јула 2020. године, и даље на снази, један од кључних изазова у процесу надзора над спровођењем односи се на одређене недостатке самог Ревидираног Акционог плана, на које је Агенција указала кроз препоруке, како у овом, Трећем ивештају о спровођењу, тако и у Првом и у Другом. У одређеним случајевима ти недостаци значајно су утицали како на начин спровођења активности, тако и на начин извештавања о њиховом спровођењу.

Иако су одређене активности у домену нормативних измена спроведене почетком 2022. године, друге су касниле, услед чињенице да је нова Влада Републике Србије формирана 26. октобра 2022. године.

Изазов представља и чињеница неуједначене комплексности самих активности, о чему је неопходно водити рачуна приликом наредне ревизије Акционог плана. Због тога и статистички приказ треба узети условно, јер активности које нпр. укључују одржавање састанака и активности којима су нпр. дефинисане измене кривних закона или увођење сложених ИТ механизма не могу бити третиране једнако, поготово имајући у виду след корака које подразумева први или други тип активности.

Изазов представљају и активности у вези са попуњавањем радних места, с обзиром на то да у различитим активностима гласе готово истоветно, али са другачијим роком спровођења. Чак и када се то догоди, потпуно попуњавање радних места треба узети условно, имајући у виду да је могуће да се сваке године ситуација у одређеној институцији у том делу промени, услед различитих видова флукуације запослених. На то треба обратити нарочиту пажњу приликом ревизије постојећег Акционог плана, како би се обезбедила како доследност у изради документа, тако и у спровођењу и праћењу спровођења.

Поједине институције нису се у потпуности осврнуле на показатеље резултата, али је, у случају када је из њиховог извештаја било видљиво и јасно да су предузети кораци ка њиховом спровођењу, овакве активности Агенција оценила као спроведене, с тим да је у препорукама назначила како би овај изазов могао да се превазиђе. То се нарочито односи на континуиране активности, јер ће њихово спровођење Агенција наставити да прати и кроз наредне циклусе извештавања о праћењу спровођења.

Начин на који су одређене активности орочене представљао је посебан изазов у овом циклусу надзора над спровођењем, иако је и у ранијим извештајима овај изазов обрађен. Реч је о различитим роковима за истоврсне активности, о активностима које су означене као континуиране, а из саме активности произлази да су једнократног карактера и обрнуто, активностима којима је дефинисана обавеза државних органа да нешто спроводе сваке године, иако је природа и суштина активности таква да то није могуће, а није увек ни сврсисходно, итд.

Многе активности односе се на јачање капацитета у виду спровођења обука и на њима се, највећим делом, и ради, али самом формулацијом спровођење обука у одређеној области није довољно јасно дефинисано ни колико обука ни за колико људи се оне спроводе. Као

што је наведено у препорукама, спровођењу обука требало би да претходи анализа потреба, а потом и креирање плана и програма обуке, зато што би на тај начин структурирана активност омогућила много лакше спровођење, али и надзор над спровођењем путем праћења примене плана обука.

Постоје активности у вези са чијим спровођењем су се одређене институције изјасниле да нису надлежне, што је такође препознато у препорукама као област коју је неопходно уредити тако да одговорност за спровођење буде додељена институцијама које су заиста и надлежне за одређену област.

У Трећем извештају о спровођењу Агенција је, како је наведено и у Првом и Другом извештају, настојала да избегне да за одређену активност не пружи никакву оцену, осим онда када није располагала довољно релевантним информацијама за оцену спровођења, што је образложено у појединачним активностима.

И даље остаје изазов неуједначеног квалитета извештавања, али је приметно побољшање у односу на прва два извештаја о спровођењу у смислу да и институције саме препознају недостатке, како у самој структури Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, тако и у спровођењу и извештавању о томе шта јесу, а шта нису постигле у извештајном периоду – па тиме и препознају начине њиховог превазилажења, тамо где је могуће. То би поново могло да се објасни чињеницом да су институције боље упознате са документом, да је успостављен континуитет извештавања, да су свесне обавеза, као и тиме да је успостављено Координационо тело и да се на састанцима Координационог тела говорило о недостацима у процесу спровођења и извештавања о спровођењу.

Посебну пажњу заслужују активности које су од почетка надзора над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције оцењене као неспроведене и тај статус нису промениле ни у овом извештају.

Ипак, значајно је напоменути да постоје и примери добре праксе институција, које су доставиле потпуне извештаје, обрадивши у целости и суштину активности, као и показатеље резултата.

Остали изазови наведени су кроз препоруке.

6.4 Методолошки оквир

Основу методолошког оквира чине Смернице за извештавање о спровођењу и вршењу надзора над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

Надзор над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције подразумева да Агенција: прикупља информације о спровођењу активности из Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције; даје оцену нивоа испуњености активности и подноси извештај Народној скупштини.

Поред тога што надзире спровођење стратешких докумената и подноси Народној скупштини извештај о њиховом спровођењу са препорукама за поступање, Агенција даје одговорним субјектима препоруке како да отклоне пропусте у спровођењу стратешких докумената и иницира измене и допуне стратешких докумената.

У том смислу, Смернице за извештавање о спровођењу и вршењу надзора над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције обухватају четири кључна процеса:

1. начин на који Агенција прикупља информације и податке о спровођењу активности од носилаца активности, односно начин на који носиоци активности извештавају Агенцију;
2. начин на који Агенција поступа са добијеним информацијама и подацима и о томе подноси извештај Народној скупштини;
3. начин на који Агенција даје мишљења са препорукама носиоцима активности за превазилажење потешкоћа, односно за побољшање квалитета извештавања и
4. начин на који Агенција иницира измене и допуне Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

За оцену статуса активности основни извор информација за Агенцију представљали су извештаји обвезника. Из тог разлога, у извештајном обрасцу од обвезника је и тражено да верификују да су активности заиста и спроведене.

Поред извештаја обвезника, за анализу контекста у којем се одређене активности спровode и боље разумевање стања у области која је предмет извештавања, Агенцији су на располагању били и други извори информација, као што су: истраживања у одређеној области, која је предмет праћења; извештаји других независних државних органа о стању у појединим областима; извештаји о раду органа јавне власти, који су носиоци активности, итд.

Оцена статуса активности требало је да пружи одговор на питање да ли се и у којој мери активности спроводе. На основу извештаја, које су обвезници доставили Агенцији, као и поређењем одговора из извештаја са суштином конкретне активности и показатељима резултата, Агенција је, у овом извештају, дала једну од следећих оцена статуса за сваку активност:

- активност је спроведена;
- активност није спроведена или
- активност не може бити оцењена,

а на основу параметара, који су табеларно приказани у наставку кроз тзв. семафор скалу.

Приликом израде извештаја, Агенција је користила само податке који се односе на извештајни период, али не и на активности које су спроведене у првом кварталу 2023. године. О спровођењу тих активности, односно додатним корацима, предузетим са циљем окончања спровођења активности доспелих у извештајном периоду, одређене институције и накнадно су достављале податке, али ће их, ради конзистентности у извештавању, Агенција приказати у наредним кварталним извештајима и Четвртом извештају о спровођењу, који ће поднети Народној скупштини до 31. марта 2024. године.

Како би обезбедила методолошку кохерентност извештаја, Агенција је покушала да, на сваком месту, цени како суштину саме активности тако и показатеље резултата. У ситуацијама, у којима је показатељ резултата дефинисан на неодговарајући начин, што је препознато кроз препоруке, Агенција се ослањала на смисао саме активности, као и циљ, који је требало или треба да се постигне њеним спровођењем.

Иако садржи одређене непрецизности, у поступку израде овог извештаја, Агенција је, при уношењу појединачних активности, препорука из извештаја о скринингу и прелазних мерила, користила већ доступни Ревидирани Акциони план за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, преведен на српски језик и објављен на интернет презентацији Министарства правде.

6.5. Табеларни приказ оцене статуса појединачних активности у Другом извештају о спровођењу

Статус активности	Критеријуми оцене / Објашњење
<p>1. Активност је спроведена</p>	<p>Активност је спроведена зато што:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. је завршена у предвиђеном року и у складу са предвиђеним корацима за њено спровођење, те дефинисаним показатељима резултата; 2. смисао активности указује на то да су предузети кораци ка њеном спровођењу (посебно у случају континуираних активности), чак и уколико није у потпуности усклађена са показатељем резултата.
<p>2. Активност није спроведена</p>	<p>Активност није спроведена зато што:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. није завршена у предвиђеном року и у складу са предвиђеним корацима за њено спровођење, те дефинисаним показатељима резултата; 2. смисао активности указује на то да нису предузети или окончани кораци ка њеном одговарајућем спровођењу; 3. је условљена спровођењем неке друге активности, која или није спроведена или је спровођење у току.
<p>3. Активност не може бити оцењена</p>	<p>Активност није било могуће оценити зато што:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. нису достављени подаци из којих се може утврдити како се активност спроводи; 2. носилац активности није у свим аспектима спровођења активности одређен на одговарајући начин; 3. активност није јасно дефинисана и / или се не може утврдити да ли је спроведена.

7. ЛИСТА СКРАЋЕНИЦА И АКРОНИМА

Агенција	Агенција за спречавање корупције
Први извештај о спровођењу	Први извештај о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције
Други извештај о спровођењу	Други извештај о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције
Трећи извештај о спровођењу	Трећи извештај о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције
Четврти извештај о спровођењу	Четврти извештај о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције
Смернице	Смернице за извештавање о спровођењу и вршењу надзора над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције
Савет	Савет за борбу против корупције
МУП	Министарство унутрашњих послова
ТОК	Тужилаштво за организовани криминал
ДРИ	Државна ревизорска институција
СУК	Служба за управљање кадровима
Повереник	Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности
КЗ	Кривични законик
НАЛЕД	Национална алијанса за локални економски развој
ИРА	Инструмент за претприступну помоћ Европске уније
USAID	Америчка агенција за међународни развој
ОЕБС	Организација за безбедност и сарадњу у Европи
ODIHR	Канцеларија ОЕБС за демократске институције и људска права

ЕУ	Европска унија
SIGMA	Заједничка иницијатива Европске уније и Организације за економску сарадњу и развој за подршку у унапређењу управљања и руковођења
GIZ	Немачка агенција за међународну сарадњу
DCAF	Женевски центар за демократску контролу оружаних снага
РСИВ	Програм регионалне полицијске сарадње и изградње интегритета на Западном Балкану
АП	Аутономна покрајина
ЈЛС	Јединица локалне самоуправе
ЛАП	Локални антикорупцијски план
Модел	Модел локалног антикорупцијског плана
OPDAT	Канцеларија за међународну помоћ, усавршавање и професионалну обуку у правосуђу
SAMS	Међународни програм сертификације у области спречавања прања новца
ACAMS	Удружење сертифицираних специјалиста за спречавање прања новца
CFE	Међународни програм сертификације за истраживање превара
ACFE	Удружење сертифицираних истражитеља превара
БИРОДИ	Биро за друштвена истраживања
ГП	Гранични прелаз
FATF	Радна група за финансијску активност – међународно тело, чији је задатак развој и унапређење борбе против прања новца и финансирања тероризма
UNODC	УН Канцеларија за дрогу и криминал
ПУ	Полицијска управа
UNDP	Програм УН за развој
ДВТ	Државно веће тужилаца
ЦЕРТ	Центар за реаговање на нападе на информациони систем
БИА	Безбедносно-информативна агенција
ВБА	Војно-безбедносна агенција
ВОА	Војно-обавештајна агенција

ВЈ	Војне јединице
МСП	Министарство спољних послова
СБПТЕ	Служба за борбу против тероризма и екстремизма
КИТЕУ	Канцеларија за информационе технологије и електронску управу
ЕМРАСТ	Европска мултидисциплинарна платформа за борбу против криминалних претњи
ПДВ	Порез на додату вредност



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-021-01-3/23-01
Датум: 24.03.2023. године
Царице Милице 1
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 27.03.2023

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
01	02-561/23-1		

НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
Председнику, господину Владимиру Орлићу

11000 Београд
Трг Николе Пашића 13

Поштовани председниче Народне скупштине Републике Србије,

На основу одредаба члана 38. став 3. и 39. став 1. Закона о спречавању корупције („Службени гласник РС”, бр. 35/19, 88/19, 11/21 – аутентично тумачење, 94/21 и 14/22) подносим Народној скупштини Републике Србије Извештај о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – потпоглавље борба против корупције и редован годишњи извештај Агенције за спречавање корупције за 2022. годину.

С поштовањем,



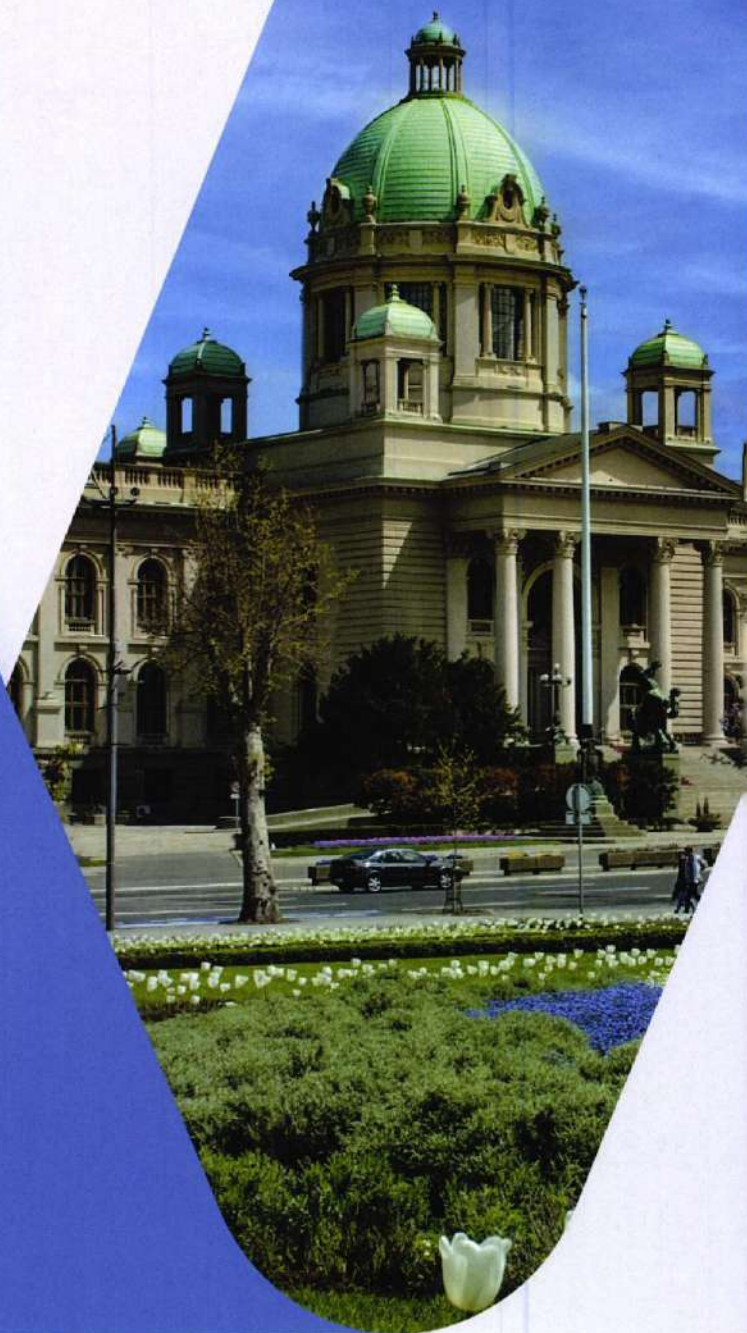
ДИРЕКТОР

Дејан Дамњановић



АСК

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ
КОРУПЦИЈЕ



**ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ
РЕВИДИРАНОГ АКЦИОНОГ
ПЛАНА ЗА ПОГЛАВЉЕ 23 –
ПОТПОГЛАВЉЕ БОРБА
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ**

2022. година



Република Србија



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ
КОРУПЦИЈЕ

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ РЕВИДИРАНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА ПОГЛАВЉЕ 23 – ПОТПОГЛАВЉЕ БОРБА ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

Београд, март 2023. године

Назив:

**ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ РЕВИДИРАНОГ АКЦИОНОГ
ПЛАНА ЗА ПОГЛАВЉЕ 23 – ПОТПОГЛАВЉЕ БОРБА
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ**

Издавач:

**Агенција за спречавање корупције
Царице Милице 1
11000 Београд
Телефон: 011 41 49 100
www.acas.rs**

За издавача:

Дејан Дамњановић, директор

Штампа:

Biograf comp

Лектура:

Маријана Бајин

Година:

2023.

Место:

Београд

САДРЖАЈ:

1. УВОДНЕ НАПОМЕНЕ	6
2. ОПШТА ОЦЕНА ИСПУЊЕНОСТИ	8
3. КРАТАК ПРИКАЗ СПРОВОЂЕЊА АКТИВНОСТИ.....	14
3.1 Спровођење антикорупцијских мера	14
3.2 Превенција корупције	14
3.3 Репресија корупције	16
4. ПРИКАЗ СПРОВОЂЕЊА ПОЈЕДИНАЧНИХ АКТИВНОСТИ	17
4.1 Спровођење антикорупцијских мера	17
4.2 Превенција корупције	23
4.3 Репресија корупције	90
5. ПРЕПОРУКЕ	119
5.1 У области спровођења	119
5.2 У области унапређења квалитета извештавања	120
5.3 У области ближег дефинисања одређених активности, носилаца и показатеља резултата.....	120
6. ОПШТЕ НАПОМЕНЕ О НАДЗОРУ НАД СПРОВОЂЕЊЕМ.....	122
6.1 Ревизија Акционог плана за Поглавље 23	122
6.2 Надзор над спровођењем	123
6.3 Изазови у процесу надзора над спровођењем	125
6.4 Методолошки оквир	127
6.5. Табеларни приказ оцене статуса појединачних активности у Другом извештају о спровођењу	129
7. ЛИСТА СКРАЋЕНИЦА И АКРОНИМА.....	130

1.

УВОДНЕ НАПОМЕНЕ

Закон о спречавању корупције¹, чија примена је почела 1. септембра 2020. године, проширио је надлежност Агенције за спречавање корупције (Агенција²) на надзор над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, као и свих будућих стратешких докумената у области борбе против корупције, односно спречавања корупције.

У складу са чл. 6. ст. 1. Закона о спречавању корупције, Агенција надзире спровођење стратешких докумената, подноси Народној скупштини извештај о њиховом спровођењу са препорукама за поступање, даје одговорним субјектима препоруке како да отклоне пропусте у спровођењу стратешких докумената и иницира измене и допуне стратешких докумената.

У складу са чл. 33. ст 3. Закон о спречавању корупције даље прописује да у погледу „заједничког деловања у спровођењу стратешких докумената у области борбе против корупције“ Агенција сарађује са органима јавне власти и другим правним лицима, са научним институцијама и удружењима.

Чл. 38. Закона о спречавању корупције прописује да су: 1) субјекти одговорни за спровођење мера и активности које су садржане у стратешким документима дужни да извештавају Агенцију о њиховом спровођењу; да се 2) начин извештавања ближе уређује актом директора Агенције, у складу са стратешким документима; да 3) Агенција подноси Народној скупштини извештај о спровођењу стратешких докумената са препорукама за даље поступање, најкасније до 31. марта текуће године за претходну годину и да 4) Агенција даје мишљења са препорукама у вези са спровођењем стратешких докумената.

Ревидираним Акционим планом за Поглавље 23³, који је Влада Републике Србије усвојила 10. јула 2020. године, такође је предвиђено да ће Агенција вршити надзор над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у складу са новим Законом о спречавању корупције.

1 „Службени гласник РС”, бр. 35/19, 88/19, 11/21-аутентично тумачење, 94/21 и 14/22

2 Видети листу скраћеница на стр. 130

3 Видети на: <https://www.mpravde.gov.rs/files/Revidirani%20AP23%202207.pdf>

Агенција је самосталан и независан државни орган, који за обављање послова из своје надлежности одговара Народној скупштини.

Први Извештај о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције⁴ Агенција је поднела Народној скупштини 30. марта 2021. године, а Други⁵ 29. марта 2022. године.

Трећи Извештај о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције структурисан је тако да садржи:

- Уводне напомене;
- Општу оцену испуњености (за континуиране активности, оне које су доспеле у 2022. години, оне које нису спроведене у 2020. и 2021. години, као и оне које Агенција у Другом извештају о спровођењу није могла да оцени);
- Кратак приказ спровођења активности;
- Приказ спровођења појединачних активности;
- Препоруке и
- Опште напомене о надзору над спровођењем.

4 Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Izveštaj%20o%20sprovođenju%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20Poglavlje%2023-Potpoglavlje%20borba%20protiv%20korupcije_3.pdf

5 Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Izveštaj%20o%20sprovođenju%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20Poglavlje%2023-Potpoglavlje%20Borba%20protiv%20korupcije.pdf

2. ОПШТА ОЦЕНА ИСПУЊЕНОСТИ

Ревидираним Акционим планом за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције дефинисано је **130** активности.

Од тога је, за извештајни период, Агенција оцењивала **87** активности, односно оне које су континуиране; оне које су доспеле у 2022. години; оне које су оцењене као неспроведене у Првом и Другом извештају о спровођењу; као и оне, које Агенција у Другом извештају о спровођењу није могла да оцени и то:

1. **7** у области спровођења антикорупцијских мера;
2. **52** у области превенције корупције и
3. **28** у области репресије корупције.

Оцена испуњености приказана је кроз тзв. семафор скалу, на начин да су спроведене активности означене зеленом бојом, неспроведене активности црвеном бојом, а активности, које Агенција није могла да оцени, означене су жутом бојом. Одређене активности Агенција је оцењивала као две, за шта су објашњења пружена у свакој таквој појединачној активности. Поред тога, активности, које се истовремено спроводе, бројане су као једна, што је такође објашњено у приказу појединачних активности. Активности које су биле једнократног карактера, односно нису имале рок „континуирано“, а у претходним извештајима о спровођењу су оцењене као спроведене, нису приказане у Трећем извештају о спровођењу.

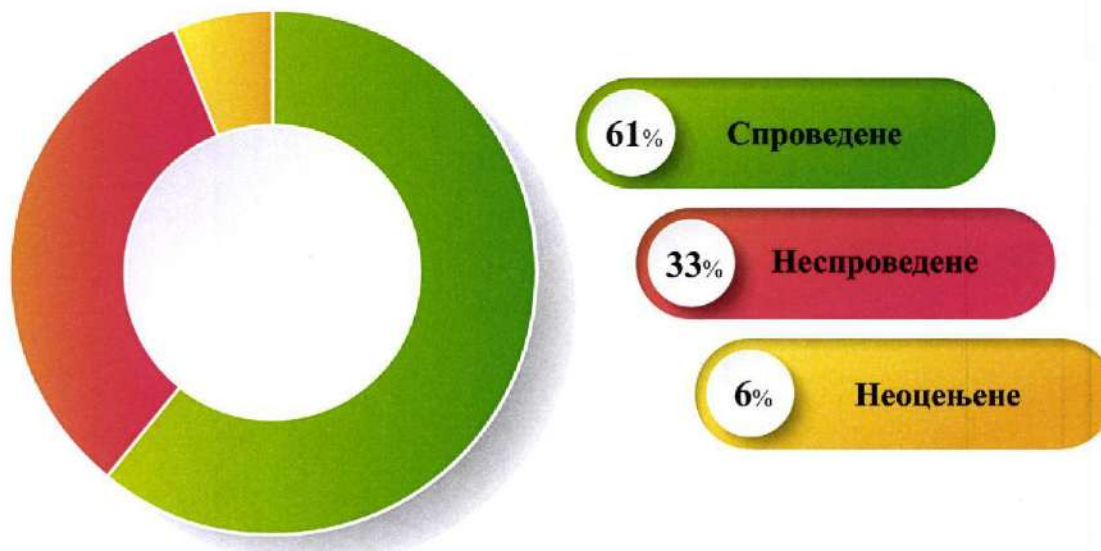
Статистички преглед, који следи, свакако треба узети условно, с обзиром на то да нису све активности једнаког нивоа комплексности, међуинституционалне повезаности или предвиђеног трајања.

Агенција указује и на то да приликом разматрања оцена активности, посебно оних које су континуиране, треба узети у обзир и претходна два извештаја о спровођењу ради стицања целовитог увида.

Према оцени Агенције, од **87** испитаних активности:

- **53 (61%)** је спроведено;
- **29 (33%)** није спроведено и
- **5 (6%)** није било могуће оценити.

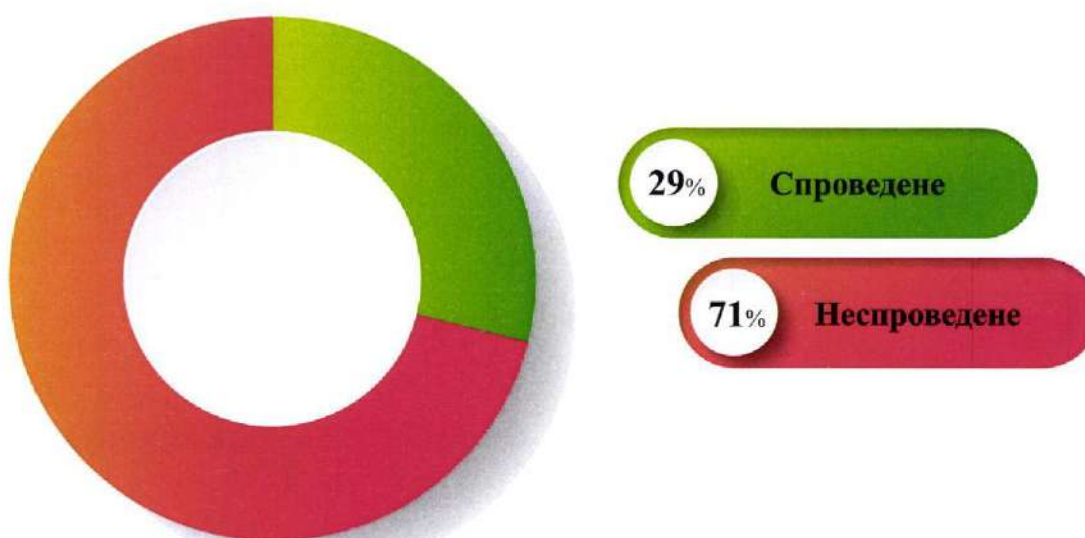
Општа оцена испуњености за 2022. годину



Од 7 испитаних активности у области спровођења антикорупцијских мера:

- **2 (29%)** су спроведене и
- **5 (71%)** није спроведено.

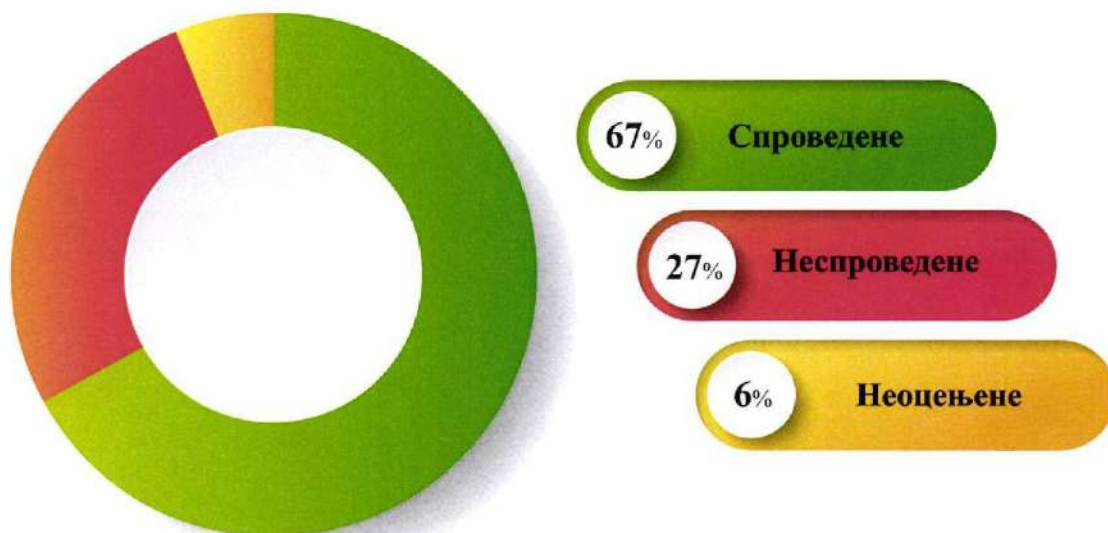
Спровођење антикорупцијских мера



Од 52 испитане активности у области превенције корупције:

- 35 (67%) је спроведено;
- 14 (27%) није спроведено и
- 3 (6%) није било могуће оценити.

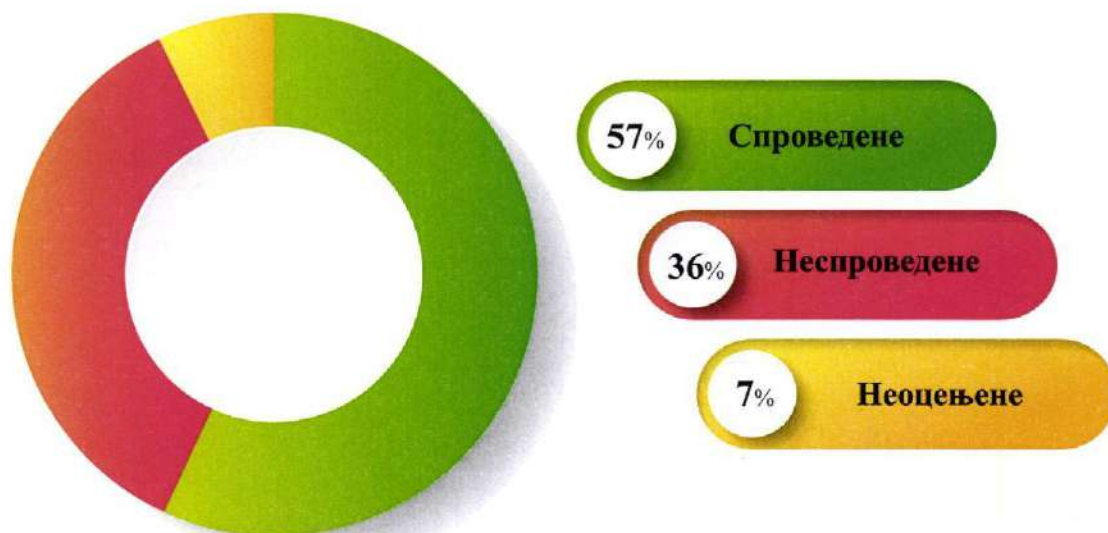
Превенција корупције



Од 28 испитаних активности у области репресије корупције:

- 16 (57%) је спроведено;
- 10 (36%) није спроведено и
- 2 (7%) није било могуће оценити.

Репресија корупције



Након Трећег циклуса праћења спровођења Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, кључни закључак је да је неопходно спровести нову ревизију Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, имајући у виду да су недостаци препознати у претходним извештајима и даље значајно утицали како на спровођење и извештавање, тако и на праћење спровођења овог документа. Ревизија је неопходна и услед чињенице да су активности у важећем документу орочене на 2023. годину.

Мањкавости самог Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције препознале су и неке од институција обвезница извештавања, у смислу да им није било у целости јасно на шта се активност или делови активности односе; да су сматрале да одређена активност није ни требало да се нађе у овом документу, јер је већ спроведена; да није увек и у целости јасно која институција је задужена за који сегмент активности, итд.

Активности које су успешно спроведене превасходно се односе на праћење примене важећих прописа, као и јачање капацитета у виду професионалног усавршавања запослених и међуинституционалних обука.

Кашњење у погледу условљавајућих активности (нпр. доношења прописа) негативно се одразило на укупан учинак, док су, са друге стране, неке активности, чије спровођење је раније каснило, у међувремену спроведене, чиме је створена могућност реализације других активности које су њима биле условљене.

Уопштено говорећи, активности, које подразумевају системске кораке – планирање, припрему и координацију, односно више етапа и више актера (нпр. запошљавање, нацрти докумената, консултације, достављање коментара, тестирање и израда техничких алата, јавне набавке, ангажовање експерата, и сл) одвијале су се успоренијом динамиком, у односу на оне, које укључују мање фаза од почетка до окончања.

Може се рећи и то да су институције обвезнице извештавања показале спремност да прикажу стваран статус спровођења активности те да су, у највећем броју случајева, и саме, у обрасцу извештавања, констатовале да одређене активности нису спроведене. Најчешће нису ни достављале информације, које се не би могле сматрати релевантним са становишта спровођења конкретне активности. Поред тога, иако су одређене активности спроведене у претходном извештајном циклусу, институције су наставиле да извештавају о њиховом даљем развоју (нпр. спровођење институционалних антикорупцијских планова), али их Агенција, због методолошке доследности, није даље обрађивала у овом извештају.

Напредак у квалитету извештавања је забележен у трећем извештајном циклусу, али се не може рећи да је изазов неуједначеног квалитета у целости превазиђен. И даље је неопходно континуирано јачање капацитета, у смислу одржавања радионица и консултативних саставака за контакт особе, поготово имајући у виду честе кадровске промене и специфичну врсту искуства, које је неопходно за извештавање, али и координацију унутар сваке од институција обвезница. У том домену настављена је добра пракса организовања радионица, забележена и у 2021. години, па је тако Министарство правде, уз подршку ИПА 2017 Пројекта „ЕУ за правду“ организовало тродневну обуку за извештавање о спровођењу Ревидираног Акционог

плана за Поглавље 23 у периоду од 10. до 12. марта 2022. године. Обука је организована са циљем јачања капацитета контакт особа за извештавање о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23, односно унапређења процеса извештавања, као и квалитета извештаја. Обука је обухватила и унапређење поступања у складу са системом раног упозоравања⁶, као и извештавање о индикаторима утицаја.

Током 2022. године Агенција је прикупљала извештаје на кварталном нивоу, осим последњег, који је, како је напред наведено, обухватио и шири опсег активности и све институције обвезнице (као и оне, које то нису, зависно од активности) извештаје су достављале благовремено те одговарале на додатне упите Агенције, када су располагале траженим информацијама. Благовремено извештавање је олакшало рад Агенције, имајући у виду да је рок за подношење годишњег извештаја о спровођењу прописан Законом о спречавању корупције те кашњење, у том смислу, није ни могуће ни дозвољено.

Упркос свим изазовима наведеним у Трећем извештају о спровођењу, не постоји институција обвезник извештавања са којом Агенција није успела да оствари комуникацију и да, не само путем формалног канала извештавања, него и кроз састанке и разговоре, размотри потешкоће у процесу спровођења.

Одређене институције обвезнице истакле су се у погледу извештавања, с обзиром на то да су се осврнуле на све неопходне елементе, како активности, тако и показатеља резултата, користећи притом и неопходну институционалну меморију ради сагледавања целине активности и онога што јој је претходило. Ипак, Агенција понавља налаз из Првог и Другог извештаја о спровођењу да је то понекад било отежано институцијама, не због њиховог недовољног капацитета за извештавање, него већ поменутих недостатака у деловима стратешког документа, што су одређене институције и саме препознале, а Агенција идентификовала и на крају Трећег извештаја о спровођењу.

Чињеница да је у 2022. години Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23, установљено 2021. године⁷, наставило са радом, као и да је, поред редовних, прикупљало и ванредне извештаје о већ постојећем или предвиђеном кашњењу, утицала је на унапређење сагледавања стања у области, на коју је Агенција указала у Првом и Другом извештају о спровођењу. Међутим, том питању је потребно и даље посветити пажњу, како би се у следећим извештајним циклусима, могло на што успешнији и квалитативно бољи начин одговорити, како приоритетима у домену реформских процеса и европских интеграција, тако и надзору над спровођењем стратешких докумената.

6 Видети детаљније у делу 6. Опште напомене о надзору над спровођењем

7 *ibidem*

У Трећем извештају о спровођењу Агенција је дефинисала 25 препорука⁸, које би, ако буду испуњене, могле значајно да утичу на унапређење спровођења, извештавања и надзора над спровођењем потпоглавља Борба против корупције Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23. Њихова сврха је и да пруже помоћ у процесу ревизије постојећег документа, када тај процес започне.

Недостаци и изазови, које је Агенција препознала током израде Трећег извештаја о спровођењу, детаљније су објашњени у делу 5. Препоруке и у делу 6.3. Изазови у процесу надзора над спровођењем.

⁸ Видети детаљније у делу 5. Препоруке

3. КРАТАК ПРИКАЗ СПРОВОЂЕЊА АКТИВНОСТИ

3.1 Спровођење антикорупцијских мера

Влада није разматрала извештаје Савета за борбу против корупције, нити је ова институција била активно укључена у законодавни процес. Републичко јавно тужилаштво јесте разматрало извештаје Савета за борбу против корупције, усмеравајући их надлежним тужилаштвима те пратећи поступање и податке је доставило Савету за борбу против корупције. Нису додатно ојачани буџетски и кадровски капацитети Савета за борбу против корупције.

3.2 Превенција корупције

Праћена је примена Закона о спречавању корупције и спроведене су обуке запослених у Агенцији. Одржаване су и радионице са надлежним институцијама са којима Агенција сарађује.

Недостаци у апликацији за извештавање о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције су отклоњени и институције су наставиле да је користе, иако се и даље редовно прати њено функционисање.

Апликација за потребе праћења Оперативног плана за спречавање корупције у областима од посебног ризика није израђена, али то није утицало на праћење спровођења овог документа.

Нису одржане радионице са представницима Народне скупштине Републике Србије са циљем праћења препорука из извештаја Агенције.

Усвојен је нови Закон о финансирању политичких активности⁹, што је омогућило и спровођење активности које су у непосредној вези са његовим усвајањем, али нису све окончане у 2022. години.

⁹ „Службени гласник РС”, бр. 14/22

Запослени у јавној управи похађали су обуке из домена спречавања сукоба интереса. Праћена је примена Закона о спречавању корупције у области сукоба интереса јавних функционера, као и примена Кодекса понашања државних службеника¹⁰.

Достављени су и подаци о примени Кривичног законика¹¹ и Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције¹².

Почела је и примена Закона о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја¹³, усвојеног 3. новембра 2021. године. Спроведене су и обуке за службенике овлашћене за решавање по захтевима за слободан приступ информацијама од јавног значаја.

Примењује се нови правни оквир, заснован на компетенцијама у процесима запошљавања, вредновања, напредовања и развоја каријере државних службеника.

Реализоване су обуке о финансијском управљању и контроли, те повећан број сертифицираних овлашћених ревизора.

Обуке о примени Закона о заштити узбуњивача¹⁴ су спроведене, али не за све идентификоване циљне групе. Приказани су и подаци о праћењу спровођења Закона о заштити узбуњивача, али није урађена процена ефеката примене овог прописа.

Мере, које се односе на примену надзора и контроле у јавним набавкама се прате, али то не чине све идентификоване институције. Спроведене су и обуке за припаднике полиције, тужиоце и судије са циљем ефикаснијег процесуирања корупције у јавним набавкама.

Спроведена је процена утицаја мера предузетих са циљем смањења корупције у рањивим областима (јавне набавке, приватизација, здравство, порези, образовање, полиција, царине, локална самоуправа) и израђен извештај о процени.

Ради се на развијању механизма за јачање интегритета полицијских службеника и оснажују се капацитети Сектора унутрашње контроле Министарства унутрашњих послова.

Није завршено инсталирање видео надзора у царинским испоставама и на граничним прелазима, укључујући и приступ видео надзору у реалном времену.

И даље нису све јединице локалне самоуправе усвојиле локалне антикорупцијске планове, нити формирале тело које ће бити задужено за праћење примене овог документа.

10 „Службени гласник РС”, бр. 29/08, 30/15, 20/18, 42/18, 80/19 и 32/20

11 „Службени гласник РС”, бр. 85/05, 88/05-испр, 107/05-испр, 72/09, 111/09, 121/12, 104/13, 108/14, 94/16 и 35/19

12 „Службени гласник РС”, бр. 94/16 и 87/18-др. закон

13 „Службени гласник РС”, бр. 105/21

14 „Службени гласник РС”, бр. 128/14

У извештајном периоду спроведене су заједничке активности са циљем подстицања и ефикаснијег учешћа грађана у борби против корупције и предузете су мере усмерене на даље унапређење система транспарентног финансирања организација цивилног друштва.

Окончан је 14. конкурс за доделу средстава организацијама цивилног друштва за реализацију пројеката у области борбе против корупције.

3.3 Репресија корупције

Достављени су подаци о примени измењеног и допуњеног Кривичног законика у делу коруптивних и привредних кривичних дела, као и примени измењеног кривичног дела „злоупотреба положаја одговорног лица“, које садржи механизам „законског супсидијаритета“.

Завршена је анализа усклађености нормативног оквира Републике Србије са препорукама Радне групе за финансијску активност – међународног тела, чији је задатак развој и унапређење борбе против прања новца и финансирања тероризма (*FATF*) за вођење финансијских истрага паралелно са кривичним истрагама, али не и пратећи плански документ.

Спроведене су одређене активности јачања капацитета Јединице за финансијске истраге Министарства унутрашњих послова, као и обуке полиције, јавних тужилаца и судија за обављање финансијских истрага, праћење токова новца, проактивног поступања и посебних истражних техника.

И даље се оснажују капацитети Тужилаштва за организовани криминал и посебних одељења виших јавних тужилаштва за сузбијање корупције, као и Службе финансијске форензике у Тужилаштву за организовани криминал и другим органима.

Одржавани су састанци Савета за борбу против корупције са Републичким јавним тужилаштвом.

Није донет подзаконски акт, у складу са Законом о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције, којим ће се уредити рокови, начин поступања и начин службене комуникације полиције и јавног тужилаштва у предметима организованог криминала и корупције.

Спроведена је анализа студија изводљивости о успостављању јединственог електронског регистра коруптивних кривичних дела, а поступљено је и по препорукама из анализе.

Спроведене су активности унапређења капацитета Дирекције за управљање одузетом имовином, али није било закључених уговора са дирекцијама из земаља региона и Европске уније.

Спроводи се и активност праћења санкционисања кршења прописа у вези са одавањем поверљивих информација, али нема података о томе да ли је израђена анализа примене прописа.

4 ПРИКАЗ СПРОВОЂЕЊА ПОЈЕДИНАЧНИХ АКТИВНОСТИ

4.1 Спровођење антикорупцијских мера

У оквиру Одељка 2.1. Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, који се односи на спровођење антикорупцијских мера, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећом препоруком из Извештаја о скринингу и прелазним мерилем:

2.1.1. Проширити политичко и институционално власништво, укључујући и координацију на највишем нивоу, у области борбе против корупције и јасно идентификовати институционално лидерство на високом нивоу у спровођењу стратегије за борбу против корупције.

Прелазно мерило: Србија примењује Акциони план за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције за период 2013–2018. Стриктно се надгледа примена и предузимају се корективне мере када је то потребно. Србија спроводи процену утицаја својих резултата 2018. године.

Реч је о активности бр. 2.1.1.3 која је приказана у наставку.

Активност 2.1.1.3.

Одржавање редовних састанака Координационог тела у складу са новом Одлуком (активност 2.1.1.2). Састанци Координационог тела су отворени за јавност и учешће организација цивилног друштва.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Агенција за борбу против корупције • Све надлежне институције
Рок	Континуирано, почев од усвајања Одлуке из активности 2.1.1.2.
Показатељи резултата	Објављивање извештаја са састанака Координационог тела на сајту Министарства надлежног за послове правосуђа. Размотрени извештаји Агенције за борбу против корупције о праћењу спровођења Оперативног плана за спречавање корупције у областима од посебног ризика. Координационо тело разматра конкретне предлоге организација цивилног друштва упућене у вези са извештајима Координационог тела о спровођењу Оперативног плана. Координационо тело решава проблеме настале у испуњавању Акционог плана.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.1.1.3.

Министарство правде известило је да у 2022. години није било састанака Координационог тела, због чега је Агенција, за овај извештајни период, активност оценила као неспроведену.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.1.2. Влада Републике Србије је ангажована у конструктивном односу са Саветом за борбу против корупције, озбиљно разматра његове препоруке и у највећој мери их узима у обзир.

Реч је о активностима бр. 2.1.2.1, 2.1.2.2, 2.1.2.3, 2.1.2.4 и 2.1.2.5, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.1.2.1.

Влада разматра извештаје Савета за борбу против корупције на својим седницама и узима их у обзир у највећој могућој мери.

Савет је позван на седнице Владе када се расправља о извештају да представи главне налазе из извештаја.

Носилац активности	• Влада Републике Србије
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Влада је размотрила Извештаје Савета и донела Закључак о даљем поступању у вези са налазима и препорукама Савета.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.1.2.1.

Влада Републике Србије известила је да активност није спроведена, због чега је и Агенција, за овај извештајни период, активност оценила као неспроведену¹⁵.

Активност 2.1.2.2.

Усвојити нову Одлуку Владе РС којом се регулише рад Савета за борбу против корупције, у складу са спроведеном анализом „Савет за борбу против корупције Владе Републике Србије у светлу најбољих пракси у Европској унији“, израђеном у оквиру пројекта ИПА 2013 „Превенција и борба против корупције“.

Носилац активности	• Влада Републике Србије • Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питање корупције) • Савет за борбу против корупције
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Усвојена нова Одлука Владе РС којом се регулише рад Савета за борбу против корупције, у складу са спроведеном анализом.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.1.2.2.

Влада Републике Србије известила је да активност није спроведена, због чега је и Агенција активност оценила као неспроведену¹⁶.

15 Иако није носилац активности, али се активност односи на њега, Савет за борбу против корупције известио је да је у 2022. години Влади Републике Србије доставио четири извештаја: 1) Извештај о приватизацији Института за водопривреду „Јарослав Черни“; 2) Извештај о новинској агенцији „Таџуг“; 3) Извештај о изградњи кабинске жичаре (гондола) на траси Калемегдан – парк Ушће у Београду и 4) Извештај о нетранспарентности својине пољопривредног земљишта у Републици Србији. Савет је известио и да нема повратну информацију о томе да ли је Влада Републике Србије разматрала препоруке и закључке из ових извештаја, као и да све извештаје, поред Владе, доставља и тужилаштву.

16 Анализа „Савет за борбу против корупције Владе Републике Србије у светлу најбољих пракси у Европској унији“ израђена је 2018. године у оквиру ИПА 2013 Пројекта „Превенција и борба против корупције“.

Активност 2.1.2.3.

Обезбедити активно учешће Савета за борбу против корупције у законодавном процесу, кроз чланство у радним групама за доношење и измене закона који према оцени Савета имају коруптивни ризик, на иницијативу Савета, односно органа овлашћених за предлагање закона.	
Чланови Савета активно учествују у раду радних група.	
Носилац активности	• Савет за борбу против корупције
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Савет правовремено добија информације о законодавним активностима, делује проактивно у свом раду, а чланови Савета узимају активно учешће у законодавном процесу.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.1.2.3.

Савет за борбу против корупције известио је да је укључен у три имплементационе групе за спровођење Оперативног плана за спречавање корупције у областима од посебног ризика и то: 1) Имплементациону групу одговорну за координацију спровођења активности будуће Националне стратегије за борбу против корупције и пратећег акционог плана; 2) Имплементациону групу одговорну за координацију спровођења мера и активности за спречавање корупције у областима приватизације и јавних набавки, мере 3.3. „Приватизација“ и 3.4. „Јавне набавке“ и 3) Имплементациону групу одговорну за координацију спровођења активности за спречавање корупције у области локалне самоуправе предвиђених мером 3.2. „Локална самоуправа“.

Даље је известио да се састао са Агенцијом за спречавање корупције са циљем реализације мера 3.3.1. и 3.3.2. Оперативног плана за спречавање корупције у областима од посебног ризика. Тема састанка је била реализација мера. Састанку су, поред Агенције, присуствовали и представници Министарства привреде и Агенције за лиценцирање стечајних управника.

Савет за борбу против корупције је 15. јуна 2022. године и 19. октобра 2022. године учествовао на састанку Посебне радне групе задужене за формулисање предлога за оптимизацију и унапређење садржаја планских докумената за спречавање корупције у јединицама локалне самоуправе у оквиру Оперативног плана за спречавање корупције у областима од посебног ризика.

Достављене информације не одговарају суштини ове активности, односно не представљају учешће у законодавном процесу, због чега је Агенција, за овај извештајни период, активност оценила као неспроведену.

Активност 2.1.2.4.

Републичко јавно тужилаштво разматра извештаје Савета са становишта евентуалне кривичне одговорности и усмерава надлежним тужилаштвима на поступање, прати и извештава.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Републичко јавно тужилаштво • Влада Републике Србије
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Израђени годишњи извештаји о поступању у вези са извештајима Савета за борбу против корупције који су достављени Влади.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.1.2.4.

Републичко јавно тужилаштво известило је да разматра извештаје Савета за борбу против корупције, усмерава их надлежним тужилаштвима и прати поступање. Даље је известило да је Извештај о поступању јавних тужилаштава по извештајима Савета за борбу против корупције за 2021. годину сачињен и достављен Савету.

Како се Агенција уверила да је реч о редовној годишњој пракси Републичког јавног тужилаштва, у прилог чему говори и израђени извештај за 2021. годину и чињеница да се извештаји за претходну годину израђују у текућој, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

Активност 2.1.2.5.

Додатно ојачати буџетске и кадровске капацитете Савета за борбу против корупције.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Влада Републике Србије • Савет за борбу против корупције
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Донето решење Владе којим се именују чланови Савета за борбу против корупције. Већи степен административне подршке Генералног секретаријата Владе.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.1.2.5.

Влада Републике Србије известила је да активност није спроведена, због чега је и Агенција оценила као неспроведену.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилом:

2.1.3. Србија спроводи свеобухватну процену свог законодавства у поређењу са правним тековинама ЕУ и Конвенцијом УН за борбу против корупције и врши измене свог законодавства тамо где је потребно. Србија прати све препоруке ГРЕКО.

Реч је о активности бр. 2.1.3.1, која је приказана у наставку.

Активност 2.1.3.1.

Изменити правни оквир за борбу против корупције узимајући у обзир препоруке „Анализе анти-коруптивног законодавства о усклађености са правом ЕУ и међународним стандардима“, спроведене у оквиру ИПА 2013 пројекта „Превенција и борба против корупције“.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Друга министарства у складу са својим надлежностима • Влада Републике Србије • Народна скупштина Републике Србије
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Усвојене измене и допуне закона.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.1.3.1.

Министарство правде известило је у 2021. години да је Народна скупштина 23. септембра 2021. године усвојила Закон о изменама и допунама Закона о спречавању корупције, са циљем даљег усаглашавања са препорукама Групе држава против корупције Савета Европе (*GRECO*).

Даље усаглашавање са препорукама *GRECO* јесте једна од препорука у „Анализи анти-коруптивног законодавства о усклађености са правом ЕУ и међународним стандардима¹⁷“, због чега је Агенција ову активност тада оценила као спроведену. Међутим, како то није била једина препорука из наведене Анализе, Агенција је наставила да прати спровођење ове активности и у овом циклусу извештавања. Анализа препоручује и даље усклађивање са *GRECO* препорукама из Четвртог круга евалуације, посебно се осврћући на препоруке бр. 2, 3, 6, 9, 12 и 13. У другом прелазном извештају о усклађености Републике Србије у Четвртом кругу *GRECO* евалуације, који је усвојен на *GRECO* пленарном заседању у марту 2022. године, констатује се да су препоруке бр. 2, 3, 6, 12 и 13 испуњене, док је препорука бр. 9 делимично испуњена¹⁸.

Стога је Агенција ову активност оценила као спроведену.

17 Видети на: <https://www.mpravde.gov.rs/files/ANALIZA%20KOMPATIBILNOSTI%20ANTI-KORUPCIJSKOG%20ZAKONODAVSTVA%20SA%20PRAVNIM%20TEKOV...docx>

18 Видети на: <https://rm.coe.int/fourth-evaluation-round-corruption-prevention-in-respect-of-members-of/1680a5f19>

4.2 Превенција корупције

У оквиру Одељка 2.2. Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, који се односи на превенцију корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилима:

2.2.1. Прелазно мерило: Србија усваја нови Закон о Агенцији за борбу против корупције обезбеђујући јој јасан и снажан мандат. Србија обезбеђује да Агенција за борбу против корупције наставља да ужива неопходну независност, пријем адекватних финансијских и кадровских средстава, као и обуке уз веома добру повезаност са осталим релевантним органима (укључујући приступ њиховим базама података). Србија обезбеђује да сви органи који не доставе своје извештаје и ускрате сарадњу Агенцији за борбу против корупције за то и одговарају.

Прелазно мерило: Србија обезбеђује иницијалну евиденцију делотворне примене система пријаве имовине и верификације, укључујући и одвраћајуће санкције у случајевима неусаглашености, као и одговарајуће праћење мера (укључујући и кривичне истраге тамо где је то потребно) у случајевима где пријављена имовина не одговара реалном стању.

Реч је о активностима бр. 2.2.1.1, 2.2.1.3, 2.2.1.4, 2.2.1.5, 2.2.1.6, 2.2.1.8 и 2.2.1.9, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.1.1.

Праћење примене новог Закона о спречавању корупције и поступања свих државних органа по новом Закону о спречавању корупције.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Агенција за борбу против корупције • У сарадњи са надлежним институцијама
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Годишњи извештај о раду Агенције за борбу против корупције садржи следеће елементе: <ol style="list-style-type: none"> 1) број обавеза које су извршили јавни функционери у складу са Законом о спречавању корупције; 2) број мера које издаје Агенција, које јавни службеници поштују; 3) проценат институција које су испуниле обавезу доношења плана интегритета и локалног антикорупцијског плана; 4) проценат мера у плану интегритета и локалном антикорупцијском плану који спроводе релевантне институције; 5) број институција које се придржавају обавезе да спроводе обуке из етике и интегритета према плану и програму Агенције. 6) квалитативне анализе, поређења са претходним годинама, поређење резултата са бројем пријављених случајева и субјекта контроле. Народна скупштина усвојила је закључке о примени новог Закона о спречавању корупције. Влада и други државни органи поступају у складу са закључцима Народне скупштине. Извештај Европске комисије о напретку Републике Србије.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.1.1.

Агенција је доставила коначне податке о праћењу примене Закона о спречавању корупције за 2022. годину. Како, међутим, Годишњи извештај о раду за 2022. годину Народној скупштини подноси у истом року, када и Трећи извештај о спровођењу, а истовремено ће бити и јавно доступни, на овом месту приказани су само подаци, који говоре у прилог испуњености показатеља резултата.

Како је примена Закона о спречавању корупције почела 1. септембра 2020. године, Агенција у Другом извештају о спровођењу није могла да врши годишње поређење резултата (показатељ резултата бр. 6), имајући у виду методолошку неодрживост таквог поређења и чињеницу да би то значило да се пореди 12 месеци примене у 2021. години са четири месеца у 2020. години. Међутим, такво поређење 2022. са 2021. годином сада је могуће, што ће бити приказано у наставку извештаја.

Следећи остале показатеље резултата, Агенција је известила да је у 2022. години број поднетих извештаја о имовини и приходима јавних функционера износио 5.218 (4.669 у 2021. години); број органа јавне власти, који су Агенцију обавестили о ступању / престанку јавне функције 2.057 (2.151 у 2021. години), а осам правних лица (осам и у 2021. години) су обавестили Агенцију о учешћу у поступку јавне набавке, приватизације или другом поступку, чији је исход закључење уговора са органом јавне власти. У домену пријаве имовине, изречено је 246 (152 у 2021. години) мера опомене због недостављања извештаја у законом прописаном року по ступању или престанку јавне функције и 10 мера јавног објављивања одлуке о повреди закона¹⁹.

У области провере имовине, покренуто је 111 (82 у 2021. години) поступака ради одлучивања о томе да ли је дошло до повреда Закона о спречавању корупције, изречено је 119 (67 у 2021. години) мера опомене, објављена је једна одлука о повреди Закона о спречавању корупције, поднета су 22 (18 у 2021. години) захтева за покретање прекршајног поступка. Поднето је пет (шест у 2021. години) кривичних пријава / извештаја надлежним тужилаштвима због сумње да је извршено кривично дело из члана 101. Закона о спречавању корупције, односно друго кривично дело за које се гоњење предузима по службеној дужности и пет (осам у 2021. години) извештаја другим органима јавне власти због сумње да је дошло до повреда прописа из надлежности тих органа.

Подаци о сукобу интереса приказани су у активности 2.2.3.4.

Агенција је даље известила да је у 2022. години од 2.969 институција које су биле у обавези да израде план интегритета, њих 2.936 (99%) испунило ову законску обавезу. Рок за спровођење мера из планова интегритета је 30. септембар 2024. године, а рок за достављање извештаја о спровођењу планова интегритета је 31. октобар 2024. године.

Подаци о локалним антикорупцијским плановима приказани су у активности 2.2.10.31.

Број органа јавне власти из којих су запослени и руководиоци похађали обуке о етици и интегритету у 2022. години износио је 2.105 (686 у 2021. години).

С обзиром на то да је Агенција доставила податке о спровођењу Закона о спречавању корупције, а које је, према показатељима резултата, објективно било могуће доставити, као и да је, из достављеног извештаја, видљиво да се прати примена новог Закона о спречавању корупције, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

¹⁹ У 2021. години их није било у овој области због чега није исказано поређење.

Активност 2.2.1.3.

Континуирана специјализована обука запослених у Агенцији за борбу против корупције ради примене новог Закона о спречавању корупције и Закона о лобирању.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	Континуирано, почевши од усвајања новог Закона о спречавању корупције и Закона о лобирању
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Од укупног броја запослених у Агенцији, најмање 2/3 похађало је обуке за примену новог Закона о спречавању корупције, односно Закона о лобирању, у првој години примене.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.1.3.

Агенција је известила да је обуку о етици и интегритету током 2022. године на даљину успешно завршило 12 запослених, укључујући и директора и заменика директора (уз 82 у 2021. години).

Уз подршку Мисије ОЕБС-а у Србији, 15 запослених у Агенцији похађало је дводневну обуку о дигиталној имовини, а 22 запослених похађало је дводневну обуку о офшор јурисдикцијама.

Уз подршку Мисије ОЕБС-а у Србији и међународног експерта израђена је анализа система провере имовине и прихода јавних функционера са нагласком на насумични одабир функционера чији извештаји ће бити уврштени у годишњи план провере имовине и прихода. Налази и препоруке међународног експерта представљени су на неколико информативних сесија одржаних са представницима Сектора за проверу имовине и Сектора за регистре и евиденције.

Уз подршку Међународне фондације за изборне системе одржана је обука о кибернетичкој хигијени за 25 запослених у Агенцији.

Шесторо запослених у Агенцији похађало је другу регионалну радионицу у оквиру пројекта УН Канцеларије за питања дроге и криминала под називом „Подстицање одрживог развоја подршком примени УН Конвенције против корупције у земљама дуж Економског појаса Пута свиле“, у организацији УН Канцеларије за питања дроге и криминала, уз подршку Министарства правде Србије.

Један запослени у Агенцији похађао је обуку о успешном вођењу кампања подизања свести у области борбе против корупције у оквиру пројекта „Унапређење политика и културе узбуњивања на Западном Балкану и Молдавији“, који спроводи Секретаријат Регионалне антикорупцијске иницијативе, а финансира Европска унија.

Четворо запослених у Агенцији похађало је циклус припремних обука за стицање сертификата за овлашћеног истражитеља превара и специјалисту за борбу против прања новца,

у организацији Бироа за међународну борбу против наркотика и спровођење закона САД, Министарства правде САД и Правосудне академије. Двоје запослених је у 2022. години стекло сертификат за овлашћеног истражитеља превара.

Један запослени у Агенцији учествовао је у студијској посети Чешкој у вези са контролом финансирања политичких активности, а у оквиру пројекта који спроводе Транспарентност Србија и Транспарентност Чешка.

Двоје запослених у Агенцији учествовали су у регионалном састанку надлежних тела за спровођење закона о сукобу интереса, у организацији Транспарентности Босне и Херцеговине у оквиру *USAID* подршке грађанима у борби против корупције. На регионалном састанку учествовали су и представници надлежних институција из Босне и Херцеговине, Хрватске и Црне Горе.

Један запослени у Агенцији похађао је радионицу о УН Конвенцији против корупције и пратећем механизму за преглед усаглашености, која је одржана у Црној Гори, у организацији УН Канцеларије за питања дроге и криминала у сарадњи са Регионалном антикорупцијском иницијативом.

Један запослени у Агенцији похађао је обуку „Јавне политике – праћење спровођења и вредновање“, у организацији Националне академије за јавну управу, док је један запослени похађао обуку „Развој и унапређење капацитета за израду докумената јавних политика – стратегија, програма и акционих планова“, такође у организацији Националне академије за јавну управу.

У оквиру Флексибилног механизма ИПА 2019 „Подршка јачању владавине права у Републици Србији“ одржана су два циклуса обука за запослене у Агенцији у сарадњи са Специјалном истражном службом Литваније. У првом циклусу, који се односио на механизме спречавања корупције, процену ризика корупције и процену ризика корупције у прописима, учествовало је 12 запослених у Агенцији. У другом циклусу обука, који су такође спровели представници Специјалне истражне службе Литваније, а који се односио на активности подизања свести, обуке и комуникацију, учествовало је деветоро запослених у Агенцији.

Четири представника Агенције боравили су у дводневној студијској посети Државној служби за ревизију Грузије, заједно са представницима Међународне фондације за изборне системе (*IFES*), која је подржала спровођење студијске посете. Студијска посета била је усмерена на контролу финансирања политичких активности.

У Агенцији су на дан 31. децембра 2022. године на неодређено време биле запослене 93 особе и две особе на одређено време, из чега произлази да 2/3 запослених јесу похађали обуке у вези са применом Закона о спречавању корупције, уз напомену да су на одређеним обукама учествовали исти запослени, зависно од теме и организационе јединице Агенције, на коју се тема односи.

Имајући у виду један од показатеља резултата, Агенција је у Првом извештају о спровођењу известила о броју запослених који су похађали обуке на тему Закона о лобирању у првој години примене.

Имајући у виду наведено, Агенција је, за овај извештајни период, активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.1.4.

Прилагодити софтвер за извештавање о Националној стратегији за борбу против корупције и Акционом плану за њено спровођење тако да одговара потребама праћења релевантних мера из Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23, и редовно одржавати софтвер.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	За прилагођавање софтвера – IV квартал 2020. године За одржавање – континуирано
Показатељи резултата	Прилагођен софтвер тако да одговара потребама праћења релевантних мера из Ревидираног Акционог плана за поглавље 23. Софтвер се редовно одржава.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.1.4.

Агенција је известила да је софтвер за извештавање, односно апликација прилагођена и пуштена у рад у III кварталу 2021. године, али да је током 2022. године интензивно радила на отклањању идентификованих недостатака у апликацији. Агенција је истовремено наставила да податке прикупља и путем електронске поште и дописа, са циљем несметаног надзора над спровођењем Потпоглавља Борба против корупције Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23. Током трећег квартала 2022. године Агенција је отклонила идентификоване недостатке у апликацији за извештавање, што је обвезницима омогућило да и на тај начин подносе извештаје. Како је обезбедила и средства за одржавање апликације и како је апликација одржавана и током 2022. године, активност је, за овај извештајни период, оцењена као спроведена.

Активност 2.2.1.5.

Прилагодити софтвер за извештавање о Ревидираном Акционом плану за Поглавље 23 тако да одговара потребама праћења Оперативног плана за спречавање корупције у рањивим областима.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	III квартал 2021. године
Показатељи резултата	Прилагођен софтвер тако да одговара потребама праћења Оперативног плана за спречавање корупције у рањивим областима.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.1.5.

Агенција је известила да софтвер није прилагодила, имајући у виду ороченост Оперативног плана за спречавање корупције у рањивим областима до краја 2022. године, те чињеницу да трошење средстава не би било сврсисходно, када се у обзир узме трајање израде и тестирања саме апликације. Даље је известила и да је праћење спровођења Оперативног плана за спречавање корупције у рањивим областима спроводила несметано и извештаје о спровођењу урадила у року и без апликације²⁰.

Како апликација није израђена, активност је оцењена као неспроведена.

Активност 2.2.1.6.

Технички унапредити постојећу софтверску апликацију која се односи на планове интегритета.	
Редовно одржавати софтверску апликацију.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	За ажурирање – IV квартал 2021. године За одржавање софтвера – континуирано
Показатељи резултата	Ажуриран софтвер. Софтвер се редовно одржава.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.1.6.

Агенција је известила да је у 2022. години настављено одржавање софтверске апликације за планове интегритета, која је унапређена у 2021. години због чега је активност оцењена као спроведена.

²⁰ У 2022. години Агенција је израдила два извештаја о праћењу спровођења Оперативног плана за спречавање корупције у областима од посебног ризика, који су доступни на интернет презентацији Агенције, на следећем линку: https://www.acas.rs/cyr/page_with_sidebar/nadzor_pracenje#.

Активност 2.2.1.8.

Мултидисциплинарни тренинзи и радионице са институцијама које интензивно сарађују са Агенцијом за борбу против корупције, укључујући и тренинге за новинаре.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Одржани тренинзи и радионице које доприносе унапређењу степена знања неопходном за примену новог Закона о спречавању корупције. Најмање два тренинга годишње организована са институцијама са којима Агенција интензивно сарађује. Организован најмање један тренинг за новинаре годишње.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.1.8.

Агенција је известила да је у 2022. години организовала округли сто под називом „Сарадња прекршајних судова и АСК“, на којем су учествовали представници Прекршајног суда у Београду, Прекршајног апелационог суда, као и прекршајних судова у Крагујевцу, Нишу и Шапцу. Дискусија је била усмерена на захтеве за покретање прекршајног поступка, извештавање о статусу предмета, као и споразуме о признању прекршаја.

Даље је известила да су, након друге (завршне) радионице о упоредној пракси у приступу информацијама из финансијског и нефинансијског сектора и међуинституционалној сарадњи у ефикасној провери имовине, на којој су експерти Савета Европе из Словеније и Румуније представили препоруке у 2021. години, у 2022. години експерти израдили коначни документ са препорукама за унапређење размене информација у области провере имовине. Активност је реализована у склопу пројекта „Спречавање прања новца и финансирања тероризма у Србији“, који подржава Шведска агенција за међународни развој и сарадњу, а спроводи Савет Европе.

У оквиру истог пројекта, у 2022. години започета је активност сарадње са банкама, израђена експертска анализа „Размена информација између органа за спречавање корупције и банака за потребе провере имовине и откривања корупције“ и одржан округли сто о размени података између органа за спречавање корупције и банака, на којем су, поред петоро представника Агенције, учествовали и представници Народне банке Србије, Удружења банака Србије и Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности.

По усвајању новог Закона о финансирању политичких активности Агенција је организовала обуку за политичке субјекте, медије и организације цивилног друштва о новинама у закону и улози Агенције. Организовала је и онлајн обуку за новинаре и представнике организација цивилног друштва о надзору над применом стратешких докумената у области борбе против корупције, са нагласком на Други извештај о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције за 2021. годину. Трећа одржана обука за медије и организације цивилног друштва односила се на родну димензију у спровођењу антикорупцијских политика.

Агенција је одржала шест обука за 146 руководилаца под називом „Директор као покретач изградње институционалног интегритета“. Полазници обуке су били руководиоци (директори / заменици директора, председници / заменици председника судова, руководиоци организационих јединица и др) институција које су обвезници израде плана интегритета из система правосуђа, локалне самоуправе, здравства, социјалне политике, просвете, финансија, јавних предузећа, са територије Београда, из Новог Сада, Шапца, Чачка, Инђије и Смедерева. Циљ обуке је да унапреди њихово разумевање о улози коју имају у изради и спровођењу плана интегритета, као и стварању организационе културе у институцијама којима руководе.

У 2022. години Агенција је одржала и 22 онлајн обуке о плановима интегритета за чланове радних група и координаторе институција за израду планова интегритета из свих 14 система (политички систем, систем одбране, полиције, правосуђа, здравства, просвете, државне управе и локалне самоуправе, привреде, животне средине, социјалне политике, културе и спорта, јавних финансија, јавних предузећа и заштите података, људских права и јавног интереса). Обуку је похађало 1.630 учесника из 822 институције.

Агенција је реализовала и тренинг за тренере у области етике и интегритета и то у Београду за 14 полазника који су запослени у јавним предузећима и јавним комуналним предузећима са територије Града Београда и Републике Србије.

Двоје запослених у Агенцији похађали су радионицу у оквиру Програма сарадње шведске и српске полиције „Програм помоћи шведске полиције III (SPAP III) 2019-2022“, која се односи на пружање подршке у припреми за успостављање Националног криминалистичко-обавештајног система (НКОС) у Републици Србији. Поред представника Агенције, учесници радионице су били и представници Министарства унутрашњих послова, Републичког јавног тужилаштва, Тужилаштва за организовани криминал, Пореске управе, Управе царина, Управе за спречавање прања новца, Канцеларије Савета за националну безбедност и заштиту тајних података, Министарства правде и Криминалистичко-полицијског универзитета.

Представници Агенције учествовали су и на округлом столу о изборима у Србији са представницима Републичке изборне комисије, који је одржан у организацији Савета Европе и Венецијанске комисије, а учествовали су и на дискусији „Изборни спорови у Србији: и шта ћемо сад?“, посвећеној питањима решавања изборних спорова у Србији, као и усвајања и примене сета нових изборних закона, у организацији Центра за слободне изборе и демократију.

Представник Агенције учествовао је и на радионици под називом „Анализа резултата истраживања проблема у откривању и доказивању кривичних дела корупције и израда Приручника о откривању и доказивању кривичних дела корупције“, у организацији Криминалистичко-полицијског универзитета, Управе криминалистичке полиције Министарства унутрашњих послова и Међународног кривично-истражног програма помоћи Министарства правде (ICITAP). На радионици су учествовали и представници Криминалистичко-полицијског универзитета, Министарства унутрашњих послова, Управе за спречавање прања новца, Државне ревизорске институције и Канцеларије за јавне набавке.

У оквиру пројекта „Ефективне јавне набавке у служби економског раста“, у организацији Националне алијансе за локални економски развој (НАЛЕД), а уз подршку Шведске агенције за међународну сарадњу и развој, представник Агенције учествовао је у студијској посети Француској и Луксембургу. У оквиру истог пројекта, троје запослених у Агенцији учествовало је на округлом столу „Заштита конкуренције у јавним набавкама“.

У оквиру Пројекта „Мапа пута за борбу против корупције и незаконитих финансијских токова“ који спроводи UNODC, два представника Агенције су учествовала на регионалним састанцима који су одржани у Дубровнику – онлајн, Бечу, Љубљани, као и на регионалној конференцији у Скопљу.

У 2022. години Агенција је одржала и четири онлајн обуке за јавне функционере на локалном и покрајинском нивоу на тему сукоба интереса, пријаве и провере имовине и лобирања, које су укључиле и сегмент заштите финансијских интереса Европске уније, у складу са Стратешким планом за борбу против превара и управљање неправилностима у поступању са финансијским средствима Европске уније у Републици Србији за период 2021–2023. године²¹. На обукама су јавним функционерима представљени и Водич за функционере²² и Приручник за препознавање и управљање ситуацијама сукоба интереса и неспојивости функција²³, које је израдила Агенција.

Имајући у виду наведено, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

Активност 2.2.1.9²⁴

Одржавати радионице са надлежним скупштинским одбором у циљу праћења препорука Агенције укључујући и тренинг о етици и интегритету за народне посланике.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Агенција за борбу против корупције • Надлежни скупштински одбори
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Одржане радионице које доприносе унапређењу степена знања неопходном за примену новог Закона о спречавању корупције. Најмање две радионице годишње организоване са народним посланицима, односно члановима надлежних одбора Народне скупштине
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

21 „Службени гласник РС”, бр. 99/21

22 Видети на: [https://www.acas.rs/storage/page_files/Vodic%20za%20javne%20funkcionere%20\(2021\).pdf](https://www.acas.rs/storage/page_files/Vodic%20za%20javne%20funkcionere%20(2021).pdf)

23 Видети на: [https://www.acas.rs/storage/page_files/Prirucnik%20o%20sukobu%20interesa%20oktobar%20\(2021\).pdf](https://www.acas.rs/storage/page_files/Prirucnik%20o%20sukobu%20interesa%20oktobar%20(2021).pdf)

24 Иако је Агенција активност 2.2.1.9. у Другом извештају о спровођењу оцењивала као две, јер су тематски одвојене, сада је оцењивала као једну, јер су оба сегмента активности оцењена као неспроведена у 2022. години.

О спровођењу активности 2.2.1.9.

Агенција је известила да је, на седници одржаној 16. децембра 2022. године Одбор Народне скупштине за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава усвојио Предлог Закључка о Извештају о раду Агенције за 2021. годину. На седници одржаној 26. децембра 2022. године Одбор Народне скупштине за правосуђе, државну управу и локалну самоуправу усвојио је Предлог закључка о Извештају о раду Агенције за 2021. годину и Извештају о спровођењу активности из Ревидираног Акционог плана за поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције. Како Извештај о раду Агенције за 2021. годину у 2022. години није разматран на пленуму, а на надлежним одборима Народне скупштине је разматран у децембру 2022. године, нису одржане радионице са циљем праћења препорука Агенције.

Када је реч о тренингу о етици и интегритету, а у складу са чл. 26. Кодекса понашања народних посланика²⁵, за његово спровођење задужене су Комисија за етику и Агенција. У 2022. години Агенција није одржавала обуке са Комисијом за етику.

Агенција је даље известила да је, по конституисању Народне скупштине, упутила по 300 штампаних примерака Водича за функционере и Приручника за препознавање и управљање ситуацијама сукоба интереса и неспојивости функција, као и извод из одредби Закона о спречавању корупције, које се односе на народне посланике, са циљем јачања свести народних посланика о обавезама из овог закона.

Како у 2022. години нису одржане ни радионице са надлежним скупштинским одборима, нити тренинзи о етици и интегритету за народне посланике, активност је, за овај извештајни период, оцењена као неспроведена.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.2.2. Србија врши измене свог Закона о финансирању политичких активности и ради на оснаживању независности и административних капацитета релевантних надзорних органа, посебно Државне ревизорске институције и Републичке изборне комисије. Србија обезбеђује иницијалну евиденцију адекватне примене закона, укључујући и мере за одвраћање – тамо где је то потребно.

Реч је о активностима бр. 2.2.2.1, 2.2.2.2, 2.2.2.3, 2.2.2.4, 2.2.2.5, 2.2.2.6, 2.2.2.7 и 2.2.2.8 које су појединачно приказане у наставку.

²⁵ „Службени гласник РС”, бр. 156/20 и 93/21

Активност 2.2.2.1.

Изменити Закон о финансирању политичких активности тако да се јасно утврде и разграниче обавезе Агенције, ДРИ и других органа у поступку контроле политичких активности и субјеката и прецизно утврде обавезе и механизми за транспарентност финансирања политичких субјеката у складу са квалитативном анализом примене одредаба Закона о финансирању политичких активности.

Осигурати да измене закона обухвате јачање капацитета Агенције за борбу против корупције тако да добије све неопходне информације о финансијским токовима.

Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Министарство надлежно за послове финансија • Агенција за борбу против корупције • Влада Републике Србије • Народна скупштина Републике Србије • Уз учешће организација цивилног друштва
Рок	IV квартал 2020. године
Показатељи резултата	Усвојен Закон о изменама и допунама Закона о финансирању политичких активности.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.2.1.

Министарство финансија известило је да је, као одговорни субјект за испуњење наведених мера, предузело све активности које су довеле до доношења Закона о финансирању политичких активности у Народној скупштини Републике Србије 4. фебруара 2022. године. Закон је објављен у Службеном гласнику Републике Србије 7. фебруара 2022. године, а ступио је на снагу 8. фебруара 2022. године. Министарство је даље известило да је доношење овог закона показатељ резултата спроведених активности.

Приликом оцењивања ове активности, узети су у обзир и други доступни извори, као што су претходни годишњи извештаји о раду Агенције у домену анализе и идентификованих недостатака тада важећег Закона о финансирању политичких активности.

Како су наведени захтеви рефлектовани кроз нови Закон о финансирању политичких активности, Агенција је ову активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.2.2.

Прописати да се програмом ревизије обавезно обухвати ревизија парламентарних политичких странака на републичком нивоу и увече обавеза директора Пореске управе да у годишњи или ванредни план пореске контроле обавезно уврсти даваоце финансијских средстава и других услуга политичким субјектима у складу са извештајем Агенције о финансирању политичких активности и субјеката.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Министарство надлежно за послове финансија (државни секретар) • Влада Републике Србије • Народна скупштина Републике Србије
Рок	IV квартал 2020. године
Показатељи резултата	Усвојен Закон о изменама и допунама Закона о финансирању политичких активности.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.2.2.

Министарство финансија известило је да је, као одговорни субјект за испуњење наведених мера, предузело све активности које су довеле до доношења Закона о финансирању политичких активности у Народној скупштини Републике Србије 4. фебруара 2022. године. Закон је објављен у Службеном гласнику Републике Србије 7. фебруара 2022. године, а ступио је на снагу 8. фебруара 2022. године. Министарство је даље известило да је доношење овог закона показатељ резултата спроведених активности.

Како су наведени захтеви рефлектовани кроз нови Закон о финансирању политичких активности, Агенција је ову активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.2.3.

Праћење примене Закона о финансирању политичких активности, укључујући и примену одвраћајућих мера.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Агенција за борбу против корупције • Прекршајни судови • Републичко јавно тужилаштво
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Извештаји о финансирању политичких активности и изборне кампање Агенције за борбу против корупције. <ol style="list-style-type: none"> 1) најмање 50% политичких субјеката подноси годишње финансијске извештаје; 2) најмање 70% политичких субјеката поднело је трошкове изборне кампање; 3) број покренутих прекршајних поступака, број и степен санкција које су изrekli прекршајни судови. Годишњи извештаји Републичког јавног тужилаштва о кривичним поступцима који произилазе из примене члана 38. Закона о финансирању политичких активности, укључујући број и степен примењених санкција.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.2.3.

Агенција је известила да су у 2022. години одржани парламентарни избори, избори за председника Републике Србије и избори за одборнике у скупштинама градова Београда и Бора, скупштинама општина Аранђеловац, Смедеревска Паланка, Лучани, Медвеђа, Књажевац, Бајина Башта, Дољевац, Кула, Кладово, Мајданпек и Сечањ, и Скупштине градске општине Севојно.

Агенција је у току изборне кампање организовала и спровела мониторинг изборних активности политичких субјеката који су учествовали на наведеним изборима. Спроведен је поступак избора и обука за посматраче изборне кампање у више градова, а за потребе обављања послова прикупљања података на терену ради праћења контроле финансирања трошкова изборне кампање. Ангажована су 124 теренска посматрача. За праћење и контролу рада посматрача на терену ангажовано је 10 централних координатора из Агенције.

Поднета су 103 прелиминарна извештаја о трошковима изборне кампање.

Поднето је 111 коначних извештаја о трошковима изборне кампање.

Поднето је 218 годишњих извештаја о финансирању политичких субјеката.

Извршена је суштинска контрола 22 поднета годишња извештаја о финансирању политичких субјеката и 100 коначних извештаја о трошковима изборне кампање.

Агенција је, због повреде Закона о финансирању политичких активности, против политичких субјеката водила поступке по службеној дужности и на основу поднетих пријава.

Поднето је 168 захтева за покретање прекршајног поступка.

Донето је 31 решење којим је утврђена повреда Закона о финансирању политичких активности, од којих је изречено 28 мера упозорења (од тога је 11 мера у вези са изборном кампањом).

Донета су четири решења о обустави поступака који су покренути по службеној дужности.

Донето је девет решења по поднетим пријавама у изборној кампањи, којима је утврђено да нема повреде Закона.

Донето је 41 решење о губитку права на добијање средстава из јавних извора.

Поднет је један извештај надлежном тужилаштву због сумње у постојање кривичног дела.

Следећи показатеље резултата, 62% политичких субјеката поднело је годишње финансијске извештаје, а 88% извештаје о трошковима изборне кампање.

Укупно је донето 113 другостепених пресуда, од којих је: 46 на законском минимуму, 45 испод законског минимума, једна изнад законског минимума, 19 опомена и две ослобађајуће²⁶.

Републичко јавно тужилаштво известило је да прати поступање јавних тужилаштава у предметима формираним на основу кривичних пријава у вези са кршењем одредби Закона о финансирању политичких активности и о томе обавештава Агенцију за спречавање корупције. О поступању јавних тужилаштава у предметима из ове области сачињавају се шестомесечни извештаји, током јануара и јула. Даље је известило да је 18. јула 2022. године Агенцији за спречавање корупције достављен извештај о поступању јавних тужилаштава по кривичним пријавама / извештајима Агенције у вези са кршењем одредби Закона о финансирању политичких активности.

Имајући у виду наведено, активност је, за овај извештајни период, оцењена као спроведена.

²⁶ Другостепене пресуде су донете на основу захтева за покретање прекршајног поступка који су поднети ранијих година.

Активност 2.2.2.4.

Израда подзаконских аката којима би се уредили критеријуми и рокови за вршење контроле извештаја политичких субјеката тако да се уведе план приоритетне контроле извештаја који ће омогућити приоритизацију контроле извештаја.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Усвојени подзаконски акти.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.2.4.

Агенција је известила да је, по усвајању новог Закона о финансирању политичких активности 4. фебруара 2022. године, израдила и усвојила следеће акте:

1. Правилник о евиденцијама и извештајима политичког субјекта²⁷;
2. План контроле извештаја о трошковима изборне кампање који се односи на изборе за народне посланике и локалне изборе²⁸;
3. План контроле извештаја о трошковима изборне кампање за изборе за председника Републике Србије²⁹ и
4. План контроле годишњих извештаја о финансирању политичких субјеката за 2021. годину³⁰.

Стога је Агенција активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.2.5.

Изградња капацитета свих субјеката одговорних за примену Закона о финансирању политичких активности, Републичке изборне комисије, обука судија Прекршајних судова.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције • Правосудна академија • РИК
Рок	Континуирано, почев од I квартала 2021.
Показатељи резултата	Изграђени капацитети свих субјеката одговорних за примену Закона о финансирању политичких активности, РИК, обучене судије за прекршаје. Број одржаних обука у релацији са планираним обукама о Закону о финансирању политичких активности.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

27 „Службени гласник РС”, бр. 23/22

28 Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Plan%20kontrole%20izveštaja%20o%20troškovima%20izborne%20kampanje_1.pdf

29 Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Plan%20kontrole%20izveštaja%20o%20troškovima%20izborne%20kampanje%20za%20izbore%20za%20predsednika%20Republike_1.pdf

30 Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Plan%20kontrole%20GIF%20za%202021%20godinu.pdf

О спровођењу активности 2.2.2.5.

Агенција је известила да је у 2022. години, по усвајању новог Закона о финансирању политичких активности, одржала три обуке за политичке субјекте о примени овог закона (једну уживо и две у онлајн формату). Прва обука је, поред политичких субјеката, обухватила и медије и организације цивилног друштва.

Стога је Агенција, за овај извештајни период, активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.2.6.

Изградња техничких капацитета Агенције за борбу против корупције за праћење финансирања политичких активности, софтвери за online извештавање, боља приступачност објављених података.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	Континуирано, почев од IV квартала 2020. године
Показатељи резултата	Изграђени технички капацитети који омогућавају ефикасну контролу праћења финансирања политичких активности.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.2.6.

Агенција је известила да је, по усвајању Закона о референдуму и народној иницијативи³¹, а потом и Закона о финансирању политичких активности, прилагодила постојеће софтверске апликације новим захтевима и израдила и нове образце за политичке субјекте, укључујући и образце за прелиминарне извештаје политичких субјеката. Поред тога, а након подршке Мисије ОЕБС и Савета Европе за *i2 IBM* аналитички алат и пратећих обука у 2021. години, Агенција је, средствима из буџета за 2022. годину, обезбедила нову годишњу лиценцу за овај алат, који је коришћен у сврху контроле финансирања политичких активности током целе 2022. године.

Како су технички капацитети за контролу финансирања политичких активности унапређени, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

31 „Службени гласник РС”, бр. 111/21 и 119/21

Активност 2.2.2.7.

Успоставити on line тренинг модуле везане за примену Закона о финансирању политичких активности.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	Континуирано, почев од II квартала 2021. године
Показатељи резултата	Успостављени on line тренинг модули.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.2.7.

Агенција је известила да је, одмах по завршетку Приручника за примену Закона о финансирању политичких активности³², започела и израду онлајн тренинга, који ће бити заснован на садржају Приручника, а уз подршку Међународне фондације за изборне системе (*IFES*). Међутим, како израда онлајн тренинга није окончана у 2022. години, активност је оцењена као неспроведена.

Активност 2.2.2.8.

Израда приручника за примену Закона о финансирању политичких активности.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Израђен приручник.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.2.8.

Агенција је известила да је Приручник израђен уз подршку Међународне фондације за изборне системе (*IFES*), као и да је објављен на интернет презентацији Агенције³³.

Имајући у виду наведено, активност је оцењена као спроведена.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.2.3. Србија обезбеђује иницијалну евиденцију која показује повећање броја уочених и решених случајева конфликта интереса, укључујући и санкције за одвраћање. Србија спрово-

³² Видети активност 2.2.2.8.

³³ Видети на: [https://www.acas.rs/storage/page_files/Priručnik%20za%20primenu%20zakona%20o%20finansiranju%20političkih%20aktivnosti%20\(2022\).pdf](https://www.acas.rs/storage/page_files/Priručnik%20za%20primenu%20zakona%20o%20finansiranju%20političkih%20aktivnosti%20(2022).pdf)

води обуке и подиже ниво свести у циљу обезбеђивања што бољег разумевања концепта на свим нивоима.

Реч је о активностима бр. 2.2.3.3; 2.2.3.4 и 2.2.3.5, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.3.3.

Спровести професионалну обуку запослених у јавној управи о питањима превенције сукоба интереса.	
Носилац активности	• Национална академија за јавну управу
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведена професионална обука запослених у јавној управи о питањима превенције сукоба интереса. Број одржаних обука у релацији са планираним обукама о превенцији сукоба интереса.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.3.3.

Национална академија за јавну управу известила је да припрема и спроводи Општи програм обуке државних службеника, Општи програм обуке запослених у јединицама локалне самоуправе, Програм обуке руководиоца у државним органима и Програм обуке руководиоца у јединицама локалне самоуправе које усваја Влада Републике Србије.

У оквиру Уводних програма обуке за 2022. годину, за запослене и у државној управи и у локалној самоуправи, како за оне са средњим, тако и за службенике са високим образовањем, предвиђене су обуке Уставно уређење и Уставно уређење и основи система државне управе, чији је циљ припрема за полагање државног стручног испита, у складу са Уредбом о програму и начину полагања државног стручног испита³⁴. Део ових обука чине теме које се тичу спречавања сукоба интереса.

У оквиру Општег програма обуке државних службеника за 2022. годину – тематска област „Превенција корупције“, развијен је програм обуке „Спречавање сукоба интереса, провера имовине и прихода функционера, регистри и лобирање у Републици Србији“. Поред тога, у оквиру тематске области „Инспекцијски надзор“ развијена је онлајн обука „Инспекцијски надзор“ у оквиру које се налази тематска јединица „Интегритет инспектора: сукоб интереса“.

У Програму обуке руководиоца у државним органима за 2022. годину, у оквиру Програма обуке државних службеника на положају, развијена је обука „Решавање етичких дилема“ у оквиру које се обрађује и тема сукоба интереса.

34 „Службени гласник РС”, бр. 16/09, 84/14, 81/16, 76/17 и 60/18

У Програму обуке руководиоца у јединицама локалне самоуправе за 2022. годину у тематској целини „Кључни аспекти управљања у локалној самоуправи за функционере и службенике на положају у ЈЛС“ развијена је обука „Етика и интегритет функционера у јединицама локалне самоуправе“, као и обука „Унапређење етичког поступања и управљање сукобом интереса“ за руководиоце у унутрашњим организационим јединицама градске (општинске) управе.

Од почетка 2022. године онлајн обуку „Инспекцијски надзор“ завршило је 37 полазника, обуку „Уставно уређење“ 55 полазника, а обуку „Систем државне управе“ 72 полазника (подаци се обрађују на годишњем нивоу). Од тренутка постављања на платформу укупно 142 полазника завршило је обуку „Инспекцијски надзор“, а 179 полазника обуку „Уставно уређење“.

Обука на тему „Спречавање сукоба интереса, провера имовине и прихода функционера, регистри и лобирање у Републици Србији“ одржана је два пута у форми вебинара са укупно 35 учесника.

Реализована је једна обука на тему „Решавање етичких дилема“ на којој је присуствовало 10 полазника.

Имајући у виду наведено, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

Активност 2.2.3.4.

Редовно пратити случајеве сукоба интереса, укључујући број и степен примењених санкција.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Агенција за борбу против корупције • Републичко јавно тужилаштво • Прекршајни судови
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Случајеви сукоба интереса редовно се прате кроз извештаје Агенције за борбу против корупције.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.3.4.

Агенција је известила да је применом Закона о спречавању корупције решено укупно 803 захтева.

Донето је 37 решења којима је одбијен захтев јавног функционера за вршење друге јавне функције, односно за обављање другог посла или делатности (од тога је у четири поступка утврђена неспојивост истовременог вршења јавне функције и обављања другог посла).

По коначности решења (31), у 28 поступака јавни функционер је престао са истовременим вршењем јавних функција, односно са обављањем другог посла или делатности, док је у три поступка у току рок за доставу доказа да је поступљено по решењу. Шест решења није коначно, у четири поступка у току је достава решења, није протекао рок за жалбу, а у два случаја у току је поступак по жалби.

Применом Закона о спречавању корупције јавним функционерима донето је укупно 309 решења којима је утврђена повреда Закона о спречавању корупције и изречено је 279 мера и 30 решења којима је утврђен престанак друге јавне функције по сили закона (чл. 56. ст. 8. Закона о спречавању корупције).

Од укупно 279 мера изречено је:

- 222 мера опомене,
- 45 мера јавног објављивања одлуке о повреди закона и
- 12 мера јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције.

Од изречених мера опомене, 22 мере су биле са налогом јавном функционеру, у 16 поступака јавни функционер је поступио у складу са датим налогом из мере, у једном поступку је у току рок за поступање и у једном поступку је у току достава решења јавном функционеру. У четири поступка јавни функционер није поступио у складу са датим налогом, због чега му је изречена мера јавног објављивања одлуке о повреди закона.

Шест решења којима је изречена мера јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције нису коначна, јер је у два поступка у току достава решења, а у четири је у току поступак по жалби. У једном поступку је у току рок за поступање по иницијативи Агенције.

По коначности седам решења којима су изречене мере јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције (четири решења донета 2021. године, три 2022. године), достављене су иницијативе, захтеви за поступање по решењу, надлежном органу. Од тога су у три поступка разрешени јавни функционери, у једном поступку јавна функција је престала пре достављања иницијативе, док у три поступка јавни функционери нису разрешени. У два поступка није слата иницијатива, јер је јавним функционерима престала јавна функција.

Кад је реч о решењима којима је утврђен престанак друге јавне функције, 28 решења је коначно. Од тога, у 26 поступака је поступљено по решењу, док је у два послат допис за поступање по решењу, у току је рок за поступање.

У два поступка у току је достава решења, решење није коначно.

Агенција је даље известила да је у 2022. години одржала и четири онлајн обуке³⁵ за јавне функционере на локалном и покрајинском нивоу на тему сукоба интереса, пријаве и провере имовине и лобирања, које су укључиле и сегмент заштите финансијских интереса Европске уније, у складу са Стратешким планом за борбу против превара и управљање неправил-

³⁵ Обуке су одржане 14. октобра, 7. новембра, 2. и 28. децембра 2022. године

ностима у поступању са финансијским средствима Европске уније у Републици Србији за период 2021–2023. године³⁶. На обукама су јавним функционерима представљени и Водич за функционере³⁷ и Приручник за препознавање и управљање ситуацијама сукоба интереса и неспојивости функција³⁸, које је израдила Агенција.

Имајући у виду да се прате случајеви сукоба интереса, те да је Агенција о томе доставила коначне податке, активност је, за овај извештајни период, оцењена као спроведена.

Активност 2.2.3.5.

Пратити случајеве сукоба интереса кроз примену Кодекса понашања државних службеника, у погледу броја уочених и решених случајева сукоба интереса, укључујући и дисциплинске мере.	
Носилац активности	• Високи службенички савет
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Годишњи извештај Високог службеничког савета садржи податке о броју уочених и решених случајева сукоба интереса, укључујући и дисциплинске мере.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.3.5.

Високи службенички савет известио је да је, на 112. седници од 10. марта 2022. године, формирао Радну групу са циљем да, на основу извештаја органа државне управе, са подацима и информацијама неопходним за праћење Кодекса понашања државних службеника, сачини Нацрт извештаја о поштовању Кодекса понашања државних службеника у 2021. години, са одговарајућим предлогом мера за унапређење поштовања Кодекса.

Високи службенички савет је, на 113. седници од 30. марта 2022. године, усвојио Извештај о поштовању Кодекса понашања државних службеника за 2021. годину, са предлогом мера за унапређење поштовања Кодекса.

Извештај о поштовању Кодекса понашања државних службеника за 2021. годину, достављен је Министарству државне управе и локалне самоуправе и објављен на интернет страници Службе за управљање кадровима³⁹.

36 „Службени гласник РС”, бр. 99/21

37 Видети на: [https://www.acas.rs/storage/page_files/Vodic%20za%20javne%20funkcionere%20\(2021\).pdf](https://www.acas.rs/storage/page_files/Vodic%20za%20javne%20funkcionere%20(2021).pdf)

38 Видети на: [https://www.acas.rs/storage/page_files/Prirucnik%20o%20sukobu%20interesa%20oktobar%20\(2021\).pdf](https://www.acas.rs/storage/page_files/Prirucnik%20o%20sukobu%20interesa%20oktobar%20(2021).pdf)

39 Видети на: <https://www.suk.gov.rs/tekst/609/izvestaj-o-postovanju-kodeksa-ponasanja-drzavnih-sluzbenika-za-2021-godinu.php>

Служба за управљање кадровима известила је да је Високи службенички савет, на 5. седници од 16. децембра 2022. године, усвојио завршни документ: Анализа садржаја Кодекса понашања државних службеника и процедура за прикупљање података и извештавање, који је достављен Министарству државне управе и локалне самоуправе. Наведена активност је спроведена у складу са Акционим планом за период од 2021. до 2025. године за спровођење Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији за период од 2021. до 2030. године – Посебан циљ 6: Унапређен ниво одговорности и транспарентности на свим нивоима власти, Мера 6.3: Јачање интегритета и етичких стандарда у јавној управи, Активност 3: Израда анализе садржаја Кодекса понашања државних службеника и процедура за прикупљање података и извештавање, у циљу унапређења етичких стандарда и механизма праћења спровођења правила етичког понашања државних службеника.

Даље је известила и да су, у 2022. години у вези са праћењем сукоба интереса кроз примену Кодекса понашања државних службеника, Високом службеничком савету упућене четири притужбе на запослене државне службенике и запослене у јавним установама, које су прослеђене надлежним органима.

Ова активност директно је повезана са активношћу 2.2.6.3, односно реч је о истом извештају из показатеља резултата за активности 2.2.3.5. и 2.2.6.3, а с обзиром на то да Високи службенички савет не решава предмете сукоба интереса, него прати примену Кодекса понашања државних службеника, прикупљајући податке од органа државне управе, који се директно старају о примени овог акта, укључујући и случајеве сукоба интереса.

Агенција се уверила да је реч о редовној годишњој пракси Високог службеничког савета, у прилог чему говори и израђени извештај за 2021. годину и чињеница да се извештаји за претходну годину израђују у текућој, због чега је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећом препоруком из Извештаја о скринингу:

2.2.4. Размотрити какво би било адекватно законско и институционално решење за делотворно решавање питања незаконитог богаћења.

Реч је о активности бр. 2.2.4.1, која је приказана у наставку.

Активност 2.2.4.1.

Праћење примене Кривичног законика и Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала и корупције уз обавезу судова и тужилаштва опште и посебне надлежности да достављају извештаје о броју покренутих и окончаних поступака. Министарство надлежно за послове правосуђа сачињава јединствен извештај, састављен од извештаја свих наведених органа и објављује га на сајту. (веза 2.3.1.3.)	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Сачињен и објављен извештај на сајту министарства надлежног за послове правосуђа. Годишњи извештај Агенције за борбу против корупције.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.4.1.

Министарство правде доставило је информацију да је извештај за 2021. годину израђен у јуну 2022. године и објављен на интернет презентацији Министарства правде⁴⁰.

Иако се у показатељу резултата наводи и Агенција, она није доставила информације, имајући у виду да није надлежна за праћење примене наведених прописа.

Агенција се уверила да је реч о редовној годишњој пракси Министарства правде, у прилог чему говори и израђени извештај за 2021. годину и чињеница да се извештаји за претходну годину израђују у текућој, због чега је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.2.5. Србија врши измене свог Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, ојачава административне капацитете Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, обезбеђује обуку о руковању захтевима за приступ информацијама и иницијалну евиденцију унапређеног приступа информацијама, укључујући послове приватизације, активности државних предузећа, поступке јавних набавки, јавне потрошње и донације политичким странкама упућене из иностранства.

Реч је о активностима бр. 2.2.5.3, 2.2.5.4. и 2.2.5.5, које су појединачно приказане у наставку.

40 Видети на: <https://www.mpravde.gov.rs/tekst/33769/statistika-koruptivnih-krivicnih-dela-phi>

Активност 2.2.5.3⁴¹

<p>Ојачати кадровске капацитете Повереника на основу претходно спроведене анализе постојећих кадровских капацитета нарочито у погледу:</p> <ul style="list-style-type: none"> - организационе структуре; - броја запослених; - нивоа обучености <p>у складу са измењеним Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места.</p>	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности • Народна скупштина – Одбор за административне послове
Рок	Континуирано, почев од шест месеци од усвајања измена закона
Показатељи резултата	<p>Измењен Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места.</p> <p>Попуњена радна места у складу са измењеним Правилником.</p>
Оцена Агенције	<p>Активност је спроведена у делу измена Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места.</p> <p>Активност није спроведена у делу попуњавања радних места.</p>

О спровођењу активности 2.2.5.3.

Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности известио је да је измењен Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места због измена и допуна Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја⁴².

Према Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Служби Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности од фебруара 2022. године систематизовано је 156 извршилаца и три саветника Повереника. Министарство финансија је у марту 2022. године дало сагласност Поверенику на предлог кадровског плана да у 2022. години Повереник има укупно 134 запослених лица.

У 2022. години није било конкурса зато што се чекало формирање Народне скупштине после избора и именовање надлежног Одбора за административно-буџетска и мандатно-имунитетска питања коме је упућен допис Повереника за пријем нових лица у Службу Повереника, сагласно одредбама члана 27к. став 9, а у вези става 1. Закона о буџетском систему како би се расписао јавни конкурс за пријем нових лица. До расписивања конкурса у 2022. години није дошло услед наведених околности. У 2022. години било је споразумног преузимања државних службеника из других државних органа, примљена су три лица. Такође, из Службе Повереника отишло је 5 лица (једно у пензију). На крају 2022. године Служба Повереника је имала 105 запослених без изабраних лица повереника и заменика Повереника.

⁴¹ Агенција је активност 2.2.5.3. оцењивала и бројала као две, имајући у виду да обухватају две подактивности.

⁴² Закон о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама усвојен је 3. новембра 2021. године, објављен у Службеном гласнику РС 8. новембра 2021. године, ступио на снагу 16. новембра 2021. године, а примењује се од 17. фебруара 2022. године.

Имајући у виду наведено, Агенција је активност, у делу измене Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места оценила као спроведену, а како тек предстоји попуњавање радних места у складу са новим Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, активност је, у делу попуњавања радних места, за овај извештајни период, оценила као неспроведену.

Активност 2.2.5.4.

Праћење примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.	
Носилац активности	• Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности
Рок	Континуирано, почев од ступања закона на снагу
Показатељи резултата	Опис стања у годишњем извештају о раду Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података од личности.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.5.4.

Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности доставио је детаљне податке из месечних извештаја за 2022. годину о примени Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја⁴³. Извештај о раду за 2021. годину израђен је у марту 2022. године⁴⁴ (Извештај о раду израђује у текућој за претходну годину).

Како су месечни извештаји Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности јавно доступни, Агенција их није приказивала, а активност је, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

Активност 2.2.5.5.

Спроводити обуке за службенике овлашћене за решавање по захтевима за слободан приступ информацијама, у складу са судском праксом и међународним стандардима.	
Носилац активности	• Национална академија за јавну управу • Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Процент обучених службеника овлашћених за решавање по захтевима за слободан приступ информацијама у релацији са процентом службеника који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

43 Видети на: <https://tinyurl.com/yycazhry>

44 Видети на: <https://www.poverenik.rs/images/stories/dokumentacija-nova/izvestajiPoverenika/2021/Izvesta2021CIRfinal.pdf>

О спровођењу активности 2.2.5.5.

Национална академија за јавну управу известила је да припрема и спроводи Општи програм обуке државних службеника, Општи програм обуке запослених у јединицама локалне самоуправе, Програм обуке руководиоца у државним органима и Програм обуке руководиоца у јединицама локалне самоуправе које усваја Влада Републике Србије.

У оквиру Општег програма обуке државних службеника за 2022. годину – тематска област „Превенција корупције“, развијен је програм обуке „Право на приступ информацијама од јавног значаја“. У оквиру Секторског програма континуираног стручног усавршавања запослених у јединицама локалне самоуправе, који је део Општег програма обуке запослених у ЈЛС за 2022. годину, у оквиру тематске области „Добра управа“ предвиђен је програм обуке „Остваривање права о доступности информација од јавног значаја“.

Реализоване су две обуке на тему „Право на приступ информацијама од јавног значаја“, у форми вебинара са 107 полазника.

Национална академија за јавну управу даље је известила да је, према достављеним информацијама, у 2022. години реализовано седам обука на тему „Остваривање права о доступности информација од јавног значаја“ на којима је учествовало 122 полазника (спроводилац Стална конференција градова и општина).

Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности известио је да је током 2022. године организовао следеће обуке:

- 3. фебруара 2022. године обуку за запослене о новинама из Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја;
- 10. фебруара 2022. године обуку за запослене о новинама из Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја;
- 22. фебруара 2022. године обуку о новинама из Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја за 49 заинтересованих лица у организацији Националне академије за јавну управу;
- 5. маја 2022. године у Крагујевцу обуку за запослене о новинама из Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја за 28 запослених у локалним самоуправама у сарадњи са Сталном конференцијом градова и општина (СКГО);
- 16. маја 2022. године у Новом Саду обуку за запослене о новинама из Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја за 21 запосленог у локалним самоуправама у сарадњи са Сталном конференцијом градова и општина (СКГО);
- 30. маја 2022. године у Новом Градишту обуку за запослене о новинама из Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја за 11 запослених у локалним самоуправама, у сарадњи са Сталном конференцијом градова и општина (СКГО);
- 2. јуна 2022. године обуку о новинама из Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја за 30 запослених лица Директората за цивилно ваздухопловство;

- 13. јуна 2022. године у Шапцу обуку за запослене о новинама из Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја за 13 запослених у локалним самоуправама, у сарадњи са Сталном конференцијом градова и општина (СКГО);
- 20. јуна 2022. године у Врњачкој Бањи обуку за запослене о новинама из Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја за 15 запослених у локалним самоуправама, у сарадњи са Сталном конференцијом градова и општина (СКГО);
- 27. јуна 2022. године у Нишу обуку за запослене о новинама из Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја за 18 запослених у локалним самоуправама, у сарадњи са Сталном конференцијом градова и општина (СКГО);
- 8. јула 2022. године у Београду обуку за запослене о новинама из Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја за 16 запослених у локалним самоуправама, у сарадњи са Сталном конференцијом градова и општина (СКГО);
- 30. септембра 2022. године обуку за директоре предшколских установа (40 лица);
- 26. октобра 2022. године у Бујановцу стручну обуку на округлом столу „Право на приступ информацијама од јавног значаја и заштиту података о личности”, на тему права и обавеза из Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја за 25 представника локалних самоуправа и медија, у сарадњи са Сталном конференцијом градова и општина (СКГО) и Мисијом ОЕБС-а у Србији;
- 2. новембра 2022. године у Новом Пазару стручну обуку на округлом столу „Право на приступ информацијама од јавног значаја и заштиту података о личности”, на тему права и обавеза из Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја за 25 представника локалних самоуправа и медија, у сарадњи са Сталном конференцијом градова и општина (СКГО) и Мисијом ОЕБС-а у Србији;
- 4. новембра 2022. године обуку за запослене у ЈКП „Београдски водовод и канализација“ из области слободног приступа информацијама од јавног значаја за 50 лица;
- 8. новембра 2022. године у Новом Саду обуку на тему права и обавеза из Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, на захтев заинтересованих овлашћених лица за поступање по захтевима за 30 лица;
- 8. новембра 2022. године онлајн обуку о примени Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, заинтересованим лицима у Покрајинској администрацији, за 25 лица;
- 9. новембра 2022. године у Нишу округли сто „Право на приступ информацијама од јавног значаја и заштиту података о личности”, на тему Закона о приступу информацијама од јавног значаја за 20 представника локалних самоуправа и медија у сарадњи са Сталном конференцијом градова и општина (СКГО) и Мисијом ОЕБС-а у Србији;
- 7. децембра 2022. године у Ваљево две обуке и то „Измена и допуна Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја“ и „Објављивање информатора о раду органа власти и подношење годишњих извештаја о поступању по Закону о слободном приступу информацијама од јавног значаја“.

Имајући у виду наведено, Агенција је, за овај извештајни период, активност оценила као спроведену.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је оценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.2.6. Србија запошљава и управља каријерама државних службеника на бази јасних и транспарентних критеријума, са акцентом на вредновање и показане вештине. Србија развија и примењује механизам за ефикасну примену Кодекса понашања државних службеника. Србија обезбеђује иницијалну евиденцију примењених санкција у случајевима кршења поменутог Кодекса. Србија обезбеђује превенцију корупције кроз увођење ефикасног интерног система контроле и оснаживања одговорности руководиоца у јавном сектору.

Реч је о следећим активностима: 2.2.6.1; 2.2.6.2; 2.2.6.3; 2.2.6.4; 2.2.6.5; 2.2.6.6; 2.2.6.7 и 2.2.6.8, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.6.1.

Обезбедити примену новог правног оквира базираног на компетенцијама у процесима запошљавања, вредновања, напредовања и развоја каријере државних службеника.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Служба за управљање кадровима • Високи службенички савет • Министарство надлежно за послове државне управе и локалне самоуправе
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Конкурси, вредновање радне успешности, напредовање и каријерни развој државних службеника заснива се на пуној примени система компетенција (евидентирано у релевантним извештајима СУК).
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.6.1.

Служба за управљање кадровима известила је да у процесима селекције у запошљавању, вредновања и подршке развоју каријере државних службеника и напредовања, примењује иновирани правни оквир базиран на компетенцијама, који датира од краја 2018. године и који је даље формулисан током 2019. године. Служба за управљање кадровима активно примењује прописе, саветодавно пружа подршку у примени прописа, као и унапређењу процеса и прати примену у пракси у органима државне управе и службама Владе.

У периоду од 1. јануара до 31. децембра 2022. године Служба за управљање кадровима је објавила 1.107 конкурса за попуњавање извршилачких радних места пријемом у радни однос укупно 1.466 извршилаца. Од 1.107 оглашених конкурса 73 је интерних, а 1.034 су јавни.

За потребе провере понашајних компетенција у изборним поступцима у органима државне управе и осталим државним органима, психолози су извршили процену компетенција за 1.447 кандидата.

Запослени у Одељењу за спровођење поступка одабира кадрова креирали су упитник за додатну процену мотивације и вредности кандидата који учествују у изборним поступцима. Упитник ће бити у примени у првом кварталу 2023. године.

Израдили су и годишњи Извештај о квалитету попуњавања радних места за 2021. годину крајем другог квартала 2022. године, који је достављен Влади Републике Србије на увид.

Запослени у Одељењу за одабир кадрова још пружају стручну помоћ и подршку у процени компетенција за друге државне органе у којима психолози нису обавезни чланови комисија (Пореска управа, Агенција за спречавање корупције, Управа царина, судови). Услед специфичне епидемиолошке ситуације и током 2022. године у прилагођавању околностима и потребама органа, запослени у Одељењу за одабир кадрова су интензивирали консултације (онлајн, телефонске) и инструктаже. Поред тога, психолози који учествују у спровођењу изборног поступка, као чланови конкурсних комисија, подстицали су одржавање првих састанака ради упознавања чланова конкурсних комисија са новим процедурама у поступку попуњавања радних места. Психолози, као чланови конкурсних комисија, јесу стручна и техничка подршка, како кадровској јединици органа, тако и члановима комисије.

Поред едукације чланова конкурсних комисија и запослених у јединицама за кадрове, Служба за управљање кадровима посвећена је интензивнијем информисању и привлачењу потенцијалних кандидата. Као канал комуникације у функцији је *Viber* група преко које кандидати имају прилике да се упознају са компетенцијама, фазама и техникама селекције, као и о појединим могућностима каријерног развоја, те да непосредно постављају појединачна питања на која добијају конкретне одговоре. Истовремено, унапређује се сајт Службе за управљање кадровима и у сврху информисања отворен је „кутак за кандидате“, а сами кандидати имају прилику да упуте питања и преко сајта и странице *Facebook* и *LinkedIn* и *Viber* групе.

У домену вредновања радне успешности Служба за управљање кадровима је прикупила податке о исходима вредновања у органима државне управе и припремила је збирни Годишњи извештај о резултатима вредновања радне успешности за 2021. годину, који је достављен Влади Републике Србије на увид. Служба за управљање кадровима је израдила предлог две уредбе: Уредбе о одређивању компетенција за рад државних службеника и Уредбе о одређивању компетенција за рад службеника у органима АП и ЈЛС, које су ступиле на снагу крајем јануара 2022. године. Поред тога, Служба за управљање кадровима је, заједно са представницима Министарства државне управе и локалне самоуправе, радила на изради нацрта измена и допуна Уредбе о вредновању радне успешности државних службеника која је ступила на снагу почетком 2022. године. За потребе подршке објективнијем вредновању радне успешности у органима државне управе Служба за управљање кадровима је израдила Смернице за вредновање радне успешности државних службеника и документ је доступан на сајту СУК и на ХР мрежи.

У погледу развоја каријере државних службеника и напредовања, као и даље модернизације у области, у Служби за управљање кадровима, у Центру за управљање каријером примењују се: анализа индивидуалних потенцијала, процена 360 степени за потребе развоја, каријерно саветовање, израда плана индивидуалног развоја, коучинг и подршка развоју кроз индивидуални рад или рад у малим групама, за шта се пријављују државни службеници лично или их упућују руководиоци.

Током 2022. године спроведене су следеће активности: 183 државна службеника прошло је процену индивидуалних потенцијала за развој за потребе напредовања; осам службеника је било у поступку процене општих функционалних и понашајних компетенција за потребе преузимања преко интерног тржишта рада; 12 особа се пријавило за онлајн процену компетенција за потребе развоја; 226 државних службеника је прошло поступак каријерног саветовања; одржано је 13 коучинг сесија; 81 лице на положају прошло је процену Повратне информације 360 степени за потребе развоја.

Служба за управљање кадровима наставља са настојањем ка унапређењу система управљања људским ресурсима у погледу запошљавања, вредновања и развоја каријере запослених, како предлозима за унапређење нормативног оквира, тако и непосредним побољшањем праксе.

Министарство државне управе и локалне самоуправе известило је да је 14. фебруара 2022. године, на предлог Министарства државне управе и локалне самоуправе, Влада Републике Србије усвојила Уредбу о изменама и допунама Уредбе о вредновању радне успешности државних службеника⁴⁵, која представља даљи корак у изградњи модерне, ефикасне и стручне јавне управе. Са циљем јачања професионализације лица на положају / руководиоца, наведеном уредбом су, између осталог, успостављени показатељи учинка у испуњењу годишњих циљева за лица на положају у поступку вредновања радне успешности. Уведено је да се резултати рада вреднују на основу јасно дефинисаних показатеља испуњења сваког циља, који су употпуњени почетном и циљаном вредношћу и извором провере за праћење и испуњење сваког годишњег циља. Поред тога, услед потребе јачања капацитета кадровских јединица уведена је њихова обавезност похађања програма обука у области вредновања радне успешности, са циљем пружања подршке руководиоцима, као и запосленима у прихватању организационе културе у којој им је јасно назначена улога компетенција и очекивања од њиховог вредновања.

Имајући у виду наведено, Агенција је, за овај извештајни период, активност оценила као спроведену.

45 „Службени гласник РС”, бр. 20/22

Активност 2.2.6.2.

Окончање свих започетих конкурсних поступака за попуњавање положаја и започињање конкурсних поступака за сва упражњена радна места (укључујући и положаје на којима су тренутно вршиоци дужности)	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Служба за управљање кадровима • Високи службенички савет • Овлашћени предлагачи • Влада Републике Србије
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене конкурсне процедуре. Окончани сви започети конкурсни поступци за попуњавање положаја од стране конкурсних комисија.
Оцена Агенције	Активност не може бити оцењена.

О спровођењу активности 2.2.6.2.

Служба за управљање кадровима известила је да је у 2022. години оглашен 31 конкурс за попуњавање положаја, и то 14 интерних конкурса и 17 јавних конкурса. У извештајном периоду окончани су поступци за 72 конкурса који су оглашени у 2022. години и у ранијем временском периоду, а спроведени у извештајном периоду, и то 16 интерних конкурса и 56 јавних конкурса.

Укупан број радних места – положаја у државној управи је 412.

Број лица који се тренутно налазе на радним местима која су положаји, а које је Влада поставила након спроведеног конкурса – 160.

Влада Републике Србије известила је да је Министарство државне управе и локалне самоуправе образовало Посебну радну групу за праћење стања у вези са попуњавањем положаја у органима државне управе, која је почела са радом у априлу 2021. године. Радну групу чине представници Министарства државне управе и локалне самоуправе, Кабинета председника Владе, Генералног секретаријата Владе, Републичког секретаријата за законодавство, Националне академије за јавну управу и Службе за управљање кадровима.

Иако је Служба за управљање кадровима доставила информације и одговарајућу пратећу статистику, следећи саму активност и показатеље резултата, Агенција није могла да оцени спровођење активности.

Образложење о томе зашто активност 2.2.6.2. не може бити оцењена Агенција је пружила у Другом извештају о спровођењу⁴⁶.

⁴⁶ Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Izveštaj%20o%20sprowedenju%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20Poglavlje%2023-Potpoglavlje%20Borba%20protiv%20korupcije.pdf

Активност 2.2.6.3.

Праћење кршења Кодекса понашања државних службеника, кроз примењене санкције у случају кршења Кодекса.	
Носилац активности	• Високи службенички савет
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Примењене санкције у случајевима кршења Кодекса понашања. Годишњи извештај Високог службеничког савета.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.6.3.

Служба за управљање кадровима известила је да праћење примене Кодекса понашања државних службеника представља редовну активност Високог службеничког савета, која произлази из Закона о државним службеницима (члан 164а), као и из задатака дефинисаних Акционим планом за Поглавље 23.

Високи службенички савет је на 112. седници, од 10. марта 2022. године, формирао Радну групу са задатком да, на основу извештаја органа државне управе, са подацима и информацијама неопходним за праћење Кодекса понашања државних службеника, сачини Нацрт извештаја о поштовању Кодекса понашања државних службеника у 2021. години, са одговарајућим предлогом мера за унапређење поштовања Кодекса.

Високи службенички савет је на 113. седници, од 30. марта 2022. године, усвојио Извештај о поштовању Кодекса понашања државних службеника за 2021. годину, са предлогом мера за унапређење поштовања Кодекса.

Извештај о поштовању Кодекса понашања државних службеника за 2021. годину, достављен је Министарству државне управе и локалне самоуправе и објављен на интернет страници Службе за управљање кадровима⁴⁷.

У складу са чланом 18а Кодекса понашања државних службеника, Високи службенички савет је свим руководиоцима органа државне управе, службама Владе и стручним службама управних округа у децембру 2022. године упутио допис којим се подсећају на обавезу да до 31. јануара 2023. године доставе податке за 2022. годину о броју државних службеника на неодређено и одређено време на крају 2022. године, укупном броју поднетих притужби грађана на понашање државних службеника због повреде Кодекса понашања државних службеника, броју поступака покренутих по службеној дужности због непоштовања одредаба Кодекса, понашању државних службеника, врсти повреда Кодекса понашања државних службеника (разврстано према члановима) на које се у притужбама и сопственим иницијативама органа указује, податке о покренутих дисциплинским поступцима и изречених дисциплинским мерама против државних службеника због повреде одредаба Кодекса понашања државних службеника те оцену нивоа поштовања одредаба Кодекса понашања државних службеника.

⁴⁷ Видети на: <https://www.suk.gov.rs/tekst/609/izvestaj-o-postovanju-kodeksa-ponasanja-drzavnih-sluzbenika-za-2021-godinu.php>

Такође, да је потребно да обавесте Високи службенички савет и о томе на који начин су грађани обавештени о понашању које имају право да очекују од државних службеника у том органу, као и о начину пријема притужби на понашање државних службеника. Притом је посебно указано да се сви подаци и информације који се у органима обрађују приликом сачињавања извештаја о примени Кодекса понашања државних службеника, достављају Високом службеничком савету, без навођења података о личности државних службеника обухваћених извештајем.

Високи службенички савет препоручује свим органима државне управе, службама Владе и стручним службама управних округа да раде на даљем унапређењу квалитета рада запослених, као и на унапређењу начина пријема притужби грађана и начина мерења задовољства грађана пруженим услугама (кроз информисање, омогућавање пријема притужби путем веб сајта, анкетирање корисника услуга и др). Посебно се препоручује функционерима и лицима на положају да у својим колективима негују одговарајућу пажњу у комуникацији пружајући благовремене, тачне и потпуне податке, на учтив и достојанствен начин.

Високи службенички савет предлаже и да се сагледа оправданост и размотри могућност да се у садржај програма полагања државног стручног испита уврсти и материја етичког кодекса.

Ова активност директно је повезана са активношћу 2.2.3.5, односно реч је о истом извештају из показатеља резултата за активности 2.2.3.5. и 2.2.6.3.

Агенција се уверила да је реч о редовној годишњој пракси Високог службеничког савета, у прилог чему говори и израђени извештај за 2021. годину и чињеница да се извештаји за претходну годину израђују у текућој, због чега је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

Активност 2.2.6.4.

Унапредити процес примене програмског буџетирања (оперативно и методолошко унапређење процеса планирања и припреме вишегодишњег буџета на свим нивоима власти).	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове финансија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Процес примене програмског буџетирања се континуирано унапређује на свим нивоима.

О спровођењу активности 2.2.6.4.

Активност 2.2.6.4. је раније оцењена као спроведена, зато што је у 2021. години Министарство финансија известило о корацима предузетим за трогодишњи период (2022-2024)⁴⁸. Како је Агенција активност већ оценила као спроведену, а њена суштина је таква да не захтева нужно

48 Видети у Другом извештају о спровођењу на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Izveštaj%20o%20sprovođenju%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20Poglavlje%2023-Potpoglavlje%20Borba%20protiv%20korupcije.pdf

измене на годишњем нивоу (односно рок није одређен на одговарајући начин), Агенција је у овом извештају није бројала у статистичком приказу.

Активност 2.2.6.5.

Спровести периодичне анализе процеса програмског буџетирања и идентификовати препоруке за унапређење.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове финансија
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Процент буџетских корисника који су прешли на програмски буџет. Препоруке за унапређење идентификоване.

О спровођењу активности 2.2.6.5.

Активност 2.2.6.5. је раније оцењена као спроведена, зато што је Министарство финансија анализе радило периодично, односно онда кад су такве анализе биле сврсисходне, о чему је известило у претходном извештају⁴⁹. Како је Агенција активност већ оценила као спроведену, а њена суштина је таква да не захтева нужно измене на годишњем нивоу (односно рок није одређен на одговарајући начин), Агенција је у овом извештају није бројала у статистичком приказу.

Активност 2.2.6.6.

Унапредити методологију програмског буџета и припремити ново упутство у складу са препорукама анализа из активности 2.2.6.5.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове финансија • Републички секретаријат за јавне политике
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Процент усклађености програмских структура буџетских корисника са Упутством за припрему програмског буџета.

О спровођењу активности 2.2.6.6.

Активност 2.2.6.6. је раније оцењена као спроведена, зато што је суштина активности таква да не захтева унапређење методологије, нити припрему новог упутства на годишњем нивоу, а што је Министарство финансија урадило у 2021. години и о томе известило у претходном извештају⁵⁰. Како је Агенција активност већ оценила као спроведену, а њена суштина је таква да не захтева нужно измене на годишњем нивоу (односно рок није одређен на одговарајући начин), Агенција је у овом извештају није бројала у статистичком приказу.

⁴⁹ ibidem

⁵⁰ ibidem

Активност 2.2.6.7.

Ојачати кадровске капацитете Централне јединице за хармонизацију (врши централно усмеравање, координира активности јавне интерне финансијске контроле) у складу са измењеним Правилником о систематизацији и организацији радних места.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове финансија
Рок	IV квартал 2022.
Показатељи резултата	Попуњена радна места у складу са Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.6.7.

Министарство финансија известило је да је у првом кварталу 2022. године ангажовано једно лице на уговору о привременим и повременим пословима као подршка на пословима прикупљања годишњих извештаја о стању интерних контрола и активностима интерне ревизије код корисника јавних средстава. Интерним конкурсом попуњена су два извршилачка радна места у Централној јединици за хармонизацију у јуну 2021. године (радно место координатора за финансијско управљање и контролу и интерну ревизију, као и радно место координатора за методологију рада интерне ревизије). Претходно је премештајем државног службеника попуњено радно место руководиоца Групе за сагледавање квалитета система финансијског управљања и контроле. Даље је Министарство финансија известило да је у плану попуњавање упражњених радних места у 2023. години.

Кадровски капацитети Централне јединице за хармонизацију јесу оснажени, али како попуњавање радних места није окончано у 2022. години, према дефинисаном року, Агенција је активност оценила као неспроведену.

Активност 2.2.6.8.

Повећање броја обучених руководиоца и запослених у јавном сектору о суштини и значају система финансијског управљања и контроле и повећан број оспособљених интерних ревизора.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове финансија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Консолидовани годишњи извештај о стању интерне финансијске контроле у јавном сектору. Број новообучених руководиоца и запослених у јавној управи и сертифицираних интерних ревизора у односу на 2013. годину.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.6.8.

Министарство финансија известило је да је у првом кварталу 2022. године одржана теоријска обука за интерне ревизоре којој је присуствовало 47 полазника, као и једнодневна обука за највише руководиоце у Институту за нуклеарне науке – Винча, којој је присуствовало 26 полазника. У другом кварталу 2022. године одржане су радионице за финансијско управљање и контролу у Чачку, Новом Пазару и Прокупљу на којима је присуствовало 102 полазника (23+54+25). У трећем кварталу 2022. године одржана је основна обука за Финансијско управљање и контролу за 94 запослених и руководилаца код корисника јавних средстава. Одржане су и радионице за финансијско управљање и контролу у Лозници и Врњачкој Бањи на којима је присуствовало 62 полазника (42+20).

Даље је Министарство финансија известило да је у испитном року одржаном у априлу 2022. године испит за стицање звања Овлашћени интерни ревизор у јавном сектору положило 26 кандидата. У децембру 2022. године одржан је испитни рок за стицање звања Овлашћени интерни ревизор у јавном сектору и испит је положило 18 кандидата (550 овлашћених интерних ревизора укупно 532+18).

Имајући наведено у виду, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је оценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.2.7. Србија ефикасно примењује нови Закон о заштити узбуњивача и прати његову примену.

Реч је о активностима бр. 2.2.7.1, 2.2.7.2, 2.2.7.3. и 2.2.7.4, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.7.1⁵¹

Спровести обуке о примени Закона о заштити узбуњивача за полицију, јавне тужиоце и судије, као и за посебна одељења за сузбијање корупције у јавним тужилаштвима и судовима.	
Носилац активности	• Правосудна академија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке за полицију, јавне тужиоце и судије, као и за посебна одељења у јавним тужилаштвима и судовима. Процент полицијских службеника, јавних тужилаца и судија обучених за спровођење Закона о заштити узбуњивача у односу на оне који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност не може бити оцењена у делу обука за полицију. Активност је спроведена у делу обука за јавне тужиоце, судије, као и посебна одељења за сузбијање корупције у јавним тужилаштвима и судовима.

О спровођењу активности 2.2.7.1.

Правосудна академија известила је да је, у току 2022. године, спровела три једнодневне обуке на тему: „Закон о заштити узбуњивача“, за укупно 54 учесника.

Поред тога, у 2022. години, у сарадњи са удружењем „Пиштаљка“, одржане су четири једнодневне обуке на тему: „Професионална етика у превенцији и борби против корупције“, за укупно 111 учесника (судије).

На тему „Препознавање и заштита од непримереног утицаја на судије – напредна обука предавача“, одржане су једна дводневна и девет једнодневних обука, у Београду, Нишу, Новом Саду и Крагујевцу, за укупно 190 учесника. Одржане су и три тродневне обуке на тему: „Спречавање ризика од непримереног утицаја и заштита тужилаца – обука предавача“, у Аранђеловцу, Крагујевцу и Београду, за укупно 59 учесника (тужиоци, заменици јавних тужилаца и тужилачки помоћници).

Образложење о томе зашто активност 2.2.7.1. не може бити оцењена у делу обуке полицијских службеника Агенција је пружила у Другом извештају о спровођењу⁵².

У делу, у којем је Правосудна академија надлежна и доставила податке о спровођењу, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

51 Агенција је активност 2.2.7.1. оцењивала као две, зато што институција, која је наведена као носилац, није надлежна за све њене сегменте.

52 Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Izveštaj%20o%20sprovođenju%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20Poglavlje%2023-Potpoglavlje%20Borba%20protiv%20korupcije.pdf

Активност 2.2.7.2.

Праћење спровођења Закона о заштити узбуњивача кроз израду годишњег извештаја Министарства надлежног за послове правосуђа сачињеног на основу периодичних извештаја надлежних институција о случајевима поступања у вези са узбуњивањем.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар)
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Израђен и објављен извештај Министарства надлежног за послове правосуђа са детаљним статистичким подацима.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.7.2.

Министарство правде известило је да је Годишњи извештај о примени Закона о заштити узбуњивача за период од 1. јануара до 31. децембра 2021. године израђен и објављен у 2022. години⁵³.

Како се извештај за претходну израђује у текућој години, Агенција је, за овај извештајни период, активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.7.3.

Праћење ефеката Закона о заштити узбуњивача у погледу поступања државних органа по пријавама узбуњивача.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар)
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Израђен и објављен извештај Министарства надлежног за послове правосуђа о поступању државних органа по пријавама узбуњивача.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.7.3.

Министарство правде доставило је информацију која се односи на извештај о примени Закона о заштити узбуњивача, што је оцењено у активности 2.2.7.2. Како није израђена процена ефеката Закона о заштити узбуњивача, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као неспроведену⁵⁴.

⁵³ Видети на: <https://www.mpravde.gov.rs/obavestenje/36949/izvestaj-o-primeni-zakona-o-zastiti-uzbunjivaca-za-2021godinu.php>

⁵⁴ Агенција је кроз препоруке указала на то да процена ефеката треба да се ради у складу са Законом о планском систему Републике Србије те да рок за спровођење не може бити једном годишње.

Активност 2.2.7.4.

Подизање нивоа свести код грађана о Закону о заштити узбуњивача и подизање спремности да делују као узбуњивачи.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар)
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Сprovedена кампања подизања нивоа свести.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.7.4.

Министарство правде известило је да је Министарство за европске интеграције ангажовало експерта са циљем израде анализе Закона о заштити узбуњивача. На темељу ове анализе, биће разматрана потреба за евентуалном изменом закона, а такође ће бити израђена брошура са циљем подизања нивоа свести код грађана о Закону о заштити узбуњивача и спремности да делују као узбуњивачи.

Како је рок истекао, а активност није окончана, Агенција је, за овај извештајни период, активност оценила као неспроведену.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.2.8. Србија примењује и процењује утицај мера предузетих у циљу смањења корупције у рањивим областима (здравство, порези, царине, образовање, локална самоуправа, приватизација, јавне набавке и полиција), предузима корективне мере где је потребно и организује иницијалну евиденцију мерљивог умањења степена корупције у наведеним областима.

Реч је о активностима бр. 2.2.8.3, 2.2.8.4, 2.2.8.6 и 2.2.8.7, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.8.3⁵⁵

Праћење мера које се односе на примену надзора и контроле у јавним набавкама.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Управа за јавне набавке • Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки • Министарство надлежно за послове финансија
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Извештај Управе за јавне набавке о надзору над применом Закона о јавним набавкама. Извештај о раду Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки. Извештај Министарства финансија о надзору над извршењем уговора о јавним набавкама
Оцена Агенције	<p>Активност је спроведена у делу надлежности Канцеларије за јавне набавке.</p> <p>Активност је спроведена у делу надлежности Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки.</p> <p>Активност није спроведена у делу надлежности Министарства финансија.</p>

О спровођењу активности 2.2.8.3.

Канцеларија за јавне набавке известила је да ће подаци о спроведеном мониторингу за 2022. годину бити представљени у оквиру Годишњег извештаја о спроведеном мониторингу за 2022. годину. У складу са чланом 180. став. 6. Закона о јавним набавкама⁵⁶, Канцеларија за јавне набавке припрема годишњи извештај о спроведеном мониторингу, који подноси Влади и Народној скупштини најкасније до 31. марта текуће године за претходну годину. Годишњи извештај за 2021. годину израђен је у марту 2022. године⁵⁷.

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки доставила је статистичке податке за 2022. годину, уз напомену да, имајући у виду да годишњи Извештај о раду, у складу са чланом 203. Закона о јавним набавкама, овај орган доставља Народној скупштини до 31. марта текуће године за претходну годину, достављени подаци се могу сматрати радним, што значи да ће се коначни подаци наћи у годишњем извештају Републичке комисије за 2022. годину. Извештај о раду за 2021. годину израђен је у марту 2022. године⁵⁸.

Министарство финансија известило је да не припрема Извештај о надзору над извршењем уговора о јавним набавкама.

55 Агенција је активност 2.2.8.3. бројала као три активности, зато што показатељи резултата указују на то да три институције спроведе ову активност, свака у домену своје надлежности.

56 „Службени гласник РС”, бр. 91/19

57 Видети на: [file:///C:/Users/U8300/Downloads/Godisnji_izvestaj_2022_final.cleaned%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/U8300/Downloads/Godisnji_izvestaj_2022_final.cleaned%20(1).pdf)

58 Видети на: http://www.parlament.gov.rs/upload/archive/files/cir/pdf/izvestaji/2022/02-555_22.pdf

Како се Агенција уверила да је реч о редовној годишњој пракси Канцеларије за јавне набавке и Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, у прилог чему говоре израђени извештаји за 2021. годину и чињеница да се извештаји за претходну годину израђују у текућој, Агенција је активности у домену надлежности ових двеју институција пенила као две и, за овај извештајни период, оценила их као спроведене. Истовремено је активност, у делу надлежности Министарства финансија, за овај извештајни период, оценила као неспроведену.

Активност 2.2.8.4.

Спровести обуке за припаднике полиције, тужиоце и судије како би се случајеви корупције у јавним набавкама ефикасније процесуирали (компатибилно са Стратегијом финансијских истрага).	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Управа за јавне набавке • Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки • Правосудна академија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Процент обучених полицијских службеника, јавних тужилаца, судија и запослених и Управи за јавне набавке у односу на оне који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.8.4.

Канцеларија за јавне набавке известила је да је током другог квартала 2022. године, уз подршку пројекта „Ефективне јавне набавке у служби економског раста“ и Националне алијансе за локални економски развој (НАЛЕД), одржала две обуке за судије и судијске помоћнике посебних одељења за корупцију виших судова, односно заменике виших јавних тужилаца и тужилачких помоћника посебних одељења за сузбијање корупције виших тужилаштава у области јавних набавки.

Током четвртог квартала 2022. године Канцеларија за јавне набавке, уз помоћ УСАИД пројекта за унапређење јавних набавки, 22. децембра спровела је обуку / вебинар за припаднике Министарства унутрашњих послова са циљем да припадницима полиције помогне у предметима у којима је указано на неправилности у спровођењу поступака јавних набавки. На наведеној обуци присутнима је представљен Водич кроз мониторинг над применом прописа из области јавних набавки. Реч је о документу који, поред описа општих карактеристика мониторинга и појашњења законских и подзаконских решења, садржи и преглед најчешћих неправилности уочених приликом спровођења мониторинга јавних набавки, што може бити од великог значаја за припаднике полиције приликом рада на предметима који укључују неправилности у јавним набавкама.

Правосудна академија известила је да је, у сарадњи са Пројектом *USAID*, у 2022. години реализовала 23 дводневна семинара међународног програма сертификације у области истраживања превара и спречавања прања новца (*CFE* и *SAMS* програми). Семинарима је присуствовало 319 учесника из редова основних и виших јавних тужилаца и њихових заменика, судијских и тужилачких помоћника и сарадника, полицијских службеника.

У 2022. години одржан је и један једнодневни и један дводневни семинар на тему: „Јавне набавке – одговорност наручиоца“, уз подршку НАЛЕД-а, за укупно 27 учесника из посебних одељења за сузбијање корупције.

Одржано је и осам једнодневних семинара на тему: „Финансијска форензика модул 1: Корупција, преваре и јавне набавке“, за укупно 62 учесника.

У 2022. години, НАЛЕД у оквиру пројекта „Ефективне јавне набавке у служби економског раста“, уз подршку Шведске агенције за међународну сарадњу и развој (*SIDA*) организовао је студијску посету у Републици Француској и Великом Војводству Луксембурга на тему: „Заштита права у области јавних набавки“, у октобру, на којој су учествовали и представници Правосудне академије.

Уз то, Правосудна академија је у 2022. години, у сарадњи са НАЛЕД-ом, организовала једнодневни округли сто у децембру на тему: „Примена Закона о јавним набавкама“, за укупно петоро учесника (судије и судијски помоћници).

Стога је Агенција активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

Активност 2.2.8.6⁵⁹

Образовати Радну групу за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области јавних набавки и прикупити све релевантне податке.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Агенција за борбу против корупције • У сарадњи са надлежним институцијама
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Радна група је успостављена и оперативна. Сви релевантни подаци за израду Процене утицаја су прикупљени.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

⁵⁹ Агенција је активности 2.2.8.6, 2.2.9.3, 2.2.10.2, 2.2.10.7, 2.2.10.12, 2.2.10.20, 2.2.10.28 и 2.2.10.33. бројала као једну, зато што је истовремено формирала радне групе за осам ризичних области у 2021. години, а потом и окончала прикупљање података за све ризичне области у 2022. години. Иако свака од ових активности подразумева две разнорodne подактивности, односно образовање радних група и прикупљање података, Агенција је, у овом извештају, активност означила као једну, јер су обе подактивности оцењене као спроведене.

О спровођењу активности 2.2.8.6.

Агенција је известила да је у 2021. години завршено формирање радних група, о чему је детаљно било речи у Другом извештају о спровођењу⁶⁰.

Прикупљање података, којима су институције располагале, окончано је у 2022. години, због чега је Агенција активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.8.7⁶¹

Спровести и представити Процену утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области јавних набавки.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	I квартал 2022. године
Показатељи резултата	Процена утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области јавних набавки израђена и представљена Народној скупштини.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу израде Процене утицаја.
	Активност не може бити оцењена у делу представљања Процене утицаја.

О спровођењу активности 2.2.8.7.

Агенција је известила да је Процену утицаја израдила у другом кварталу 2022. године, као и да је документ 28. јуна 2022. године упутила Народној скупштини. Народна скупштина објавила је Процену утицаја на својој интернет презентацији⁶².

Агенција је, у допису упућеном Народној скупштини, указала на потребу представљања овог документа, али да ли ће и на који начин он бити представљен Народној скупштини, те какав ће бити исход представљања зависи од саме Народне скупштине, а не од Агенције. У том смислу, за представљање Процене утицаја није дефинисан одговарајући носилац активности, односно као једини носилац активности и у делу спровођења и у делу представљања Процене утицаја наведена је Агенција.

Из тог разлога Агенција је активност у делу израде Процене утицаја оценила као спроведену, а због неодговарајућег носиоца није могла да оцени активност у делу који се односи на представљање овог документа.

60 Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Izve%C5%Altaj%20o%20sprovo%C4%91enju%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20Poglavlje%2023-Potpoglavlje%20Borba%20protiv%20korupcije.pdf

61 Агенција је активности 2.2.8.7, 2.2.9.4, 2.2.10.3, 2.2.10.8, 2.2.10.13, 2.2.10.21, 2.2.10.29. и 2.2.10.34. приказала кроз две подактивности, јер се једна односи на спровођење Процене утицаја, а друга на њено представљање. У том смислу је прву подактивност бројала као једну, зато што је једним извештајем о процени утицаја обухватила свих осам ризичних области. Исти приступ применила је и код друге подактивности те је и њу бројала као једну.

62 Видети на: http://www.parlament.gov.rs/upload/archive/files/cir/pdf/izvestaji/2022/02-554_22.pdf

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности које су повезане са следећим прелазним мерилом:

2.2.9. Србија примењује и процењује утицај мера предузетих у циљу смањења корупције у рањивим областима (здравство, порези, царине, образовање, локална самоуправа, приватизација, јавне набавке и полиција), предузима корективне мере где је потребно и организује иницијалну евиденцију мерљивог умањења степена корупције у наведеним областима.

Реч је о активностима бр. 2.2.9.1, 2.2.9.3 и 2.2.9.4, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.9.1.

Успоставити интерну контролу у свим јавним предузећима.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> Министарство финансија (Централна јединица за хармонизацију) Сва јавна предузећа
Рок	IV квартал 2022. године
Показатељи резултата	Успостављена интерна контрола у свим јавним предузећима, што је видљиво из Годишњег извештаја Централне јединице за хармонизацију.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.9.1.

Министарство финансија известило је да корисници јавних средстава самостално успостављају интерну контролу у својим организацијама по принципу децентрализованог система интерних контрола, док Министарство финансија, Сектор – Централна јединица за хармонизацију, обезбеђује правни и методолошки оквир и континуирано спроводи обуке и промотивне активности којима подиже свест о значају и обавезности успостављања система интерних контрола.

Известило је и да је, у сврху подизања свести и обучавања руководилаца и запослених о интерним контролама, Централна јединица за хармонизацију у другом и четвртм кварталу 2021. године организовала основну обуку за финансијско управљање и контролу за 120+145 полазника, као и за интерне ревизоре, за 60 полазника почетком трећег квартала 2021. године и крајем првог квартала 2022. године за 47 полазника.

У току 2022. године, закључно са трећим кварталом, Централна јединица за хармонизацију одржала је дводневне обуке за Финансијско управљање и контролу (ФУК) за укупно 164 запослених и руководилаца код корисника јавних средстава, претежно на локалном нивоу на којим су присуствовали и запослени из ЈКП, као и основну обуку за ФУК у октобру 2022. године за 94 запослених и руководилаца.

Министарство финансија указало је на то да су, у складу са Законом о буџетском систему⁶³, корисници јавних средстава обавезни да успоставе систем финансијског управљања и контроле. Према овом закону, за успостављање система финансијског управљања и контроле, одговоран је руководиоца корисника јавних средстава.

Имајући наведено у виду, Министарство финансија даље је указало на то да ова активност (2.2.9.1) није дефинисана у складу са чланом 81. став 4. Закона о буџетском систему, јер је, поред јавних предузећа, као носилац активности за успостављање интерних контрола у јавним предузећима (корисницима јавних средстава) именовано и Министарство финансија / Сектор – Централна јединица за хармонизацију.

Према том закону, корисници јавних средстава треба да известе министра финансија о имплементацији интерних контрола у њиховој организацији, чије стање прати Сектор – Централна јединица за хармонизацију, и на основу појединачних извештаја корисника јавних средстава припрема годишњи извештај о стању интерне финансијске контроле у Републици Србији којим министар извештава Владу.

На основу података из Консолидованог годишњег извештаја о стању интерне финансијске контроле у јавном сектору у Републици Србији за 2020. годину, који је Влада Републике Србије усвојила Закључком 05 Број: 400-7619/2021-2 од 26. августа 2021. године, од јавних предузећа и друштава капитала са централног републичког нивоа које Централна јединица за хармонизацију прати, 36 је доставило извештај о стању система финансијског управљања и контроле или 87,80% те групе корисника јавних средстава.

Извештај о стању ФУК за 2021. годину доставило је 36 од 39 ЈП (92,31%).

Министарство финансија даље указује на то да се списак наведених јавних предузећа мења, врше се реорганизације и реструктурирања, издвајања и припајања, због чега је ситуација променљива. Наводи и да треба имати у виду да су 2017. године сва јавна предузећа доставила извештај о ФУК и извршила самооцењивање организације са становишта успостављања ФУК (стога, не може се сматрати да одређена јавна предузећа, или услед реорганизације измењена, која за 2019. годину нису доставила извештај о интерним контролама нису успоставила ФУК, односно систем интерних контрола).

Према подацима којима располаже Централна јединица за хармонизацију, од укупно 41 јавног предузећа и друштава капитала на централном нивоу Републике Србије, која обављају делатност од општег интереса и на која се примењује Закон о јавним предузећима, функционалну интерну ревизију има њих 22 или 54% те категорије корисника јавних средстава. Укупно 7 од 14 обавезних према прописима имају попуњену јединицу за интерну ревизију са минимум три ревизора.

63 „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр, 108/13, 142/14, 68/15-др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21, 118/21-др. закон и 138/22.

На основу извештаја за 2021. годину функционалну интерну ревизију има 21 јавно предузеће (54%), док 8 од 14 обавезних има попуњену јединицу интерне ревизије (57%).

Министарство финансија наводи и да, полазећи од тога да је са становишта финансијског управљања и контроле питање корупције, као ужи појам, обухваћено појмом неправилности (дефиницијом у члану 2. Закона о буџетском систему), а имајући у виду да се ова активност налази у делу Акционог плана који се односи на питање превенције корупције, Централна јединица за хармонизацију у оквиру законом дефинисане надлежности и свог делокруга рада је још раније предузела одговарајуће активности у вези са успостављањем система за управљање неправилностима, и то:

- Дефиниција појма неправилности уведена је у Закону о буџетском систему;
- Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору⁶⁴ руководиоцима корисника јавних средстава је уведена обавеза да успоставе систем за откривање, евидентирање и поступање по обавештењима о сумњама на неправилности, и систем извештавања, као и да предузму потребне мере за умањење ризика од неправилности;
- као помоћ у разумевању и имплементацији система за неправилности у пракси, за кориснике јавних средстава Централна јединица за хармонизацију је израдила Смернице за управљање неправилностима;
- обуке које Централна јединица за хармонизацију редовно одржава намењене запосленима и руководиоцима за финансијско управљање и контролу садрже део посвећен неправилностима;
- Централна јединица за хармонизацију континуирано спроводи и промотивне активности путем електронских и писаних медија, организује скупове и обуке на којима подиже свест о значају и обавезности успостављања система интерних контрола, објавила је обиман сет практичних смерница као помоћ за имплементацију, боље разумевање и за самоучење о финансијском управљању и контроли и интерној ревизији на интернет страници Министарства, који су доступни за преузимање, односно дописима информиса најзначајније кориснике јавних средстава са становишта броја запослених и њихових буџета о обавези успостављања система и одговарајућем извештавању.

Активност 2.2.9.1. нема носиоца дефинисаног на одговарајући начин, зато што, како је и само Министарство финансија навело у извештају, ова институција, на основу појединачних извештаја корисника јавних средстава, припрема годишњи извештај о стању интерне финансијске контроле у Републици Србији, али како је из података које је доставило Министарство финансија видљиво да није успостављена интерна контрола у свим јавним предузећима, Агенција је активност оценила као неспроведену⁶⁵.

64 „Службени гласник РС“, бр. 89/19

65 Консолидовани годишњи извештај за 2021. годину о стању интерне финансијске контроле у јавном сектору у Републици Србији израђен је у јулу 2022. године и доступан на следећем линку: https://www.mfin.gov.rs/upload/media/6jh9Z7_6336a07d4be6f.pdf, због чега ће Агенција податке за 2022. годину моћи да представи у наредном Извештају о спровођењу.

Активност 2.2.9.3⁶⁶

Образовати Радну групу за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у процесу приватизације и прикупити све релевантне податке.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Агенција за борбу против корупције • У сарадњи са надлежним институцијама
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Радна група је успостављена и оперативна. Сви релевантни подаци за израду Процене утицаја су прикупљени.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.9.3.

Агенција је известила да је у 2021. години завршено формирање радних група, о чему је детаљно било речи у Другом извештају о спровођењу⁶⁷.

Прикупљање података, којима су институције располагале, окончано је у 2022. години, због чега је Агенција активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.9.4⁶⁸

Спровести и представити Процену утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у процесу приватизације.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	II квартал 2022. године
Показатељи резултата	Процена утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у процесу приватизације израђена и представљена Народној скупштини.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу израде Процене утицаја. Активност не може бити оцењена у делу представљања Процене утицаја.

О спровођењу активности 2.2.9.4.

Агенција је известила да је Процену утицаја израдила у другом кварталу 2022. године, као и да је документ 28. јуна 2022. године упутила Народној скупштини. Народна скупштина објавила је Процену утицаја на својој интернет презентацији⁶⁹.

⁶⁶ Видети фусноту 59.

⁶⁷ Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/lzvc%20o%20sprovo%20C4%91enju%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20Poglavlje%2023-Potpoglavlje%20Borba%20protiv%20korupcije.pdf

⁶⁸ Видети фусноту 61.

⁶⁹ Видети на: http://www.parlament.gov.rs/upload/archive/files/cir/pdf/zvestaji/2022/02-554_22.pdf

Агенција је, у допису упућеном Народној скупштини, указала на потребу представљања овог документа, али да ли ће и на који начин он бити представљен Народној скупштини, те какав ће бити исход тог представљања, зависи од саме Народне скупштине, а не од Агенције. У том смислу, за представљање Процене утицаја није дефинисан одговарајући носилац активности, односно као једини носилац активности и у делу спровођења и у делу представљања Процене утицаја наведена је Агенција.

Из тог разлога, Агенција је у делу израде Процене утицаја активност оценила као спроведену, а због неодговарајућег носиоца није могла да оцени активност у делу који се односи на представљање овог документа.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилом:

2.2.10. Србија примењује и процењује утицај мера предузетих у циљу смањења корупције у рањивим областима (здравство, порези, царине, образовање, локална самоуправа, приватизација, јавне набавке и полиција), предузима корективне мере где је потребно и организује иницијалну евиденцију мерљивог умањења степена корупције у наведеним областима.

Реч је о активностима бр. 2.2.10.2, 2.2.10.3, 2.2.10.7, 2.2.10.8, 2.2.10.12, 2.2.10.13, 2.2.10.16, 2.2.10.18, 2.2.10.20, 2.2.10.21, 2.2.10.23, 2.2.10.24, 2.2.10.25, 2.2.10.26, 2.2.10.28, 2.2.10.29, 2.2.10.31, 2.2.10.33 и 2.2.10.34 које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.10.2⁷⁰

Образовати Радну групу за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у здравству и прикупити све релевантне податке.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције • У сарадњи са надлежним институцијама
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Радна група је успостављена и оперативна. Сви релевантни подаци за израду Процене утицаја су прикупљени.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.10.2.

Агенција је известила да је у 2021. години завршено формирање радних група, о чему је детаљно било речи у Другом извештају о спровођењу⁷¹.

⁷⁰ Видети фусноту 59.

⁷¹ Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Izve%C5%A1taj%20o%20sprovo%C4%91enju%20Revidiranog%20acionog%20plana%20za%20Poglavlje%2023-Potpoglavlje%20Borba%20protiv%20korupcije.pdf

Прикупљање података, којима су институције располагале, окончано је у 2022. години, због чега је Агенција активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.10.3⁷²

Спровести и представити Процену утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у здравству.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	II квартал 2022. године
Показатељи резултата	Процена утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у здравству израђена и представљена Народној скупштини.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу израде Процене утицаја.
	Активност не може бити оцењена у делу представљања Процене утицаја.

О спровођењу активности 2.2.10.3.

Агенција је известила да је Процену утицаја израдила у другом кварталу 2022. године, као и да је документ 28. јуна 2022. године упутила Народној скупштини. Народна скупштина објавила је Процену утицаја на својој интернет презентацији⁷³.

Агенција је, у допису упућеном Народној скупштини, указала на потребу представљања овог документа, али да ли ће и на који начин он бити представљен Народној скупштини те какав ће бити исход представљања зависи од саме Народне скупштине, а не од Агенције. У том смислу, за представљање Процене утицаја није дефинисан одговарајући носилац активности, односно као једини носилац активности и у делу спровођења и у делу представљања Процене утицаја наведена је Агенција.

Из тог разлога Агенција је активност у делу израде Процене утицаја оценила као спроведену, а због неодговарајућег носиоца није могла да оцени активност у делу који се односи на представљање овог документа.

⁷² Видети фусноту 61.

⁷³ Видети на: http://www.parlament.gov.rs/upload/archive/files/cir/pdf/izvestaji/2022/02-554_22.pdf.

Активност 2.2.10.7⁷⁴

Образовати Радну групу за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области пореза и прикупити све релевантне податке.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције • У сарадњи са надлежним институцијама
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Радна група је успостављена и оперативна. Сви релевантни подаци за израду Процене утицаја су прикупљени.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.10.7.

Агенција је известила да је у 2021. години завршено формирање радних група, о чему је детаљно било речи у Другом извештају о спровођењу⁷⁵.

Прикупљање података, којима су институције располагале, окончано је у 2022. години, због чега је Агенција активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.10.8⁷⁶

Спровести и представити Процену утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области пореза.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	II квартал 2022. године
Показатељи резултата	Процена утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области пореза израђена и представљена Народној скупштини.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу израде Процене утицаја. Активност не може бити оцењена у делу представљања Процене утицаја.

74 Видети фусноту 59.

75 Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Izve%C5%AItaj%20o%20sprovo%C4%91cnju%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20Poglavlje%2023-Potpoglavlje%20Borba%20protiv%20korupcije.pdf

76 Видети фусноту 61.

О спровођењу активности 2.2.10.8.

Агенција је известила да је Процену утицаја израдила у другом кварталу 2022. године, као и да је документ 28. јуна 2022. године упутила Народној скупштини. Народна скупштина објавила је Процену утицаја на својој интернет презентацији⁷⁷.

Агенција је, у допису упућеном Народној скупштини, указала на потребу представљања овог документа, али да ли ће и на који начин он бити представљен Народној скупштини, те какав ће бити исход представљања зависи од саме Народне скупштине, а не од Агенције. У том смислу, за представљање Процене утицаја није дефинисан одговарајући носилац активности, односно као једини носилац активности и у делу спровођења и у делу представљања Процене утицаја наведена је Агенција.

Из тог разлога Агенција је активност у делу израде Процене утицаја оценила као спроведену, а због неодговарајућег носиоца није могла да оцени активност у делу који се односи на представљање овог документа.

Активност 2.2.10.12⁷⁸

Образовати Радну групу за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у образовању и прикупити све релевантне податке.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Агенција за борбу против корупције • У сарадњи са надлежним институцијама
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Радна група је успостављена и оперативна. Сви релевантни подаци за израду Процене утицаја су прикупљени.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.10.12.

Агенција је известила да је у 2021. години завршено формирање радних група, о чему је детаљно било речи у Другом извештају о спровођењу⁷⁹.

Прикупљање података, којима су институције располагале, окончано је у 2022. години, због чега је Агенција активност оценила као спроведену.

77 Видети на: http://www.parlament.gov.rs/upload/archive/files/cir/pdf/izvestaji/2022/02-554_22.pdf

78 Видети фусноту 59.

79 Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Izve%C5%AItaj%20o%20sprovo%C4%91enju%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20Poglavlje%2023-Potpoglavlje%20Borba%20protiv%20korupcije.pdf

Активност 2.2.10.13⁸⁰

Спровести и представити Процену утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у образовању.	
Носилац активности	Агенција за борбу против корупције
Рок	II квартал 2022. године
Показатељи резултата	Процена утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у образовању израђена и представљена Народној скупштини.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу израде Процене утицаја.
	Активност не може бити оцењена у делу представљања Процене утицаја.

О спровођењу активности 2.2.10.13.

Агенција је известила да је Процену утицаја израдила у другом кварталу 2022. године, као и да је документ 28. јуна 2022. године упутила Народној скупштини. Народна скупштина објавила је Процену утицаја на својој интернет презентацији⁸¹.

Агенција је, у допису упућеном Народној скупштини, указала на потребу представљања овог документа, али да ли ће и на који начин он бити представљен Народној скупштини, те какав ће бити исход представљања зависи од саме Народне скупштине, а не од Агенције. У том смислу, за представљање Процене утицаја није дефинисан одговарајући носилац активности, односно као једини носилац активности и у делу спровођења и у делу представљања Процене утицаја наведена је Агенција.

Из тог разлога Агенција је активност у делу израде Процене утицаја оценила као спроведену, а због неодговарајућег носиоца није могла да оцени активност у делу који се односи на представљање овог документа.

⁸⁰ Видети фусноту 61.

⁸¹ Видети на: http://www.parlament.gov.rs/upload/archive/files/cir/pdf/izvestaji/2022/02-554_22.pdf.

Активност 2.2.10.16⁸²

Развити механизме за јачање интегритета полицијских службеника:	
а) Извршити анализу ризика радних места од корупције у полицији;	
б) Створити предуслове за нормативно регулисање; јачање интегритета (изменити процедуре и методологију рада).	
Носилац активности	• Министарство унутрашњих послова
Рок	За тачку а) IV квартал 2021. године
	За тачку б) III квартал 2020. године
Показатељи резултата	Израђена анализа ризика од корупције у МУП-у. Израђен регистар ризика. Израђене процедуре методологија рада и поступања у Сектору.
Оцена Агенције	Активност није спроведена у тачки а).

О спровођењу активности 2.2.10.16.

У вези са тачком а) Министарство унутрашњих послова известило је да је у 2022. години настављен рад радних група за спровођење анализе ризика од корупције у организационим јединицама Министарства унутрашњих послова. Сектор унутрашње контроле формирао је радне групе за спровођење анализе ризика у свим организационим јединицама у Дирекцији полиције, док су активности највећег броја радних група при крају. Како је даље навело Министарство унутрашњих послова, резултати спроведене анализе ризика од корупције ће служити као основ за израду Плана интегритета Министарства унутрашњих послова. До сада су завршене анализе ризика од корупције у Управи саобраћајне полиције и Полицијској управи у Пожаревцу, којима су достављени извештаји са циљем реализације предложених превентивних мера.

Министарство унутрашњих послова известило је и да је, у периоду од 12. до 14. априла 2022. године, у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у Србији и Женевским центром за управљање сектором безбедности (*DCAF*), одржана онлајн обука за полицијске службенике Сектора унутрашње контроле и чланове радних група за анализу ризика од корупције у Министарству унутрашњих послова Републике Србије, односно у 27 подручних полицијских управа. Циљ обука је континуирано праћење активности у оквиру радних група, као и стицање додатног искуства у области анализе ризика од корупције. Предавачи су били представница из Агенције за спречавање корупције и представница из Дирекције за борбу против корупције Министарства унутрашњих послова Румуније, са којима Сектор унутрашње контроле и Мисија ОЕБС-а у Србији имају успешну дугогодишњу сарадњу.

82 Агенција је у Другом извештају о спровођењу активност 2.2.10.16. оцењивала као две, имајући у виду различите рокове за спровођење два сегмента ове активности. У овом, Трећем извештају о спровођењу, Агенција је оцењивала и бројала само једну активност, која је остала неспроведена.

Активност у тачки б) је у Другом извештају о спровођењу⁸³ оцењена као спроведена и Агенција је није даље обрађивала у овом извештају.

Имајући у виду наведено, као и рок за спровођење, Агенција је тачку а) оценила као неспроведену, будући да анализа ризика од корупције није у целости завршена.

Активност 2.2.10.18.

Континуирана едукација запослених у Служби унутрашње контроле и свих запослених у Министарству унутрашњих послова везано за интегритет.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Министарство унутрашњих послова • Криминалистичко-полицијска академија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Процент обучених запослених у Министарству унутрашњих послова о интегритету у релацији са оним запосленима који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.10.18.

Министарство унутрашњих послова известило је да су 16. марта 2022. године полицијски службеници Сектора унутрашње контроле учествовали на Радионици о тестирању интегритета, у организацији Женевског центра за управљање сектором безбедности (*DCAF*). У периоду од 19. до 21. априла 2022. године, у организацији Мисије ОЕБС-а у Србији и *DCAF*, у Врднику је одржана обука за полицијске службенике Сектора унутрашње контроле на тему вршења безбедносних провера.

У периоду од 7. до 9. септембра 2022. године, у просторијама Криминалистичко-полицијског универзитета у Београду, полицијски службеници Сектора унутрашње контроле су учествовали на другом делу обуке у области борбе против корупције, у организацији Националне криминалистичке агенције Велике Британије и Полиције града Лондона (*City of London Police*).

У сарадњи Републичког јавног тужилаштва, Сектора унутрашње контроле, Мисије ОЕБС-а у Србији и Правосудне академије, организоване су четири обуке о примени Методологије за спровођење истраге у случајевима злостављања од стране полиције, на којима су учествовали и полицијски службеници Сектора унутрашње контроле. Поменуте четири обуке су одржане 20. и 27. маја, 17. јуна и 1. јула 2022. године у Крагујевцу, Нишу, Београду и Новом Саду, и на свакој је присуствовало 25–30 учесника из јавних тужилаштва и Министарства унутрашњих послова.

⁸³ Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Izveštaj%20o%20sprovođenju%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20Poglavlje%2023-Potpoglavlje%20Borba%20protiv%20korupcije.pdf

Министарство унутрашњих послова известило је и да је 10. и 11. октобра 2022. године у Београду, уз подршку Мисије ОЕБС-а у Србији, одржана Регионална конференција служби унутрашње контроле. Поред полицијских службеника Сектора унутрашње контроле, регионалној конференцији су присуствовали и полицијски службеници четири сродне службе из региона, и то: Генералне дирекције за борбу против корупције МУП-а Румуније, Дирекције за унутрашњу безбедност МУП-а Бугарске, Одељења за унутрашњу контролу полиције Црне Горе и Одељења за унутрашњу контролу, кривичне истраге и професионалне стандарде МУП-а Републике Северне Македоније. Циљ Регионалне конференције је био успостављање и унапређење постојеће међународне / прекограничне сарадње између служби унутрашње контроле из наведених земаља, представљање студија случаја, дискусија о изазовима, као и представљање искустава у области примене превентивних механизма са циљем спречавања корупције.

У сарадњи Републичког јавног тужилаштва, Сектора унутрашње контроле, Мисије ОЕБС-а у Србији и Правосудне академије, организоване су четири обуке о примени Методологије за спровођење истраге у случајевима злостављања од стране полиције, на којима су учествовали и полицијски службеници Сектора унутрашње контроле. Поменуте четири обуке су одржане 4. и 25. новембра и 2. и 16. децембра 2022. године у Крагујевцу, Нишу, Београду и Новом Саду, и на свакој је присуствовало 25–30 учесника из јавних тужилаштва и Министарства унутрашњих послова.

У периоду од 12. до 14. новембра 2022. године на Сребрном језеру, у организацији Мисије ОЕБС-а у Србији, одржана је обука за спровођење комплексне финансијске истраге, на којој је учествовало 20 представника Сектора унутрашње контроле.

Имајући у виду наведене обуке, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

Активност 2.2.10.20⁸⁴.

Образовати Радну групу за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у полицији и прикупити све релевантне податке.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Агенција за борбу против корупције • У сарадњи са надлежним институцијама и релевантним организацијама цивилног друштва
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Радна група је успостављена и оперативна. Сви релевантни подаци за израду Процене утицаја су прикупљени.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

84 Видети фусноту 59.

О спровођењу активности 2.2.10.20.

Агенција је известила да је у 2021. години завршено формирање радних група, о чему је детаљно било речи у Другом извештају о спровођењу⁸⁵.

Прикупљање података, којима су институције располагале, окончано је у 2022. години, због чега је Агенција активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.10.21⁸⁶

Спровести и представити Процену утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у полицији.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	II квартал 2022. године
Показатељи резултата	Процена утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у полицији израђена и представљена Народној скупштини и јавности.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу израде Процене утицаја.
	Активност не може бити оцењена у делу представљања Процене утицаја.

О спровођењу активности 2.2.10.21.

Агенција је известила да је Процену утицаја израдила у другом кварталу 2022. године, као и да је документ 28. јуна 2022. године упутила Народној скупштини. Народна скупштина објавила је Процену утицаја на својој интернет презентацији⁸⁷.

Агенција је, у допису упућеном Народној скупштини, указала на потребу представљања овог документа, али да ли ће и на који начин он бити представљен Народној скупштини, те какав ће бити исход представљања зависи од саме Народне скупштине, а не од Агенције. У том смислу, за представљање Процене утицаја није дефинисан одговарајући носилац активности, односно као једини носилац активности и у делу спровођења и у делу представљања Процене утицаја наведена је Агенција.

Из тог разлога Агенција је активност у делу израде Процене утицаја оценила као спроведену, а због неодговарајућег носиоца није могла да оцени активност у делу који се односи на представљање овог документа.

85 Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Izve%C5%Altaj%20o%20sprovo%C4%91enju%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20Poglavlje%2023-Potpoglavlje%20Borba%20protiv%20korupcije.pdf

86 Видети фусноту 61.

87 Видети на: http://www.parlament.gov.rs/upload/archive/files/cir/pdf/izvestaji/2022/02-554_22.pdf

Активност 2.2.10.23

Образовати Радну групу у Министарству правде ради разматрања иницијативе Управе царина (базиране на Анализи ризика на корупцију правног оквира царинског система) за измену Законика о кривичном поступку, и поступити у складу са закључцима. (веза: активност 2.3.7.2.)	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Министарство правде • Управа царина, Министарство надлежно за послове финансија • Влада Републике Србије • Народна скупштина Републике Србије
Рок	За образовање Радне групе: I квартал 2021. године За измене и допуне прописа: до IV квартала 2022. године
Показатељи резултата	Радна група је образована. Усвојене измене и допуне закона, у складу са закључцима Радне групе.
Оцена Агенције	Активност није спроведена у делу измене прописа.

О спровођењу активности 2.2.10.23.

Министарство правде известило је да је, Решењем министра правде број: 119-01-126/2021-05 од 12. маја 2021. године, формирана Радна група за анализу Законика о кривичном поступку са циљем идентификовања и отклањања његових слабости и недостатака и израду радног текста Закона о изменама и допунама Законика о кривичном поступку на основу резултата анализе.

Агенција је активност образовања Радне групе у Другом извештају о спровођењу⁸⁸ оценила као спроведену и на њу се у овом извештају није освртала, док је активност у делу измене прописа оценила као неспроведену, имајући у виду да Законик о кривичном поступку није измењен.

Активност 2.2.10.24.

Обучити царинске службенике у складу са новим прописима.	
Носилац активности	• Управа царина, Министарство надлежно за послове финансија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Процент обучених царинских службеника у релацији са онима који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

88 Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Izveštaj%20o%20sprovođenju%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20Poglavlje%2023-Potpoglavlje%20Borba%20protiv%20korupcije.pdf

О спровођењу активности 2.2.10.24.

Управа царина известила је да је активност 2.2.10.24 условљена изменама Законика о кривичном поступку (активност 2.2.10.23), а како Законик још није измењен, није било могуће реализовати активност 2.2.10.24.

Због тога је Агенција активност, за овај извештајни период, оценила као неспроведену.

Активност 2.2.10.25.

Јачање капацитета Одељења за унутрашњу контролу путем набавке адекватне пратеће опреме, ИТ опреме, униформи и запошљавања 15 људи.	
Носилац активности	• Управа царина, Министарство надлежно за послове финансија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Ојачани капацитети (пратећа одговарајућа опрема, ИТ опрема, униформе и друго). Повећан број систематизованих радних места за 13 у 2021. години.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.10.25.

Управа царина известила је да су у 2022. години царински службеници добили нову униформу, као и нову ИТ опрему. Даље је известила да у 2022. години није било запошљавања нових људи у Одељењу за унутрашњу контролу, услед ограничених буџетских средстава.

Како су у 2022. години предузете мере за јачање капацитета Одељења за унутрашњу контролу у виду униформи и ИТ опреме, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

Активност 2.2.10.26.

Инсталирати видео надзор у царинским испоставама и на граничним прелазима, са централизованим снимачем сигнала у Управи царина и са могућношћу Управе царина да приступа видео надзору на сваком објекту у реалном времену.	
Носилац активности	• Управа царина, Министарство надлежно за послове финансија
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Инсталиран видео надзор.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.10.26.

Управа царина известила је да активност није спроведена, као и да је, у ранијем периоду, спроводило Министарство унутрашњих послова кроз Пројекат „Интегрисано управљање границом”, а од априла 2019. године успостављање видео надзора је прешло у надлежност

Дирекције за имовину Републике Србије. Управа царина је, кроз нову стратегију Интегрисаног управљања границом за период 2022–2024. године, у делу Међуагенцијска сарадња, предложила набавку видео-надзора на свим граничним прелазима.

Имајући у виду наведено, Агенција је активност оценила као неспроведену.

Активност 2.2.10.28⁸⁹

Образовати Радну групу за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области царина и прикупити све релевантне податке.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Агенција за борбу против корупције • У сарадњи са надлежним институцијама
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Радна група је успостављена и оперативна. Сви релевантни подаци за израду Процене утицаја су прикупљени.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.10.28.

Агенција је известила да је у 2021. години завршено формирање радних група, о чему је детаљно било речи у Другом извештају о спровођењу⁹⁰.

Прикупљање података, којима су институције располагале, окончано је у 2022. години, због чега је Агенција активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.10.29⁹¹

Спровести и представити Процену утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области царина.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	II квартал 2022. године
Показатељи резултата	Процена утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области царина израђена и представљена Народној скупштини.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу израде Процене утицаја.
	Активност не може бити оцењена у делу представљања Процене утицаја.

⁸⁹ Видети фусноту 59.

⁹⁰ Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Izve%C5%Altaj%20o%20sprovo%C4%91enju%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20Poglavlje%2023-Potpoglavlje%20Borba%20protiv%20korupcije.pdf

⁹¹ Видети фусноту 61.

О спровођењу активности 2.2.10.29.

Агенција је известила да је Процену утицаја израдила у другом кварталу 2022. године, као и да је документ 28. јуна 2022. године упутила Народној скупштини. Народна скупштина објавила је Процену утицаја на својој интернет презентацији⁹².

Агенција је, у допису упућеном Народној скупштини, указала на потребу представљања овог документа, али да ли ће и на који начин он бити представљен Народној скупштини, те какав ће бити исход представљања зависи од саме Народне скупштине, а не од Агенције. У том смислу, за представљање Процене утицаја није дефинисан одговарајући носилац активности, односно као једини носилац активности и у делу спровођења и у делу представљања Процене утицаја наведена је Агенција.

Из тог разлога Агенција је активност у делу израде Процене утицаја оценила као спроведену, а због неодговарајућег носиоца није могла да оцени активност у делу који се односи на представљање овог документа.

Активност 2.2.10.31⁹³

Скупштине аутономних покрајина и локалних самоуправа усвајају локалне акционе планове и образују стално радно тело за праћење спровођења локалних акционих планова.	
Носилац активности	За усвајање: • Скупштине аутономних покрајина и локалних самоуправа
	За извештавање: • Агенција за борбу против корупције
Рок	За усвајање: IV квартал 2020. године За извештавање: континуирано, до извршења обавезе локалних самоуправа и аутономних покрајина
Показатељи резултата	Усвојени локални акциони планови. Образовано радно тело за њихово праћење спровођења. Скупштине јединица локалне самоуправе и територијалне аутономије су усвојиле своје антикорупцијске планове и формирале тела за праћење њиховог спровођења у складу са моделом Агенције за борбу против корупције.
Оцена Агенције	Активност није спроведена у делу усвајања локалних антикорупцијских планова и образовања тела за праћење њиховог спровођења.
	Активност је спроведена у делу извештавања о усвајању локалних антикорупцијских планова и образовању тела за праћење њиховог спровођења.

92 Видети на: http://www.parlament.gov.rs/upload/archive/files/cir/pdf/izvestaji/2022/02-554_22.pdf.

93 Агенција је активност 2.2.10.31. оцењивала као две, имајући у виду да су њени сегменти одвојени, како тематски, тако и по носиоцу.

О спровођењу активности 2.2.10.31.

Агенција је известила да је, од почетка априла 2017. године, када је објавила Модел ЛАП, до 15. децембра 2022. године, укупно 111 ЈЛС⁹⁴ усвојило ЛАП, односно 76,55% од 145 ЈЛС које подлежу овој обавези (без територије Косова и Метохије). Агенцију је 30 ЈЛС информисало да нису израдиле ЛАП, а четири нису доставиле податке о изради ЛАП и формирању тела за његово праћење.

Од укупно 111 планова, које су ЈЛС доставиле Агенцији, 95 је израђено у складу са Моделом, 11 је израђено делимично у складу са Моделом, четири усвојена плана ни по форми ни по садржини не одговарају Моделу, а једна ЈЛС није доставила довољно података за оцену о томе да ли је ЛАП урађен у складу с Моделом. Разлози делимичне усклађености појединих ЛАП огледају се у томе да приликом израде неких планова у радним групама за израду ЛАП није било представника цивилног друштва, у неким извештајима о усвајању ЛАП јединице локалне самоуправе нису на одговарајући начин образложили због чега поједине мере нису преузете из Модела, активности нису довољно добро утврђене, итд.

Укупно 38 ЈЛС је формирало тело, које ће бити задужено за праћење примене ЛАП, од којих је 26 формирано углавном у складу с Моделом, два делимично, шест уз значајна одступања, док за четири тела нема довољно података за давање оцене о усклађености. Током процеса формирања тела за праћење примене ЛАП, односно током избора чланова тела у појединим комисијама није било представника цивилног друштва, поједине ЈЛС морале су поново да расписују јавни конкурс за избор чланова тела, јер није било довољно кандидата који су поднели пријаву на конкурс, а поједине општине су формирале привремено тело, у складу са допуном Модела након два спроведена јавна конкурса на којима није било пријављених кандидата.

Уколико се резимирају подаци о изради ЛАП и формирању тела за његово праћење на крају последњег извештајног периода у 2022. години може се закључити да је током 2022. године укупно пет ЈЛС доставило информацију Агенцији о усвајању ЛАП, од чега је већина имала експертску помоћ добијену путем пројеката. Када је реч о формирању тела за праћење примене ЛАП, три ЈЛС су испуниле овај задатак током 2022. године, у складу са Моделом ЛАП и уз експертску помоћ.

Узимајући у обзир наведено, може се такође закључити да је, у протеклих шест година, 26 ЈЛС усвојило ЛАП и формирало тело за праћење његовог спровођења, углавном у складу са Моделом Агенције.

Имајући у виду да је рок за усвајање ЛАП био IV квартал 2020. године, као и да нису све ЈЛС испуниле ову обавезу, Агенција је прву активност оценила као неспроведену, док је другу активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену, будући да Агенција континуирано прати и извештава о усвајању ЛАП, као и о формирању тела за праћење њиховог спровођења.

94 Комплетни извештаји Агенције доступни су на: https://www.acas.rs/cvr/page_with_sidebar/lap#.

Активност 2.2.10.33⁹⁵

Образовати Радну групу за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у локалној самоуправи и прикупити све релевантне податке.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Агенција за борбу против корупције • У сарадњи са надлежним институцијама и релевантним организацијама цивилног друштва
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Радна група је успостављена и оперативна. Сви релевантни подаци за израду Процене утицаја су прикупљени.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.10.33.

Агенција је известила да је у 2021. години завршено формирање радних група, о чему је детаљно било речи у Другом извештају о спровођењу⁹⁶.

Прикупљање података, којима су институције располагале, окончано је у 2022. години, због чега је Агенција активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.10.34⁹⁷

Спровести и представити Процену утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у локалној самоуправи.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	II квартал 2022. године
Показатељи резултата	Процена утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у локалној самоуправи израђена и представљена Народној скупштини
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу израде Процене утицаја.
	Активност не може бити оцењена у делу представљања Процене утицаја.

О спровођењу активности 2.2.10.34.

Агенција је известила да је Процену утицаја израдила у другом кварталу 2022. године, као и да је документ 28. јуна 2022. године упутила Народној скупштини. Народна скупштина објавила је Процену утицаја на својој интернет презентацији⁹⁸.

95 Видети фусноту 59.

96 Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Izve%C5%AItaj%20o%20sprovo%C4%91enju%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20Poglavlje%2023-Potpoglavlje%20Borba%20protiv%20korupcije.pdf

97 Видети фусноту 61.

98 Видети на: http://www.parlament.gov.rs/upload/archive/files/cir/pdf/izvestaji/2022/02-554_22.pdf

Агенција је, у допису упућеном Народној скупштини, указала на потребу представљања овог документа, али да ли ће и на који начин он бити представљен Народној скупштини, те какав ће бити исход представљања зависи од саме Народне скупштине, а не од Агенције. У том смислу, за представљање Процене утицаја није дефинисан одговарајући носилац активности, односно као једини носилац активности и у делу спровођења и у делу представљања Процене утицаја наведена је Агенција.

Из тог разлога Агенција је активност у делу израде Процене утицаја оценила као спроведену, а због неодговарајућег носиоца није могла да оцени активност у делу који се односи на представљање овог документа.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећом препоруком из Извештаја о скринингу:

2.2.11. Осигурати укљученост цивилног друштва у програм борбе против корупције.

Реч је о активностима бр. 2.2.11.1; 2.2.11.2. и 2.2.11.3, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.11.1.

Спроводити заједничке активности у циљу подстицања и ефикаснијег учешћа грађана у борби против корупције.	
Носилац активности	• Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Заједничке активности у циљу подстицања и ефикаснијег учешћа грађана у борби против корупције се континуирано спроводе.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.11.1.

Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог известило је да је током првог квартала 2022. године, у сарадњи са Министарством правде, објавило јавни позив организацијама цивилног друштва за подношење кандидатуре за чланство у Радној групи за израду Националне стратегије за борбу против корупције за период 2023–2028. године и Акционог плана за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције за период 2023–2028. године. На јавном позиву су изабране две организације. Међутим, имајући у виду да организације, чије пријаве су одбачене, имају дугогодишње искуство у раду и да су учествовале у бројним реформским процесима и процесима израде прописа и докумената јавних политика, као и узимајући у обзир да Акциони план за Поглавље 23 промовише укључивање организација цивилног друштва у све фазе израде планских докумената Комисија је предложила разматрање могућности за укључивање свих пријављених организација за чланство у Радној групи за израду Националне стратегије за борбу против корупције за

период 2023–2028. године и Акционог плана за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције за период 2023–2028. године.

Имајући у виду да је Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог предузело кораке ка већој укључености грађана у борбу против корупције, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

Активност 2.2.11.2.

Даље унапређење система транспарентног финансирања организација цивилног друштва кроз:	
<ul style="list-style-type: none"> - праћење спровођења Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења - јачање капацитета запослених у јавној управи. 	
Носилац активности	• Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Збирни извештај Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом садржи релевантне податке о спровођењу Уредбе. Број одржаних обука за запослене у јавној управи у релацији са бројем планираних обука о систему транспарентног финансирања организација цивилног друштва.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.11.2.

Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог известило је да је, у сарадњи са Канцеларијом за информационе технологије и електронску управу, приступило процесу унапређења е-апликације „Календар конкурса“. Наведена апликација израђена је са циљем остваривања одредби Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења⁹⁹ којима је предвиђена обавеза органа сва три нивоа власти за достављање Годишњег плана расписивања јавних конкурса.

Током периода другог квартала спровођене су активности које се односе на додатно унапређење апликације „Календар конкурса“, које би требало да обезбеде лаку доступност података, не само о планираним конкурсима, областима, потенцијалним апликантима и периоду њихове реализације, већ и податке о свим реализованим конкурсима, одобреним пројектима у оквиру наведених конкурса, као и о износима додељених средстава. Додатно унапређење апликације завршено је у 2022. години.

⁹⁹ „Службени гласник РС“, бр. 16/18

Током периода трећег квартала одржане су две обуке на тему „Финансирање програма од јавног интереса које реализују удружења“ у организацији Националне академије за јавну управу, а које су спровели реализатори запослени у Министарству за људска и мањинска права и друштвени дијалог. На обукама је присуствовало укупно 53 службеника јавне управе. Циљ обуке био је упознавање полазника са обавезама јавне власти проистеклим из правног оквира и стратешких докумената у вези са финансирањем програма од јавног интереса која реализују удружења, стицањем знања ради подизања нивоа транспарентности, ефикасности и одговорности у раду државних органа која додељују буџетска средства удружењима и јачањем система фискалне одговорности, као и подизање свести да се подстицањем и развијањем интегритета и одговорности у раду државних органа јача поверење грађана у њихов рад, као и у рад удружења чији су програми подржани средствима из буџета.

Даље је Министарство за људска и мањинска права известило да је Влада Републике Србије на седници одржаној 16. септембра 2022. године усвојила Акциони план за спровођење Стратегије за стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва за период 2022–2030. године¹⁰⁰, за период 2022–2023. године¹⁰¹. Наведени Акциони план садржи преглед општих и посебних циљева и мера, као и планиране активности за остваривање дефинисаних циљева и мера Стратегије за стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва у Републици Србији за период 2022-2030. године.

У оквиру Посебног циља 2 „Унапређено транспарентно финансирање и одрживост цивилног сектора“, предвиђене су две мере и то: Мера 2.1. Унапређење подстицајног нормативног оквира и административних пракси за транспарентност финансирања и финансијску одрживост цивилног сектора, као и Мера 2.2. Унапређење кадровских и стручних капацитета јавне управе за планску и транспарентну доделу, праћење и евалуацију доделе буџетских средстава намењених за програме и пројекте ОЦД и остварености постављених циљева која је директно усмерена на подизање капацитета јавне управе за транспарентно финансирање организација цивилног друштва из буџетских средстава. Рок реализације ових активности је четврти квартал 2023. године, те се реализација наведених активности очекује у наредном периоду.

С обзиром на то да је Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог пружио информације о спровођењу Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења, као и да је организовало активности јачања капацитета у вези са транспарентним финансирањем организација цивилног друштва, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

100 „Службени гласник РС“, бр. 23/22

101 „Службени гласник РС“, бр. 109/22

Активност 2.2.11.3.

Спроводи јавне конкурсе за доделу средстава организацијама цивилног друштва за пројекте у области борбе против корупције за иницијативе на републичком и локалном нивоу, као и за медијске иницијативе у области борбе против корупције.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Цивилни сектор је укључен у борбу против корупције на основу спроведених конкурса за донације организацијама цивилног друштва за пројекте у овој области.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.11.3.

Агенција је известила да је у 2022. години спровела још један јавни конкурс за доделу средстава организацијама цивилног друштва. Потписани су уговори о реализацији четири пројекта са следећим организацијама цивилног друштва: Транспарентност Србија, Центар за интегритет Ниш, Ужички центар за људска права и демократију и Бечејско удружење младих. Реализација пројекта започела је 1. јуна 2022. године, али један пројекат ће остати нереализован, услед немогућности носиоца пројектних активности да га спроведе. Агенција ће неутрошена средства вратити у буџет Републике Србије.

Имајући у виду наведено, активност је, за овај извештајни период, оцењена као спроведена.

4.3 Репресија корупције

У оквиру Одељка 2.2. Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, који се односи на репресију корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилом:

2.3.1. Србија ревидира свој Кривични законик и обезбеђује делотворно решење за поступање у случајевима кривичних дела против привреде, а посебно кривичног дела „злоупотреба положаја одговорног лица”.

Реч је о активностима бр. 2.3.1.1; 2.3.1.2 и 2.3.1.3, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.3.1.1.

Праћење примене измењеног и допуњеног КЗ-а – коруптивних и привредних кривичних дела, уз обавезу полиције, јавног тужилаштва и судова да Министарству надлежном за послове правосуђа достављају годишње статистичке извештаје о покренутих и окончаних поступцима.	
Министарство правде сачињава јединствен годишњи извештај и објављује га на сајту.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Министарство унутрашњих послова • Републичко јавно тужилаштво • Врховни касациони суд • Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Објављен годишњи извештај.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.1.1.

Министарство правде известило је да је Извештај за 2021. годину израђен и објављен на интернет презентацији Министарства правде¹⁰².

Министарство унутрашњих послова известило је да је, у првом кварталу, из домена надлежности Сектора унутрашње контроле поднето 28 кривичних пријава због постојања основа сумње да је извршено неко од кривичних дела корупције (члан 359. КЗ Злоупотреба службеног положаја; члан 367. КЗ Примање мита; члан 368. КЗ Давање мита и члан 366. КЗ Трговина утицајем). У периоду од 1. јануара до 25. марта 2022. године број евидентираних кривичних дела, кривичних пријава и број учинилаца из члана 359. КЗРС – Злоупотреба службеног положаја из надлежности Дирекције полиције, Управе криминалистичке полиције Одељења за борбу против корупције поднето је укупно 28 кривичних пријава, број кривичних дела 116 и број учинилаца 80.

¹⁰² Видети на: <https://www.mpravde.gov.rs/tekst/33769/statistika-koruptivnih-krivicnih-dela.php>

У периоду од 1. јануара до 31. марта 2022. године, Сектор за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије је на територији Републике Србије евидентирао 154 кривичних дела, 60 кривичних пријава и 83 учинилаца из члана 359 КЗ РС – Злоупотреба службеног положаја. Из члана 366 – Трговина утицајем, евидентирано је 19 дела, 8 кривичних пријава и 17 учинилаца, из члана 367 – Примање мита, евидентирано је 65 дела, 7 кривичних пријава, 11 учинилаца, а из члана 368 – Давање мита нема евидентираних дела.

У другом кварталу из домена надлежности Сектора унутрашње контроле поднето је 26 кривичних пријава због постојања основа сумње да је извршено неко од кривичних дела корупције (члан 359. КЗ Злоупотреба службеног положаја; члан 367. КЗ Примање мита; члан 368. КЗ Давање мита и члан 366. КЗ Трговина утицајем). Из надлежности Дирекције полиције, Управе криминалистичке полиције Одељења за борбу против корупције евидентирано је: из члана 359. КЗ РС – Злоупотреба службеног положаја 39 кривичних дела, 19 кривичних пријава и 53 учинилаца; из члана 366 – Трговина утицајем, евидентирано је 6 дела, 2 кривичне пријаве и 10 учинилаца, из члана 367 – Примање мита, евидентирано је 4 дела, 3 кривичне пријаве, 12 учинилаца, а из члана 368 – Давање мита евидентирано је 12 дела, 7 кривичних пријава, 16 учинилаца. Сектор за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије Министарства унутрашњих послова је на територији Републике Србије евидентирао следећи број кривичних дела по одређеним члановима закона у периоду април–јун 2022. године: из члана 359. КЗ РС евидентирано је 57 кривичних дела, 30 кривичних пријава и 60 учинилаца, из члана 234. КЗ РС евидентирано је 4 кривичних дела, 4 кривичне пријаве и 4 учиниоца, из члана 227. КЗ РС са изменама и допунама из 2018. године евидентирано је 34 дела, 27 кривичних пријава и 40 учинилаца, а из члана 228. КЗ РС са изменама и допунама из 2018. године 6 кривичних дела, 3 кривичне пријаве и 6 учинилаца.

У трећем кварталу из домена надлежности Сектора унутрашње контроле поднето је 25 кривичних пријава због постојања основа сумње да је извршено неко од кривичних дела корупције (члан 359. КЗ Злоупотреба службеног положаја; члан 367. КЗ Примање мита; члан 368. КЗ Давање мита и члан 366. КЗ Трговина утицајем). Из надлежности Дирекције полиције, Управе криминалистичке полиције Одељења за борбу против корупције евидентирано је: из члана 359. КЗ РС – Злоупотреба службеног положаја 28 кривичних дела, 20 кривичних пријава и 60 учинилаца; из члана 366 – Трговина утицајем, евидентирано је 1 дело, 1 кривична пријава и 2 учиниоца, из члана 367 – Примање мита, евидентирано је 2 дела, 1 кривична пријава, 9 учинилаца, а из члана 368 – Давање мита евидентирано је 10 дела, 4 кривичних пријава, 12 учинилаца.

У четвртном кварталу из домена надлежности Сектора унутрашње контроле поднето је 17 кривичних пријава због постојања основа сумње да је извршено неко од кривичних дела корупције (члан 359. КЗ Злоупотреба службеног положаја; члан 367. КЗ Примање мита; члан 368. КЗ Давање мита и члан 366. КЗ Трговина утицајем). Из надлежности Дирекције полиције, Управе криминалистичке полиције Одељења за борбу против корупције евидентирано је: из члана 359. КЗ РС – Злоупотреба службеног положаја 34 кривична дела, 31 кривична пријава и 65 учинилаца; из члана 366 – Трговина утицајем, евидентирано је 3 дела, 2 кривичне пријаве и 21 учинилац, из члана 367 – Примање мита, евидентирано је 2 дела, 2 кривичне пријаве, 4 учиниоца, а из члана 368 – Давање мита нису евидентирани кривичне пријаве.

Републичко јавно тужилаштво известило је да су Тужилаштво за организовани криминал и Посебна одељења за сузбијање корупције у вишим јавним тужилаштвима доставили Републичком јавном тужилаштву извештаје о покренутим и окончаним поступцима у вези са предметима привредног криминала и коруптивним предметима. На основу наведених извештаја, Републичко јавно тужилаштво сачинило је Годишњи извештај о сузбијању криминалитета и заштити уставности и законитости за 2021. годину¹⁰³.

У оквиру извештаја сачињена је анализа стања и кретања привредног криминалитета, прилог о раду Одељења за борбу против корупције Републичког јавног тужилаштва, као и статистички извештај – табеларни преглед рада Тужилаштва за организовани криминал и Посебних одељења за сузбијање корупције по кривичним делима против привреде, службене дужности и кривичним делима са коруптивним елементом.

Агенција се уверила да је реч о редовној годишњој пракси Министарства правде, у прилог чему говоре израђени извештаји за 2020. и 2021. годину и чињеница да се извештаји за претходну годину израђују у текућој, због чега је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

Активност 2.3.1.2.

Обука судија и тужилаца за примену Кривичног законика.	
Носилац активности	• Правосудна академија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Број одржаних обука у релацији са бројем планираних обука.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.1.2.

Правосудна академија известила је да је у 2022. години одржан један једнодневни округли сто у Београду, уз подршку Министарства правде САД-а (ОПДАТ) и ОЕБС-а, на тему: „Вештине вођења поступка: Писање оптужних аката“, за укупно 48 учесника. У 2022. години одржане су и три дводневне радионице у Суботици, Нишу и Новом Саду, на тему: „Вештине вођења поступка: Писање оптужних аката“, за укупно 65 учесника.

Правосудна академија, уз подршку Мисије ОЕБС-а у Србији, организовала је и четири једнодневне интерактивне радионице на тему: „Нови приступи у изузимању микро-трагова приликом форензичке обраде лица места; признање страних судских одлука и прикупљених доказа у иностранству“, у Новом Саду, Нишу, Београду и Крагујевцу, за укупно 120 учесника. Одржан је и један једнодневни семинар на тему: „Дигитална форензика“ у Београду, за укупно 22 учесника.

¹⁰³ Видети на: <http://www.rjt.gov.rs/docs/rad-javnih-tuzilastava-na-suzbijanju-kriminaliteta-i-zastiti-ustavnosti-2022.pdf>

Имајући у виду наведено, Агенција је, за овај извештајни период, активност оценила као спроведену.

Активност 2.3.1.3.

Пратити примену измењеног кривичног дела „Злоупотреба положаја одговорног лица“, које у себи садржи механизам „законског супсидијаритета“, а које важи од 1. марта 2018. године те праћењем обухватити оне кривичне догађаје након 1. марта 2018. године.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Републичко јавно тужилаштво
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Објављен годишњи извештај.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.1.3.

Министарство правде доставило је информацију да је Извештај за 2021. годину израђен и објављен на интернет презентацији Министарства правде¹⁰⁴.

Републичко јавно тужилаштво известило је да, у складу са Обавезним упутством Републичког јавног тужиоца А бр. 146/2018 од 1. марта 2018. године, Тужилаштво за организовани криминал и посебна одељења за сузбијање корупције у вишим јавним тужилаштвима достављају Републичком јавном тужилаштву кварталне извештаје о покренутим и окончаним поступцима у вези са предметима привредног криминала и коруптивним предметима. На основу наведених извештаја, Републичко јавно тужилаштво прати поступање тужилаштва у овој области.

Агенција се уверила да је реч о редовној годишњој пракси Министарства правде, у прилог чему говоре израђени извештаји за 2020. и 2021. годину и чињеница да се извештаји за претходну годину израђују у текућој, због чега је Агенција, за овај извештајни период, активност оценила као спроведену.

У оквиру истог одељка Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.3.2: Србија спроводи анализу организационе структуре и државних органа пре измене Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, корупције и других посебно тешких кривичних дела. Србија посвећује посебну пажњу изградњи капацитета јавних тужилаштва и полиције и обезбеђује неопходну финансијску

104 Видети на: <https://www.mpravde.gov.rs/tekst/33769/statistika-koruptivnih-krivичnih-dela-php>

и кадровску подршку и обуку. У значајној мери се унапређује међуагенцијска сарадња и размена обавештајних података на сигуран и безбедан начин.

Реч је о активностима бр. 2.3.2.1, 2.3.2.2, 2.3.2.3, 2.3.2.4, 2.3.2.5, 2.3.2.6, 2.3.2.7, 2.3.2.10; 2.3.2.11, 2.3.2.12 и 2.3.2.14, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.3.2.1¹⁰⁵

Израдити анализу усклађености нормативног оквира РС са препорукама FATF за вођење финансијских истрага паралелно са кривичним истрагама, на основу које ће бити израђен плански документ у области борбе против финансијског криминала. (Веза АП за Поглавље 24, активност 6.2.5.4.)	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Министарство надлежно за послове правосуђа • (државни секретар за питања корупције) • Републичко јавно тужилаштво • Тужилаштво за организовани криминал • Министарство унутрашњих послова • Управа за спречавање прања новца
Рок	За анализу: IV квартал 2020. године За плански документ: IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Сачињена анализа усклађености нормативног оквира са релевантним препорукама FATF. Израђен плански документ у области борбе против финансијског криминала.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу израде анализе. Активност није спроведена у делу израде планског документа.

О спровођењу активности 2.3.2.1.

Министарство правде известило је да је, у оквиру пројекта „Спречавање прања новца и финансирања тероризма“, 6. септембра 2021. године одржан састанак представника Министарства правде са представницима Савета Европе који реализују овај пројекат, а који финансира Краљевина Шведска. На састанку је договорено да ће експерт ангажован на изради анализе усаглашености Републике Србије са препорукама FATF у вези са финансијским истрагама припремити препоруке за израду Стратегије за истраживање финансијског криминала. Анализа усклађености нормативног оквира са релевантним препорукама FATF је завршена и достављена Министарству правде.

Стога је Агенција активност у делу израде анализе оценила као спроведену, а у делу израде планског документа као неспроведену.

¹⁰⁵ Агенција је активност 2.3.2.1. оцењивала као две, имајући у виду да садржи подактивност која се односи на анализу и подактивност која се односи на израду планског документа. Како је једна подактивност оцењена као спроведена, а друга као неспроведена, Агенција их је бројала као две.

Активност 2.3.2.2.

Јачање капацитета Јединице за финансијске истраге МУП-а РС, на основу резултата обављене анализе. (Повезана активност АП за Поглавље 24, активност 6.2.5.3.)	
Носилац активности	• Министарство унутрашњих послова
Рок	Од II квартала 2016. године надаље
Показатељи резултата	Повећан број запослених у Јединици за финансијске истраге са 57 на 63 полицијска службеника. Спроведене обуке. Процент обучених у Јединици за финансијске истраге МУП у релацији са оним запосленима који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.2.

Министарство унутрашњих послова известило да је у четвртом кварталу 2022. године у Јединици за финансијске истраге било систематизовано 64 радна места, а број запослених је 62.

Полицијски службеници Јединице за финансијске истраге, у извештајном периоду, учествовали су на следећим семинарима: 1) вебинар на тему „Одузимање дигиталне имовине“, у фебруару 2022. године; 2) семинар на тему „Утаја пореза на додатну вредност“, у марту 2022. године, у организацији ОЕБС-а; 3) семинар на тему „Финансијске истраге и повраћај имовине за трговину људима, укључујућу и обештећење жртвама у Југоисточној Европи“, у марту 2022. године, у организацији УН Канцеларије за питања дроге и криминала (*UNODC*); 4) три семинара на тему „Криптовалуте“, у организацији Мисије ОЕБС-а у Србији; 5) регионални састанак на тему „Јачање борбе против транснационалног организованог криминала у Југоисточној Европи кроз унапређење регионалне сарадње у заплени и одузимању имовине, управљању и поновном коришћењу одузете имовине“, у организацији *UNODC*; 6) регионална радионица на тему „Сарадња преко оперативних мрежа КАРИН и ГЛОУБ“, у организацији *UNODC*; 7) обука на тему „ОСИИТ – Прикупљање података са интернета“, у организацији ОЕБС-а¹⁰⁶.

Како су предузете даље мере усмерене на јачање капацитета Јединице за финансијске истраге, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

¹⁰⁶ Ради разјашњења на коју анализу се ослања ова активност, Министарство унутрашњих послова раније је доставило информацију да је наведена активност била повезана са активношћу из претходног Акционог плана за Поглавље 24 (број претходне активности 6.2.5.6), која се односила на јачање капацитета Јединице за финансијске истраге на основу обављене анализе рада Јединице за финансијске истраге. Ту анализу спровео је ОЕБС експерт Алберт Перлука, италијански тужилац, који је био у експертској мисији у мају 2015. године.

Активност 2.3.2.3.

Спровести стручну едукацију запослених са механизмима размене информација на међународном нивоу у складу са Оквирном одлуком 2006/960/PUP у циљу ефикасније заплене, одузимања и управљања имовином.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Правосудна академија • Министарство унутрашњих послова
Рок	Континуирано, почев од IV квартала 2021. године
Показатељи резултата	Спроведене едукације. Процент запослених обучених о механизмима размене информација на међународном нивоу у релацији са запосленима који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.3.

Правосудна академија известила је да је у фебруару 2022. године реализована једна једнодневна презентација Приручника за одузимање имовине проистекле из кривичног дела¹⁰⁷, уз подршку Амбасаде САД и Мисије ОЕБС-а у Србији, за 20 учесника.

У 2022. години одржан је и један онлајн семинар на тему: „Стандарди и пракса одузимања имовине прибављене кривичним делом“, у сарадњи са *AIRE* центром и РАИ Секретаријатом, уз подршку Владе Уједињеног Краљевства, за 56 учесника. Одржана су и два онлајн семинара на тему: „Одузимање имовине прибављене кривичним делом“, у сарадњи са *AIRE* центром и РАИ Секретаријатом, за 64 учесника.

Одржан је и један онлајн једнодневни семинар на тему: „Виртуелна имовина и криптовалуте“, у сарадњи са *AIRE* центром и РАИ Секретаријатом, за 103 учесника.

Стога је Агенција, за овај извештајни период, активност оценила као спроведену.

¹⁰⁷ Приручник садржи и сегмент посвећен међународној сарадњи и размени информација.

Активност 2.3.2.4.

Континуирани тренинг полиције, јавних тужилаца и судија за обављање финансијских истрага, праћење токова новца, проактивног поступања и посебних истражних техника. (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.5.2.)	
Носилац активности	• Правосудна академија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Процент обучених полицајаца, јавних тужилаца и судија за обављање финансијских истрага, праћење токова новца, проактивног поступања и посебних истражних техника у релацији са онима који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.4.

Правосудна академија известила је да је у 2022. години, уз подршку Савета Европе и Шведске агенције за међународни развој и сарадњу одржала један дводневни и пет једнодневних семинара на тему: „Спречавање прања новца и финансирање тероризма у Србији“, у Београду, Нишу, Новом Саду, Врњачкој Бањи, Аранђеловцу и на Палићу, за укупно 131 учесника.

У 2022. години, Правосудна академија, уз подршку Мисије ОЕБС-а у Србији, организовала је четири једнодневне интерактивне радионице на тему: „Нови приступи у изузимању микро-трагова приликом форензичке обраде лица места; признање страних судских одлука и прикупљених доказа у иностранству“, у Новом Саду, Нишу, Београду и Крагујевцу, за укупно 120 учесника. У октобру је одржан један једнодневни семинар на тему: „Дигитална форензика“ у Београду, за укупно 22 учесника.

Уз то, у 2022. години, Правосудна академија је, у оквиру заједничког пројекта Савета Европе и Европске уније, спровела један тродневни тренинг, у Београду, у децембру, на тему: „Високо-технолошки криминал“, за укупно 22 учесника.

Имајући у виду наведено, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

Активност 2.3.2.5.

Омогућити међусобну повезаност база података за кривичне истраге, односно безбедан систем за електронску размену информација између јавног тужилаштва, полиције, Управе царина, Пореске управе, Агенције за борбу против корупције и других релевантних органа који располажу базама података од значаја за сузбијање корупције.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Министарство унутрашњих послова • Државно веће тужилаца • Републичко јавно тужилаштво • Агенција за борбу против корупције
Рок	I квартал 2022. године
Показатељи резултата	Успостављена повезаност база података.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.5.

Републичко јавно тужилаштво известило је да је спровођење активности у току. Дефинисани су веб сервиси које тужилаштво излаже на платформи Националног криминалистичко-обавештајног система (НКОС платформи) и у задатом року послати Министарству унутрашњих послова. Такође је дефинисан графички изглед будуће апликације у складу са потребама корисника. У периоду од 11. до 13. маја 2022. године одржана је радионица у Шапцу на којој су чланови групе која се бави информатичким / техничким питањима и групе која се бави правним питањима заједнички радили на Нацрту закона о НКОС-у.

Са циљем реализације активности из Ревидираног АП за Поглавље 24, у току је пројекат „Инструмент подршке Србији у постизању циљева у оквиру Поглавља 24 – Правда, слобода и безбедност (Facility ИПА 2019)“, који се спроводи за полицију и правосуђе. У делу подршке за Министарство унутрашњих послова Републике Србије, кроз овај пројекат планирају се, између осталог, активности даљег развоја Полицијско-обавештајног модела (ПОМ) у успостављању НКОС. Успостављањем НКОС-а и дигитализацијом процеса, Република Србија ће успоставити јединствен, стандардизован, квалитетан и модеран систем прикупљања, обраде, претраге, анализе, размене и управљања подацима и информацијама из области организованог криминала, корупције, тероризма и других безбедносно угрожавајућих појава. С тим у вези, 22. септембра и 1. децембра 2022. године представници Републичког јавног тужилаштва, који учествују у раду радне групе за успостављање НКОС-а, као и представници радне групе за успостављање програма за управљање предметима у јавном тужилаштву (САПО), одржали су састанке са ИТ експертима на овом пројекту, са циљем спровођења анализе пословних процеса јавног тужилаштва и повезивања тужилачког софтвера са релевантним софтвером полиције у вези са подношењем кривичних пријава, разменом електронских докумената, достављањем повратних информација о статусу предмета, итд.

Како су мере предузете, али и након истека рока, активност још није окончана, Агенција ју је оценила као неспроведену.

Активност 2.3.2.6.

Донети подзаконски акт из чл. 16 ст. 4 Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције којим ће се уредити рокови, начин поступања и начин службене комуникације полиције и јавног тужилаштва у предметима организованог криминала и корупције. (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.1)	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Министарство надлежно за послове правосуђа правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Министарство унутрашњих послова, Служба за борбу против организованог криминала • Републичко јавно тужилаштво • Тужилаштво за организовани криминал
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Усвојен подзаконски акт.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.6.

Министарство правде је известило да представници Министарства правде и Републичког јавног тужилаштва раде на финализацији подзаконског акта.

Како активност није окончана, а имајући у виду рок за спровођење, Агенција је активност оценила као неспроведену.

Активност 2.3.2.7.

Јачање капацитета Тужилаштва за организовани криминал и посебних одељења за сузбијање корупције виших јавних тужилаштвава кроз обуке о примени нових механизма прописаних Законом о организацији и надлежности државних органа за сузбијање организованог криминала, тероризма и корупције (официри за везу, ударне групе, служба финансијске форензике) (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.3.)	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Правосудна академија • Тужилаштво за организовани криминал • Посебна одељења за сузбијање корупције виших јавних тужилаштвава
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Одржане обуке. Процент обучених запослених у релацији са оним запосленима који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.7.

Правосудна академија известила је да је су у 2022. години реализоване две тродневне радионице на тему: „Проактивне истраге коруптивних предмета финансијских превара и економског криминала: Преваре са порезом на додатну вредност (модул 3)“, уз подршку Министарства правде САД-а (ОПДАТ) и ОЕБС-а, за укупно 45 учесника.

У 2022. години, Правосудна академија, уз подршку Савета Европе и Шведске агенције за међународни развој и сарадњу одржала је један дводневни и пет једнодневних семинара на тему: „Спречавање прања новца и финансирање тероризма у Србији“, у Београду, Нишу, Новом Саду, Врњачкој Бањи, Аранђеловцу и на Палићу, за укупно 131 учесника.

У 2022. години, Правосудна академија, у сарадњи са Немачком организацијом за међународну сарадњу (ГИЗ), организовала је четири једнодневна округла стола на тему: „Злоупотреба фондова Европске уније“, за укупно 98 учесника (судије, тужиоци, полицијски службеници, службеници Министарства финансија).

Поред тога, Правосудна академија је, у оквиру заједничког пројекта Савета Европе и Европске уније, спровела један тродневни тренинг, у Београду, у децембру, на тему: „Високо-технолошки криминал“, за укупно 22 учесника.

Тужилаштво за организовани криминал известило је да су његови представници учествовали у низу едукативних активности¹⁰⁸ и то на: 1) ЦЕПОЛ-овом вебинару „Јачање свести у ЕМРАСТ-у“; 2) семинару на тему балистичког доказа; 3) вебинару: „Представљање извештаја о илегалним финансијским токовима у региону“; 4) онлајн семинару о истрагама злоупотребе виртуелне имовине у циљу прања новца; 5) онлајн студији случаја кривичног гоњења тероризма из САД; 6) регионалној радионици о размени најбољих пракси и искустава у спречавању, откривању и кривичном гоњењу криминалитета, кријумчарења миграната и трговине људима на Западном Балкану; 7) обуци за извештавање о АП за ПГ 23; 8) радионици за израду софтвера за људске ресурсе; 9) обуци на тему спровођења проактивне истраге превара у вези са порезом на додатну вредност, као предавач (ПДВ); 10) обуци за судије и судијске помоћнике посебних одељења за спречавање корупције Виших судова у области јавних набавки „Ефективне јавне набавке у служби економског раста“, као предавач; 11) припремној обуци за сертификоване истражитеље превара (CFE); 12) округлом столу на тему: „Злоупотребе са фондовима Европске уније“; 13) обуци за коришћење антивирусне заштите; 14) вебинару: „Мапирање и анализа офшор инвестиција“; 15) симпозијуму о организованом криминалу, трговини дрогом и прању новца; 16) тренингу за тренере за припрему обуке на тему спречавања прања новца; 17) онлајн радионици на тему борбе против кријумчарења људи и трговине људима; 18) форуму органа за спровођење закона у борби против тероризма; 19) радионицама „Имплементација Националног криминалистичко-обавештајног система (НКОС)“; 20) обуци за заменике јавних тужилаца и тужилачке помоћнике на тему: „Писање оптужних аката“, као предавач; 21) панелу „Одузимање имовинске користи прибављене кривичним делима-примери добре праксе и значај регионалне сарадње“, као излагач; 22)

¹⁰⁸ Едукације које је прошао финансијски форензичар Тужилаштва за организовани криминал представљене су код активности 2.3.2.10.

саветовању из кривичноправне области; 23) семинару / конференцији: „Докази са друштвених медија-како их прикупити, анализирати и презентовати пред судом“; 24) вебинару: „Анализа тржишта дрога у ЕУ: кокаин“; 25) панелу „Одузимање имовинске користи прибављене кривичним делима-примери добре праксе и значај регионалне сарадње“, као излагачи; 26) заједничкој обуци ударних група-симулационе вежбе, као учесници; 27) пројекту „Изградња форензичко-рачуноводствених капацитета у Србији“, као учесници округлог стола; 28) обукама на тему: „Процена ризика од прања новца и финансирања тероризма и финансирања ширења оружја за масовно уништење, процена ризика у сектору дигиталне имовине-усклађивање интерних аката, процена ризика државе и поступање обвезника“, као предавачи; 29) пројекту „Изградња форензичко-рачуноводствених капацитета у Србији“; 30) радионици о процени ризика од прања новца и финансирања тероризма у сектору непокретности; 31) тему студије случаја прања новца, као предавачи; 32) вебинару „Сајбер истраге у друштвеним медијима“; 33) радионици Стручног тима за Препоруке за пријаву сумњивих активности; 34) радионици Стручног тима за изразу типологија прања новца и финансирања тероризма; 35) обуци „Комуникација и штампа“; 36) онлајн презентацији за коришћење апликације Е-Притужбе; 37) вебинару „Високоризичне криминалне мреже“; 38) обуци: „Примена закона о спречавању прања новца и финансирању тероризма“, као предавач; 39) регионалној радионици о међународној сарадњи у одузимању имовине путем *CARIN (Camden Asset Recovery Inter-Agency Network)* и *GlobE (Global Operation Network of Anti-Corruption Law Enforcement Authorities)* мреже; 40) регионалној обуци „Истражни тимови у борби против тероризма“; 41) вебинару „Правосудна сарадња“; 42) обуци „*Chainalysis Cryptocurrency Fundamentals Certification*“; 43) заједничким обукама Ударних група; 44) вебинару „Крипто валуте и наркотици: Анализа употребе крипто валута на даркнет тржиштима у ЕУ и суседним земљама“; 45) регионалном семинару „Новац из предмета кријумчарења дроге: боља сарадња за боље одузимање имовине у предметима кријумчарења дроге“; 46) конференцији: „Ефективни поврат имовине у складу са европским стандардима“; 47) радионици о паралелним истрагама (америчко и холандско искуство у кривичним и финансијским истрагама, прању новца и одузимању имовине); 48) тему: „Судски поступак као исход откривених превара: донети, ограничења и алтернативе“, као панелиста; 49) Регионалној радионици „Комплексно прање новца и одузимање имовине“, као предавачи; 50) регионалном семинару: Јачање регионалног одговора у борби против организованих криминалних група које се баве кријумчарењем миграната; 51) вебинару „Инвестиционе преваре“; 52) вебинару: „Исламистичке групе у сиријској наоружаној опозицији“; 53) радионици са холандским тужиоцима о методологији за откривање, истрагу и доказивање предмета прања новца; 54) обуци за заменике јавних тужилаца и тужилачке помоћнике на тему: „Писање оптужних аката“, као предавач; 55) електронске лекције илегалне лабораторије за производњу наркотика.

Будући да су посредством наведених обука оснаживани капацитети Тужилаштва за организовани криминал и посебних одељења за сузбијање корупције виших јавних тужилаштва, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

Активност 2.3.2.10.

Јачање капацитета Службе финансијске форензике у Тужилаштву за организовани криминал и другим органима. (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.6)	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Републичко јавно тужилаштво • Тужилаштво за организовани криминал
Рок	Континуирано, почев од IV квартала 2020. године
Показатељи резултата	Успостављен тим економских форензичких стручњака у Тужилаштву за организовани криминал. Реализоване обуке економских стручњака. Број одржаних обука у релацији са бројем планираних обука.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.10.

Тужилаштво за организовани криминал известило је да у овој институцији од 1. маја 2022. године, када је попуњено и друго упражњено радно место, функционише служба финансијске форензике са два финансијска форензичара.

У извештајном периоду финансијски форензичари су учествовали, у својству предавача или полазника, у следећим едукативним активностима: 1) вебинару на тему представљања „Извештаја о илегалним финансијским токовима у региону“, одржаном 26. јануара 2022. године; 2) вебинару на тему Истраге злоупотреба виртуелне имовине у циљу прања новца, у својству предавача; 3) радионици на тему ПДВ преваре; 4) обуци на тему „Ефективне јавне набавке у служби економског раста“; 5) вебинару: „Представљање извештаја о илегалним финансијским токовима у региону“; 6) онлајн семинару о истрагама злоупотребе виртуелне имовине у циљу прања новца; 7) као предавач на обуци на тему спровођења проактивне истраге превара у вези са порезом на додатну вредност (ПДВ); 8) као предавач на обуци за судије и судијске помоћнике ПОСК Виших судова у области јавних набавки „Ефективне јавне набавке у служби економског раста“; 9) као предавач на тему „Процена ризика од прања новца и финансирања тероризма: Процена ризика државе и поступање обвезника-усклађивање интерних аката“; 10) тренингу тренера за припрему обуке на тему прања новца; 11) радионици за израду Националне процене ризика: Нови алати за специфичне ризике; 12) као предавачи на тему студије случаја прања новца; 13) радионици о процени ризика од прања новца и финансирања тероризма у сектору непокретности; 14) радионици Стручног тима за Препоруке за пријаву сумњивих активности; 15) радионици Стручног тима за израду типологија прања новца и финансирања тероризма; 16) обуци „*Chainalysis Cryptocurrency Fundamentals Certification*“; 17) радионицама о Националној процени ризика од прања новца и финансирања тероризма; 18) Малтешким радионицама – „Правни изазови у истрагама и процесуирању кривичних дела везаних за порезе повезане са кривичним делом прање новца“; „Најбоље праксе у вези са управљањем замрзнутом имовином“; 19) курсу за анализу блокчејна; 20) семинару: „Размена најбољих пракси у процесуирању случајева прања новца као самосталног

кривичног дела“; 21) регионалном тренингу о међународној сарадњи и међусобној правној помоћи у поврату имовине; 22) предавачи на Регионалној радионици „Комплексно прање новца и одузимање имовине“; 23) предавач на обуци: „Примена Закона о спречавању прања новца и финансирању тероризма – документација обвезника; 24) регионалној онлајн обуци о крипто / виртуелној имовини.

И Министарство правде доставило је информације о спровођењу ове активности, које су већ наведене кроз прилог Тужилаштва за организовани криминал.

Републичко јавно тужилаштво известило је да су, сходно Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, у Тужилаштву за организовани криминал стално запослена два финансијска форензичара, чиме су попуњена оба систематизована места.

У Посебним одељењима за сузбијање корупције у вишим јавним тужилаштвима у Београду, Нишу, Краљеву и Новом Саду места финансијских форензичара су упражњена.

У Посебном одељењу за сузбијање корупције Вишег јавног тужилаштва у Београду ангажована су два финансијска форензичара по уговору о делу, док је у 2022. години у Посебном одељењу за сузбијање корупције Вишег јавног тужилаштва у Нишу било ангажовано пет финансијских форензичара по уговору о делу.

Са циљем превазилажења овог проблема Републичко јавно тужилаштво са Економским факултетом Универзитета у Београду, Министарством правде САД и Министарством спољних послова – *INL* учествује у пројекту „Изградња форензичко-рачуноводствених капацитета у Србији“ које има за циљ покретање програма једногодишњих академских студија на Економском факултету у Београду, у оквиру којег би били образовани кадрови – финансијски форензичари, потребни за рад у надлежним јавним тужилаштвима. Представници тужилаштва су учествовали у интервјуима са Економским факултетом ради мапирања потреба за финансијском форензиком у тужилаштвима.

Сходно томе, 1. јула 2022. године на Економском факултету Универзитета у Београду одржан је округли сто на пројекту „Јачање форензичко-рачуноводствених капацитета у Србији“. На округлом столу су учествовали представници више државних органа и то Врховног касационог суда, Републичког јавног тужилаштва, Тужилаштва за организовани криминал, Министарства унутрашњих послова, Управе за спречавање прања новца и др. Тема округлог стола је било разматрање курикулума академског студијског програма из финансијског рачуноводства. Радну верзију курикулума представио је проф. др Дејан Малинић. Дана 17. новембра 2022. године на Економском факултету одржан је панел под називом „Судски поступци као исход откривених превара: домети, ограничења и алтернативе“. Циљ скупа је био да се укаже на значај и потребе јачања форензичких капацитета у Републици Србији.

Имајући у виду наведено, Агенција је, за овај извештајни период, активност оценила као спроведену.

Активност 2.3.2.11.

Усвојити нови Правилник о систематизацији радних места у ТОК и посебним одељењима за сузбијање корупције, у складу са спроведеном анализом потреба људских капацитета у ТОК-у и посебним одељењима за сузбијање корупције виших јавних тужилаштава. (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.7)	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Тужилаштво за организовани криминал • Републичко јавно тужилаштво • Виша јавна тужилаштва у Београду, Новом Саду, Нишу и Краљеву • Државно веће тужилаца
Рок	IV квартал 2020. године
Показатељи резултата	Израђена анализа потреба за проширењем кадровских капацитета. Усвојене измене Правилника о систематизацији радних места.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу, који се односи на посебна одељења за сузбијање корупције виших јавних тужилаштава.

О спровођењу активности 2.3.2.11.

Министарство правде известило је да су измене правилника о систематизацији радних места у Тужилаштву за организовани криминал и Вишем јавном тужилаштву у Београду извршене током 2021. године.

Кадровским планом за 2022. годину у Вишем јавном тужилаштву у Краљеву одобрено је 5 нових радних места, од чега 3 нова радна места у Посебном одељењу за сузбијање корупције, на основу чега је 5. јула 2022. године извршена измена и допуна Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места на који је Министарство правде дало сагласност 13. јула 2022. године, те је Правилник ступио на снагу 1. августа 2022.

Даље је известило да је Више јавно тужилаштво у Нишу донело Правилник о изменама и допунама Правилника у унутрашњем уређењу и систематизацији радних места од 1. јула 2022. године, за који је добијена сагласност Министарства правде 1. септембра 2022. године и који је ступио на снагу 30. септембра 2022. Наведеним Правилником извршене су измене у делу који се односи на Посебно одељење за сузбијање корупције, тако да је број тужилачких помоћника увећан за једног извршиоца и сада их је укупно 6, број записничара за 2 извршиоца и сада их је укупно 7, а додато је и једно радно место намештеника – возача / достављача. Сходно наведеном, у Посебном одељењу за сузбијање корупције је, уместо 4 радна места са 14 извршилаца, сада систематизовано 5 радних места са укупно 18 извршилаца.

Више јавно тужилаштво у Новом Саду је добило од Министарства правде кадровски план за 2022. годину, према коме је број извршилаца на неодређено време остао исти као и у важећем Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, тако да није било потребе за изменом Правилника.

И Републичко јавно тужилаштво известило је о поменутиим правилницима.

Тужилаштво за организовани криминал известило је да је израдило Анализу организационе структуре, овлашћења, постојећих и неопходних капацитета Тужилаштва за организовани криминал (ТОК) закључно са пресеком стања из 2020. године. Анализом је утврђено да је, са циљем бржег, квалитетнијег и економичнијег тока кривичног поступка и тужилачке истраге коју води ТОК, интензивне међународне сарадње, испуњавања обавеза преузетих у вези са имплементацијом низа стратешких докумената, као и учешћа у процесу европских интеграција у области преговарачких поглавља 23 и 24, у најкраћем року неопходно повећати број запослених у ТОК и то:

- попуњавањем предвиђеног броја запослених заменика тужиоца за организовани криминал до 25 (5 слободних места), финансијског форензичара (1 слободно радно место), дактилографа (1 слободно радно место);

- проширењем постојећег броја запослених тужилачких помоћника са 19 на 25 радних места, дактилографа / записничара за још 2 радна места, уписничара за још 2 радна места, техничара за ИТ подршку за још 1 радно место;

- увођењем нових радних места за послове европских интеграција и стратешког планирања (1 радно место), преводиоца за енглески језик (1 радно место), за студијско-аналитичке послове (2 радна места), за административно-техничку подршку, опште послове и људске ресурсе (1 радно место) и за унос података у апликацију за праћење предмета прања новца и предмета финансирања тероризма (1 радно место).

Ова анализа је достављена Министарству правде са циљем доношења новог Правилника о систематизацији радних места у ТОК и Кадровског плана. ТОК је 7. маја 2021. године обавештено да је 27. априла 2021. донет Кадровски план којим је предвиђено повећање броја запослених у овом тужилаштву у складу са потребама утврђеним у оквиру поменуте анализе, а Министарство правде је 14. маја 2021. дало сагласност на нови Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у ТОК.

Активност је у делу који се односи на Тужилаштво за организовани криминал у Другом извештају о спровођењу¹⁰⁹ оцењена као спроведена и Агенција је није даље обрађивала у овом извештају, осим што је представила информације које је поново доставило Тужилаштво за организовани криминал.

Имајући у виду наведено, Агенција је, у делу, који се односи на посебна одељења за сузбијање корупције виших јавних тужилаштава, активност оценила као спроведену.

109 Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/lzveštaj%20o%20sprowođenju%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20Poglavlje%2023-Potpoglavlje%20Borba%20protiv%20korupcije.pdf

Активност 2.3.2.12.

Попуњавање упражњених радних места сходно Правилнику о систематизацији радних места у ТОК и посебним одељењима за сузбијање корупције виших јавних тужилаштава. (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.8)	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Тужилаштво за организовани криминал • Државно веће тужилаца • Републичко јавно тужилаштво • Министарство надлежно за послове правосуђа правосуђа (државни секретар за питања корупције)
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Административни капацитети ТОК и посебних одељења за сузбијање корупције попуњени у складу са новим Правилником о систематизацији.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.12.

Тужилаштво за организовани криминал известило је да је у 2022. години дошло до повећања кадровских капацитета у Тужилаштву за организовани криминал тако што је почео да ради још један заменик тужиоца и један финансијски форензичар, док се са циљем попуњавања преосталих упражњених радних места предузимају припремне активности. Известило је и да тренутни смештајни капацитети Тужилаштва за организовани криминал нису довољни да би се извршило попуњавање свих планираних радних места. То ће у потпуности бити могуће реализовати тек након изградње нове зграде у којој ће бити смештено Тужилаштво за организовани криминал у складу са активношћу 6.2.2.14 Акционог плана за Поглавље 24.

Републичко јавно тужилаштво известило је да су настављене активности на попуњавању радних места у Посебним одељењима за сузбијање корупције.

У 2022. години у Посебно одељење за сузбијање корупције Вишег јавног тужилаштва у Београду распоређен је 1 тужилачки помоћник.

У Посебном одељењу за сузбијање корупције Вишег јавног тужилаштва у Нишу на одређено време, због повећаног обима посла, ангажована су 2 тужилачка сарадника, 1 записничар и 1 запослени у писарници, док је један записничар примљен у стални радни однос сходно изменама Правилника о систематизацији радних места.

У Посебном одељењу за сузбијање корупције у Новом Саду су, сходно важећем Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, попуњена сва радна места, осим радног места финансијски форензичар.

У Посебном одељењу за сузбијање корупције у Вишем јавном тужилаштву у Краљеву попуњена су 2 радна места која су систематизована у измењеном и допуњеном Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, и то радно место тужилачки

помоћник – 1 извршилац и радно место уписничар – 1 извршилац, док место финансијског форензичара није попуњено. У току 2022. године повећан је и број запослених записничара за 1, на основу посебне сагласности.

Ради даљег јачања капацитета Посебних одељења за сузбијање корупције, током 2022. године у Посебно одељење за сузбијање корупције у Београду упућено је 10 заменика јавног тужиоца, у Посебно одељење за сузбијање корупције у Нишу је упућено 5 заменика јавног тужиоца, у Посебно одељење за сузбијање корупције у Новом Саду упућено је 5 заменика јавног тужиоца и у Посебно одељење за сузбијање корупције у Краљеву упућена су 3 заменика јавног тужиоца.

Активност 2.3.2.12. није орочена на одговарајући начин, имајући у виду да, по суштини, подразумева дужи процес од једнократног орочавања. Правилници из активности 2.3.2.11. омогућили су оснаживање кадровских капацитета, што се у 2022. години и догодило, како у Тужилаштву за организовани криминал, тако и у посебним одељењима за сузбијање корупције виших јавних тужилаштава. Међутим, како је преостало и даље попуњавање радних места у наведеним институцијама, Агенција је активност оценила као неспроведену.

Активност 2.3.2.14.

Набавити техничку опрему за ТОК и посебна одељења за сузбијање корупције виших јавних тужилаштава у складу са резултатима анализе. (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.10)	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> Министарство надлежно за послове правосуђа правосуђа (државни секретар за питања корупције) Тужилаштво за организовани криминал
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Набављена техничка опрема за Тужилаштво за организовани криминал и посебна одељења за сузбијање корупције.
Оцена Агенције	Активност није спроведена у делу опреме за Тужилаштво за организовани криминал.

О спровођењу активности 2.3.2.14.

Министарство правде известило је да је, по спроведеном поступку јавне набавке, са најбољим изабраним понуђачем закључило уговор о купопродаји техничке опреме за потребе посебних одељења јавних тужилаштава 21. септембра 2021. године у вредности од 69.090.038,82 РСД са ПДВ. Уговор је реализован у потпуности. Опрема је испоручена органима у фебруару 2022. године.

Тужилаштво за организовани криминал известило је да је, у складу са Анализом техничких капацитета и потреба за техничком опремљеношћу Тужилаштва за организовани криминал, Министарство правде Републике Србије набавило део неопходне опреме.

Активност је у делу који се односи на опрему за посебна одељења виших јавних тужилаштава у Другом извештају о спровођењу¹¹⁰ оцењена као спроведена и Агенција је није даље обрађивала у овом извештају.

Имајући у виду рок за спровођење ове активности, као и да је набавка опреме реализована делимично за Тужилаштво за организовани криминал, Агенција је, у том делу, активност оценила као неспроведену.

У оквиру истог одељка Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећом препоруком из Извештаја о скринингу:

2.3.3. Спровести делотворне истраге свих навода о корупцији у предметима приватизације и осигурати пуну транспарентност и одговорност како би се слични случајеви избегли у будућности.

Реч је о активностима бр. 2.3.3.1. и 2.3.3.2, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.3.3.1.

Креирање и спровођење Програма узајамног стручног усавршавања органа који учествују у поступку приватизације и органа задужених за превенцију и кривично гоњење случајева корупције.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Правосудна академија (директор) • Министарство надлежно за послове привреде • Агенција за борбу против корупције
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Број одржаних обука у релацији са планираним обукама узајамног стручног усавршавања органа који учествују у поступку приватизације и органа задужених за превенцију и кривично гоњење случајева корупције.
Оцена Агенције	Активност није спроведена у делу одржавања обука.

О спровођењу активности 2.3.3.1.

Правосудна академија известила је да, након што је урађен курикулум и студија случаја са радним материјалом, није било спроведених обука. Планира се њихово спровођење у наредном периоду.

¹¹⁰ Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Izveštaj%20o%20spovedenju%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20Poglavlje%2023-Potpoglavlje%20Borba%20protiv%20korupcije.pdf

Активност у делу креирања Програма стручног усавршавања је у Другом извештају о спровођењу¹¹¹ оцењена као спроведена и Агенција је није даље обрађивала у овом извештају. Активност у делу одржавања обука оцењена је као неспроведена.

Активност 2.3.3.2.

Одржавање редовних састанака Савета за борбу против корупције са Републичким јавним тужилаштвом и Тужилаштвом за организован криминал у циљу што боље реализације препорука наведених у Извештајима Савета.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Савет за борбу против корупције • Републичко јавно тужилаштво • Тужилаштво за организован криминал
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Састанци се редовно одржавају.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.3.2.

Савет за борбу против корупције известио је да је одржан састанак са Републичким јавним тужилаштвом са циљем размене информација и поступања по извештајима Савета за борбу против корупције достављеним Републичком јавном тужилаштву. Савет је са Републичким јавним тужилаштвом договорио одржавање редовних кварталних састанака у наредном периоду.

Републичко јавно тужилаштво такође је известило да је 23. марта 2022. године одржан састанак са представницима Савета за борбу против корупције, на којем су разматрани извештаји Савета и договорена даља сарадња у борби против корупције.

Стога је Агенција, за овај извештајни период, активност оценила као спроведену.

У оквиру истог одељка Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећом препоруком из Извештаја о скринингу:

2.3.4. Унапредити прикупљање једнообразних статистичких података о корупцији, уз повлачење јасне разлике између различитих кривичних радњи извршења и уз могућност детаљне процене дужине трајања предмета, резултата, итд.

Реч је о активностима бр. 2.3.4.1, 2.3.4.2 и 2.3.4.3 које су појединачно приказане у наставку.

¹¹¹ Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Izveštaj%20o%20sprovođenju%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20Poglavlje%2023-Potpoglavlje%20Borba%20protiv%20korupcije.pdf

Активност 2.3.4.1.

Спровести анализу студија изводљивости о успостављању јединственог електронског регистра коруптивних кривичних дела, спроведених у оквиру ИПА 2013 „Превенција и борба против корупције“ и УСАИД ГАИ пројеката.

Поступити у складу са налазима анализе у смислу најизводљивијег решења.

Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Спроведена Анализа студија изводљивости.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу поступања у складу са налазима анализе.

О спровођењу активности 2.3.4.1.

Министарство правде известило је да је анализа студија изводљивости спроведена, као и да је по том основу израђен софтвер који се успешно користи.

Активност у делу анализе студија изводљивости је у Другом извештају о спровођењу¹¹² оцењена као спроведена и Агенција је није даље обрађивала у овом извештају.

Како је у 2022. години поступљено у складу са налазима анализе у смислу најизводљивијег решења, Агенција је активност у том делу оценила као спроведену.

Активност 2.3.4.2.

Изменити позитивне прописе како би се установила јединствена методологија прикупљања података, евидентирања и статистичког извештавања о коруптивним кривичним делима.

Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Влада Републике Србије • Народна скупштина Републике Србије
Рок	II квартал 2022. године
Показатељи резултата	Усвојене измене прописа.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

112 Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Izveštaj%20o%20sprovođenju%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20Poglavlje%2023-Potpoglavlje%20Borba%20protiv%20korupcije.pdf

О спровођењу активности 2.3.4.2.

Министарство правде известило је да је јединствена методологија прикупљања података, евидентирања и статистичког извештавања о коруптивним кривичним делима успостављена на основу функционалне анализе израђене у оквиру ИПА 2013 пројекта „Превенција и борба против корупције“ и УСАИД ГАИ пројеката. Даље је известило и да није било потребе за изменом позитивних прописа из ове области.

Иако је активност 2.3.4.2. укључивала измене прописа, суштина активности односи се на установљавање јединствене методологије прикупљања података, евидентирања и статистичког извештавања о коруптивним кривичним делима. Како је таква методологија установљена, Агенција је активност оценила као спроведену.

Активност 2.3.4.3.

Успоставити јединствену евиденцију (електронски уписник) за кривична дела са коруптивним елементом, у складу са законом који уређује заштиту података о личности, а која ће се убудуће користити за креирање криминалне политике.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Републичко јавно тужилаштво • Партнерске институције: • Министарство унутрашњих послова • Министарство финансија • Органи надлежни за репресију корупције • Све релевантне институције
Рок	II квартал 2022. године
Показатељи резултата	Успостављена евиденција.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.3.4.3.

Министарство правде известило је да је електронски уписник за кривична дела са коруптивним елементом (Електронски регистар коруптивних предмета-ЕРКП) успостављен, као и да се подаци прикупљају у складу са Законом о заштити података о личности. Известило је и да је укупан број предмета у ЕРКП, према стању на дан извештавања, 8.946.

Републичко јавно тужилаштво известило је да је, у оквиру *USAID*-овог Пројекта за одговорну власт, у сарадњи са Министарством правде Републике Србије, Републичким јавним тужилашвом и Врховним касационим судом спроведен пројекат развоја Електронског регистра коруптивних предмета (ЕРКП). ЕРКП је извештајни софтверски алат који ће пружати редовне и ад хок извештаје са правовременим информацијама о статусу коруптивних предмета, откриваће „уска грла“ у истрази у суђењима за ову врсту предмета и омогућиће идентификовање стратегија за повећање ефикасности рада четири посебна одељења за сузбијање корупције у вишим судовима и вишим јавним тужилаштвима. Регистар ће комуницирати са постојећим

системима за вођење предмета у судовима и јавним тужилаштвима (АВП, САПО) генеришући извештаје на основу података ускладиштених у овим системима. Коришћење апликације неће захтевати увођење нових или измену постојећих радних процеса у писарницама.

За потребе развоја апликације Републичко јавно тужилаштво је израдило моделе неопходних извештаја, исправност већине извештаја је тестирана и потврђена, док мањи број извештаја није могао бити тестиран због рада на унапређењу САПО програма за вођење предмета у јавним тужилаштвима.

Развој нове САПО апликације је у завршној фази и у другој половини 2022. године окончан је рад на додатним функционалностима програма неопходних и за рад Електронског регистра коруптивних предмета, што је омогућило тестирање додатних извештаја, попут извештаја о трајању поступка и извештаја о трошковима кривичног поступка. Имајући у виду да је трајање пројекта за израду САПО софтвера продужено због неопходне дораде постојећих функционалности и израде раније тражених функционалности неопходних за рад јавних тужилаштава, почетак примене овог извештајног алата намењеног Посебним одељењима за сузбијање корупције је одложен до 1. јула 2023. године.

Како је преостало додавање нових функционалности да би ЕРКП био у целости оперативан за све надлежне институције, а имајући у виду рок за спровођење, Агенција је активност оценила као неспроведену.

У оквиру истог одељка Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећом препоруком из Извештаја о скринингу:

2.3.5. Осигурати да законодавни и институционални оквир омогућавају делотворно привремено и трајно одузимање и управљање имовином која проистиче из кривичног дела, што би довело до већег броја предмета одузимања имовине, као и следећим прелазним мерилем:

Србија успоставља иницијалну евиденцију ефикасних и делотворних истрага (укључујући финансијске истраге), гоњења, пресуде и одузимања имовине у случајевима корупције, укључујући и случајеве високе корупције. (Србија примењује политику нулте толеранције цурења информација у вези са планираним или текућим корупцијским истрагама и обезбеђује санкционисање уколико дође до таквих ситуација – обрађено у оквиру у 2.3.7).

Реч је о активностима бр. 2.3.5.1, 2.3.5.2 и 2.3.5.3, које су приказане у наставку.

Активност 2.3.5.1.

Унапређење капацитета Дирекције за управљање одузетом имовином кроз обуке, нарочито у делу који се односи на управљање имовином која је одузета правним лицима.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Дирекција за управљање одузетом имовином
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Процент обучених запослених у Дирекцији за управљање одузетом имовином у релацији са оним запосленима који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.5.1.

Министарство правде известило је да представници Дирекције, у склопу континуиране обуке судија и тужилаца, похађају обуке из привредног и кривичног права које организује Правосудна академија. Потписан је Меморандум о сарадњи између Дирекције и Правосудне академије о континуираној обуци запослених у Дирекцији. Известило је и о одржаним обукама на следеће теме: 1) Виртуелна имовина и криптовалуте; 2) Стандарди и пракса одузимања имовине прибављене кривичним делом; 3) Судска пракса Европског суда за људска права у питањима одузимања имовине проистекле из кривичног дела и 4) Студија случаја, пракса и имплементација Закона о одузимању имовине стечене кривичним делом.

Имајући у виду наведено, Агенција је, за овај извештајни период, активност оценила као спроведену.

Активност 2.3.5.2.

Унапређење међународне сарадње закључивањем уговора са дирекцијама из земаља региона и ЕУ. (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.6.6)	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Дирекција за управљање одузетом имовином
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Број закључених уговора са Дирекцијама из земаља региона и ЕУ.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.3.5.2.

Министарство правде известило је да је припремљен Нацрт уговора о деоби имовине са иностранством који ће бити достављен као Предлог основе за преговоре са заинтересованим странама. Пошто су добијени позитивни одговори понуђених страна, Влада Републике Србије усвојила је Предлог уговора и основу за вођење преговора за закључивање уговора о деоби имовине са Краљевином Шпанијом, Црном Гором, Босном и Херцеговином и Републиком Српском.

У сарадњи са „*Asset Recovery Project Western Balkans Rule of Law Programme*“ AIRE центром израђен је Предлог регионалног уговора о деоби имовине који би потписале наведене земље. Одржана су два онлајн састанка на којима су разматране одредбе достављеног Нацрта уговора. Заказана је конференција у Београду за 7. фебруар 2023. године на којој би требало да буду последњи преговори о достављеном тексту уговора, након чега би се приступило процедурама за његово потписивање.

Краљевина Шпанија је доставила одговор на Предлог уговора и у току је усклађивање предложених текстова обе стране.

Иако су предузети кораци у спровођењу активности, Агенција је, за овај извештајни период, активност оценила као неспроведену, имајући у виду показатељ резултата, који предвиђа број закључених уговора са дирекцијама из земаља региона и ЕУ.

Активност 2.3.5.3.

Јачање капацитета Дирекције за управљање одузетом имовином путем запошљавања нових људи у складу са Правилником о систематизацији.	
Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Дирекција за управљање одузетом имовином
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Попуњена упражњена радна места у складу са Правилником о систематизацији.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.3.5.3.

Министарство правде известило је да је у току поступак измене Правилника о систематизацији, који треба да пружи основ за спровођење ове активности. Стога је Агенција активност оценила као неспроведену.

У оквиру истог одељка Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилом:

2.3.7. (Србија успоставља иницијалну евиденцију ефикасних и ефективних истрага (укључујући финансијске истраге), гоњења, пресуде и конфискацију имовине у случају корупције, укључујући и случајеве високе корупције – обрађено у оквиру 2.3.5). Србија примењује политику нулте толеранције цурења информација у вези са планираним или текућим корупцијским истрагама и обезбеђује санкционисање уколико дође до таквих ситуација.

Реч је о активностима бр. 2.3.7.1, 2.3.7.2, 2.3.7.3. и 2.3.7.4, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.3.7.1.

Донети нове прописе и процедуре у циљу увођења контролних и надзорних механизма у складу са анализом постојећег стања (нормативног, организационог и функционалног), уочавање слабости и ризика (ниво доступности података са тачним одређењем доступности везано за време и садржај).	
Носилац активности	• Министарство унутрашњих послова
Рок	I квартал 2021. године
Показатељи резултата	Измењени или донети нови прописи и процедуре у складу са анализом.
Оцена Агенције	Активност не може бити оцењена.

О спровођењу активности 2.3.7.1.

Агенција није добила нове информације на основу којих би могла да оцени спровођење ове активности. Образложење о томе зашто активност 2.3.7.1. не може бити оцењена Агенција је пружила у Другом извештају о спровођењу¹¹³.

¹¹³ Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Izveštaj%20o%20sprovođenju%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20Poglavlje%2023-Potpoglavlje%20Borba%20protiv%20korupcije.pdf

Активност 2.3.7.2.

У Министарству правде образовати Радну групу за разматрање иницијатива Републичког јавног тужилаштва за измене и допуне Законика о кривичном поступку (засноване на Анализи нормативног, организационог и функционалног оквира-мере за спречавање цурења информација и репресивне мере за сузбијање неовлашћеног одавања података који се односе на кривични поступак), Кривичног законика и Закона о јавном тужилаштву (засноване на Анализи законодавног оквира који се односи на кривичну, дисциплинску одговорност и друге врсте одговорности у вези са неовлашћеним саопштавањем информација). Поступити у складу са закључцима Радне групе.

(веза са активношћу 2.2.10.23)

Носилац активности	<ul style="list-style-type: none"> • Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Републичко јавно тужилаштво • Влада Републике Србије • Народна скупштина Републике Србије
Рок	За образовање Радне групе: I квартал 2021. године За измене и допуне: до IV квартала 2022. године
Показатељи резултата	Образована Радна група. Усвојене измене и допуне закона, у складу са закључцима Радне групе.
Оцена Агенције	Активност није спроведена у делу усвајања прописа.

О спровођењу активности 2.3.7.2.

Министарство правде известило је да је, Решењем министра правде број:119-01-126/2021-05 од 12. маја 2021. године, формирана Радна група за анализу Законика о кривичном поступку са циљем идентификовања и отклањања његових слабости и недостатака и израду радног текста Закона о изменама и допунама Законика о кривичном поступку на основу резултата анализе.

Решењем министра правде број: 119-01-125/2021-05 од 12. маја 2021. године, формирана је Радна група за анализу ефективности кривичноправног система, која се заснива на окончањим случајевима са циљем идентификовања и отклањања његових слабости и недостатака и израду радног текста Закона о изменама и допунама Кривичног законика на основу резултата анализе. Даље је известило да је одржан већи број састанака Радне групе, као и да је у току припрема текста измена и допуна Кривичног законика.

Активност у делу формирања радних група је у Другом извештају о спровођењу¹¹⁴ оцењена као спроведена и Агенција је није даље обрађивала у овом извештају. Како измене и допуне прописа нису усвојене у 2022. години, Агенција је у том делу активност оценила као неспроведену.

¹¹⁴ Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Izveštaj%20o%20sprowodenju%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20Poglavlje%2023-Potpoglavlje%20Borba%20protiv%20korupcije.pdf

Активност 2.3.7.3.

Повећати ниво ИТ заштите стварањем тзв. система раног упозорења и аларм система.	
Носилац активности	• Министарство унутрашњих послова
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Повећан ниво ИТ заштите. Успостављен тзв. систем раног упозорења и аларм систем.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.7.3.

Министарство унутрашњих послова доставило је информацију да су се, у извештајном периоду, у оквиру Центра за реаговање на нападе на информациони систем (*CERT*) Министарства унутрашњих послова, активности одвијале у складу са надлежностима и нормативним оквиром из домена информационе безбедности и то: Мониторинг ИКТ система Министарства унутрашњих послова.

Заштита од цурења информација укључена је у заштиту *ИТ* система Министарства унутрашњих послова због чега је Агенција, за овај извештајни период, активност оценила као спроведену.

Активност 2.3.7.4¹¹⁵

Праћење санкционисања кршења прописа за спречавање одавања поверљивих информација уз припремљену анализу примене прописа и препоруке.	
Носилац активности	• Министарство унутрашњих послова • Републичко јавно тужилаштво
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Број случајева кршења прописа за спречавање одавања информација. Спроведена анализа примене прописа са препорукама.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу праћења санкционисања кршења прописа. Активност не може бити оцењена у делу анализе примене прописа и препорука.

О спровођењу активности 2.3.7.4.

Министарство унутрашњих послова известило је да су, у првом кварталу, у Дирекцији полиције, Управи криминалистичке полиције, Служби за борбу против тероризма и у Управи за управне послове у току по један дисциплински поступак за повреду службене дужности

¹¹⁵ Агенција је активност 2.3.7.4. оцењивала као две, имајући у виду да обухвата праћење санкционисања кршења прописа, као и анализу примене прописа.

из члана 207. став 1. тачка 10. Закона о полицији¹¹⁶. По један дисциплински поступак се води по наведеном основу у Полицијској управи за град Београд, у Полицијској управи Зајечар, Краљево, Нови Сад, Врање и Ниш. У овом кварталу окончан је један дисциплински поступак по наведеном основу у Полицијској управи у Лесковцу и изречена је мера новчана казна у висини од 20% од плате у трајању од два месеца.

У другом кварталу није било евидентираних података за члан 207. став 19. Закона о полицији. У трећем кварталу у Дирекцији полиције, у Управи криминалистичке полиције у току су два дисциплинска поступка, а у Сектору за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије у току је један дисциплински поступак због повреде службене дужности из члана 207. став 1. тачка 10. Закона о полицији.

У трећем кварталу се наводи и да је Министарство унутрашњих послова обавештено да је дисциплински поступак који се водио у Управи за управне послове (први квартал 2022. године) окончан тако што је окривљени ослобођен одговорности. По један дисциплински поступак се води по наведеном основу у Полицијској управи Врање, Нови Сад, Ниш и Лесковац. У овом кварталу окончан је један дисциплински поступак по наведеном основу, због наступања застарелости и то у Полицијској управи за град Београд.

У четвртном кварталу, у Дирекцији полиције, у Управи криминалистичке полиције у току је један дисциплински поступак, због повреде службене дужности из члана 207. став 1. тачка 10. Закона о полицији. У четвртном кварталу окончана су два дисциплинска поступка која су се по наведеном основу водила и то: један у Управи криминалистичке полиције који је окончан тако што је полицијски службеник оглашен кривим и изречена је мера распоред на радно место за које је предвиђена нижа стручна спрема у трајању од 20 месеци и један у Сектору за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије, који је окончан тако што је полицијски службеник оглашен кривим и изречена му је мера – новчана казна у износу од 20% од плате у трајању од два месеца. По један дисциплински поступак се води по наведеном основу у Полицијској управи Врање, Нови Сад, Ниш, Лесковац и Пријеполје.

Према извештају Републичког јавног тужилаштва, овој институцији, у извештајном периоду, није достављено ниједно обавештење о постојању основа сумње да је извршено кршење прописа о спречавању одавања информација¹¹⁷.

Следећи показатеље резултата, Агенција је активност у делу праћења санкционисања кршења прописа за спречавање одавања поверљивих информација, за овај извештајни период, оценила као спроведену, а у делу анализе примене прописа и препорука, за овај извештајни период, Агенција није могла да оцени статус спровођења, јер није располагала информацијама на основу којих би то могла да учини.

¹¹⁶ „Службени гласник РС”, бр. 6/16, 24/18 и 87/18

¹¹⁷ Републичко јавно тужилаштво раније је известило да је анализа израђена 2018. године, када је направљен идеални модел и упутство, које је прослеђено свим тужилаштвима.

5. ПРЕПОРУКЕ

5.1 У области спровођења

1. Неопходно је изнова ревидирати Акциони план за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције;
2. Неопходно је ревидирати рокове за активности које садрже више разнородних активности у једној, тако да оне не буду истоветно орочене, нарочито у случајевима када једна подактивност произлази из друге (нпр. спровођење анализе и поступање у складу са анализом у истом року);
3. Неопходно је узети у обзир трајање одређених поступака, према позитивним прописима Републике Србије и са тим ускладити рокове спровођења активности (нпр. поступак попуњавања радних места);
4. Неопходно је ускладити рокове, који се односе на спровођење анализе ефеката на прописе и вредновање учинака тих прописа са Законом о планском систему Републике Србије¹¹⁸ (чл. 1, 2, 40. и 41. Закона о планском систему Републике Србије);
5. Неопходно је ревидирати рокове на начин да активности, које, по суштини, претходе и условљавају спровођење других, тако буду и орочене;
6. Неопходно је активности, које су, по суштини, једнократног карактера тако и орочити;
7. Неопходно је активности, које, по суштини, нису једнократног карактера (нпр. набавка техничке опреме у складу са анализама, које јој претходе) тако и орочити, како би било могуће да се њихово спровођење прати и у наредним циклусима извештавања;
8. Неопходно је преиспитати сврсисходност спровођења анализа и / или усвајања пратећих аката на годишњем нивоу, уколико је природа активности таква да то не захтева (нпр. израда новог Упутства за припрему програмског буџета);
9. Уколико је предвиђено да се одређена активност спроводи уз учешће организација цивилног друштва, неопходно је доставити и информацију о томе да ли су организације цивилног друштва биле укључене у спровођење активности;
10. Неопходно је искључити активности, које су у вези са документима, чији рок важења је истекао (нпр. апликација за извештавање о Оперативном плану за спречавање корупције у рањивим областима);

118 „Службени гласник РС”, бр. 30/18

11. Неопходно је носиоце активности дефинисати у складу са Законом о буџетском систему тако да институција задужена за прикупљање извештаја не буде главни носилац активности, него институције задужене за само извештавање (чл. 81. ст. 4 Закона о буџетском систему);

5.2 У области унапређења квалитета извештавања

12. Обвезници извештавања, приликом достављања информација, треба да се руководе и суштином саме активности, као и показатељем резултата, те да достављају потпуне информације како би се могло оценити спровођење;
13. Код активности јачања капацитета и обука, које су континуираног карактера, неопходно је да обвезници извештавања достављају информације о проценту обучених у односу на оне, који имају потребу за обуком; то се може учинити на начин да, на основу анализе потреба за обукама, креирају годишњи план са базним и циљаним вредностима, те у извештајима Агенцији достављају информације о испуњености тог плана, како би се могло пратити на који начин јачање капацитета доприноси спровођењу надлежности институција, односно остваривању циља који треба постићи кроз ту активност;
14. Код активности, које подразумевају вођење поступака, неопходно је уврстити и информације о исходу поступака, који су окончани;

5.3 У области ближег дефинисања одређених активности, носилаца и показатеља резултата

15. Неопходно је избећи понављање истоветних активности;
16. Неопходно је изменити називе институција, који су промењени (нпр. доношењем нових прописа, као што су Закон о спречавању корупције, Закон о јавним набавкама и Закон о изменама и допунама закона о министарствима¹¹⁹);
17. Неопходно је размотрити и препоруке самих обвезника извештавања, које су наведене у појединачним активностима и изменити документ у складу са препорукама, а у случају да неке од њих нису прихватљиве, такав закључак је неопходно темељно образложити и, на одговарајући начин, предочити конкретном обвезнику;
18. Код показатеља резултата, у којима је наведен само извештај одређене институције, неопходно је изменити показатељ резултата тако да се дефинишу елементи које он треба да садржи, а који произлазе из саме активности, имајући у виду да је сам извештај извор верификације података, али не и показатељ резултата у ужем смислу;

19. Неопходно је искључити показатеље резултата који обухватају институције, које нису надлежне за спровођење активности;
20. Неопходно је искључити показатеље резултата, који нису у директној вези са спровођењем активности, односно нису одговорност институције која је одређена као носилац;
21. Неопходно је у потпуности ускладити показатеље резултата са активношћу у вези са којом су дефинисани;
22. Неопходно је редефинисати делове активности за које није надлежан већ дефинисани носилац активности, односно одредити другог, одговарајућег носиоца активности;
23. Код активности, које предвиђају одржавање састанака, неопходно је ближе дефинисати показатеље резултата тако да се одреди исход састанака, поред тога што се редовно одржавају;
24. Код активности, код којих је институција навела да је анализа већ раније спроведена, неопходно је разјаснити да ли је реч о већ урађеној или о новој анализи. Ако је реч о већ урађеној анализи, неопходно је искључити тај показатељ резултата и прилагодити активност, а ако није, неопходно је редефинисати показатељ резултата са јасном назнаком која институција треба да спроведе анализу;
25. Неопходно је обезбедити доследност у дефинисању свих елемената Акционог плана.

6. ОПШТЕ НАПОМЕНЕ О НАДЗОРУ НАД СПРОВОЂЕЊЕМ

6.1 Ревизија Акционог плана за Поглавље 23

На трећој Међувладиној конференцији, одржаној у Бриселу 18. јула 2016. године, Република Србија отворила је преговарачка поглавља 23 (Правосуђе и основна права) и 24 (Правда, слобода и безбедност). Следећи препоруке Европске комисије из извештаја о скринингу за Поглавље 23, донетих на основу закључака са експланаторних и билатералних састанака аналитичког прегледа усклађености законодавства и после консултација са релевантним актерима и цивилним друштвом, 27. априла 2016. године Влада Републике Србије усвојила је Акциони план за Поглавље 23. Једна од препорука Европске комисије за Републику Србију била је да се „усвоји један или више детаљних акционих планова који имају усклађени распоред, утврђене јасне циљеве и рокове, као и неопходни институционални оквир и адекватне процене трошкова и финансијских издвајања, у следећим областима: правосуђе, борба против корупције и основна права“. Након усвајања Акционог плана за Поглавље 23, у јулу 2016. отворени су преговори о овом поглављу. На поменутој Међувладиној конференцији представљена је Заједничка позиција Европске уније за Поглавље 23, укључујући 50 прелазних мера, дефинисаних да би се оценио даљи напредак Републике Србије.

Ревидирани Акциони план за Поглавље 23 Влада Републике Србије усвојила је 10. јула 2020. године¹²⁰.

Како се наводи у Ревидираном Акционом плану за Поглавље 23, ревизија Акционог плана за Поглавље 23 била је неопходна како би се направио преглед активности, које јасно указују на будући правац (уз постављање нових, реалних рокова); учиниле интервенције у формулацији активности тако да на прави начин одражавају препоруке из скрининг извештаја и прелазна мерила и отклониле уочене тешкоће у реализацији и праћењу спровођења реализације активности. Током процеса ревизије, циљ је био да интервенције правилно одражавају препоруке из извештаја о скринингу и прелазна мерила, узимајући у обзир процене испуњености активности, које је дао Савет за спровођење Акционог плана за Поглавље 23; доприносе одговорних институција – носилаца активности из Акционог плана за Поглавље 23, као и потешкоће уочене у примени и праћењу спровођења активности.

120 Видети на: <https://www.mpravde.gov.rs/files/Revidirani%20AP23%202207.pdf>

Како је такође предвиђено Ревидираним Акционим планом за Поглавље 23, надзор над спровођењем активности, предвиђених овим документом, поверен је Координационом телу. У обављању поверених задатака, стручну и административно-техничку подршку му пружа Секретаријат Координационог тела. Координационо тело спроводи надзор тако што анализира и разматра нацрте извештаја о реализацији, даје препоруке за унапређење спровођења Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 и покреће механизам раног упозоравања у случају кашњења или других проблема у спровођењу. Ово тело усваја извештаје о реализацији и шаље их Европској комисији, Влади Републике Србије и Народној скупштини. Чланове Координационог тела именује Влада и чине их функционери највишег ранга, који долазе из институција које су задужене за спровођење главног дела активности из Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23.

У 2020. години Влада Републике Србије донела је одлуку о оснивању Координационог тела за спровођење Акционог плана за Поглавље 23: Правосуђе и основна права, која је измењена 2021. године¹²¹.

У 2022. години одржана су четири састанка Координационог тела и то 28. фебруара, 19. маја, 26. јула и 28. октобра 2022. године. Координационо тело установило је у 2021. години нови начин извештавања, који прати индикаторе резултата, као и тзв. Механизам раног упозоравања са циљем посебног праћења активности, чије спровођење касни или се очекује да ће каснити, који је примењиван и у 2022. години.

6.2 Надзор над спровођењем

У процесу надзора над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције у 2022. години, Агенција је на кварталном нивоу достављала дописе институцијама, које су надлежне за спровођење потпоглавља Борба против корупције¹²², остављајући им рокове за достављање кварталних извештаја о спровођењу, у складу са Смерницама за извештавање о спровођењу и вршењу надзора над спровођењем Ревидираног

121 „Службени гласник РС”, бр. 98/20 и 6/21

122 Дописи су упућивани следећим институцијама: Влади Републике Србије; Министарству правде; Савету за борбу против корупције; Републичком јавном тужилаштву; Тужилаштву за организовани криминал; Министарству финансија; Пореској управи; Управи царина; Министарству здравља; Министарству просвете, науке и технолошког развоја; Министарству унутрашњих послова; Министарству државне управе и локалне самоуправе; Министарству за људска и мањинска права и друштвени дијалог; Националној академији за јавну управу; Служби за управљање кадровима; Високом службеничком савету; Правосудној академији; Канцеларији за јавне набавке и Поверенику за информације од јавног значаја и заштиту података о личности. Након формирања нове Владе Републике Србије 26. октобра 2022. године, дописи су упућивани следећим институцијама: Влади Републике Србије; Министарству правде; Савету за борбу против корупције; Републичком јавном тужилаштву; Тужилаштву за организовани криминал; Министарству финансија; Пореској управи; Управи царина; Министарству здравља; Министарству просвете; Министарству унутрашњих послова; Министарству државне управе и локалне самоуправе; Министарству за људска и мањинска права и друштвени дијалог; Националној академији за јавну управу; Служби за управљање кадровима; Високом службеничком савету; Правосудној академији; Канцеларији за јавне набавке и Поверенику за информације од јавног значаја и заштиту података о личности.

Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције¹²³. Тако је Агенција податке о првом кварталу прикупљала до 15. априла, о другом кварталу до 15. јула и о трећем кварталу до 17. октобра 2022. године¹²⁴ и израдила три квартална извештаја о спровођењу. Податке за целу 2022. годину Агенција је прикупљала до 16. јануара 2023. године¹²⁵, уз напомену институцијама да, уз извештај о статусу спровођења континуираних и активности доспелих у 2022. години, доставе и извештај о активностима које у 2020. и 2021. години нису спроведене.

Извештаји су прикупљани путем електронске поште и дописа, као и путем апликације за извештавање. Институцијама је редовно пружана помоћ у коришћењу апликације, а благовремено су обавештаване и уколико је у току отклањање идентификованих недостатака у апликацији.

Институције, које су носиоци појединачних активности и које су у 2020. години именовале лица овлашћена за координацију, праћење примене и извештавање о спровођењу активности из Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, а у којима је дошло до кадровских промена у 2022. години, Агенцију су о томе обавештавале благовремено, чиме јој је омогућено да редовно ажурира интерну евиденцију носилаца активности, тј. обвезника извештавања.

Три квартална извештаја и извештаје о спровођењу активности доспелих у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2022. године, активности, које су континуираног карактера, као и оних које су раније оцењене као неспроведене, Агенцији су доставиле све институције, које су носиоци активности, укључујући и институције, које нису први носилац активности, али поседују информације релевантне за спровођење и праћење спровођења.

Иако су одређене институције примениле проактиван приступ и известиле и о активностима, које нису доспеле, Агенција се, за потребе израде овог извештаја, није посебно осврнула на те активности, имајући у виду да је њихово спровођење у току те ће се на њих појединачно осврнути, онда када буду доспеле или буду окончане. Изузетак је прављен само у случајевима, у којима су оне повезане са активностима које су доспеле у овом извештајном периоду. Агенција у овом циклусу праћења спровођења није приказала ни активности које су биле континуираног карактера, али са назначеним завршетком, уколико је тај завршетак био предвиђен у 2021. години, а оне су већ оцењене као спроведене.

Током сачињавања извештаја, Агенција је тражила додатне информације од одређених институција, које су одговоре достављале у предвиђеном року, уколико су њима располагале. Додатне информације тражене су ради употпуњавања аргументације за оцене активности, које је Агенција дала у извештају.

123 Видети на: https://www.acas.rs/storage/page_files/Smernice%20za%20izveštavanje%20o%20sprovođenju%20i%20vršenju%20nadzora%20nad%20sprovođenjem%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20poglavlje%2023%20-%20Potpoglavlje%20borba%20protiv%20korupcije.pdf

124 Агенција је продужила рок за достављање извештаја, имајући у виду да је 15. октобар 2022. године био субота.

125 Агенција је продужила рок за достављање извештаја, имајући у виду да је 15. јануар 2023. године био субота.

6.3 Изазови у процесу надзора над спровођењем

Како је Ревидирани Акциони план за Поглавље 23, усвојен 10. јула 2020. године, и даље на снази, један од кључних изазова у процесу надзора над спровођењем односи се на одређене недостатке самог Ревидираног Акционог плана, на које је Агенција указала кроз препоруке, како у овом, Трећем ивештају о спровођењу, тако и у Првом и у Другом. У одређеним случајевима ти недостаци значајно су утицали како на начин спровођења активности, тако и на начин извештавања о њиховом спровођењу.

Иако су одређене активности у домену нормативних измена спроведене почетком 2022. године, друге су касниле, услед чињенице да је нова Влада Републике Србије формирана 26. октобра 2022. године.

Изазов представља и чињеница неуједначене комплексности самих активности, о чему је неопходно водити рачуна приликом наредне ревизије Акционог плана. Због тога и статистички приказ треба узети условно, јер активности које нпр. укључују одржавање састанака и активности којима су нпр. дефинисане измене кривних закона или увођење сложених ИТ механизма не могу бити третиране једнако, поготово имајући у виду след корака које подразумева први или други тип активности.

Изазов представљају и активности у вези са попуњавањем радних места, с обзиром на то да у различитим активностима гласе готово истоветно, али са другачијим роком спровођења. Чак и када се то догоди, потпуно попуњавање радних места треба узети условно, имајући у виду да је могуће да се сваке године ситуација у одређеној институцији у том делу промени, услед различитих видова флукуације запослених. На то треба обратити нарочиту пажњу приликом ревизије постојећег Акционог плана, како би се обезбедила како доследност у изради документа, тако и у спровођењу и праћењу спровођења.

Поједине институције нису се у потпуности осврнуле на показатеље резултата, али је, у случају када је из њиховог извештаја било видљиво и јасно да су предузети кораци ка њиховом спровођењу, овакве активности Агенција оценила као спроведене, с тим да је у препорукама назначила како би овај изазов могао да се превазиђе. То се нарочито односи на континуиране активности, јер ће њихово спровођење Агенција наставити да прати и кроз наредне циклусе извештавања о праћењу спровођења.

Начин на који су одређене активности орочене представљао је посебан изазов у овом циклусу надзора над спровођењем, иако је и у ранијим извештајима овај изазов обрађен. Реч је о различитим роковима за истоврсне активности, о активностима које су означене као континуиране, а из саме активности произлази да су једнократног карактера и обрнуто, активностима којима је дефинисана обавеза државних органа да нешто спроводе сваке године, иако је природа и суштина активности таква да то није могуће, а није увек ни сврсисходно, итд.

Многе активности односе се на јачање капацитета у виду спровођења обука и на њима се, највећим делом, и ради, али самом формулацијом спровођење обука у одређеној области није довољно јасно дефинисано ни колико обука ни за колико људи се оне спроводе. Као

што је наведено у препорукама, спровођењу обука требало би да претходи анализа потреба, а потом и креирање плана и програма обуке, зато што би на тај начин структурисана активност омогућила много лакше спровођење, али и надзор над спровођењем путем праћења примене плана обука.

Постоје активности у вези са чијим спровођењем су се одређене институције изјасниле да нису надлежне, што је такође препознато у препорукама као област коју је неопходно уредити тако да одговорност за спровођење буде додељена институцијама које су заиста и надлежне за одређену област.

У Трећем извештају о спровођењу Агенција је, како је наведено и у Првом и Другом извештају, настојала да избегне да за одређену активност не пружи никакву оцену, осим онда када није располагала довољно релевантним информацијама за оцену спровођења, што је образложено у појединачним активностима.

И даље остаје изазов неуједначеног квалитета извештавања, али је приметно побољшање у односу на прва два извештаја о спровођењу у смислу да и институције саме препознају недостатке, како у самој структури Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, тако и у спровођењу и извештавању о томе шта јесу, а шта нису постигле у извештајном периоду – па тиме и препознају начине њиховог превазилажења, тамо где је могуће. То би поново могло да се објасни чињеницом да су институције боље упознате са документом, да је успостављен континуитет извештавања, да су свесне обавеза, као и тиме да је успостављено Координационо тело и да се на састанцима Координационог тела говорило о недостацима у процесу спровођења и извештавања о спровођењу.

Посебну пажњу заслужују активности које су од почетка надзора над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције оцењене као неспроведене и тај статус нису промениле ни у овом извештају.

Ипак, значајно је напоменути да постоје и примери добре праксе институција, које су доставиле потпуне извештаје, обрадивши у целости и суштину активности, као и показатеље резултата.

Остали изазови наведени су кроз препоруке.

6.4 Методолошки оквир

Основу методолошког оквира чине Смернице за извештавање о спровођењу и вршењу надзора над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

Надзор над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције подразумева да Агенција: прикупља информације о спровођењу активности из Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције; даје оцену нивоа испуњености активности и подноси извештај Народној скупштини.

Поред тога што надзире спровођење стратешких докумената и подноси Народној скупштини извештај о њиховом спровођењу са препорукама за поступање, Агенција даје одговорним субјектима препоруке како да отклоне пропусте у спровођењу стратешких докумената и иницира измене и допуне стратешких докумената.

У том смислу, Смернице за извештавање о спровођењу и вршењу надзора над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције обухватају четири кључна процеса:

1. начин на који Агенција прикупља информације и податке о спровођењу активности од носилаца активности, односно начин на који носиоци активности извештавају Агенцију;
2. начин на који Агенција поступа са добијеним информацијама и подацима и о томе подноси извештај Народној скупштини;
3. начин на који Агенција даје мишљења са препорукама носиоцима активности за превазилажење потешкоћа, односно за побољшање квалитета извештавања и
4. начин на који Агенција иницира измене и допуне Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

За оцену статуса активности основни извор информација за Агенцију представљали су извештаји обвезника. Из тог разлога, у извештајном обрасцу од обвезника је и тражено да верификују да су активности заиста и спроведене.

Поред извештаја обвезника, за анализу контекста у којем се одређене активности спровode и боље разумевање стања у области која је предмет извештавања, Агенцији су на располагању били и други извори информација, као што су: истраживања у одређеној области, која је предмет праћења; извештаји других независних државних органа о стању у појединим областима; извештаји о раду органа јавне власти, који су носиоци активности, итд.

Оцена статуса активности требало је да пружи одговор на питање да ли се и у којој мери активности спроводе. На основу извештаја, које су обвезници доставили Агенцији, као и поређењем одговора из извештаја са суштином конкретне активности и показатељима резултата, Агенција је, у овом извештају, дала једну од следећих оцена статуса за сваку активност:

- активност је спроведена;
- активност није спроведена или
- активност не може бити оцењена,

а на основу параметара, који су табеларно приказани у наставку кроз тзв. семафор скалу.

Приликом израде извештаја, Агенција је користила само податке који се односе на извештајни период, али не и на активности које су спроведене у првом кварталу 2023. године. О спровођењу тих активности, односно додатним корацима, предузетим са циљем окончања спровођења активности доспелих у извештајном периоду, одређене институције и накнадно су достављале податке, али ће их, ради конзистентности у извештавању, Агенција приказати у наредним кварталним извештајима и Четвртом извештају о спровођењу, који ће поднети Народној скупштини до 31. марта 2024. године.

Како би обезбедила методолошку кохерентност извештаја, Агенција је покушала да, на сваком месту, цени како суштину саме активности тако и показатеље резултата. У ситуацијама, у којима је показатељ резултата дефинисан на неодговарајући начин, што је препознато кроз препоруке, Агенција се ослањала на смисао саме активности, као и циљ, који је требало или треба да се постигне њеним спровођењем.

Иако садржи одређене непрецизности, у поступку израде овог извештаја, Агенција је, при уношењу појединачних активности, препорука из извештаја о скринингу и прелазних мерила, користила већ доступни Ревидирани Акциони план за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, преведен на српски језик и објављен на интернет презентацији Министарства правде.

6.5. Табеларни приказ оцене статуса појединачних активности у Другом извештају о спровођењу

Статус активности	Критеријуми оцене / Објашњење
<p>1. Активност је спроведена</p>	<p>Активност је спроведена зато што:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. је завршена у предвиђеном року и у складу са предвиђеним корацима за њено спровођење, те дефинисаним показатељима резултата; 2. смисао активности указује на то да су предузети кораци ка њеном спровођењу (посебно у случају континуираних активности), чак и уколико није у потпуности усклађена са показатељем резултата.
<p>2. Активност није спроведена</p>	<p>Активност није спроведена зато што:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. није завршена у предвиђеном року и у складу са предвиђеним корацима за њено спровођење, те дефинисаним показатељима резултата; 2. смисао активности указује на то да нису предузети или окончани кораци ка њеном одговарајућем спровођењу; 3. је условљена спровођењем неке друге активности, која или није спроведена или је спровођење у току.
<p>3. Активност не може бити оцењена</p>	<p>Активност није било могуће оценити зато што:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. нису достављени подаци из којих се може утврдити како се активност спроводи; 2. носилац активности није у свим аспектима спровођења активности одређен на одговарајући начин; 3. активност није јасно дефинисана и / или се не може утврдити да ли је спроведена.

7. ЛИСТА СКРАЋЕНИЦА И АКРОНИМА

Агенција	Агенција за спречавање корупције
Први извештај о спровођењу	Први извештај о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције
Други извештај о спровођењу	Други извештај о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције
Трећи извештај о спровођењу	Трећи извештај о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције
Четврти извештај о спровођењу	Четврти извештај о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције
Смернице	Смернице за извештавање о спровођењу и вршењу надзора над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције
Савет	Савет за борбу против корупције
МУП	Министарство унутрашњих послова
ТОК	Тужилаштво за организовани криминал
ДРИ	Државна ревизорска институција
СУК	Служба за управљање кадровима
Повереник	Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности
КЗ	Кривични законик
НАЛЕД	Национална алијанса за локални економски развој
ІРА	Инструмент за претприступну помоћ Европске уније
USAID	Америчка агенција за међународни развој
ОЕБС	Организација за безбедност и сарадњу у Европи
ODIHR	Канцеларија ОЕБС за демократске институције и људска права

ЕУ	Европска унија
SIGMA	Заједничка иницијатива Европске уније и Организације за економску сарадњу и развој за подршку у унапређењу управљања и руковођења
GIZ	Немачка агенција за међународну сарадњу
DCAF	Женевски центар за демократску контролу оружаних снага
РСИВ	Програм регионалне полицијске сарадње и изградње интегритета на Западном Балкану
АП	Аутономна покрајина
ЈЛС	Јединица локалне самоуправе
ЛАП	Локални антикорупцијски план
Модел	Модел локалног антикорупцијског плана
OPDAT	Канцеларија за међународну помоћ, усавршавање и професионалну обуку у правосуђу
SAMS	Међународни програм сертификације у области спречавања прања новца
ACAMS	Удружење сертифицираних специјалиста за спречавање прања новца
SFE	Међународни програм сертификације за истраживање превара
ACFE	Удружење сертифицираних истражитеља превара
БИРОДИ	Биро за друштвена истраживања
ГП	Гранични прелаз
FATF	Радна група за финансијску активност – међународно тело, чији је задатак развој и унапређење борбе против прања новца и финансирања тероризма
UNODC	УН Канцеларија за дрогу и криминал
ПУ	Полицијска управа
UNDP	Програм УН за развој
ДВТ	Државно веће тужилаца
ЦЕРТ	Центар за реаговање на нападе на информациони систем
БИА	Безбедносно-информативна агенција
ВБА	Војно-безбедносна агенција
ВОА	Војно-обавештајна агенција

ВЈ	Војне јединице
МСП	Министарство спољних послова
СБПТЕ	Служба за борбу против тероризма и екстремизма
КИТЕУ	Канцеларија за информационе технологије и електронску управу
ЕМРАСТ	Европска мултидисциплинарна платформа за борбу против криминалних претњи
ПДВ	Порез на додату вредност