

ПРИМЉЕНО: 09.03.2023



Република Србија
ВИСОКИ САВЕТ СУДСТВА

Број: 021-02-33/2023-01
Датум: 8. март 2023. године
Београд

Орг јед	Број	Прилог	Вредност
03	02-462/23		

НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

БЕОГРАД

У складу са одредбом члана 19. став 1. Закона о Високом савету судства („Службени гласник РС“, бр. 116/08, 101/10, 88/11, 106/15 и 76/21) и одредбама члана 37. ст. 1. и 3. Пословника о раду Високог савета судства („Службени гласник РС“, бр. 29/13, 4/216, 91/216, 24/17, 7/18, 69/18, 38/21 и 90/21) достављамо Годишњи извештај о раду Високог савета судства за 2022. годину.

ЗАМЕНИК ПРЕДСЕДНИКА
ВИСОКОГ САВЕТА СУДСТВА

Зорана Делибашић



Прилог:

- Годишњи извештај о раду Високог савета судства за 2022. годину

ВИСОКИ САВЕТ СУДСТВА

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
2022**

ФЕБРУАР, 2023. ГОДИНЕ

САДРЖАЈ:

1. ВИСОКИ САВЕТ СУДСТВА	3
2. СРЕДСТВА ЗА РАД И ПРЕГЛЕД ИЗВРШЕЊА БУЏЕТА ЗА 2022. ГОДИНУ	11
3. НОРМАТИВНА НАДЛЕЖНОСТ ВИСОКОГ САВЕТА СУДСТВА.....	18
4. ИЗБОР И СТАТУСНА ПИТАЊА СУДИЈА И ПРЕДСЕДНИКА СУДОВА И ИМЕНОВАЊЕ И СТАТУСНА ПИТАЊА СУДИЈА ПОРОТНИКА.....	19
5. ИЗВЕШТАЈ О РАДУ СУДИЈЕ ЗА ПОСТУПАЊЕ У СЛУЧАЈЕВИМА НЕДОЗВОЉЕНОГ УТИЦАЈА НА РАД СУДИЈА И СУДСТВА.....	35
6. ЕТИЧКИ ОДБОР.....	38
7. ДИСЦИПЛИНСКИ ПОСТУПЦИ – поступање Високог савета судства као другостепеног органа у дисциплинском поступку.....	42
8. АКТИВНОСТИ ВИСОКОГ САВЕТА СУДСТВА У ОКВИРУ МЕЂУНАРОДНЕ САРАДЊЕ.....	43
9. ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ.....	46
10. АКТИВНОСТИ ВИСОКОГ САВЕТА СУДСТВА ПО ПОДНЕТИМ ПРИТУЖБАМА И ПРЕДСТАВКАМА.....	46
11. РАДНОПРАВНИ СТАТУС ЧЛАНОВА САВЕТА И ЗАПОСЛЕНИХ У АДМИНИСТРАТИВНОЈ КАНЦЕЛАРИЈИ.....	48
12. ПОСТУПАЊЕ ЖАЛБЕНЕ КОМИСИЈЕ СУДОВА.....	50
13. ПОСТУПАЊЕ ВИСОКОГ САВЕТА СУДСТВА ПО ЗАХТЕВИМА ЗА СЛОБОДАН ПРИСТУП ИНФОРМАЦИЈАМА ОД ЈАВНОГ ЗНАЧАЈА И ЗАШТИТУ ПОДАТАКА О ЛИЧНОСТИ.....	51

1. ВИСОКИ САВЕТ СУДСТВА

Надлежност Високог савета судства

Високи савет судства установљен је Уставом Републике Србије („Службени гласник РС“, број 98/06) и Законом о Високом савету судства, као независан и самосталан орган који обезбеђује и гарантује независност и самосталност судова и судија.

Чланови Савета по положају су председник Врховног касационог суда, министар надлежан за правосуђе и председник надлежног одбора Народне скупштине. Осам изборних чланова Савета, које бира Народна скупштина, чини шест судија са сталном судијском функцијом, од којих је један судија са територије аутономних покрајина и два угледна и истакнута правника са најмање 15 година искуства у струци, од којих је један адвокат, а други професор правног факултета.

У складу са уставним и законским овлашћењима, Савет, између осталог, бира судије за трајно обављање судијске функције; одлучује о престанку судијске функције; предлаже Народној скупштини кандидате за први избор судија на трогодишњи мандат; предлаже Народној скупштини избор и разрешење председника Врховног касационог суда и председника суда; са Државним већем тужилаца предлаже Врховном касационом суду кандидате за судије Уставног суда; одлучује у поступку вредновања рада судија и председника судова; одређује састав, трајање и престанак мандата чланова дисциплинских органа; именује чланове тих органа и уређује начин рада и одлучивања у тим органима; одлучује о правним лековима у дисциплинском поступку; одлучује о премештају, упућивању и приговору о удаљењу судија; одређује број судија и судија поротника за сваки суд; доноси Етички кодекс; обавља послове у вези са спровођењем Националне стратегије реформе правосуђа; сарађује са судским саветима других држава и међународним организацијама и обавља друге послове одређене законом.

Савет, у складу са Законом о уређењу судова, врши послове правосудне управе, и то: доноси упутства за састављање извештаја о раду судова; утврђује опште смернице за унутрашње уређење судова; води лични лист за судије, судије поротнике и судско особље; предлаже део буџета за рад судова за текуће расходе, осим расхода за судско особље и одржавање опреме и објеката и врши расподелу ових средстава; врши надзор над наменским коришћењем буџетских средстава и надзор над финансијским и материјалним пословањем суда.

Народна скупштине је дана 09.02.2022. године прогласила Акт о промени Устава Републике Србије. У складу са Актом о промени Устава Републике Србије Високи савет судства је уређен као независан државни орган који обезбеђује и јемчи независност судова, судија, председника судова и судија поротника. Нова одредба Устава не прецизира да је Савет самосталан орган, али су обавезе гарантовања независности Савета проширене и на председнике судова и судије поротнике.

Надлежности Савета су такође проширене новим уставним решењем, тако да Савет бира судије и судије поротнике и одлучује о престанку њихове функције, бира председника Врховног суда и председнике осталих судова и одлучује о престанку њихове функције, одлучује о премештају и упућивању судија, одређује потребан број судија и судија поротника, одлучује о другим питањима положаја судија, председника судова и судија поротника и врши друге надлежности одређене Уставом и законом. Оваквим решењем је избора судија искључена Народна скупштина, која је у претходном решењу именовала судије на први мандат. Народна скупштина такође више нема улогу у избору председника судова.

Уставне промене су утицале и на каријере судија на начин што је њиховим избором на судијску функцију гарантована њена сталност, то јест, укинут је први, трогодишњи мандат судија.

Надлежности Савета ће бити прецизно уређене новим законом, чије доношење је предвиђено у року од годину дана од дана ступања на снагу амандмана на Устав, односно до фебруара 2023. године.

Састав Високог савета судства

Председник Савета је Јасмина Васовић, председник Врховног касационог суда. Председник Савета Јасмина Васовић ступила је на функцију дана 16. априла 2021. године.

Изборни чланови Савета из реда судија су: Зорана Делибашић, судија Врховног касационог суда, Вукица Кужић, судија Апелационог суда у Новом Саду, Гордана Вељовић, судија Апелационог суда у Крагујевцу, Марија Аранђеловић Јуреша, судија Вишег суда у Београду, Снежана Бјелогрић, судија Основног суда у Ивањици и Жак Павловић, судија Трећег основног суда у Београду. Изборни чланови Савета из реда судија, сем судије Гордане Вељовић, ступили су на функцију дана 6. априла 2021. године.

Изборном члану из реда судија Александру Пантићу, судији Апелационог суда из Ништа функција је престала истеком мандата 02. марта 2022. године. Гордана Вељовић, судија Апелационог суда у Крагујевцу ступила је на функцију члана Савета 3. марта 2022. године.

Изборном члану Савета из реда професора правног факултета проф др Ранку Кечи, 24. маја 2022. године је истекао мандат.

Чланови Савета по положају су: Маја Поповић, министар правде и Владимир Ђукановић, председник Одбора за правосуђе, државну управу и локалну самоуправу Народне скупштине Републике Србије.

Од 26. октобра 2014. године, када је адвокату Дејану Ћирићу престала функција члана Савета, Савет у свом саставу нема изборног члана из реда адвоката.

Актом о промени Устава РС („Службени гласник РС“, број 16/22) састав Савета је промењен. Иако је остао мешовитог састава и са 11 чланова чији је мандат пет година, Савет по новом решењу чини шест судија које бирају судије, четири истакнута правника које бира Народна скупштина и председник Врховног суда, који је члан по положају. Савет бира свог председника и потпредседника тако да председник Савета мора бити изборни члан Савета из реда судија и не може бити председник Врховног суда, док је потпредседник из реда истакнутих правника.

У складу са Уставним законом, Високи савет судства наставља са радом до ступања на снагу прописа којима се избор његових чланова и надлежности усклађује са амандманима. Изборни чланови Високог савета судства из реда судија настављају да обављају своју функцију чланова Савета до истека петогодишњег мандата на који су изабрани.

Стратешки план Високог савета судства

На седници одржаној 24. фебруара 2022. године Савет је усвојио Стратешки план за период фебруар 2022 - фебруар 2025.године.

Стратешким планом су утврђени визија, мисија и стратешки приоритети Савета. Визија - да је Република Србија држава владавине права у којој грађани имају поверење у судство као независну грану власти.

Мисија - да је Савет независан државни орган који одговорним, непристрасним, принципијелним и транспарентним поступањем обезбеђује и јемчи независност судова и судија, чиме се омогућава остваривање права грађана на једнак приступ правди и законито, правично и ефикасно суђење.

Стратешким планом утврђено је пет стратешких приоритета и то: независно и самостално судство, стручно, одговорно и ефикасно судство, унапређен статус судија и запослених у судству, транспарентно судство и функционалан Савет.

Први стратешки циљ је јачање независности и самосталности Савета, судства и судија унапређењем правног оквира у складу са међународним стандардима и преносом свих надлежности из области правосудне управе на Савет, посебно укључујући независан судски буџет.

Очекивани резултати за први стратешки циљ су: урађена анализа постојећег правног оквира (Закон о Високом савету судства, Закон о судијама, Закон о уређењу судова, Закон о седиштима и подручјима судова и јавних тужилаштава) и релевантних међународних стандарда из области судства са препорукама за унапређење, предложене измене правосудних закона упућене Министарству правде, обавештена стручна и општа јавност о предлозима Савета за измену правосудних закона и дата мишљења о нацртима правосудних закона Министарства правде.

Народна скупштина Републике Србије је 9. фебруара 2023. године, у року одређеном Уставним законом, усвојила нове законе - Закон о Високом савету судства, Закон о судијама и Закон о уређењу судова.

У изради наведених закона учествовали су и чланови Савета. Три члана Савета из реда судија, Зорана Делибашић, Жак Павловић и Снежана Бјелогрић, решењем министра правде од 15. априла 2022. године, именована су за чланове Радне групе за израду радног текста наведених закона. У оквиру рада у радној групи за израду сета судских закона урађена је анализа правног оквира и међународних стандарда из области судства и предложене измене закона.

Чланови Савета учествовали су на јавним расправама о нацртима закона које су одржане у периоду од 12. децембра 2022. године до 15. јануара 2023. године.

Савет је на седници одржаној 16. јануара 2023. године дао мишљење о нацртима судских закона и доставио их Министарству правде.

У циљу обавештавања јавности на интернет презентацији Савета www.vss.sud.rs објављен је записник са седнице Савета у коме је садржано мишљење о нацртима судских закона. Закључци у вези нацрта правосудних закона који су усвојени на седници Савета су следећи:

1. Процес израде нацрта судских закона је био инклузиван имајући у виду састав радне групе која је изнедрила радну верзију закона и транспарентан с обзиром да је Министарство правде два пута, након објављивања нацрта закона и након објављивања ревидираног текста, организовало јавне расправе и оставило довољно времена за писане примедбе и сугестије, обавезујући се да да и одговарајућа образложења

2. Предложена решења која се односе на избор судија, председника судова и изборних чланова Високог савета судства, на сталност судијске функције, непреместивост судија, њихов имунитет, затим на надлежност и састав Високог савета судства, мандат и имунитет његових чланова и правна средства против одлука Високог савета судства, усаглашена су са уставним одредбама

3. Нацрти законских решења садрже измене и других одредаба које, по оцени Високог савета судства, представљају унапређења у односу на садашња решења у погледу независности, одговорности, квалитета и ефикасности судства

4. Потребно је унапредити одредбе које се односе на материјални положај судија и запослених у судству, Законом о судијама у потпуности уредити радноправни статус судија и вратити Високом савету судства овлашћења која је некада имао да управља и свим запосленима у судству, када се за то стекну услови.

Други стратешки циљ је повећање квалитета и ефикасности судства унапређењем критеријума за избор, вредновање рада и напредовање судија, обуке судија, као и система дисциплинске одговорности и поштовања етичких вредности у судству.

Очекивани резултати за други стратешки циљ су: усклађени акти Савета (Пословник о раду Високог савета судства, Правилник о програму и начину полагања испита на коме се оцењује стручност и оспособљеност кандидата за судију који се први пут бира, Правилник о критеријумима и мерилима за оцену стручности, оспособљености и достојности за избор судије на сталној судијској функцији у други или виши суд и о критеријумима за предлагање кандидата за председника суда, Правилник о критеријумима, мерилима, поступку и органима за вредновање рада судија и председника судова, Правилник о поступку за утврђивање дисциплинске одговорности судија и председника судова, Правилник о критеријумима, мерилима и поступку за оцењивање рада судијских помоћника, Правилник о раду Етичког одбора, Етички кодекс и Етички кодекс чланова Високог савета судства) са изменама правосудних закона, утврђене потребе судија за врстама, начином и динамиком спровођења обука, као и критеријуми за избор, потребан број, услови и начин ангажовања ментора и предавача, иницирана измена Закона о Правосудној академији, успостављен континуирани надзор над спровођењем програма сталне обуке судија и обезбеђена обука практичне природе у вези са применом дисциплинских и етичких стандарда у раду и понашању судија .

Акти Савета биће усаглашени са новим законским решењима након што се конституише Савет у складу са Законом о Високом савету судства („Службени гласник РС“, број 10/23).

Чланови Савета, Марија Аранђеловић Јуреша и Снежана Бјелогрлић, именоване су одлуком Директора Правосудне академије у радно тело које утврђује смернице за измену Закона о Правосудној академији, у оквиру кога ће се утврдити и потребе судија за обукама, као и критеријуми за избор ментора и предавача и начин њиховог ангажовања.

У вези обука судија које се односе на примену дисциплинских и етичких стандарда у раду и понашању судија предузето је низ активности од стране чланова Савета и чланова Етичког одбора Високог савета судства.

Пројекат Савета Европе и ЕУ „Јачање независности и одговорности правосуђа“ је у сарадњи са Правосудном академијом организовао програме напредне обуке предавача под називом „Препознавање и заштита од непримереног утицаја на судије“. Први програм обуке је одржан од 18. и 19. јануара 2022. године у Београду, а други програм од 7. до 9. марта 2022. године у Новом Саду. Осим чланова Етичког одбора Високог савета судства на обукама су учествовале и судије републичког ранга које су жељу за учешћем на овим обукама исказале пријавом на раније спроведени јавни позив Правосудне академије. Исти пројекат је, у сарадњи са Правосудном академијом, током јуна месеца 2022. године, организовао обуке за 60 новоизабраних судија на четири апелациона подручја и то у Нишу, Крагујевцу, Београду и Новом Саду под називом „Препознавање и заштита од непримереног утицаја на судије“. Предавачи на обукама били су заменици председника Високог савета судства, председник, заменик председника и члан Етичког одбора Високог савета судства, као и судије Врховног касационог суда.

Због великог интересовања, а у циљу обуке што већег броја судија, организоване су током септембра месеца 2022. године и обуке за 40 новоизабраних судија са подручја

апелационих судова у Нишу и Београду, а током октобра месеца 2022. године једнодневне обуке за 29 новоизабраних судија са подручја апелационих судова у Крагујевцу и Новом Саду, под истим називом и са истим предавачима.

Основни циљ ових обука био је да новоизабране судије информише о облицима недозвољених утицаја на рад правосуђа, да код судија развију вештине за идентификовање различитих типова недозвољеног утицаја, упозна их са механизмима заштите од недозвољеног утицаја на рад судија, као и са међународним стандардима и националним правним оквиром.

Том приликом свим учесницима је достављен и Водич за судије – заштита од недозвољеног утицаја који на практичан начин информише судије о поступку заштите и пријављивања недозвољеног утицаја.

Заједнички пројекат Европске уније и Савета Европе „Јачање независности и одговорности правосуђа“ организовао је радионицу о поверљивом саветовању за чланове Етичког одбора Високог савета судства и Државног већа тужилаца, 18. октобра 2022. године у Београду, а 25. новембра 2022. године радионицу за новоизабране судије под називом "Етички кодекс судија и новине у Правилнику о раду Етичког одбора Високог савета судства". Радионици је присуствовало 30 новоизабраних судија из основних судова у Београду, Нишу, Крагујевцу и Новом Саду, чланови Високог савета судства и председник и заменик председника, као и чланови Етичког одбора Високог савета судства. Предавачи су били заменик председника Високог савета судства и председник и заменик председника Етичког одбора Високог савета судства.

Заменик председника Високог савета судства је имала уводно обраћање и судије учеснике ове радионице упознала са међународним стандардима етичког понашања за судије и са Мишљењем бр.3 Конлустативног већа европских судија упућеног Комитету министара Савета Европе о начелима и правилима професионалног понашања судија, а нарочито етике, неспојивог понашања и непристрасности.

Трећи стратешки циљ је унапређење радно-правног и материјалног положаја судија и запослених у судству изменом правног оквира у складу са међународним стандардима.

Очекивани резултати су: иницирано доношење посебног закона којим се уређује радно-правни положај судија, вредновани резултати спровођења Стратегије људских ресурса у правосуђу 2022-2026. године и подстакнуте измене правног оквира ради одговарајућег уређења материјалног положаја судија и услова за пензионисање судија (начин обрачуна пензија, отпремнине, бенефицирани радни стаж итд.).

Члан Радне групе за израду правосудних закона из реда чланова Савета ставила је примедбе на одредбе радне верзије Закона о судијама у делу који се тиче материјалног положаја судија, јер предлози Радне групе за измене судских закона нису унети у текст радне верзије Закона. Наиме, Радна група је предложила да основица за обрачун и исплату плате судије утврђена законом о буџету не може бити мања од износа просечне нето зараде запосленог у Републици Србији према последњем објављеном податку органа надлежног за послове статистике пре утврђивања предлога буџета за наредну годину. Предложено је и да пензија судије који се у тренутку остваривања права на пензију налази на судијској функцији непрекидно 20 година, треба да буде једнака његовој последњој основној плати (алтернативно 80%), с тим што не може бити виша од највише пензије у Републици Србији, утврђене у складу са посебним законом, као и да се, с тим у вези, уреди и инвалидска пензија судије.

У оквиру пројекта „Јачање независности и одговорности правосуђа и јачање владавине права кроз образовање“, израђена је анализа радноправног положаја судија, судијских сарадника и запослених у правосуђу у правном систему Србије. Наведена анализа је објављена на интернет страници Савета www.vss.sud.rs у септембру месецу 2022. године.

Четврти стратешки циљ је унапређење транспарентности повећањем доступности информација везаних за рад судства и проширењем видова комуникације са јавношћу.

Очекивани резултати за четврти стратешки циљ су: стандардизовано информисање путем сајтова судова, успостављене службе портпарола у свим судовима у Србији и унапређено информисање медија о начину рада судова и функционисања судског система.

У оквиру пројекта Савета Европе и ЕУ „Јачање независности и одговорности правосуђа“, а у сарадњи са Високим саветом судства и Државним већем тужилаца од 9. до 11. марта 2022. године у Врднику је организована радионица под називом „Ка новом партнерству правосуђа и медија“. Радионица је организована у циљу унапређења односа судова и јавних тужилаштава с једне и новинара специјализованих за питања правосуђа са друге стране, као и рад на даљим корацима за подизање капацитета медија за извештавањем о правосуђу, а од 29. до 30. марта 2022. године, такође у Врднику, обука за портпароле са подручја Апелационог суда у Новом Саду, која је имала за циљ унапређење знања и вештина портпарола за рад са традиционалним и дигиталним медијима.

Пети стратешки циљ је јачање функционалности Савета стручним усавршавањем како изборних чланова, тако и запослених у Канцеларији, успостављањем материјалних и финансијских услова рада и побољшањем видљивости и транспарентности, а очекивани резултати су унапређена знања и вештине чланова Савета, појачани административни капацитети Канцеларије, обезбеђени просторно-технички услови за рад Савета и побољшана видљивост и транспарентност рада Савета

На основу Закључка Комисије за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава, број: 112-635/2022 од 31.јануара 2022.године, Савету дата је сагласност за запошљавање на радном месту референта у Групи за вредновање рада судија и председника судова.

На Предлог кадровског плана за 2022.годину, број: 110-00-7/2021-01 од 25.марта 2022.године, дата је сагласност Министарства финансија (број: 401-001-12750/2021-03 од 5.априла 2022.године). Предлогом кадровског плана за 2022. годину, предвиђено је да у Савету до краја 2022. године буде запослено још 10 извршилаца, тако да би укупан број запослених на неодређено време износио 51 и то: 3 државна службеника на положају, 44 државна службеника на извршилачким радним местима и 4 намештеника. Акционим планом за спровођење Стратегије развоја правосуђа за период од 2022-2025. године, у Савету предвиђена је следећа динамика запошљавања: 2022-10 извршилаца; 2023-10 извршилаца и 2024-6 извршилаца.

Дана 08.06.2022. године објављен је Јавни конкурс за попуну радног места за административно-техничке послове, разврстано у звање референт, Група за вредновање рада судија и председника судова, Сектор за статусна питања судија и судија поротника, а у децембру месецу 2022. године окончан конкурсни поступак и донето је решење о пријему у радни однос.

У децембру месецу 2022. године започет је конкурсни поступак за попуну једног извршилачког места у Административној канцеларији, у звању виши саветник.

У вези обезбеђивања просторно-техничких услова за рад Савета указујемо да су Закључком Владе Републике Србије 05 Број: 464-3198/2022 од 14. априла 2022. године Високи савет судства и Државно веће тужилаца одређени за кориснике непокретности у ул. Сремска 3-5. Дана 10.01.2023. године Високи савет судства и Државно веће тужилаца, примили су наведену непокретност, а усељење у зграду очекује се крајем 2023. године, након реновирања.

У току 2022. године на инернет презентацији Савета објављено је 116 саопштења која се тичу активности Савета (саопштења поводом непримереног утицаја, претходне листе кандидата, обавештења о испитима и разговорима за кандидате за судије, одлуке о предлогу кандидата који се први пут бирају, одлуке о избору судија у други суд и др.)

Седнице Високог савета судства

Високи савет судства је у 2022. години одржао 18 редовних седница и 9 телефонских седница.

О свим седницама Савета сачињени су записници. Дневни ред и записници са седница објављују се на интернет страници Савета, одмах након њиховог усвајања. Седнице Савета се тонски снимају и сачињена је архива аудио записа.

Јавност рада Високог савета судства

У Кабинету председника Високог савета судства систематизовано је једно радно место за односе са јавношћу, које није попуњено.

Високи савет судства информисе јавност објављивањем саопштења, одговорима на питања и захтеве новинара, објављивањем дневног реда и записника са седница Савета, одржавањем јавних седница, поступањем по захтевима за достављање информација од јавног значаја и објављивањем Информатора о раду, Годишњег извештаја о раду, као и свих одлука и других општих аката у „Службеном гласнику РС“ и на интернет страници Савета. Седнице Савета су јавне.

У 2022. години на интернет страници Савета објављено је 116 саопштења (саопштења за јавност у вези актуелних догађаја, обавештења у вези полагања испита и разговора са кандидатима за судије, одлуке Савета...).

Информатор о раду

Ажурирање података објављених у Информатору о раду извршено је у децембру 2022. године. Информатор о раду Високог савета судства је објављен у Јединственом информационом систему информатора о раду на интернет презентацији Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, као и на интернет страници Савета. Одштампани текст Информатора о раду може се преузети на пријавници Савета. Информатор је сачињен у складу са чланом 39. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја (“Сл. гласник РС“ бр. 120/04, 54/07, 104/09, 36/10 и 105/2021) и Упутством за израду и објављивање информатора о раду органа јавне власти (“Сл. гласник РС“ бр. 10/22) које је ступило на снагу 5.2.2022. године.

Укупан број предмета у раду - Група за писарницу

У 2022. години је укупно заведено 6157 нових предмета.

Прегледа предмета по организационим јединицама: Кабинет председника 557 предмета, Одељење за примену прописа и европске интеграције 68 предмета, Одељење за статусна питања судија и судија поротника 3819 предмета, Одељење за притужбе и представке 834 предмета, Сектор за материјално финансијске послове 198 предмета, Одељење за опште и кадровске послове 154 предмета, Дисциплински тужилац 312 предмета, Дисциплинска комисија 25 предмета, Жалбена комисија судова 157 предмета, Група за писарницу 9 предмета, Етички одбор 24 предмета.

Административна канцеларија Високог савета судства

За обављање стручних, административних и других послова у оквиру Савета образована је Административна канцеларија, чији је рад ближе уређен Одлуком о организацији и раду Административне канцеларије Високог савета судства. Административном канцеларијом руководи секретар и за свој рад одговоран је Савету.

Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Административној канцеларији, који је усвојен 19. марта 2019. године, Правилником о изменама и допунама Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Административној канцеларији Високог савета судства од 24. децембра 2019. године, као и Правилником о изменама Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Административној канцеларији број: 110-00-9/2022-01 од 27.10.2022. године одређена су радна места, потребан број државних службеника на сваком радном месту, услови за рад на сваком радном месту који се односе на врсту и степен стручне спреме, односно образовања, државни стручни испит или посебан стручни испит и потребно радно искуство у струци, као и потребне компетенције за обављање послова радног места.

У Административној канцеларији образоване су следеће унутрашње јединице: Сектор за статусна питања судија и судија поротника, Сектор за материјално-финансијске послове, Одељење за припрему прописа и европске интеграције, Одељење за кадровске и опште послове, Група за обраду притужби упућених Савету и Група за писарницу (административно-техничке послове). У оквиру Сектора за статусна питања судија и судија поротника, као унутрашње јединице образоване су: Одсек за статусна питања судија и судија поротника, Група за вредновање рада судија и председника судова и Група за аналитичко-статистичке послове. У оквиру Сектора за материјално-финансијске послове, као унутрашње јединице образовани су: Одсек за буџет и аналитичко-планске послове и Одсек за финансијско-рачуноводствене послове. Посебна унутрашња јединица је Кабинет председника Савета, а самостални извршиоци изван свих унутрашњих јединица обављају стручне послове за Дисциплинског тужиоца и Дисциплинску комисију, као и административно-техничке послове за дисциплинске органе, Жалбена комисија судова, као и послови интерног ревизора.

Укупан број систематизованих радних места је 60 са 56 државних службеника (од тога 3 државна службеника на положају и 8 намештеника). Од наведеног броја у Кабинету председника Савета, систематизована су 2 радна места, са 2 државна службеника.

На дан 31. децембра 2022. године у Административној канцеларији је 39 запослених државних службеника и намештеника: 3 државна службеника на положају, 34 државна службеника на неодређено време и 4 намештеника. 1 државном службенику мирује радни однос. По основу уговора о привременим и повременим пословима ангажована су 3 лица.

2. СРЕДСТВА ЗА РАД И ПРЕГЛЕД ИЗВРШЕЊА БУЏЕТА ЗА 2022. ГОДИНУ

Сектор за материјално-финансијске послове обавља стручно-оперативне и студијско-аналитичке послове који се односе на: спровођење смерница и упутства министарства надлежног за финансије и Савета; предлагање буџета за рад Савета; предлагање и расподелу дела буџета за рад судова за текуће расходе; израду финансијског плана; извршење буџета и праћење извршења буџета; обрачун и исплату личних примања запослених; обрачун и исплату накнада за рад ангажованих лица ван радног односа; финансијско-рачуноводствене послове; извештавање о извршењу буџета Савета и судова; послове јавних набавки; давање стручних мишљења и упутстава; давање података за поступање овлашћеног лица по захтевима за слободан приступ информацијама од јавног значаја везано за послове Сектора; вршење надзора над наменским коришћењем буџетских средстава судова и друге послове из области материјално-финансијских послова.

У оквиру Сектора образоване су две унутрашње јединице; Одсек за буџет и аналитичко-планске послове и Одсек за финансијско-рачуноводствене послове, са укупно 11 радних места и 12 извршилаца, којима руководи помоћник секретара, државни службеник на положају.

Одсек за буџет и аналитичко-планске послове обавља следеће послове: припрема предлога финансијског плана, односно буџета за Савет и судове; припрема Одлуке о расподели средстава судовима у оквиру својих одобрених апропријација; контрола финансијских планова судова и корекција апропријација и квота; праћење и анализа извршења буџета судова; израда извештаја позиција прихода и расхода; израда извештаја о доцњама судова; праћење динамике наплате судских такси и пренос средстава судовима из прихода од судских такси и друге послове из делокруга Одсека и Сектора.

Одсек за финансијско-рачуноводствене послове обавља следеће послове: планирање, извршење и праћење буџетских средстава одређених за рад Савета; послове јавних набавки, праћење реализације закључених уговора; обрачун и исплату личних примања; евидентирање пословних промена и финансијских трансакција у помоћним књигама; усклађивање стања помоћних књига са главном књигом Трезора; консолидација и израда периодичних и годишњих извештаја о извршењу буџета Савета и судова; контрола рачуноводствене документације и друге послове из делокруга Одсека и Сектора.

У циљу успешне реализације послова и активности, Сектор највише сарађује са министарством надлежним за финансије и Управом за Трезор, судовима, Министарством правде, Народном банком Србије и Државним правобранилаштвом.

Сви циљеви и послови из делокруга Сектора за 2022. годину, остварени су и завршени у законом прописаним роковима.

Послови Сектора обављају се уз примену следећих прописа: Закон о буџетском систему; Закон о буџету Републике Србије; Закон о Високом савету судства; Закон о уређењу судова; Закон о судијама; Закон о јавним набавкама; Уредба о буџетском рачуноводству; Правилник о систему извршењу буџета Републике Србије; Правилник о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава; Правилник о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем; прописи који уређују положај и права из радног односа изабраних и постављених лица, државних службеника и намештеника; као и других закона, подзаконских аката и инструкција министарства надлежног за финансије, и других надлежних органа.

Средства за рад Високог савета судства

Средства за рад Високог савета судства обезбеђују се у буџету Републике Србије, на предлог Савета. Савет самостално располаже средствима, у складу са законом.

Средства за рад обезбеђена су Законом о буџету Републике Србије за 2022.годину („Сл.гласник” бр. 110/2021 и 125/2022), у оквиру Раздела 5- Високи савет судства, у укупном износу од 134.116.000,00 динара.

Табеларни преглед апропријација и извршења буџета за 2022.годину

Опис	ЕК	Апропријација	Извршено	Извршено %
Плате, додаци и накнаде	411	88,111,000.00	87,883,006.30	99.74
Социјални допр на терет послодавца	412	14,230,000.00	14,193,105.39	99.74
Накнаде у натури	413	200,000.00	93,000.00	46.50
Социјална давања запосленима	414	980,000.00	961,159.51	98.08
Накнаде трошкова за запослене	415	4,417,000.00	4,357,351.90	98.65
Награде запосленима и остали расходи	416	900,000.00	775,841.03	86.20
Стални трошкови	421	1,400,000.00	1,105,418.17	78.96
Трошкови путовања	422	800,000.00	128,356.97	16.04
Услуге по уговору	423	9,620,000.00	9,590,581.40	99.69
Специјализоване услуге	424	1.000.000.00	644,920.00	64,42
Текуће поправке и одржавање	425	300,000.00	36,657.60	12.21
Материјал	426	2,000,000.00	1,319,909.66	66.00
Порези, обавезне таксе, казне и пенали	482	1,000.00	0.00	0.00
Новч казне и пенали по решењу судова	483	8,657,000.00	6,501,991.27	75.10
Накнада штете	485	500,000.00	0.00	0.00
Машине и опрема	512	1.000.000.00	395,456.99	39.55
УКУПНО		134,116,000.00	127,986,756.19	95.43%

Подаци о платама запослених у Високом савету судства

Изборни чланови Савета из реда судија имају право на плату у висини која је одређена Законом о Високом савету судства, док се плата запослених у Административној канцеларији Савета одређује у складу са прописима који уређују положај државних службеника и намештеника.

Преглед коефицијента и основице за све категорије запослених

Запослени	Број запослених	Основица	Коефицијент
Члан Високог савета судства из реда судија	6	41.049,82	6
Секретар савета (положај друге групе)	1	24.478,68	8
Председник Жалбене комисије судова	1	24.478,68	8
Помоћник секретара (положај треће групе)	2	24.478,68	7,11
Виши саветник	10	24.478,68	4,36 - 5,57
Самостални саветник	3	24.478,68	3,16 - 4,24
Саветник	5	24.478,68	2,53 - 3,08
Млађи саветник	3	24.478,68	2,23 - 2,58
Сарадник	2	24.478,68	1,90 - 2,67
Млађи сарадник	1	24.478,68	2,10
Референт	8	24.478,68	1,55 - 2,18
Намештеник	4	24.478,68	1,71 - 1,90
Укупан број запослених	46		

Подаци о накнадама за рад чланова Високог савета судства

Члановима Савета по положају и изборним члановима Савета из реда адвоката и професора правног факултета припада посебна накнада за рад у Савету, коју одређује надлежни одбор Народне скупштине.

Преглед месечних накнада

Председник Врховног касационог суда и Високог савета судства	55.863,45
Министар правде	18.621,15
Председник Одбора за правосуђе	18.621,15
Изборни члан из реда професора правног факултета	37.242,30
Изборни члан из реда адвоката	37.242,30

Напомена: Изборни члан из реда адвоката није изабран.

Подаци о накнадама за рад чланова Етичког одбора

Чланови Етичког одбора Високог савета судства из реда судија у пензији, остварују право на накнаду за рад у износу од 20.000,00 динара, на месечном нивоу, у складу са Одлуком о висини накнаде за рад у Етичком одбору Високог савета судства.

Подаци о накнадама чланова Жалбене комисије судова

Накнада за рад чланова Жалбене комисије судова исплаћује се у складу са Одлуком о накнади за рад чланова Жалбених комисија, према броју дана ангажовања. Укупни расходи по основу накнаде за рад чланова жалбене комисије, износили су 279.926,69 динара.

Подаци о запосленима ван радног односа

Укупни расходи на име ангажовања запослених ван радног односа, по основу уговора о привременим и повременим пословима, износили су 2.769.530,02 динара.

Јавне набавке – спроведени поступци јавних набавки

Јавне набавке спроведене су у складу са Законом о јавним набавкама и Законом о буџету Републике Србије за 2022. годину.

Табела јавних набавки

Ред. број	Врста поступка	Опис предмета јавне набавке	Процењена вредност без ПДВ-а	Уговорена вредност без ПДВ-а	Назив и седиште изабраног понуђача	Датум закључења уговора
1.	Преговарачки поступак без објављивања јавног позива - ЈН бр.1/22 ЗЈН- Чл.61.став 1	Услуга одржавања рачуноводственог програма, за судове "Трезор-саветник"	2.500.000,00	2.952.000,00	"Завод за унапређење пословања" д.о.о. Устаничка бр. 64/14 Београд	13.05.2022.
2.	Преговарачки поступак без објављивања јавног позива - ЈН бр.2/22 ЗЈН- Чл.61.став 1	Услуга одржавања софтвера за планирање буџета судова "БПМИС"	2.600.000,00	2.580.000,00	"СРЦ системске интеграције" д.о.о. Булевар Михајла Пупина 165в Београд	13.05.2022.

3.	Отворени поступак ЈН бр. 3/22 ЗЈН - Чл.52.	Услуга осигурања имовине и запослених у судовима	40.000.000,00			
		- Партија 1 – осигурање имовине	11.500.000,00	10.987.661,41	Глобос“ а.д.о, Милентија Поповића 76, Београд	27.07.2022.
		- Партија 2 – осигурање запослених	28.500.000,00	28.410.661,24	„Дунав осигурање“ а.д.о Македонска бр.4, Београд	27.07.2022.

Средства за рад судова

Средства за рад судова обезбеђују се у буџету Републике Србије, и својим обимом и приливом треба да одржавају независност судске власти и омогуће уредан рад судова.

Судови се финансирају из општих прихода и примања буџета и прихода оствареног по основу наплате судских такси које припадају правосудним органима.

Последњих година приход од судских такси је толико умањен да није довољан ни за финансирање 30% основице за обрачун и исплату плата судија, како је прописано чланом 9. Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину, због чега су плате судија апелационих, виших, основних, привредних и прекршајних судова, за три месеца, у целости финансиране из додатно обезбеђених буџетских средстава.

Законом о буџету, Законом о изменама и допунама Закона о буџету за 2022. годину и променама апропријација, на име текућих расхода за чије је предлагање и расподелу надлежан Високи савет судства, обезбеђена су средства за рад судова у укупном износу од 18,237,497,000.00 динара, и то:

- 01 - Општи приходи и примања буџета - 16,308,208,000.00
- 04 - Приход од наплаћених судских такси - 1,817,289,000.00 (40%)
- 13 - Нераспоређени вишак прихода из ранијих година – 112,000,000.00

Укупно одобрена средстава за рад судова	18,237,497,000.00
Укупно извршење средстава	18,106,190,726.90
Процент извршења буџета за рад судова	99,28%

Преглед апропријација и извршења буџета по врстама судова

6.0 - СУДОВИ	апропријација	извршење
421 - стални трошкови	40,000,000	39,625,672.59
423 - услуге по уговору	6,000,000	5,999,710.00
483 - новчане казне и пенали по решењу судова	71,230,000	71,214,643.00
Укупно	117,230,000.00	116,840,025.59

6.5 - АПЕЛАЦИОНИ СУДОВИ	апропријација	извршење
411 - плате, додаци и накнаде	698,739,000	689,276,509.04
412 - социјални доприноси	117,175,000	115,410,743.93
413 - накнаде у натури	580,000	239,461.50
414 - социјална давања судијама	8,441,000	8,371,876.66
415 - накнада трошкова	25,000,000	22,076,323.62
416 - награде запосленима и остали расходи	6,100,000	5,088,640.73

421 - стални трошкови	83,800,000	83,570,328.25
422 - трошкови путовања	1,500,000	789,273.92
423 - услуге по уговору	43,729,000	43,509,622.58
426 - материјал	20,000,000	19,966,352.81
482 - порези, обавезне таксе и казне	430,000	223,090.00
483 - новчане казне и пенали по решењу судова	9,341,000	9,052,534.39
485 - накнаде штете	5,000,000	4,996,948.00
Укупно	1,019,835,000.00	1,002,571,705.43

6.6 - ВИШИ СУДОВИ	апропријација	извршење
411 - плате, додаци и накнаде	1,157,405,000	1,148,969,557.71
412 - социјални доприноси	194,299,000	192,712,936.53
413 - накнаде у натури	569,000	525,923.00
414 - социјална давања судијама	4,000,000	3,391,610.93
415 - накнада трошкова	18,500,000	18,047,391.72
416 - награде запосленима и остали расходи	7,580,000	7,486,962.14
421 - стални трошкови	259,412,000	256,586,441.40
422 - трошкови путовања	3,428,000	2,984,349.60
423 - услуге по уговору	1,163,734,000	1,161,465,858.15
426 - материјал	59,719,000	59,427,171.37
482 - порези, обавезне таксе и казне	1,091,000	950,600.60
483 - новчане казне и пенали по решењу судова	99,221,000	98,917,133.54
485 - накнаде штете	29,950,000	29,760,702.73
Укупно	2,998,908,000.00	2,981,226,639.42

6.7 - ОСНОВНИ СУДОВИ	апропријација	извршење
411 - плате, додаци и накнаде	2,964,162,000	2,942,922,034.12
412 - социјални доприноси	478,551,000	475,152,220.38
413 - накнаде у натури	3,000,000	2,984,461.00
414 - социјална давања судијама	12,893,000	12,709,732.57
415 - накнада трошкова	54,450,000	53,100,155.67
416 - награде запосленима и остали расходи	21,400,000	21,274,861.64
421 - стални трошкови	705,458,000	698,561,610.31
422 - трошкови путовања	4,790,000	4,029,373.42
423 - услуге по уговору	1,745,872,000	1,734,785,682.02
426 - материјал	174,272,000	173,102,636.07
482 - порези, обавезне таксе и казне	2,820,000	2,149,450.88
483 - новчане казне и пенали по решењу судова	208,595,000	206,110,106.50
485 - накнаде штете	300,558,000	297,805,107.27
Укупно	6,676,821,000.00	6,624,687,431.85

6.8 - ПРИВРЕДНИ СУДОВИ	апропријација	извршење
-------------------------------	----------------------	-----------------

411 - плате, додаци и накнаде	481,791,000.00	474,517,501.21
412 - социјални доприноси	77,754,000.00	76,574,659.05
413 - накнаде у природи	500,000.00	348,024.65
414 - социјална давања судијама	2,400,000.00	1,916,270.46
415 - накнада трошкова	6,500,000.00	6,010,960.31
416 - награде запосленима и остали расходи	3,400,000.00	2,694,498.61
421 - стални трошкови	90,000,000.00	89,435,189.66
422 - трошкови путовања	4,400,000.00	1,015,008.69
423 - услуге по уговору	60,000,000.00	55,654,899.24
426 - материјал	48,000,000.00	47,900,370.30
482 - порези, обавезне таксе и казне	1,600,000.00	704,114.40
483 - новчане казне и пенали по решењу судова	3,557,500,000.00	3,557,443,337.23
485 - накнаде штете	524,626,000.00	524,625,067.37
Укупно	4,858,471,000.00	4,838,839,901.18

6.9 - ПРЕКРШАЈНИ СУДОВИ	апропријација	извршење
411 - плате, додаци и накнаде	984,016,000.00	973,422,658.03
412 - социјални доприноси	158,938,000.00	157,249,308.24
413 - накнаде у природи	2,385,000.00	1,535,598.40
414 - социјална давања судијама	6,500,000.00	6,142,376.46
415 - накнада трошкова	20,829,000.00	20,202,005.61
416 - награде запосленима и остали расходи	6,601,000.00	5,960,511.62
421 - стални трошкови	273,205,000.00	272,132,974.02
422 - трошкови путовања	2,991,000.00	2,711,860.17
423 - услуге по уговору	665,782,000.00	662,926,412.52
426 - материјал	75,696,000.00	71,056,352.13
482 - порези, обавезне таксе и казне	646,000.00	420,117.08
483 - новчане казне и пенали по решењу судова	363,643,000.00	363,296,028.56
485 - накнаде штете	5,000,000.00	4,968,820.68
Укупно	2,566,232,000.00	2,542,025,023.52

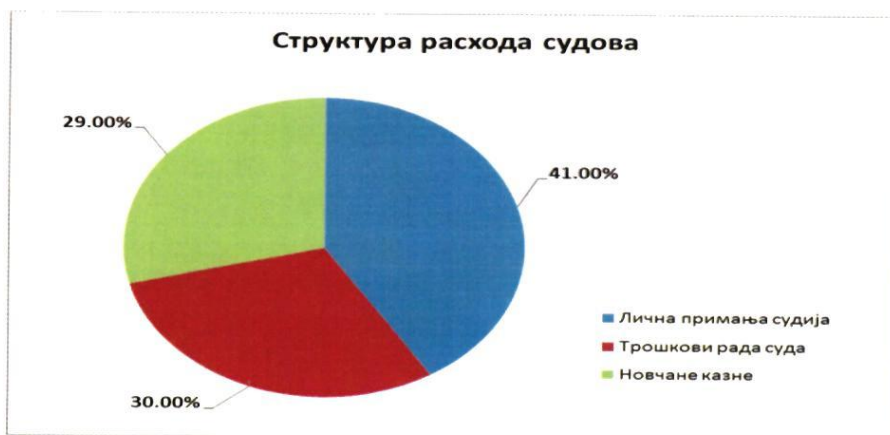
У укупној структури расхода судова, највећи удео имају лична примања судија 41%, затим следе трошкови за редован рада суда са 30% и на крају обавезне таксе, новчане казне и пенали са уделом од 29%.

Појединачно гледано, код привредних судова највећи удео у структури расхода 83% евидентиран је на позицији 483- новчане казне и пенали по решењу судова, а односи се на расходе за новчано обештећење неимовинске и имовинске штете по основу утврђене повреде права на суђење у разумном року у поступцима стечаја, у складу са одредбама Закона о заштити права на суђење у разумном року.

Такође велика ставка у структури расхода судова, забележена је и код прекршајних судова, на име трошкова прекршајног поступка, који су у збиру, плаћени добровољно и путем принудног извршења, прешли једну милијарду динара.

У структури расхода за редован рад судова, највећу ставку у износу од 3,658,342,474.51 динара чине услуге по уговору - трошкови судског поступка (адвокати, вештаци, тумачи, поротници, сведоци, ообуставе поступка, и сл.), следе стални трошкови (струја, грејање, телефони, достава поште...) на име којих је исплаћено 1,400,286,543.64

динара, трошкови материјала (канцеларијски материјал, ситан инвентар, гориво) у износу од 372 милиона динара и на крају трошкови службених путовања са 11,6 милиона динара. На име обавезних такси, новчаних казни и пенала по решењу судова и на име накнаде штете за повреде или штету нанету од стране државног органа у 2022. години извршено је укупно 5,096,975,786.27 динара, од чега се око 80% извршења односи на расходе за новчано обештећење по основу утврђене повреде права на суђење у разумном року у поступцима стечаја, који падају на терет привредних судова.



Стање доцњи судова

Неизмирене обавезе – доцње, које су судови доставили Високом савету судства, износе 960,518,864.51 динара, с тим што је на дан 31.12.2022. године у систему принудне наплате Управе за трезор, на привредним судовима остало неизвршено 1,447,116,964.16 динара, што није урачунато у доцње судова.

Преглед доцњи према врстама судова на дан 31.12.2022. године

Шифра	СУДОВИ	421	423	426	укупно
30211	Апелациони судови	15,806,651.06	2,072,510.00	515,970.97	18,395,132.03
30225	Виши судови	2,096,871.98	275,439,169.33	474,809.72	278,010,851.03
30226	Основни судови	24,867,253.73	114,455,446.01	9,966,027.32	149,288,727.06
30227	Привредни судови	4,429,224.02	3,958,729.62	404,679.38	8,792,633.02
30233	Прекршајни судови	56,000,806.85	444,419,083.83	5,611,630.69	506,031,521.37
УКУПНО:		103,200,807.64	840,344,938.79	16,973,118.08	960,518,864.51

Образложење:

- 421 – трошкови за енергетске, комуналне и комуникационе услуге
- 423 – трошкови судског поступка (адвокати, вештаци, тумачи, ослобађајуће пресуде...)
- 426 – канцеларијски материјал, гориво

Значајан недостатак средстава видљив је код прекршајних судова, за трошкове прекршајног поступка, а код привредних судова, за износ нереализованих налога из принудне наплате, који се односе на накнаду штете на име утврђене повреде права на суђење у разумном року у поступцима стечаја. Сектор се за ове намене, обраћао Министарству финансија захтевом за додатна средства, од чега је одобрено мало више од половине траженог износа.

Накнада штете по пресудама домаћих и иностраних судова

- Накнада нематеријалне штете по Пресудама Европског суда за људска права у Стразбуру – 135,283,108.04 дин.
- Накнада штете по основу повреде права на суђење у разумном року по пресудама домаћих судова, плаћена добровољно од стране судова – 297,885,908.33 дин.
- Накнада штете по основу повреде права на суђење у разумном року по пресудама домаћих судова, наплаћена принудним путем на терет судова око 4,000,000,000.00 дин.
- Накнада штете по основу повреде права на суђење у разумном року по пресудама домаћих судова, плаћена добровољно на основу споразума са Правобранилаштвом – 71,214,643.00 дин.

3. НОРМАТИВНА НАДЛЕЖНОСТ ВИСОКОГ САВЕТА СУДСТВА

На седници одржаној 24. фебруара 2022. године Високи савет судства усвојио је Стратешки план Високог савета судства за период фебруар 2022-фебруар 2025.године.

Стратешким планом утврђена је визија, мисија и стратешки приоритети Високог савета судства . Визија је да је Република Србија држава владавине права у којој грађани имају поверење у судство као независну грану власти. Мисија Савета је да Савет као независан државни орган који одговорним, непристрасним, принципијелним и транспарентим поступањем обезбеђује и јемчи независност судова и судија, чиме се омогућава остваривање права грађана на једнак приступ правди и законито, правично и ефикасно суђење. Стратешким планом утврђено је пет стратешки приоритета и то: независно и самостално судство, стручно, одговорно и ефикасно судство, унапређен статус судија и запослених у судству, транспарентно судство и функционалан Високи савет судства.

На седници одржаној 9. јуна 2022. године Високи савет судства је донео Правилник о раду Етичког одбора Високог савета судства.

У 2022. години Високи савет судства је дао:

- мишљење на Нацрт закона о допуни Закона о ванпарничном поступку,
- мишљење на Предлог Акционог плана за спровођење Стратегије развоја правосуђа за период од 2020-2025.године у периоду од 2022. до 2025. године,
- мишљење на Предлог Акционог плана за спровођење Стратегије за борбу против прања новца и финансирање тероризма за период од 2022-2024. године,
- мишљења на Предлог акционог плана за улазак Републике Србије у шенгенски простор.

Три члана Савета из реда судија, решењем министра правде од 15. априла 2022. године, именована су за чланове Радне групе за израду радног текста Закона о уређењу судова, радног текста Закона о судијама и радног текста Закона о Високом савету судства. Задатак Радне групе је израда радних текстова закона у циљу усклађивања са Актом о промени Устава Републике Србије.

Чланови Савета учествовали су на јавним расправама о нацртима закона које су одржане у периоду од 12. децембра 2022. године до 15. јануара 2023. године.

4. ИЗБОР И СТАТУСНА ПИТАЊА СУДИЈА И ПРЕДСЕДНИКА СУДОВА И ИМЕНОВАЊЕ И СТАТУСНА ПИТАЊА СУДИЈА ПОРОТНИКА

Избор судија – табеларни приказ

У 2021. години Високи савет судства је објавио огласе за избор судија, од којих су неки, за поједине судове, окончани тек у 2022. години избором предложених кандидата у Народној скупштини РС:

1. Оглас у „Службеном гласнику РС“, број 53/21,
2. Оглас у „Службеном гласнику РС“, број 68/21,
3. Оглас у „Службеном гласнику РС“, број 93/21
4. Оглас у „Службеном гласнику РС“, број 107/21
5. Оглас у „Службеном гласнику РС“, број 112/21
6. Оглас у „Службеном гласнику РС“, број 120/21
7. Оглас у „Службеном гласнику РС“, број 129/21

Сл. Гл. 53/21 објављен 28.05.2021. године

Суд за који је оглашен избор судија	бирано судија	бирано суд.помоћника	бирано полазника академије	бирано осталих лица	укупно изабрано
Трећи основни суд у Београду		2	1		3
Основни суд у Аранђеловцу		3			3
Основни суд у Ваљеву		5			5
Основни суд у Врбасу		2	1		3
Основни суд у Вршцу		3		1	4
Основни суд у Великој Плани		1			1
Основни суд у Зајечару		3			3
Основни суд у Младеновцу		1			1
Основни суд у Прокупљу		2	1		3
Основни суд у Руми		1			1
Основни суд у Сремској Митровици		3			3
Основни суд у Сенти		2			2
Основни суд у Трстенику		1			1
Прекршајни суд у Београду		6	1		7

Сл. Гл. 68/21 објављен 07.07.2021. године

Суд за који је оглашен избор судија	бирано судија	бирано суд.помоћника	бирано полазника академије	бирано осталих лица	укупно изабрано
Основни суд у Старој Пазови		2	1		3
Основни суд у Великом Градишту		1			1
Основни суд у Чачку				1	1
Основни суд у Смедереву		2			2
Основни суд у Бору		2			2
Прекршајни суд у Ваљеву		4			4
Прекршајни суд у Зајечару		2			2
Прекршајни суд у Краљеву		4			4

Сл. Гл. 93/21 објављен 24.09.2021. године

Суд за који је оглашен избор судија	бирано судија	бирано суд.помоћника	бирано полазника академије	бирано осталих лица	укупно изабрано
Први основни суд у Београду		8	2		10
Други основни суд у Београду		1	1		2
Основни суд у Лазаревцу		2			2
Основни суд у Лозници		1			1
Основни суд у Новом Саду		5			5
Основни суд у Новом Пазару		2	1		3
Основни суд у Петровцу на Млави		2			2
Основни суд у Сомбору		2			2
Основни суд у Сурдулици		1			1
Основни суд у Шапцу		2			2

Сл. Гл. 107/21 објављен 12.11.2021. године

Суд за који је оглашен избор судија	бирано судија	бирано суд.помоћника	бирано полазника академије	бирано осталих лица	укупно изабрано
Привредни апелациони суд	2				2
Виши суд у Београду	5				5
Виши суд у Новом Саду	6				6
Виши суд у Нишу	3				3
Трећи основни суд у Београду		6			6

Сл. Гл. 112/21 објављен 26.11.2021. године

Суд за који је оглашен избор судија	бирано судија	бирано суд.помоћника	бирано полазника академије	бирано осталих лица	укупно изабрано
Основни суд у Рашкој				1	1

Сл. Гл. 120/21 објављен 10.12.2021. године

Суд за који је оглашен избор судија	бирано судија	бирано суд.помоћника	бирано полазника академије	бирано осталих лица	укупно изабрано
Виши суд у Крагујевцу	3				3
Виши суд у Шапцу	2				2
Привредни суд у Београду		4			4
Привредни суд у Нишу	1	2			3
Привредни суд у Новом Саду		1			1
Привредни суд у Чачку		1			1

Сл. Гл. 129/21 објављен 28.12.2021. године

Суд за који је оглашен избор судија	бирано судија	бирано суд.помоћника	бирано полазника академије	бирано осталих лица	укупно изабрано
Апелациони суд у Нишу	3				3
Виши суд у Сремској Митровици	1				1

У 2022. години Високи савет судства је објавио огласе за избор судија у:

1. „Службеном гласнику РС“, број 10/22,
2. „Службеном гласнику РС“, број 18/22,
3. „Службеном гласнику РС“, број 31/22,
4. „Службеном гласнику РС“, број 40/22,
5. „Службеном гласнику РС“, број 62/22,
6. „Службеном гласнику РС“, број 115/22 и
7. „Службеном гласнику РС“, број 137/22.

Поступак избора спроводен или се још увек спроводи у складу са одредбама Закона о судијама, Правилника о критеријумима и мерилима за оцену стручности, оспособљености и достојности за избор судије на сталној судијској функцији у други или виши суд и о критеријумима за предлагање кандидата за председника суда („Службени гласник РС”, број 94/16) и Правилника о програму и начину полагања испита на коме се оцењује стручност и оспособљеност кандидата за судију који се први пут бира („Службени гласник РС”, број 7/18). Савет је за кандидате који се први пут бирају спровео полагање испита за проверу стручности и оспособљености.

Сл. Гл. 10/22 објављен 28.01.2022. године

Суд за који је оглашен избор судија	бирано судија	бирано суд.помоћника	бирано полазника академије	бирано осталих лица	укупно изабрано
Виши суд у Новом Саду	3				3

Сл. Гл. 18/22 објављен 11.02.2022. године

Суд за који је оглашен избор судија	бирано судија	бирано суд.помоћника	бирано полазника академије	бирано осталих лица	укупно изабрано
Врховни касациони суд	5				5

Сл. Гл. 40/22 објављен 23.03.2022. године

Суд за који је оглашен избор судија	бирано судија	бирано суд.помоћника	бирано полазника академије	бирано осталих лица	укупно изабрано
Апелациони суд у Београду	5				5
Апелациони суд у Новом Саду	4				4
Апелациони суд у Крагујевцу	2				2

У 2022. години су делимично или нису у потпуности окончани избори по огласима који су објављени у:

1. „Службеном гласнику РС“, број 18/22, за следеће судове:

Основни суд у Рашкој	без предлога кандидата
Прекршајни суд у Лозници	без предлога кандидата

2. „Службеном гласнику РС“, број 31/22, за следеће судове:

Основни суд у Прибоју	без предлога кандидата
-----------------------	------------------------

3. „Службеном гласнику РС“, број 62/22, за следеће судове:

Виши суд у Сремској Митровици	без предлога кандидата
-------------------------------	------------------------

4. „Службеном гласнику РС“, број 115/22, за следеће судове:

Врховни касациони суд	без предлога кандидата
Управни суд	без предлога кандидата
Привредни апелациони суд	без предлога кандидата
Прекршајни апелациони суд	без предлога кандидата
Апелациони суд у Београду	без предлога кандидата
Апелациони суд у Новом Саду	без предлога кандидата
Апелациони суд у Крагујевцу	без предлога кандидата

Апелациони суд у Нишу	без предлога кандидата
Виши суд у Београду	без предлога кандидата
Виши суд у Ваљеву	без предлога кандидата
Виши суд у Зајечару	без предлога кандидата
Вишу суд у Зрењанину	без предлога кандидата
Виши суд у Јагодини	без предлога кандидата
Виши суд у Лесковцу	без предлога кандидата
Виши суд у Нишу	без предлога кандидата
Виши суд у Новом Пазару	без предлога кандидата
Виши суд у Новом Саду	без предлога кандидата
Виши суд у Смедереву	без предлога кандидата
Виши суд у Сомбору	без предлога кандидата
Виши суд у Чачку	без предлога кандидата
Привредни суд у Београду	без предлога кандидата
Привредни суд у Новом Саду	без предлога кандидата
Привредни суд у Сремској Митровици	без предлога кандидата
Први основни суд у Београду	без предлога кандидата
Други основни суд у Београду	без предлога кандидата
Трећи основни суд у Београду	без предлога кандидата
Основни суд у Алексинцу	без предлога кандидата
Основни суд у Аранђеловцу	без предлога кандидата
Основни суд у Бачкој Паланци	без предлога кандидата
Основни суд у Бечеју	без предлога кандидата
Основни суд у Бору	без предлога кандидата
Основни суд у Брусу	без предлога кандидата
Основни суд у Великој Плани	без предлога кандидата
Основни суд у Врању	без предлога кандидата
Основни суд у Врбасу	без предлога кандидата

Основни суд у Димитровграду	без предлога кандидата
Основни суд у Јагодини	без предлога кандидата
Основни суд у Кикинди	без предлога кандидата
Основни суд у Крагујевцу	без предлога кандидата
Основни суд у Краљеву	без предлога кандидата
Основни суд у Куршумлији	без предлога кандидата
Основни суд у Лазаревцу	без предлога кандидата
Основни суд у Лесковцу	без предлога кандидата
Основни суд у Нишу	без предлога кандидата
Основни суд у Младеновцу	без предлога кандидата
Основни суд у Новом Пазару	без предлога кандидата
Основни суд у Новом Саду	без предлога кандидата
Основни суд у Панчеву	без предлога кандидата
Основни суд у Параћину	без предлога кандидата
Основни суд у Пироту	без предлога кандидата
Основни суд у Прокупљу	без предлога кандидата
Основни суд у Сјеници	без предлога кандидата
Основни суд у Смедереву	без предлога кандидата
Основни суд у Сремској Митровици	без предлога кандидата
Основни суд у Старој Пазови	без предлога кандидата
Основни суд у Суботици	без предлога кандидата
Основни суд у Трстенику	без предлога кандидата
Основни суд у Шиду	без предлога кандидата
Прекршајни суд у Бачкој Паланци	без предлога кандидата
Прекршајни суд у Београду	без предлога кандидата
Прершајни суд у Бечеју	без предлога кандидата
Прекршајни суд у Врању	без предлога кандидата
Прекршајни суд у Зајечару	без предлога кандидата

Прекршајни суд у Зрењанину	без предлога кандидата
Прекршајни суд у Јагодини	без предлога кандидата
Прекршајни суд у Кикинди	без предлога кандидата
Прекршајни суд у Краљеву	без предлога кандидата
Прекршајни суд у Неготину	без предлога кандидата
Прекршајни суд у Новом Саду	без предлога кандидата
Прекршајни суд у Обреновцу	без предлога кандидата
Прекршајни суд у Панчеву	без предлога кандидата
Прекршајни суд у Пожеги	без предлога кандидата
Прекршајни суд у Прешеву	без предлога кандидата
Прекршајни суд у Пријепољу	без предлога кандидата
Прекршајни суд у Руми	без предлога кандидата
Прекршајни суд у Смедереву	без предлога кандидата
Прекршајни суд у Суботици	без предлога кандидата
Прекршајни суд у Ужицу	без предлога кандидата

5. „Службеном гласнику РС“, број 137/22, за следеће судове:

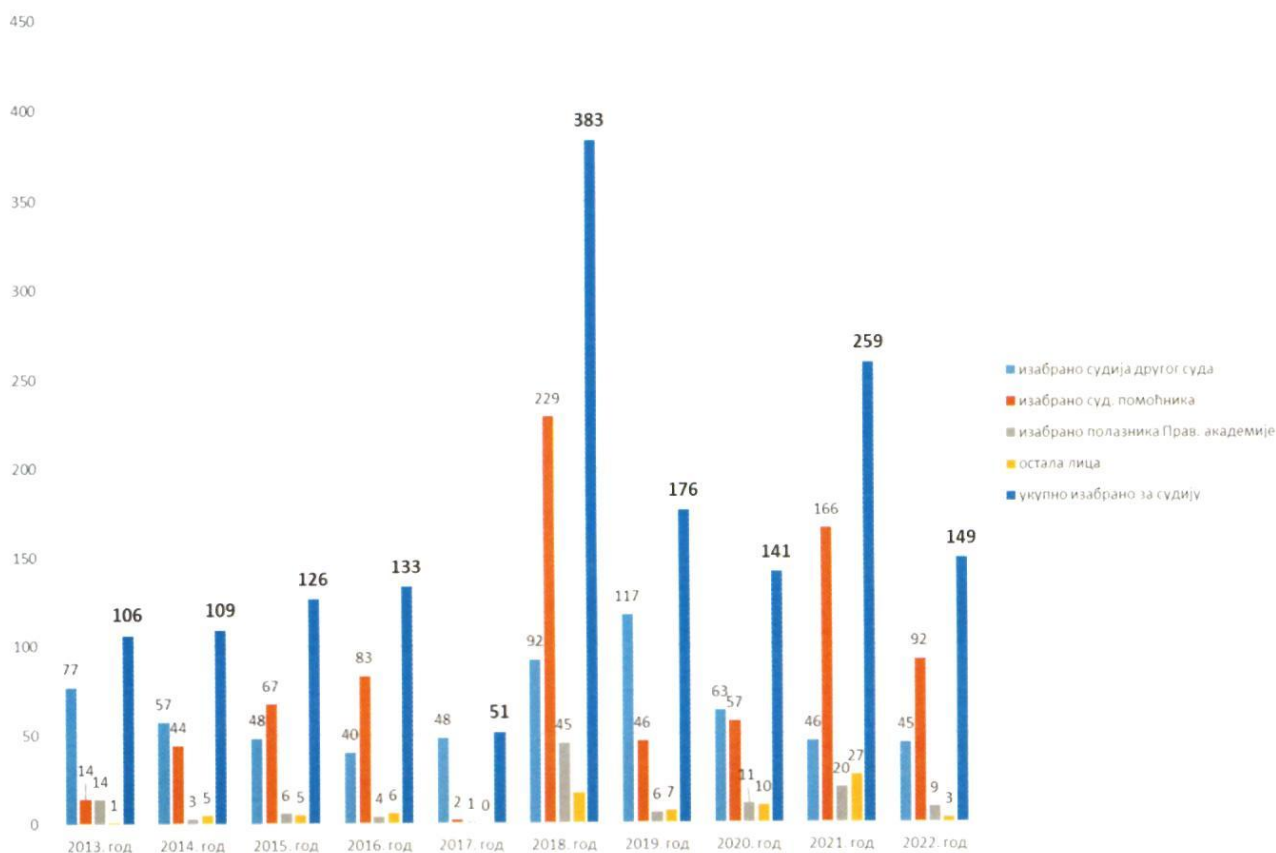
Апелациони суд у Београду	без предлога кандидата
Апелациони суд у Крагујевцу	без предлога кандидата
Апелациони суд у Новом Саду	без предлога кандидата
Управни суд	без предлога кандидата
Виши суд у Београду	без предлога кандидата
Виши суд у Крагујевцу	без предлога кандидата
Виши суд у Новом Саду	без предлога кандидата
Виши суд у Панчеву	без предлога кандидата
Виши суд у Сремској Митровици	без предлога кандидата
Виши суд у Ужицу	без предлога кандидата
Основни суд у Бачкој Паланци	без предлога кандидата

Основни суд у Брусу	без предлога кандидата
Основни суд у Горњем Милановцу	без предлога кандидата
Основни суд у Деспотовцу	без предлога кандидата
Основни суд у Крагујевцу	без предлога кандидата
Основни суд у Лазаревцу	без предлога кандидата
Основни суд у Младеновцу	без предлога кандидата
Основни суд у Обреновцу	без предлога кандидата
Основни суд у Пријепољу	без предлога кандидата
Прекршајни суд у Крагујевцу	без предлога кандидата
Прекршајни суд у Краљеву	без предлога кандидата
Прекршајни суд у Лесковцу	без предлога кандидата
Прекршајни суд у Нишу	без предлога кандидата
Прекршајни суд у Новом Саду	без предлога кандидата

Преглед избора судија од 2013 – 2022.

Година	изабрано судија другог суда	изабрано судских помоћника	изабрано полазника Правосудне академије	остала лица	укупно изабрано за судију
2013. година	77	14	14	1	106
2014. година	57	44	3	5	109
2015. година	48	67	6	5	126
2016. година	40	83	4	6	133
2017. година	48	2	1	0	51
2018. година	92	229	45	17	383
2019. година	117	46	6	7	176
2020. година	63	57	11	10	141
2021. година	46	166	20	27	259
2022. година	45	92	9	3	149

Укупно изабрано 2013-2022	633	800	119	81	1.633
----------------------------------	------------	------------	------------	-----------	--------------



Избор председника суда

У “Службеном гласнику РС” број 109/21 од 19.11.2021., оглашен је избор за председника Основног суд у Панчеву. Високи савет судства је на седници одржаној 17.3.2022. године донео одлуку о предлогу кандидата за председника Основног суд у Панчеву. На Трећој седници Другог редовног заседања у 2022. години, одржаној 9.12.2022. године Народна скупштина је донела одлуку о избору председника овог суда.

У “Службеном гласнику РС” број 18/22 од 11.2.2022. године оглашен је избор за председнике следећих судова:

1. Виши суд у Пироту,
2. Виши суд у Прокупљу,
3. Први основни суд у Београду,
4. Други основни суд у Београду,
5. Основни суд у Сјеници,
6. Основни суд у Сурдулици,
7. Прекршајни суд у Лозници.

Високи савет судства је на седници одржаној 1.9.2022. године донео одлуку о предлогу кандидата за председнике наведених судова.

Народна скупштина је на Трећој седници Другог редовног заседања у 2022. години, одржаној 9.12.2022. године изабрала председнике свих наведених судова.

У “Службеном гласнику РС” број 46/22 од 8.4.2022. године оглашен је избор за председнике следећих судова:

1. Привредни апелациони суд,
2. Прекршајни апелациони суд.

Високи савет судства је на седници одржаној 1.9.2022. године донео одлуку о предлогу кандидата за председнике наведених судова.

Народна скупштина је на Трећој седници Другог редовног заседања у 2022. години, одржаној 9.12.2022. године изабрала председнике ових судова.

У “Службеном гласнику РС” број 58/22 од 18.5.2022. године оглашен је избор за председнике следећих судова:

1. Основни суд у Ваљеву,
2. Прекршајни суд у Јагодини,
3. Виши суд у Врању,
4. Привредни суд у Чачку,
5. Апелациони суд у Београду,
6. Апелациони суд у Нишу,
7. Прекршајни суд у Обреновцу,
8. Прекршајни суд у Зрењанину,
9. Основни суд у Зрењанину,
10. Основни суд у Прокупљу,
11. Основни суд у Руми.

Високи савет судства је на седници одржаној 1.9.2022. године донео одлуку о предлогу кандидата за председнике Привредног суда у Чачку и Апелационог суда у Београду.

Народна скупштина је на Трећој седници Другог редовног заседања у 2022. години, одржаној 9.12.2022. године изабрала председнике за ова два наведена суда.

Високи савет судства на седници одржаној 1.9.2022. године није донео одлуку о предлогу кандидата за председника Вишег суда у Врању.

Високи савет судства је на седници одржаној 13.10.2022. године донео одлуку о предлогу кандидата за председника Апелационог суда у Нишу.

Народна скупштина је на Трећој седници Другог редовног заседања у 2022. години, одржаној 9.12.2022. године изабрала председника овог суда.

Високи савет судства је на седници одржаној 17.11.2022. године донео одлуку о предлогу кандидата за председнике следећих судова:

1. Основни суд у Ваљеву,
2. Прекршајни суд у Јагодини,
3. Прекршајни суд у Обреновцу,
4. Прекршајни суд у Зрењанину,
5. Основни суд у Зрењанину,

6. Основни суд у Руми.

Високи савет судства на седници одржаној 17.11.2022. године није донео одлуку о предлогу кандидата за председника Основног суда у Прокупљу.

Народна скупштина је на Четвртој седници Другог редовног заседања у 2022. години, одржаној 26.12.2022. године изабрала председнике судова свих шест наведених судовва.

У “Службеном гласнику РС” број 67/22 од 17.6.2022. године оглашен је избор за председника Управног суда.

Високи савет судства је на седници одржаној 13.10.2022. донео одлуку о предлогу кандидата за председника Управног суда.

Народна скупштина је на Трећој седници Другог редовног заседања у 2022. години, одржаној 9.12.2022. године изабрала председника овог суда.

У “Службеном гласнику РС” број 137/22 од 9.12.2022. године оглашен је избор за председнике следећих судова:

1. Виши суд у Врању,
2. Основни суд у Прокупљу.

Високи савет судства до краја 2022. године није упутио Народној скупштини предлог кандидата за избор председника суда наведених судова.

Премештај судија

Одредбом члана 19. став 1. Закона о судијама прописано је да судија може, уз своју сагласност, бити премештен у други суд исте врсте и истог степена, уколико постоји потреба за хитном попуном упражњеног судијског места, која се не може решити избором или упућивањем судије, уз прибављену сагласност председника оба суда.

Високи савет судства је током 2022. године донео 4 одлуке о премештају судија, и то 3 одлуке о премештају судија основних судова, као и 1 одлуку о премештају судије привредног суда.

Упућивање судија

Члан 20. Закона о судијама прописује да судија може бити упућен на рад само у други суд исте врсте и истог или непосредно нижег степена, најдуже годину дана. Изузетно, судија може бити упућен у суд непосредно вишег степена, ако испуњава законом прописане услове за избор за судију суда у који се упућује. Судија се упућује у суд у коме недостатак, спреченост, изузеће судија или други разлози отежавају или успоравају рад суда.

Савет је током 2022. године, донео 10 одлука о упућивању судија на рад у други суд и то 1 одлуку о упућивању судије апелационог суда, 3 одлуке о упућивању судија основних судова, као и 6 одлука о упућивању судија прекршајних судова за рад у већу.

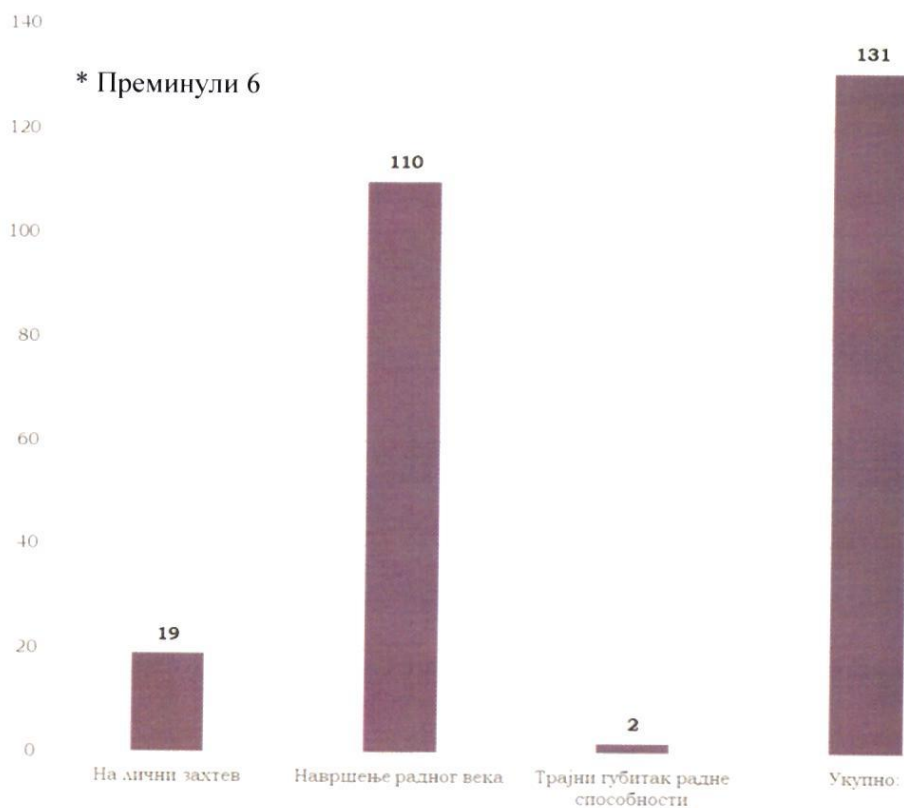
Престанак судијске функције

Високи савет судства је у 2022. години донео укупно 131 одлуку о престанку судијске функције, и то: 110 одлука због навршења радног века, 19 одлука на лични захтев судије, као и 2 одлуке због трајног губитка радне способности.

У 2022. години преминуло је 6 судија.

Престанак судијске функције – 2022. година	
Разлог за престанак судијске функције	Број престанака
Навршење радног века	110
На лични захтев судије	19
Преминуо	6
Трајни губитак радне способности	2
Укупно	137

Престанак судијске функције - број престанака 2022. година



Именовање судија поротника

Од укупно именовних 2.130 поротника ангажовано је укупно 1.925 судија поротника, према подацима из Базе личних листова Високог савета судства, на дан 31.12.2022. године.

У „Службеном гласнику РС“, број 115/22 од 21. октобра 2022. године оглашено је именовање 17 судија поротника за мандатни период од пет година. Одлука о именовању судија поротника још није донета.

Премештаји и престанак функције судија поротника

Високи савет судства је на седници одржаној 24.02.2022. године донео одлуку о престанку функције четири судије поротника на лични захтев судијама поротницима из следећих судова:

1. Основни суд у Великој Плани – 1 судија поротник;
2. Вишег суда у Суботици – 2 судије поротника;
3. Вишег суда у Новом Саду – 1 судија поротник.

На седници Савета одржаној 17.03.2022. године, донета је одлука о престанку функције двоје судија поротника на лични захтев из следећих судова:

1. Основни суд у Смедереву – 1 судија поротник;
2. Основни суд у Врбасу – 1 судија поротник.

На седници Савета 14.04.2022. године, донете су одлуке о престанку функције судија поротника укупно троје судија поротника на лични захтев из следећих судова:

1. Основни суд у Пироту – 1 судија поротник;
2. Основни суд у Бечеју – 1 судија поротник;
3. Основни суд у Старој Пазови – 1 судија поротник.

Донета је одлука о престанку функције 1 судије поротника Основног суда у Димитровграду на седници Савета одржаној 12.05.2022. године.

На седници Савета одржаној 19.05.2022. године, донета је одлука о престанку функције 1 судије поротника Основног суда у Сурдулици.

На седници Савета одржаној 30.6.2022. године, донета је одлука о престанку функције 1 судије поротника Вишег суда у Новом Пазару.

На седници Савета одржаној 21.7.2022. године донета је одлука о престанку функције судије поротника на лични захтев из следећег суда:

1. Основни суд у Новом Пазару – 1 судија поротник.

На седници Савета одржаној 1.9.2022. године донета је одлука о престанку функције судије поротника на лични захтев из следећег суда:

1. Основни суд у Пироту – 1 судија поротник.

На седници Савета одржаној 13.10.2022. године донета је одлука о престанку функције судије поротника на лични захтев из следећих судова:

1. Основни суд у Пироту – 1 судија поротник;
2. Привредни суд у Сомбору – 1 судија поротник.
- 3.

На седници Савета одржаној 27.10.2022. године донета је одлука о престанку функције судије поротника потпуног губитка радне способности за обављање функције судије поротника из следећег суда:

1. Основни суд у Бујановцу – 1 судија поротник

На седници Савета одржаној 17.11.2022. године донета је одлука о престанку функције судије поротника на лични захтев из следећих судова:

1. Виши суд у Пироту – 1 судија поротник;
2. Виши суд у Смедереву – 1 судија поротник.

На седници Савета одржаној 1.12.2022. године донета је одлука о престанку функције судије поротника на лични захтев из следећег суда:

1. Виши суд у Крагујевцу – 6 судија поротника.

У 2022. години, Високи савет судства је донео укупно 24 одлуке о престанку функције судије поротника на лични захтев, као и 1 одлуку о престанку функције судије поротника потпуног губитка радне способности за обављање функције судије поротника.

У 2022. години преминуло је 3 судије поротника.

У 2022. години Високи савет судства није донео ни једну одлуку о премештају судија поротника у други суд.

Одлучивање о спојивости вршења других послова са судијском функцијом

Савет је током 2022. године донео следеће одлуке о спојивости послова са судијском функцијом:

- Судија може без сагласности Високог савета судства да обавља наставну делатност, ван радног времена, уз накнаду,
- Обављање послова суоснивача, члана управног одбора и секретара Удружења за стечајно право неспојиво са судијском функцијом и опречно је независности судије,
- Обављање послова члана у Савету за безбедност Општине Нови Бечеј, није неспојиво са судијском функцијом,
- Обављање послова дисциплинског судије Фудбалског савеза Србије, односно посао члана жалбене комисије Фудбалског савеза Мачванског округа, није неспојиво са судијском функцијом,
- Чланство у Управном одбору Удружења за међународно кривично право није неспојиво са судијском функцијом.

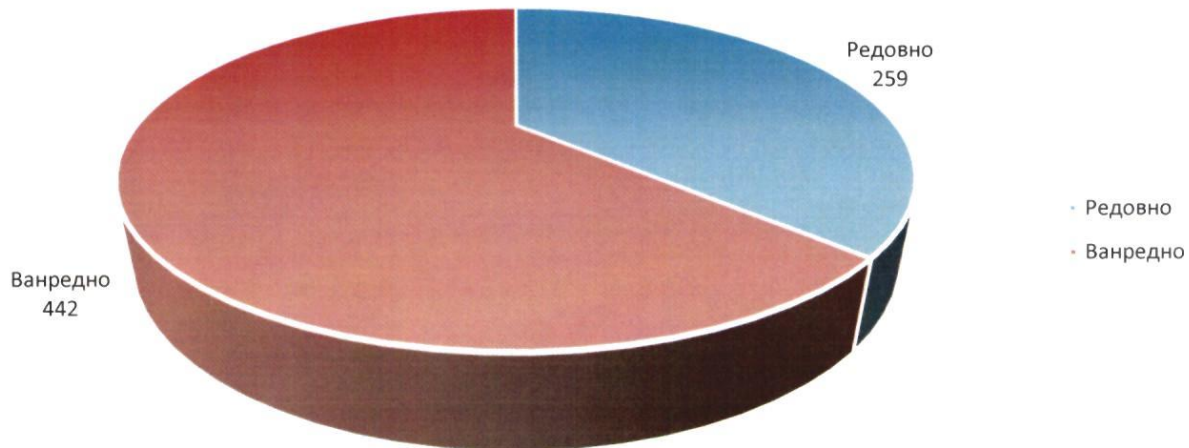
Вредновање рада судија и председника судова за 2022. године

У току 2022. године покренут је поступак вредновања за укупно 701 судије. Од тог броја 259 судија за редовно вредновање и 442 судија за ванредно вредновање. У току фебруара месеца очекује достављање решења о вредновању за 374 судија.

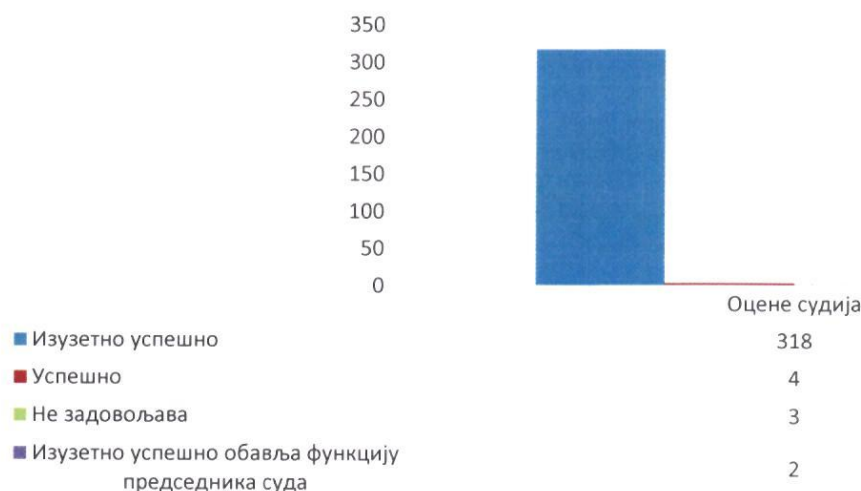
Од судија који су вредновани, рад 318 судија је вреднован оценом „изузетно успешно обавља судијску функцију“. Од тог броја 5 њих је вредновано и као председници судова, оценом „изузетно успешно обавља функцију председника суда“. Двоје судија је вредновано само као председници судова оценом „изузетно успешно обавља функцију председника суда“. Рад 4 судије је вреднован оценом „успешно обавља судијску функцију“. Рад 3 судија вреднован је оценом „не задовољава“.

У току 2022. године 2 судија је на одлуку о оцени рада уложило приговор. Комисија за одлучивање о приговору судија и председника судова на поступак вредновања и оцену рада је један приговор одбила, а један усвојила и оцену преиначила.

Редовно и ванредно вредновање



Вредновање рада судија и председника судова за 2022. годину



5. ИЗВЕШТАЈ О РАДУ СУДИЈЕ ЗА ПОСТУПАЊЕ У СЛУЧАЈЕВИМА НЕДОЗВОЉЕНОГ УТИЦАЈА НА РАД СУДИЈА И СУДСТВА

Високи савет судства је гарант независности судства која је предуслов за остварење права на правично суђење, у складу са чланом 36 *Устава Републике Србије* и чланом 6 *Европске конвенције за заштиту људских права и основних слобода*. Одбраном појединачног судије истовремено се брани и положај судства у целини, а тиме и владавина права и начела поделе власти у демократском друштву. Сврха независности јесте да се сваком лицу гарантује основно право да судија о његовом случају одлучи искључиво на основу закона, чињеница и свог слободног судијског уверења. Зато судије морају имати пуну слободу да одлучују независно, без ограничења, утицаја, притисака или мешања, без обзира од кога потичу и са каквим год разлогом се чине.

Слобода изражавања судија је ограничена, па одбрану судије када га нападну у медијима, или то преко медија чине политички или други друштвени актери, у циљу вршења недозвољеног утицаја на њихов рад, преузима Високи савет судства.

Правни оквир

Институт заштите од недозвољеног утицаја први пут је уведен у априлу месецу 2021. године изменама и допунама *Пословника о раду Високог савета судства* (у даљем тексту *Пословник*).

Пословник не садржи дефиницију недозвољеног утицаја. У члану 27 а до 27 ђ уређен је начин рада и одлучивања Високог савета судства у случајевима недозвољеног утицаја на рад судија и судства.

Изостанак дефиниције, као правну празнину, попунио је Савет, ставом да је недозвољени утицај на рад судија и судства свака радња противна закону којом се утиче на судију да донесе одлуку независно од примене закона, утврђеног чињеничног стања и свог слободног судијског уверења.

После доношења и објављивања одлуке радње којима се судија омаловажава у јавности и коментаришу његове одлуке не подпадају под недозвољени утицај, већ под повреду права личности, некада и са елементима кривичног дела, односно подривање ауторитета правосуђа.

Радна група за израду сета правосудних закона је ову дефиницију протумачила као преуску и у *Нацрт члана 8 Закона о уређењу судова* унела да је недозвољени утицај свака радња којом се утиче на рад судија и судства. Венецијанска комисија је приликом експертизе закона, на 132. седници, изнела мишљење да тако дефинисан недозвољени утицај није довољно јасан и да би се могло протумачити да обухвата и легитимно понашање странака у поступку.

За разлику од сада важећег Закона о уређењу судова, нови Закон, који треба да ступи на снагу после конституисања Високог савета судства, садржи дефиницију непримереног утицаја, што олакшава поступање у пракси.

Сврха Извештаја

У члану 27 став 2.10 Пословника о раду Високог савета судства предвиђено је да је надлежни судија дужан да поднесе Високом савету судства Извештај о недозвољеном утицају на рад судија и судства, најкасније до 1. марта текуће године за претходну годину, и увек када Савет то затражи.

Објављивањем Годишњег извештаја о недозвољеном утицају јавност се информише о овим појавама, које угрожавају углед појединачних судија и правосуђа, нарушавају основне постулате демократског друштва и владавину права.

Сврха овог извештаја јесте и да се друге две гране власти упознају са случајевима недозвољеног политичког утицаја, како би предузеле мере да се он спречи.

Преглед случајева недозвољеног утицаја на рад судија и судства у 2022.години у којима је поступано

Високом савету судства до 31.12.2022.године обратило се седам (7) судија са захтевом за заштиту од недозвољеног утицаја.

У два (2) поступка захтеви су враћени на исправку и допуну и пошто уочени недостаци у прописаном року нису отклоњени, донете су одлуке да се захтеви сматрају повученим.

У пет (5) поступака донета је одлука да се захтев одбацује као недозвољен, јер се радило о омаловажавању и дисквалификавању судије у јавности, које не утичу на ток судског поступка и исход судских одлука.



Графички приказ прегледа случајева

Уочене препреке за ефективно поступање у случајевима недозвољеног утицаја на рад судија и судства

Анализом дефиниција непропорционалног утицаја које су изложили Високи савет судства, Венецијанска комисија и овлашћени предлагач, можемо закључити да се непропорционални утицај може вршити и после доношења судске одлуке и окончања поступка, па и објављивањем информација које нису у вези са конкретним поступком, уколико се врши непропорционални утицај на правосуђе у целини. Између непропорционалног утицаја који се врши вербалним путем и коментарисања судских поступака и судских одлука у складу са чланом 46 Устава, чланом 10 Конвенције и Закона о јавном информисању и медијима је веома танка линија, која захтева детаљну анализу у сваком конкретном случају, јер стандарди Европског суда за људска права, када је у питању слобода изражавања и критика рада правосуђа, дозвољавају и употребу речи које могу изазвати згражавање јавности.

У 2022. години Савет је достављао саопштења медијима ради објављивања. Нажалост, Савет не располаже механизмима принуде који би спречили даљи недозвољени утицај, тако да је медијска пропраћеност Савета у оваквим случајевима веома ограничена.

Закључна разматрања

Дефиниција непропорционалног утицаја претрпела је измене и убудуће неће бити недоумица шта се сматра недозвољеним утицајем на рад судија и судства у целини. То је сада регулисано чланом 8 Закона о уређењу судова.

Надамо се да ће измене Закона и јасно постављена дефиниција омогућити да судије боље упознају овај институт, али и да их права учесника у поступку и слобода изражавања

неће одвраћати од тога да се обрате Савету када осећају да се на њих врши непримерени утицај.

Током 2022.године организоване су обуке на тему непримереног утицаја на рад судија и судства, али оне нису дале жељени резултат, јер судије у довољној мери не схватају садржину овог института, па је потребно да се са обукама у наредном периоду настави.

6.ЕТИЧКИ ОДБОР

Етички одбор, поред годишњег извештаја, објављује саопштења, начелна мишљења и смернице, који су доступни на интернет страници Савета, чиме се обезбеђује јавност рада Етичког одбора сагласно члану 55. Правилника о раду Етичког одбора

Правилником о раду Етичког одбора је прописано да Етички одбор има седам чланова да има председника и заменика председника који се бирају на период од годину дана и могу бити поново бирани.

Етички одбор Високог савета судства као стално радно тело Високог савета судства у 2022. години је радио у следећем саставу:

- Омер Хациомеровић, судија Апелационог суда у Београду у пензији, председник Етичког одбора;
- Јулијана Могош Живковић, судија Вишег суда у Неготину, заменик председника Етичког одбора;
- Слободан Газивода, судија Врховног суда Србије у пензији, поверљиви саветник Етичког одбора;
- Персида Јовановић, судија Апелационог суда у Београду у пензији, члан Етичког одбора.
- Ивана Марковић Радојевић, судија Апелационог суда у Београду, члан Етичког одбора;
- Мира Мићић, судија Вишег суда у Ужицу, члан Етичког одбора и
- Милена Радивојев, судија Вишег суда у Суботици, члан Етичког одбора

Како је председнику и заменику председника у октобру 2022. године истекао једногодишњи мандат, на Четвртој редовној седници Етичког одбора одржаној 18. октобра 2022. године, досадашњи председник Омер Хациомеровић и заменица председника Јулијана Могош Живковић су поново изабрани за председника и заменика председника Етичког одбора.

Правилником о раду Етичког одбора је прописано да Етички одбор ради и доноси одлуке на седницама које се одржавају по потреби, а најмање четири пута годишње.

У 2022. години одржано **5 седница** Етичког одбора:

- 15. априла 2022. године Прва редовна седница;
- 10. маја 2022. године Друга седница путем видео линка и
- 26. маја 2022. године наставак Друге седница путем видео линка;
- 16. септембра 2022. године Трећа редовна седница;
- 18. октобра 2022. године Четврта редовна седница и
- 25. новембра 2022. године Пета редовна седница

Правилником о раду Етичког одбора, као једна од његових надлежности, прописано је да Етички одбор даје начелна мишљења о томе да ли је одређено понашање судије у складу са Етичким кодексом судија, односно да ли је понашање члана Савета у складу са Етичким кодексом чланова Високог савета судства. Иницијативу за начелно мишљење може поднети свако, а Етички одбор поводом поднете иницијативе може донети начелно мишљење или одлучити да је не узме у разматрање).

Начелна мишљења

У извештајном периоду од јануара закључно са 31. децембром 2022. године поводом поднетих иницијатива за начелно мишљење формирано је 17 предмета који су сагласно члану 36. Правилника о раду Етичког одбора Високог савета судства заведени у посебан уписник Савета у којем је уписан исход поступка.

Етички одбор је током 2022. године донео 12 начелних мишљења која су објављена на интернет страници Високог савета судства и на тај начин су доступна свим судијама.

Одлуке да се иницијатива не узме у разматрање

У 5 пет случаја Етички одбор је одлучио да не узме у разматрање питања постављена у поднетим иницијативама за начелно мишљење. У три случаја из разлога јер се радило о понашању судије које очигледно није у складу са Етичким кодексом судија, а у два случаја о понашању које није релевантно за примену Етичког кодекса судија

Поверљивом саветнику Етичког одбора судије се могу обратити за савет када имају недоумицу у погледу примене Етичког кодекса у конкретним ситуацијама.

Контакт телефон и електронска пошта (poverljivi.savetnik@vss.sud.rs) објављени су на интернет страници Савета и доступни судијама.

Током 2022. године поднето је 16 захтева по којима је поступао поверљиви саветник.

Приликом давања мишљења мишљења руководио се Етичким кодексом, усвојеним ставовима Етичког одбора чувајући притом идентитет подносиоца захтева за поверљиво саветовање.

Правилником о раду Етичког одбора, као једна од његових надлежности, прописано је да Етички одбор предлаже Савету покретање поступка за измене и допуне Етичког кодекса судија и Етичког кодекса чланова Високог савета судства, Правилника о раду Етичког одбора и других аката Високог савета судства у вези са Етичким кодексом.

Етички одбор је 13. јануара 2022. године упутио Високом савету судства запажања, примедбе и сугестије у вези Правилника о раду и предложио му да донесе нови Правилник о раду којим ће се јасно прописати надлежности Етичког одбора, за сваку од надлежности прописати посебна правила поступка и начин одлучивања и у складу са прописаним надлежностима и поступком уредити остала питања која се уређују Правилником о раду. Етичког одбора је изразио спремност да уради нацрт Правилника или да учествује у радној групи којој би био поверен тај задатак.

Високи савет судства је прихватио предлог Етичког одбора и 3. марта 2022. године образовао Радну групу за разматрање предлога чланова Етичког одбора Високог савета судства за доношење новог Правилника о раду Етичког одбора Високог савета судства.

Етички одбор је израдио Модел правилника о раду и 1. јуна 2022. године га доставио Радној групи Високог савета судства.

На седници одржаној 9. јуна 2022. године Високи савет судства је донео Правилник о раду Етичког одбора Високог савета судства који је објављен у „Службени гласник РС”, бр. 68/22 од 22. јуна 2022. године када је и ступио на снагу.

Правилником о раду Етичког одбора, као једна од његових надлежности, прописано је да Етички одбор доноси Пословник о раду Етичког одбора.

Након што је 9. јуна 2022. године Високи савет судства донео сада важећи Правилник о раду Етичког одбора, Етички одбор је приступио доношењу Пословника о раду.

Урађен је нацрт Пословника о раду, о коме је вођена расправа на седници Етичког одбора одржаној 25.11. 2022. године, а усвајање овог пословника се очекује на првој наредној седници у 2023. години.

До доношења Пословника о раду, Етички одбор ради по привременим правилима о раду, усвојеним на седници од 16. септембра 2022. године.

Правилником о раду Етичког одбора, као једна од његових надлежности, прописано је да Етички одбор предузима активности у вези са едукацијом судија и чланова Савета и прати реализацију ових обука.

Сви чланови Етичког одбора су учествовали у серији дебата о етици судија - „Дани судијске етике“ у периоду од 21. јануара до 18. фебруара 2022. године.

Високи савет судства је у сарадњи са Етичким одбором Високог савета судства и Пројектом ИПА 2016 „ЕУ за Србију - Подршка Високом савету судства“, који финансира Европска унија, а спроводи Немачка организација за међународну сарадњу GIZ организовао серију дебата о етици судија - „Дани судијске етике“ у периоду од 21. јануара до 18. фебруара 2022. године и позвао је све председнике судова и судије да учествују у дебати.

Услед неповољне епидемиолошке ситуације, ове дебате су биле организоване онлајн, у хибридном формату који је подразумевао учешће и снимање панелиста у студију, док су учесници пратили дебате преко компјутера или телефона, путем линка који им је достављен. То је омогућило да учесници и непосредно учествују у дебати директним укључивањем у програм, уз слику и тон.

Прва онлајн дебата о етици судија „Представљање Етичког одбора Високог савета судства“ одражана је 21. јануара 2022. године.

Друга онлајн дебата о етици судија „Етички кодекс судија и стандарди судијске етике“ одражана је 28. јануара 2022. године.

Трећа онлајн дебата о етици судија „Одговорност судија- разлике између дисциплинске и етичке одговорности судија“ одражана је 4. фебруара 2022. године.

Четврта онлајн дебата о етици судија „Поверљиви саветник, улога и упоредно правни приказ“ одражана је 11. фебруара 2022. године.

Пета онлајн дебата о етици судија „Завршна дебата о етици судија“ одражана је 18. фебруара 2022. године.

Сви чланови Етичког одбора су учествовали у програму напредне обуке предавача под називом „Препознавање и заштита од непримереног утицаја на судије“.

Пројекат Савета Европе и ЕУ „Јачање независности и одговорности правосуђа“ је у сарадњи са Правосудном академијом организовао програме напредне обуке предавача под називом „Препознавање и заштита од непримереног утицаја на судије“.

Први програм је одржан од 18. и 19. јануара 2022. године у Београду, а други програм од 7. до 9. марта 2022. године у Новом Саду. Осим чланова Етичког одбора Високог савета судства на обукама су учествовале и судије републичког ранга које су жељу за учешћем на овим обукама исказале пријавом на раније спроведени јавни позив Правосудне академије.

Чланови Етичког одбора, Јулијана Могош Живковић, Ивана Марковић Радојевић, Мира Мићић и Омер Хациомеровић су учествовали у програму обуке за 60 новоизабраних судија под називом „Препознавање и заштита од непримереног утицаја на судије“.

Пројекат Савета Европе и ЕУ „Јачање независности и одговорности правосуђа“ је у сарадњи са Правосудном академијом током јуна месеца 2022. године организовао обуке за 60 новоизабране судије на четири апелациона подручја и то у Нишу, Крагујевцу, Београду и Новом Саду под називом „Препознавање и заштита од непримереног утицаја на судије“.

Предавања су била: „Појам непримереног утицаја у судству“, „Независност судства и заштита од непримереног утицаја – међународни стандардни и национални правни оквир“ и „Типови непримереног утицаја, механизми за заштиту од непримереног утицаја и примери из упоредне и домаће праксе“.

Предавачи су били заменици председника Високог савета судства, председник, заменик председника и члан Етичког одбора Високог савета судства, као и судије Врховног касационог суда који су прошли напредну обуку предавача на тему недозвољеног утицаја на рад правосуђа, такође подржану од стране овог Пројекта

Због великог интересовања а у циљу обуке што већег броја судија пројекат Савета Европе и ЕУ „Јачање независности и одговорности правосуђа“ је у сарадњи са

Правосудном академијом организовао и током септембра месеца 2022. године једнодневне обуке за 40 новоизабраних судија са подручја апелационих судова у Нишу и Београду, а током октобра месеца 2022. године једнодневне обуке за 29 новоизабраних судија са подручја апелационих судова у Крагујевцу и Новом Саду под називом „Препознавање и заштита од непримереног утицаја на рад судија и правосуђа“.

Основни циљ свих ових обука био је да новоизабране судије информише о облицима недозвољених утицаја на рад правосуђа, да код судија развију вештине за идентификовање различитих типова недозвољеног утицаја, упозна их са механизмима заштите од недозвољеног утицаја на рад судија, као и са међународним стандардима и националним правним оквиром.

На овим обукама учесницима је достављен и Водич за судије – заштита од недозвољеног утицаја који на практичан начин информише судије о поступку заштите и пријављивања недозвољеног утицаја.

Сви чланови Етичког одбора су учествовали у радионици о поверљивом саветовању за чланове Етичког одбора Високог савета судства и Државног већа тужилаца, одржаној 18. октобра 2022. године у Београду.

Заједнички пројекат Европске уније и Савета Европе „Јачање независности и одговорности правосуђа“ организовао је радионицу о поверљивом саветовању за чланове Етичког одбора Високог савета судства и Државног већа тужилаца, 18. октобра 2022. године у Београду.

Укупно 13 судија и јавних тужилаца који су чланови Етичког одбора Високог савета судства и Државног већа тужилаца је присуствовало овој радионици и стекло знања о америчким искуствима поверљивог саветовања судија и тужилаца о етичким питањима, које је презентовала Reiko Kalner, извршна директорка Комисије за судијско понашање, државе Вашингтон, САД.

Кључна питања презентована на овој радионици од стране Jose Manuel Duro Meateus Cardoso, судије Апелационог суда у Лисабону у Португалији, односила су се на положај поверљивог саветника, укључујући комуникацију са судијама и тужиоцима и однос са етичким одборима Високог савета судства и Државног већа тужилаца. Посебно су дефинисане главне разлике између етике и деонтологије, као и деонтологије и дисциплине.

Представници оба етичка одбора су се сложили да ће обе праксе (америчка и европска) бити веома корисне у њиховом будућем раду, посебно у погледу начина комуникације између судија/јавних тужилаца и поверљивог саветника и односа између Етичког одбора и поверљивог саветника.

Председник Етичког одбора Омер Хациомеровић је на радионици „Етичка и дисциплинска одговорност судија и државних тужилаца“, одржаној у Подгорици 15 и 16. марта 2022. године, учествовао као уводничар са темом „Етичка и дисциплинска одговорност судија у Републици Србији – искуства из праксе“. Ова радионица је одржана у оквиру заједнички пројекат Европске уније и Савета Европе „*Horizontal Facility за Западни Балкан и Турску 2019-2022*“.

У циљу реализације активности 1.1.5.2. из Акционог плана за Поглавље 23, на иницијативу Етичког одбора Високог савета судства је 7. јуна 2022. године одржан први заједнички састанак представника етичких одбора Високог савета судства, Државног већа тужилаца и Комисије за етику Народне скупштине Републике Србије.

Испред Етичког одбора Високог савета судства састанку је присуствовала Јулијана Могош Живковић, заменица председника Етичког одбора.

Током састанка учесници су се међусобно упознали са радом одбора, изнели су своја искуства из досадашњег рада и предочили са каквим се изазовима суочавају.

На крају састанка учесници су исказали спремност за успостављање добре праксе редовног одржавања заједничких састанака, ради успостављања ефикасног механизма за праћење поштовања судских одлука, који ће омогућити Високом савету судства и Државном

већу тужилаца да реагују против политичког мешања и у вези са јавним коментарисањем судских одлука.

Током 35. јубиларног сусрета Копаоничке школе природног права, одржаног од 13-17. децембра 2022. године, који традиционално окупља правне стручњаке и представља највећи скуп правника у региону, представљена је публикација „Етички аспекти употребе друштвених мрежа – водич за судије и тужиоце“, издата у оквиру заједничког пројекта Европске уније и савета Европе, а о њеном значају је говорио Омер Хациомеровић, председник Етичког одбора Високог савета судства.

Заменица председника Етичког одбора Високог савета судства Јулијана Могош Живковић је на Интернет платформи „Отворена врата правосуђа“, дигиталном порталу едукативног карактера који је креиран да грађанима омогући лакше информисање о правосуђу, у периоду од 14.07. до 25.10.2022. године објавила следеће текстове: „Етички кодекс судија – Шта је и чему служи?“, „Етички одбор Високог савета судства“ и „Заштита од непримереног утицаја“.

Председник Етичког одбора Високог савета судства Омер Хациомеровић је дао интервју за дневни лист „Политика“ објављен 12. октобра 2022. године под насловом „Етички одбор решава моралне дилеме судија“ у којем је широј јавности објаснио поступање Етичког одбора и поверљивог саветника.

7.ДИСЦИПЛИНСКИ ПОСТУПЦИ – поступање Високог савета судства као другостепеног органа у дисциплинском поступку

У току 2022. године, Савет је, као другостепени орган одлучивао у шест предмета по поднетим жалбама против решења Дисциплинске комисије Високог савета судства. У првом предмету Дисциплинска комисија је одбила предлог Дисциплинског тужиоца за вођење дисциплинског поступка због дисциплинског прекршаја из члана 90. став 1. алинеја 7. Закона о судијама. Дисциплински тужилац је изјавио жалбу и одлучујући по поднетој жалби, Високи савет судства је усвојио жалбу, преиначио решење Дисциплинске комисије тако што је усвојио предлог Дисциплинског тужиоца Високог савета судства за вођење дисциплинског поступка због дисциплинског прекршаја из члана 90. став 1. алинеја 7. Закона о судијама, судију огласио одговорном за извршење наведеног дисциплинског прекршаја и изрекао дисциплинску санкцију умањење плате у износу од 20%, на период од 3 (три) месеца.

У другом предмету Дисциплинска комисија је усвојила предлог Дисциплинског тужиоца за вођење дисциплинског поступка због дисциплинског прекршаја из члана 90. став 1. алинеја 3. Закона о судијама, судију огласила одговорном за извршење наведеног дисциплинског прекршаја и изрекла дисциплинску санкцију умањење плате у износу од 30% на период од 1 (једне) године. Судија и Дисциплински тужилац су изјавили жалбу и одлучујући по поднетим жалбама, Савет је одбио жалбе, а поводом жалбе судије, по службеној дужности преиначио решење Дисциплинске комисије у делу одлуке о изреченој дисциплинској санкцији и за извршење наведеног дисциплинског прекршаја изрекао дисциплинску санкцију јавну опомену.

У трећем предмету Дисциплинска комисија је усвојила предлог Дисциплинског тужиоца за вођење дисциплинског поступка због дисциплинских прекршаја из члана 90. став 1. алинеја 7. и 8. Закона о судијама и судији изрекла дисциплинску санкцију јавну опомену. Судија је изјавила жалбу и одлучујући по поднетој жалби, Савет је одбио жалбу и потврдио решење Дисциплинске комисије.

У четвртном предмету Дисциплинска комисија је одбила предлог Дисциплинског тужиоца за вођење дисциплинског поступка због тешког дисциплинског прекршаја из члана 90. став 2. Закона о судијама у вези дисциплинског прекршаја из члана 90. став 1. алинеја 7. Закона о судијама. Дисциплински тужилац је изјавио жалбу и одлучујући по поднетој жалби, Високи савет судства је усвојио жалбу, преиначио решење Дисциплинске комисије тако што је усвојио предлог Дисциплинског тужиоца Високог савета судства за вођење дисциплинског поступка због тешког дисциплинског прекршаја из члана 90. став 2. Закона о судијама у вези дисциплинског прекршаја из члана 90. став 1. алинеја 7. Закона о судијама, судију огласио одговорном за извршење тешког дисциплинског прекршаја и по службеној дужности покренуо поступак за разрешење судије са судијске функције, који поступак је у току.

У петом предмету Дисциплинска комисија је усвојила предлог за вођење дисциплинског поступка због дисциплинског прекршаја из члана 90. став 1. алинеја 9. Закона о судијама и судији изрекла дисциплинску санкцију јавну опомену. Судија је изјавио жалбу и одлучујући по поднетој жалби, Савет је одбио жалбу и потврдио решење Дисциплинске комисије.

У шестом предмету Дисциплинска комисија је одбила предлог Дисциплинског тужиоца за вођење дисциплинског поступка због дисциплинских прекршаја из члана 90. став 1. алинеја 1. и 9. Закона о судијама. Дисциплински тужилац је изјавио жалбу и одлучујући по поднетој жалби, Савет је одбио жалбу и потврдио решење Дисциплинске комисије.

8. АКТИВНОСТИ ВИСОКОГ САВЕТА СУДСТВА У ОКВИРУ МЕЂУНАРОДНЕ САРАДЊЕ

ИПА 2016 ЕУ ЗА СРБИЈУ – Подршка Високом савету судства

Високи савет судства је у сарадњи са Етичким одбором Високог савета судства и Пројектом ИПА 2016 „ЕУ за Србију - Подршка Високом савету судства“, који финансира Европска унија, а спроводи Немачка организација за међународну сарадњу GIZ организовао серију дебата о етици судија - „Дани судијске етике“ у периоду од 21. јануара до 18. фебруара 2022. године.

Сарадња са САВЕТОМ ЕВРОПЕ

Пројекат „Јачање независности и одговорности правосуђа“ је део програма „Horizontal Facility за Западни Балкан и Турску II 2019-2022“, заједничке иницијативе Европске уније и Савета Европе чији је циљ пружање помоћи корисницима у региону Западног Балкана и Турске да примене стандарде Савета Европе и Европске уније у оквиру процеса приступања, где је то релевантно. Започео са радом 23. маја 2019. године и трајао је до 31. децембра 2022. године.

Пројекат је био усредсређен на изградњу капацитета судија, тужилаца, судијских и тужилачких помоћника и њиховог потенцијала да препознају ризике од недозвољеног утицаја и супротставе се тим ризицима. Пројекат је такође допринео јачању унутрашњих

механизма, правила и процедура у Високом савету судства и Државном већу тужилаца како би се осигурала јемства судијске и тужилачке независности.

Посебна пажња пројекта је била посвећена недостацима правосуђа у сфери етике и интегритета, радило се на побољшању одговарајућег законодавног оквира, пружала се подршка етичким одборима Високог савета судства и Државног већа тужилаца, утврдиле су се мере за увођење система поверљивог саветовања како у оквиру судства, тако и у оквиру тужилаштва.

У оквиру Пројекта је постојала намера да се оснажи сарадња и проток информација између извршне и судске власти.

С тим у вези, пројекат је организовао округли сто под називом „Механизми координације између извршне и судске власти“ који је одржан је 14. јуна 2022. године у Београду.

Округлом столу су присуствовали представници Високог савета судства, Државног већа тужилаца, Државног правобранилаштва, Министарства финансија, Друштва судија Србије, Удружења јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца и Правосудне академије

Округли сто је отворио Тобијас Флесенкемпер, шеф мисије Канцеларије Савета Европе у Београду и истакао важност постојања сарадње између извршне и судске власти без угрожавања поделе власти и независности правосуђа.

На округлом столу су представљене кључне анализе студије „Механизми координације између извршне и судске власти у државама чланицама Савета Европе и шире“ као и налази консултација које су обављене са партнерима пројекта у вези са опцијама за механизам сарадње између извршне и судске власти.

Сви учесници су истакли потребу за ближом сарадњом између извршне власти (Министарства правде и Министарства финансија), судске власти и тужилаштва и истакли да сарадња треба да се одвија на формалном нивоу кроз званично успостављено тело.

У наставку су сви учесници закључили да је важно узети у обзир ниво заступљености у овом телу како би оно могло да доноси обавезујуће одлуке, али и да буде оперативно. Кључне области сарадње би требало да укључују буџет и стратешко планирање у смислу потрошње и људских ресурса.

У погледу даљих корака договорено је да се размотри могућност успостављања тела за сарадњу у кратком року које би се посебно бавило питањима буџета и особља. Правни основ се може наћи у постојећим законским нормама којима се уређују надлежности Високог савета судства и Државног већа тужилаца.

Такође, договорено је да се закључци доставе радним групама које раде на изради нацрта новог сета правосудних закона, како би им се омогућило да испитају да ли постоји потреба за увођењем правног основа за институционализацију координационог тела у нови сет правосудних закона или сродних подзаконских аката.

Пројекат Савета Европе и ЕУ „Јачање независности и одговорности правосуђа“ је у сарадњи са Правосудном академијом организовао програме напредне обуке предавача под називом „Препознавање и заштита од непримереног утицаја на судије“, у јануару и марту 2022. године, а током јуна месеца 2022. године организовао је обуке за 60 новоизабране судије на четири апелациона подручја и то у Нишу, Крагујевцу, Београду и Новом Саду под називом „Препознавање и заштита од непримереног утицаја на судије“.

Заједнички пројекат Европске уније и Савета Европе „Јачање независности и одговорности правосуђа“ организовао је радионицу о поверљивом саветовању за чланове Етичког одбора Високог савета судства и Државног већа тужилаца, 18. октобра 2022. године у Београду.

Председник Етичког одбора Омер Хациомеровић је на радионици „Етичка и дисциплинска одговорност судија и државних тужилаца“, одржаној у Подгорици 15 и 16. марта 2022. године, учествовао као уводничар са темом „Етичка и дисциплинска одговорност судија у Републици Србији – искуства из праксе“. Ова радионица је одржана у оквиру заједнички пројекат Европске уније и Савета Европе „*Horizontal Facility za Zapadni Balkan и Турску 2019-2022*“.

Током 35. јубиларног сусрета Копаоничке школе природног права, одржаног од 13-17. децембра 2022. године, који традиционално окупља правне стручњаке и представља највећи скуп правника у региону, представљена је публикација „Етички аспекти употребе друштвених мрежа – водич за судије и тужиоце“, издата у оквиру заједничког пројекта Европске уније и Савета Европе, а о њеном значају је говорио Омер Хациомеровић, председник Етичког одбора Високог савета судства.

Члан и секретар Високог савета судства су чланови Управног одбора ЕУ пројекта за Поглавље 23 „Подршка јачању владавине права у Републици Србији“ (ЕУ за борбу против корупције и за основна људска права). Општи циљ Пројекта је да допринесе испуњавању обавеза које произилазе из Поглавља 23 – Правосуђе и основна права, у складу са правним тековинама ЕУ.

Специфични циљ Пројекта је да се допринесе испуњавању мерила у кључним областима поглавља 23, посебно у областима заштите основних права и борбе против корупције.

Сарадња са ЕВРОПСКОМ МРЕЖОМ СУДСКИХ САВЕТА (ENCJ)

Током 2022. године у оквиру рада Одељења за припрему прописа и европске интеграције Савет је имао сарадњу са Европском мрежом судских савета (ENCJ) у којој је заступљен у својству посматрача.

На Генералној скупштини Европске мреже судских савета која је одржана јуну месецу у Атини усвојен је План рада за 2022-2023 у којем је као један од главних пројеката наведен: „Независност и одговорност и квалитет правде“ у којем је Савет, као и претходних година регистровао учешће свог представника, који је учествовао на онлајн састанцима пројектне групе.

Представник Савета је учествовао и на онлајн месечним тзв. „lunch seminar“ који су организовани сваког трећег уторка у месецу са актуелним темама које се тичу рада ENCJ.

ENCJ је у циљу промовисања европске правосудне културе засноване на заједничким вредностима, како је наведено у Стратешком плану 2022-2025, одлучио да успостави програм, тематске групе за дијалог, у којима мали број представника чланица ENCJ размењује искуства и најбоље праксе. Главни циљеви су дијалог и међусобно учење.

Тематска група за дијалог, посвећена темама атрактивности судијске каријере је почела са радом у септембру 2022. године. У припреми за први састанак тематске групе израђен је кратак упитник који је прослеђен члановима и посматрачима ENCJ. Сврха упитника бла је да се утврди који фактори утичу на привлачност судијске каријере.

Савет је почетком новембра послао одговоре на упитник. Прикупљене информације ће након анализе од стране координатора бити садржане у водичу за најбољу праксу који ће

у оквиру извештаја групе бити представљен на Генералној скупштини која ће се одржати у јуну 2023. године у Љубљани.

Пројекат реформе правосуђа Западног Балкана, укључујући рад радне групе за управљање правосуђем

У оквиру наведеног Пројекта члан Савета је учествовао у раду Радне групе, чији састанак је одржан од 7. до 10. децембра 2022. године у Дубровнику.

На састанку су размотрена стратегије за избегавање кршења ЕКЈП члана 6, а разговарано је и о питањима која се односе на процену захтева за разумним роком, спровођење доказа и мишљења вештака, као и образложење судских одлуке.

9.ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Поглавље 23 - правосуђе и основна права и акциони план за поглавље 23

Високи савет судства редовно доставља извештај о статусу спровођења активности из ревидираног Акционог плана за поглавље 23 . Такође, Високи савет судства је достављао и табеле за извештавање по прелазним мерилима.

Члан Високог савета судства је учествовала на обуци за извештавање о спровођењу Акционог плана за поглавље 23: Правосуђе и основна права. Обуку је подржао пројекат „ЕУ за правду“ који се финансира из ЕУ ИПА 2017 фондова.

10.АКТИВНОСТИ ВИСОКОГ САВЕТА СУДСТВА ПО ПОДНЕТИМ ПРИТУЖБАМА И ПРЕДСТАВКАМА НА РАД И ПОСТУПАЊЕ СУДИЈА И СУДОВА

Број примљених поднесака/притужби у 2022. години	834
Број притужби судија - по члану 29 Закона о судијама	6
Решено - одлука Савета	3
Укупно решних предмета у 2022.години	1029
Број предмета по којима је поступано у 2022 години, али нису решени – чека се одговор суда, уређење или доказ о уручењу	251
Укупан број предмета који су били предмет разматрања и по којима је поступано у 2022.години (решени + предмети у раду)	1280
Поступања:	
Притужбе прослеђене суду у складу са чланом 55 Закона о уређењу судова	561
Обавештења суда по притужби, у складу са чланом 55 Закона о уређењу судова	308
Број поднесака који су прослеђени Дисциплинском тужиоцу ВСС	21
Број поднесака који су прослеђени Државном већу тужилаца	9

Број поднесака који су враћени на уређење	32
Број предмета у којима је сачињена Службена белешка	90
Оцена основаности:	
Број основаних притужби	90
Број неоснованих притужби	243
Број притужби које нису оцењене	73
Број обавештења о ненадлежности	83
Обавештења ВСС по притужби, у складу са чланом 55 Закона о уређењу судова	308
Број притужби које су одбачене у смислу члана 55 став 2 и 3 Закона о уређењу судова	25
Укупан број предмета који су били предмет разматрања и по којима је поступано у 2022.години	1280
У извештајном периоду је поступано по свим предметима	% одступања

Извештај по притужбама и представкама на рад и поступање судија и судова

У периоду од 1. јануара до 31. децембра 2022.године, Група за обраду притужби упућених Савету примила је укупно 834 нове представке/притужбе и многобројне допуне које су везане за већ формиране предмете Високог савета судства и по којима је у извештајном периоду поступано.

У току 2022.године по члану 29 Закона о судијама, 6 судија је поднело притужбу Високом савету судства.

- у 3 предмета Савет је одлучио - притужба се одбија као неоснована (1 предмет је из 2021);
- у 1 предмету судија је повукла притужбу - поступак је обустављен;
- у 2 предмета - чека се одлука Савета и
- у 1 предмету притужба судије је прослеђена Дисциплинском тужиоцу Високог савета судства.

У извештајном периоду решено је укупно 1029 предмета, а поступано по 1280 предмета (решени предмети 1029 и предмети у раду 251).

У 561 предмету је након разматрања и обраде притужбе или представке, у складу са одредбом члана 55 Закона о уређењу судова, притужба проследжена председнику суда на разматрање и оцену, а подносиоцу обавештење.

Поступајући по налогу Високог савета судства, председник суда је о основаности притужбе и предузетим мерама обавестио Савет, и то:

- у 90 предмета - притужбу је оценио као основану,
- у 243 предмета – притужбу је оценио као неосновану,
- у 83 предмета суд се огласио ненадлежним,
- у 25 предмета притужбу је одбацио,

- у 73 предмета није достављена оцена основаности поднете притужбе.
- у 308 предмета подносиоцу је упућено обавештење (поднесак се односи на судску одлуку или указује на кршење закона од стране судије и тражи накнаду штете, затим предлаже разрешење судије, председника суда, као и јавног тужиоца или се указује на рад других органа и др.).

- у 21 предмету је подносиоцу упућено обавештење да је притужба прослеђена и Дисциплинском тужиоцу Високог савета судства, јер се указује на евентуално учињен дисциплински прекршај из члана 90 Закона о судијама, а у 9 предмета који се односе на рад јавног тужилаштва је упућено обавештење подносиоцу поднеска да је прослеђен Државном већу тужилаца, на надлежност.

- у 32 предмета је дат налог за уређење представке/притужбе.

- у 90 предмета сачињена је Службена белешка у смислу чл. 8 или 55 став 3 Закона о уређењу судова, јер се ради о поднесима који нису и не представљају притужбу на рад суда, затим поднесцима истог подносиоца сличне садржине по којима је већ поступано, или су непримереног и увредљивог садржаја, као и поднесци у којима није поступљено по налогу Високог савета судства у смислу чл 57 или 58 ЗОУП, а у 25 предмета притужба је одбачена, јер странка очито злоупотребљава право на притужбу.

251 предмет је евидентиран као тренутно у раду, чека се одговор суда, уређење поднеска или доказ о уручењу и др...

Група за обраду притужби је у извештајном периоду од 1. јануара до 31. децембра 2022.године, поступала по свим поднесцима/притужбама који су примљени у Високом савету судства са 0% одступања.

Све поднеске/притужбе, поводом којих су формиран предмети Високог савета судства и додељени у рад Групи за обраду притужби упућених Савету, у наведеном извештајном периоду прегледао је и потписао изборни члан Високог савета судства из реда судија, Жак Павловић, а који је одлуком Високог савета судства број:119-05-313/2021-01 од 6. маја 2021.године одређен за лице надлежно за поступање по притужбама и представкама на рад суда и судија и притужбама судија по члану 29 Закона о судијама.

11.РАДНОПРАВНИ СТАТУС ЧЛАНОВА САВЕТА И ЗАПОСЛЕНИХ У АДМИНИСТРАТИВНОЈ КАНЦЕЛАРИЈИ

У оквиру Одељења за кадровске и опште послове обављани су послови у области радноправног статуса чланова Савета и запослених у Административној канцеларији, послови безбедности и здравља на раду, послови везани за спречавање сукоба интереса и праћење прописа и планираних активности везаних за спровођење мера из плана интегритета, општи правни послови (припрема уговора о радном ангажовању лица ван радног односа, ради пружања експертских, техничких и других услуга, израда појединачних аката у вези са службеним и студијским путовањима и др.) и остали општи послови (административно – технички, послови курира-возача, одржавања чистоће). Радом Одељења руководи начелник.

Кадровски план Високог савета судства број: 110-00-4/2022-01 од 11.04.2022. године (по добијеној сагласности Министарства финансија број: 401-00-12750/2021-03 од 05.04.2022. године) донет је за укупно 51 државног службеника и намештеника на неодређено време.

Права из радног односа у Високом савету судства остварују и 6 изборних чланова Високог савета судства и 1 председник Жалбене комисије судова.

Четири лица су ангажована по основу уговора о привременим и повременим пословима (у периоду од 05.05.2021. године, и даље; друго лице у периоду од 08.07.2021. године, и даље ; треће лице у периоду од 20.12.2021-16.09.2022.(споразумни раскид уговора) и четврто лице у периоду од 17.10.2022. године и даље) .

Радни однос у 2022. години престао је 2 државних службеника и то по сили закона / старосна пензија (јануар 2022.) и и по основу поразумног раскида радног односа (новембар 2022.)

Високи савет судства је у јуну 2022. године објавио Јавни конкурс за попуњавање 1 извршилачког радног места (у звању референт), а у складу са Закључком Комисије за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава, 51 Број: 112-635/2022 од 31.јануара 2022.године и на основу спроведеног Јавног конкурса 1 извршилац је ступио на рад у јануару 2023. године.

Имајући у виду обим посла и прописану надлежност Савета, као и нове уставне промене, постоји неопходност попуњавања свих упражњених радних места, а реализација ће се у току 2023. године одвијати сходно приоритетима и одобреним финансијским средствима и у оквиру кадровског плана.

У складу са чланом 14. и 15. Уредбе о вредновању радне успешности државних службеника („Службени гласник РС“ број 2/19, 69/19 и 20/22), благовремено су утврђени годишњи циљеви за организационе јединице, односно самосталне извршиоце у Административној канцеларији за 2022. годину и сви државни службеници су информисани о годишњим циљевима.

У циљу остваривања безбедности и здравља на раду, а у складу са Законом о безбедности и здрављу на раду („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 91/15 и 113/17), и Програмом оспособљавања за безбедан и здрав рад запослених у Високом савету судства, вршено је оспособљавање новозапослених у Високом савету судства као и праћење стања у области БЗР и извештавање.

Стручно усавршавање запослених и обуке

Током 2022. године запослени у Савету су похађали следеће обуке:

Обуке у организацији НАЈА

1. Израда, одржавање и видљивост WEB презентације органа, 1 запослени
2. Информациона безбедност-ИКТ системи од посебног значаја, 1 запослени
3. Индивидуални коучинг, 1 запослени
4. Решавање етичких дилема, 1 запослени
5. Управљање собом, 1 запослени
6. Како изгледа будућност и кад пре је већ стигла? Четврта индустријска револуција: Нове технологије, 1 запослени

У оквиру обука које спроводи Савет Европе, одржана је и обука за портпароле. Обуци је присуствовао 1 запослени и 1 члан Савета.

Регистар запослених (Управа за трезор) , Централни регистар обавезног социјалног осигурања и Портал Централног информационог система за обрачун зарада-ISKRA (SAP)

1. Регистар запослених (Управа за трезор)

У 2022. години је на месечном нивоу вршено ажурирање свих кадровских података за изборне чланове Савета и запослене у Административној канцеларији у Регистар запослених који води Министарство финансија РС – Управа за трезор.

2. Централни регистар обавезног социјалног осигурања

На основу добијеног квалификованог електронског сертификата и овлашћења за предузимање одређених радњи ради уноса података у Централни регистар обавезног социјалног осигурања, овлашћена лица у Административној канцеларији су у току 2022. године благовремено вршила ажурирање података у наведеном регистру.

3. Портал Централног информационог система за обрачун зарада-ISKRA (SAP)

Овлашћена лица у Административној канцеларији су у току 2022. године благовремено вршила ажурирање података у наведеном порталу.

12. ПОСТУПАЊЕ ЖАЛБЕНЕ КОМИСИЈЕ СУДОВА

У 2022. години евидентирано је укупно 157 предмета, од тога 95 жалби на решења којима је одлучивано о правима и обавезама из радног односа (вредновање, исплата, напредовање, распоређивање, премештај, додатно оптерећење на раду, годишњи одмор, боловање, путни трошкови, одређивање коефицијента, ћутање управе и остало); 45 жалби на решења у дисциплинском поступку; престанак радног односа; интерни и јавни конкурс, ћутање управе и остало; 12 тужби против решења Жалбене комисије судова, 1 предмет који се односи на НН подносиоца жалбе; 1 предмет који се односи на месечне извештаје о накнадама за рад чланова Жалбене комисије, 1 предмет који се односи на квартални извештај о раду Жалбене комисије 1 предмет који се односи на годишњи извештај о раду Жалбене комисије за 2022. годину и 1 предмет који се односи на исплату трошкове управног спора по пресудама Управног суда.

По структури предмета у 2022. години, заведено је: 41 жалба против решења о вредновању радне успешности, од којих су 34 усвојене, 6 одбијене и 1 решена на други начин; од 13 жалби изјављених због ћутања управе, решено је 17, тако што су одбијене; 1 молба за пријем у радни однос, где је упућен допис подносиоцу молбе; 1 обавештење о неправилностима приликом пријема на одређено време, где је упућен допис подносиоцу обавештења; 1 жалба на решење о привременом премештају, која је одбијена; од 5 жалби изјављених на решења о солидарној помоћи, 3 су одбијене, 1 је усвојена, а у 1 се Жалбена комисија судова огласила ненадлежном, јер је жалбу изјавила судија; 4 жалбе изјављене на решење о трошковима превоза, од којих је 1 одбијена, а 3 усвојене; 3 жалбе изјављене на решења о распоређивању, од којих су 2 усвојене, а 1 одбијена; 2 жалбе изјављене на решења о одређивању коефицијента, које су усвојене; 3 жалбе изјављене на решење о боловању, од којих су 2 усвојене, а у 1 жалби је *наложено првостепену органу да одлучи о захтеву за исплату накнаде плате за време привременог одсуства са рада због болести*; од 3 жалбе изјављене на решење о годишњем одмору, решене су 2 које су одбијене; 1 жалба на решење о плаћеном одсуству, у којој се Жалбена комисија судова огласила ненадлежном, јер је жалбу изјавила судија; од 3 жалбе изјављене на решење о преображају радног односа, решене су 2 које су одбијене; од 14 жалби изјављених на решење о напредовању, одлучено је у 13 жалби, тако што је 1 жалба делимично усвојена и делимично одбијена, 9 жалби усвојено и 4 одбијено.

Против решења којима је одлучивано о дисциплинској одговорности државних службеника заведено је 11 жалби, од којих су 5 одбијене, 4 усвојене, 1 жалба је одбачена као недозвољена и 1 жалба – допис на надлежност; 1 жалба против решења о престанку радног односа, која је одбијена; 1 жалба изјављена против решења о мировању радног односа, која је усвојена; 1 жалба изјављена против решења о распоређивању - решена је на други начин, јер је погрешно заведена; 1 захтев за изузеће председника суда – допис на надлежност; 2 жалбе због ћутања управе проистекле из поступка по јавном конкурс, које су одбијене. Против решења којима је одлучивано по конкурс заведено је 28 жалби, решено је 30, од којих су 14 усвојене, 14 одбијене, 1 жалбу је решио првостепени орган који је одбацио и 1 жалба је решена на други начин (приложена уз други предмет).

Од 12 предмета у којима су поднете тужбе Управном суду, у 13 предмета је дат одговор на тужбу у законском року.

Из 2021. године остало је нерешено 6 предмета, тако да је укупно у 2022. години у раду било 163 предмета. До краја извештајног периода решено је 156 предмета.

Остало је у раду 7 предмета и то: 120-01-00092/2022-01 (преображај радног односа), 120-01-00093/2022 (накнада штете због неискоришћеног годишњег одмора, 120-01-00094/2022 (ћутање управе) и 120-01-00095/2022 (напредовање), који су пристигли при крају извештајног периода, као и месечни извештај о накнадама за рад чланова Жалбене комисије, квартални извештај о раду Жалбене комисије за период од 01.10.2022. до 31.12.2022. године и извештај о исплатама трошкова управног спора по пресудама Управног суда, који су завршени до дана подношења овог извештаја.

13. ПОСТУПАЊЕ ВИСОКОГ САВЕТА СУДСТВА ПО ЗАХТЕВИМА ЗА СЛОБОДАН ПРИСТУП ИНФОРМАЦИЈАМА ОД ЈАВНОГ ЗНАЧАЈА И ЗАШТИТУ ПОДАТАКА О ЛИЧНОСТИ

Лица овлашћена за поступање по захтевима за слободан приступ информацијама од јавног значаја и заштиту података о личности у Високом савету судства су Мирјана Павловић и Ана Чаловска.

Према Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Административној канцеларији Високог савета судства, сви запослени су, у оквиру описа својих радних места, дужни да лицу овлашћеном за поступање по захтевима за слободан приступ информацијама од јавног значаја и заштиту података о личности достављају информације и податке из делокруга њихове надлежности, а који су предмет захтева подносиоца.

Поверенику за слободан приступ информацијама од јавног значаја и заштиту података о личности достављен је извештај за 2022. годину о примени Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја и о остваривању права и заштити права лица по Закону о заштити података о личности.

Табела 1. - Примена Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја у 2022. години

1) Захтеви:

Ред. бр.	Тражилац информације	Број поднетих захтева*	Бр. усвојених- делимично усвој. захтева	Број одбачених захтева	Број одбијених захтева
1.	Грађани	41	33	3	5
2.	Јавна гласила	8	7	0	1
3.	Удружења	6	5	0	1
4.	Политичке странке	0	0	0	0
5.	Органи власти	1	1	0	0
6.	Остали	9	8	0	1
7.	Укупно	65	54	3	8

2) Жалбе:

Ред бр.	Тражилац информације	Укупан број изјављених жалби	Број жалби због одбијања захтева	Број жалби на закључак о одбацивању у захтева	Број жалби због непоступања по захтеву	Број осталих жалби
1.	Грађани	11	4	2	2	3
2.	Јавна гласила	1	0	0	0	1
3.	Удружења	1	1	0	0	0
4.	Политичке странке	0	0	0	0	0
5.	Органи власти	0	0	0	0	0
6.	Остали	0	0	0	0	0
7.	Укупно	13	5	2	2	4

3) Трошкови поступка:

Трошкови наплаћивани		Трошкови нису наплаћивани
Укупан износ	Број жиро рачуна	Трошкови нису наплаћивани

Информатор о раду органа

Датум израде Информатора	Објављен на Интернету	Датум последњег ажурирања	Израђен-није објављен	Није израђен	Разлози због којих није израђен
01.08.2010.	Да	29.12.2022.			

Одржавање обуке запослених

Обука спроведена	Разлози неспровођења обуке
Да Не	

Одржавање носача информација

Редовно се одржавају	Разлози неодржавања
Да Не	

