

ПРЕДЛОГ

На основу члана 140. Устава Републике Србије и члана 7. Закона о употреби Војске Србије и других снага одбране у мултинационалним операцијама ван граница Републике Србије („Службени гласник РС”, бр. 88/09 и 36/18),

Народна скупштина Републике Србије, на седници
_____ одржаној _____ године,
донела је

ОДЛУКУ

О УПОТРЕБИ ВОЈСКЕ СРБИЈЕ И ДРУГИХ СНАГА ОДБРАНЕ У МУЛТИНАЦИОНАЛНИМ ОПЕРАЦИЈАМА ВАН ГРАНИЦА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

1. Називи мултинационалних операција у које се могу упутити припадници Војске Србије и других снага одбране:

- 1.1. Мултинационална операција Уједињених нација у Републици Либан (UNIFIL),
- 1.2. Мултинационална операција Уједињених нација у Централноафричкој Републици (MINUSCA),
- 1.3. Мултинационална операција Уједињених нација у Републици Кипар (UNFICYP),
- 1.4. Мултинационална операција Уједињених нација у Демократској Републици Конго (MONUSCO),
- 1.5. Мултинационална операција Уједињених нација на Блиском истоку (UNTSO),
- 1.6. Мултинационална операција Уједињених нација у Републици Мали (MINUSMA),
- 1.7. Мултинационална операција Уједињених нација на Блиском истоку (UNDOF),
- 1.8. Мултинационална операција Уједињених нација у Западној Сахари (MINURSO),
- 1.9. Мултинационална операција Уједињених нација у Јужном Судану (UNMISS),
- 1.10. Мултинационална операција Уједињених нација у Судану (UNAMID),
- 1.11. Мултинационална операција Уједињених нација у Судану (UNISFA),
- 1.12. Мултинационална операција Уједињених нација у Џами и Кашмиру (UNMOGIP),
- 1.13. Војна операција поморских снага Европске уније у Сомалији (EUNAVFOR ATALANTA),

- 1.14. Мисија Европске уније за обуку безбедносних снага Сомалије (EUTM Somalia),
- 1.15. Мисија Европске уније за обуку безбедносних снага Централноафричке Републике (EUTM RCA),
- 1.16. Мисија Европске уније за обуку безбедносних снага Малија (EUTM Mali),
- 1.17. Војна операција поморских снага Европске уније у Медитерану (EUNAVFOR MED SOPHIA),
- 1.18. Цивилне мисије Европске уније за управљање кризама,
- 1.19. Хуманитарне операције.

2. Мандат мултинационалних операција:

2.1. Мултинационална операција Уједињених нација у Републици Либан (UNIFIL)

Мултинационална операција Уједињених нација у Либану (United Nations Interim Force in Lebanon UNIFIL) успостављена је Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација број 425 и 426 од 19. марта 1978. године. Мандат мисије се периодично продужава. У складу са Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација број 2433 од 31. августа 2018. године, мандат мисије UNIFIL продужен је до 31. августа 2019. године. Мандат мисије обухвата надгледање прекида непријатељства, подршку либанским оружаним снагама у преузимању надлежности на југу Либана, обезбеђење приступа хуманитарној помоћи и помоћ Влади Либана у успостављању државног ауторитета у додељеној зони.

2.2. Мултинационална операција Уједињених нација у Централноафричкој Републици (MINUSCA)

Мултидимензионална интегрисана мисија Уједињених нација за стабилизацију у Централноафричкој Републици (MINUSCA) успостављена је Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација 2149 од 10. априла 2014. године. Мандат мисије се периодично продужава. У складу са Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација број 2454, од 31. јануара 2019. године, мандат мисије MINUSCA продужен је до 29. фебруара 2020. године. Мандат мисије обухвата заштиту цивила, подршку у спровођењу процеса транзиције, проширењу државне власти и очувању територијалног интегритета, олакшавање потпуне, сигурне и несметане хуманитарне помоћи, заштиту снага Уједињених нација, промоцију и заштиту људских права, подршку националним и међународним субјектима правде и спровођење процеса разоружања, демобилизације и реинтеграције бивших бораца.

2.3. Мултинационална операција Уједињених нација у Републици Кипар (UNFICYP)

Мултинационална операција Уједињених нација у Републици Кипар (UNFICYP) успостављена је Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација број 186 у марту 1964. године. Мандат мисије се периодично продужава. У складу са Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација број 2453, од 30. јануара 2019. године, мандат мисије UNFICYP продужен је до 31. јула 2019. године. Мандат мисије обухвата надгледање прекида непријатељстава, одржавање зоне раздвајања између Националне гарде Кипра и снага Турске и кипарских Турака и подршку пружању хуманитарне помоћи.

2.4. Мултинационална операција Уједињених нација у Демократској Републици Конго (MONUSCO)

Мултинационална операција Уједињених нација у Демократској Републици Конго (MONUC) успостављена је Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација број 1279 од 30. новембра 1999. године. Од 1. јула 2010. године, у складу са Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација број 1925 од 28. маја 2010. године, мисија мења назив у MONUSCO. Мандат мисије се периодично продужава. У складу са Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација број 2463 од 29. марта 2019. године, мандат мисије MONUSCO продужен је до 20. октобра 2019. године. Мандат мисије обухвата заштиту цивила, заштиту особља хуманитарних организација и организација за људска права и подршку властима Демократске Републике Конго у стабилизацији стања и консолидацији мировних напора.

2.5. Мултинационална операција Уједињених нација на Блиском истоку (UNTSO)

Мултинационална операција Уједињених нација за надгледање примирја на Блиском истоку (UNTSO) успостављена је Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација број 50 од 29. маја 1948. године. Мандат мисије се периодично продужава. Мандат мисије обухвата надгледање прекида непријатељства на Голанској висоравни и Суецком каналу и подршку снагама Уједињених нација распоређеним у том подручју са циљем спречавања обнове сукоба између Израела и арапских земаља.

2.6. Мултинационална операција Уједињених нација у Републици Мали (MINUSMA)

Мултинационална операција Уједињених нација у Републици Мали (MINUSMA) успостављена је Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација број 2100 од 25. априла 2013. године. Мандат мисије се периодично продужава. У складу са Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација број 2423 од 28. јуна 2018. године, мандат мисије MINUSMA продужен је до 30. јуна 2019. године. Мандат мисије обухвата обезбеђење безбедног и стабилног стања и заштите становништва, подршку политичком дијалогу и помоћ у реформи сектора безбедности Републике Мали.

2.7. Мултинационална операција Уједињених нација на Блиском истоку (UNDOF)

Мултинационална операција Уједињених нација на Блиском истоку (UNDOF) успостављена је Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација број 350 од 31. маја 1974. године. Мандат мисије се периодично продужава. Мандат мисије обухвата надгледање прекида непријатељства на Голанској висоравни.

2.8. Мултинационална операција Уједињених нација у Западној Сахари (MINURSO),

Мултинационална операција Уједињених нација у Западној Сахари (MINURSO) успостављена је Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација број 690 од 29. априла 1991. године. Мандат мисије се периодично продужава. У складу са Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација број 2468 од 30. априла 2019. године, мандат мисије MINURSO продужен је до 31. октобра 2019. године. Мандат мисије обухвата надгледање прекида непријатељства и одговорност за спровођење референдума о будућем статусу Западне Сахаре.

2.9. Мултинационална операција Уједињених нација у Јужном Судану (UNMISS)

Мултинационална операција Уједињених нација у Јужном Судану (UNMISS) успостављена је Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација број 1996 од 8. јула 2011. године. Мандат мисије се периодично продужава. У складу са Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација број 2428, од 13. јула 2018. године, мандат мисије UNMISS продужен је до 1. јула 2019. године. Мандат мисије обухвата заштиту становништва, праћење стања људских права, подршку активностима хуманитарних организација и подршку имплементацији споразума о прекиду непријатељства сукобљених страна у Јужном Судану.

2.10. Мултинационална операција Уједињених нација у Судану (UNAMID)

Мултинационална операција Уједињених нација у Судану (UNAMID) успостављена је Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација број 1769 од 31. јула 2007. године. Мандат мисије се периодично продужава. У складу са Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација број 2429 од 13. јула 2018. године, мандат мисије UNAMID продужен је до 30. јуна 2019. године. Мандат мисије обухвата заштиту становништва, допремање хуманитарне помоћи и помоћ политичком процесу у Дарфуру.

2.11. Мултинационална операција Уједињених нација у Судану (UNISFA)

Мултинационална операција Уједињених нација у Судану (UNISFA) успостављена је Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација број 1990 од 27. јуна 2011. године. Мандат мисије се периодично продужава. Последњи пут, у складу са Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација број 2445 од 15. новембра 2018. године, мандат мисије UNISFA продужен је до 15. маја 2019. године. Мандат мисије обухвата демилитаризацију и праћење мировног процеса на делу територије Судана (регион Abyei).

2.12. Мултинационална операција Уједињених нација у Џами и Кашмиру (UNMOGIP)

Мултинационална операција Уједињених нација у Џами и Кашмиру (UNMOGIP) успостављена је Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација број 39 и 47 из 1948. године. Мандат мисије се периодично продужава. Мандат мисије обухвата надгледање прекида непријатељства између Индије и Пакистана на територији Џаме и Кашмира.

2.13. Војна операција поморских снага Европске уније у Сомалији (EUNAVFOR ATALANTA)

У складу са резолуцијама Савета безбедности Уједињених нација број 1814, 1816, 1838 и 1846 (2008), а на основу одлука Савета Европске уније број 2008/851/CFSP од 10. новембра 2008. године и број 2008/918/CFSP од 8. децембра 2008. године успостављена је војна операција поморских снага Европске уније у Сомалији (EUNAVFOR ATALANTA). Мандат мисије траје до децембра 2020. године и периодично се продужава. Мандат мисије обухвата заштиту бродова који плове у оквиру Светског програма за храну ради доставе помоћи Сомалији, спречавање пиратства и надгледање рибарства у близини обале Сомалије.

2.14. Мисија Европске уније за обуку безбедносних снага Сомалије (EUTM Somalia)

У складу са Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација број 1872 (2009), а на основу одлука Савета Европске уније број 96 и 197 (2010) успостављена је мисија Европске уније за обуку безбедносних снага Сомалије (EUTM Somalia). Мандат мисије траје до децембра 2020. године и периодично се продужава. Мандат мисије обухвата подршку власти у реформи сектора безбедности, у три области: саветовање, едукација и обука.

2.15. Мисија Европске уније за обуку безбедносних снага Централноафричке Републике (EUTM RCA)

У складу са Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација број 2149 од 10. априла 2014. године, а на основу одлуке Савета Европске уније број 2016/610/CFSP од 19. априла 2016. године успостављена је мисија Европске уније за обуку војних и безбедносних снага Централноафричке Републике (EUTM RCA). Савет Европске уније је 30. јула 2018. године продужио мандат мисије, до 19. септембра 2020. године. Мандат мисије периодично се продужава и обухвата подршку власти Централноафричке Републике у реформи сектора безбедности, у три области: саветовање, едукација и обука. Поред тога, мисија координира и синхронизује своје активности са другим факторима Европске уније, укљученим у процес реформе сектора безбедности.

2.16. Мисија Европске уније за обуку безбедносних снага Малија (EUTM Mali)

У складу са Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација број 2085 (2012), а на основу одлука Савета Европске уније о успостављању војне мисије Европске уније у Малију (Одлука број 2013/34/CFSP од 17. јануара 2013. године) и покретању Мисије Европске уније у Малију (Одлука број 2013/87/CFSP од 18. фебруара 2013. године) успостављена је мисија Европске уније за обуку војних и безбедносних снага Малија (EUTM Mali). Мандат мисије периодично се продужава. Савет Европске уније је 14. маја 2018. године продужио мандат мисије до 18. маја 2020. године. Мандат мисије обухвата подршку обнови уставног и демократског уређења, помоћ Влади Републике Мали на успостављању потпуног суверенитета на целој територији и помоћ на неутрализацији организованог криминала и терористичких претњи.

2.17. Војна операција поморских снага Европске уније у Медитерану (EUNAVFOR MED SOPHIA)

У складу са позивом либијских власти Европска унија је одлуком Савета Европске уније број 2015/778/CFSP од 18. маја 2015. године успоставила поморску операцију у Медитерану, а од 22. јуна 2015. године Савет Европске уније званично је покренуо операцију. Операција се спроводи у три фазе: патролирање водама Медитерана и уз либијску обалу ради прикупљања оперативних података, запоседање и уништавање средстава која се користе за транспорт миграната. Мандат мисије траје до 30. септембра 2019. године и периодично се продужава. Мандат операције обухвата спречавање стварања мреже организованог кријумчарења људи у области јужног централног Медитерана и спречавање даљих губитака људских живота у мору.

2.18. Цивилне мисије Европске уније за управљање кризама

Цивилне мисије Европске уније за управљање кризама успостављају се на основу Резолуција Савета безбедности Уједињених нација и/или Одлуке Савета Европске уније. Ангажовање се планира у складу са потребом и позивом Европске уније.

2.19. Хуманитарне операције

Хуманитарне операције подразумевају ангажовање на отклањању и ублажавању последица природних катастрофа, техничко-технолошких несрећа и других несрећа које обимом и интензитетом угрожавају здравље и животе људи, материјална добра и животну средину. Ангажовање у хуманитарним операцијама зависи од позива међународне организације, регионалне иницијативе чији је Република Србија члан и/или државе коју је задесила природна катастрофа, техничко-технолошка и друга несрећа, као и расположивих ресурса Републике Србије.

3. Укупан број припадника Војске Србије који се могу ангажовати у мултинационалним операцијама:

Планирано је упућивање до 700 припадника Војске Србије у току календарске године у мултинационалне операције Уједињених нација и Европске уније. Планирано је да се ангажују следећи капацитети: војни посматрачи, штабни официри и подофицири, медицинско особље у санитетским тимовима и војној болници, јединице нивоа пешадијског одељења, пешадијског вода и пешадијске чете и аутономни тим за заштиту бродова. Министарство одбране и Војска Србије располажу људством, обученим и опремљеним према захтеваним стандардима за учешће у мултинационалним операцијама.

4. Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

РС број:

У Београду,

НАРОДНА СКУПШТИНА

ПРЕДСЕДНИК

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. ПРАВНИ ОСНОВ

Правни основ за доношење Одлуке о употреби Војске Србије и других снага одбране у мултинационалним операцијама ван граница Републике Србије, садржан је у одредби члана 140. Устава Републике Србије којим је прописано да се Војска Србије може употребити ван граница Републике Србије само по одлуци Народне скупштине Републике Србије и члану 7. Закона о употреби Војске Србије и других снага одбране у мултинационалним операцијама ван граница Републике Србије („Службени гласник РС”, бр. 88/09 и 36/18) којим је прописано да Народна скупштина доноси Одлуку о употреби Војске Србије и других снага одбране у мултинационалним операцијама ван граница Републике Србије.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ОДЛУКЕ

Разлози за доношење Одлуке о употреби Војске Србије и других снага одбране у мултинационалним операцијама ван граница Републике Србије, садржани су у потреби омогућавања учешћа професионалних припадника Војске Србије и других снага одбране у мултинационалним операцијама.

Учешће у изградњи и очувању мира у региону и свету је једна од три мисије Војске Србије и заснива се на утврђеним безбедносним и одбрамбеним потребама и интересима, у складу са Стратегијом националне безбедности, Стратегијом одбране и Стратегијским прегледом одбране Републике Србије.

Употребом Војске Србије и других снага одбране у мултинационалним операцијама, Република Србија се сврстава у ред држава које активно учествују у успостављању и очувању мира и стабилности у свету. Тиме се, такође, значајно доприноси изградњи равноправног партнерског односа са државама чланицама Уједињених нација и Европске уније.

Потврђујући спремност да се припадници Војске Србије ангажују у мултинационалним операцијама, Република Србија доприноси миру и стабилности у свету, као и решавању свих спорних питања мирним путем.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Тачком 1. ове одлуке, предложене су мултинационалне операције у које се могу упутити припадници Војске Србије и других снага одбране.

Тачком 2. ове одлуке, образложени су мандати мултинационалних операција наведених у тачки 1. ове одлуке.

Тачком 3. ове одлуке, предложен је укупан број припадника Војске Србије који се могу ангажовати у мултинационалним операцијама.

Тачком 4. ове одлуке, предлаже се дан ступања на снагу Одлуке.

IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ОДЛУКЕ

Трошкови учешћа припадника Војске Србије и других снага одбране у мултинационалним операцијама у 2019. години, опредељени су у складу са средствима која су Законом о буџету Републике Србије за 2019. годину („Службени гласник РС”, број 95/18), обезбеђена за ове намене. За реализацију Одлуке о употреби Војске Србије и других снага одбране у мултинационалним операцијама ван граница Републике Србије и Годишњег плана реализације учешћа Војске Србије и других снага одбране у мултинационалним операцијама у 2019. години, потребна су средства у износу од **2.105.760.276,00** динара, од чега за Министарство одбране **2.038.534.000,00** динара и за Министарство унутрашњих послова **67.226.276,00** динара.

За реализацију Одлуке о употреби Војске Србије и других снага одбране у мултинационалним операцијама ван граница Републике Србије и Годишњег плана реализације учешћа Војске Србије и других снага одбране у мултинационалним операцијама у 2019. години, из надлежности Војске Србије, финансијска средства обезбеђена су из прихода буџета Републике Србије, извор финансирања 01, на основу Закона о буџету Републике Србије за 2019. годину, у оквиру раздела – Министарство одбране, програм „Операције и функционисање Министарства одбране и Војске Србије“, функција 210 - Војна одбрана, по програмској активности „Мултинационалне операције“, у износу од 1.567.098.000,00 динара по следећим апропријацијама економске класификације:

413	Накнаде у натури	7.466.000,00 динара;
421	Стални трошкови	11.409.000,00 динара;
422	Трошкови путовања	79.497.000,00 динара;
423	Услуге по уговору	4.818.000,00 динара;
424	Специјализоване услуге	1.026.709.000,00 динара;
425	Текуће поправке и одржавање	127.371.000,00 динара;
426	Материјал	239.828.000,00 динара;
512	Машине и опрема	70.000.000,00 динара.

Очекиване уплате финансијских средстава од стране Уједињених нација, на име надокнаде за ангажовање припадника ВС и средстава технике у мултинационалним операцијама, износе око 471.436.000,00 динара. Приходи од надокнада УН усмераваће се као коректура расхода по конту 4249 – Остале специјализоване услуге, Програмске активности „Мултинационалне операције”.

Наведени износ биће употребљен за финансирање дела трошкова по апропријацији економске класификације 424 – Специјализоване услуге, тако да стварна финансијска средства за реализацију Годишњег плана употребе Војске Србије и других снага одбране у мултинационалним операцијама у 2019. години, из надлежности Војске Србије, која су обезбеђена Законом о буџету Републике Србије за 2019. годину, у оквиру раздела 19 – Министарство одбране, код програма „Операције и функционисање Војске Србије”, функција 210 - Војна одбрана, по програмској активности „Мултинационалне операције”, износе 2.038.534.000,00 динара. Средства су обезбеђена по следећим апропријацијама економске класификације:

413 Накнаде у натури
7.466.000,00 динара;

421 Стални трошкови
11.409.000,00 динара;

422 Трошкови путовања
79.497.000,00 динара;

423 Услуге по уговору
4.818.000,00 динара;

424 Специјализоване услуге 1.498.145.000,00 динара;

425 Текуће поправке и одржавање
127.371.000,00 динара;

426 Материјал
239.828.000,00 динара;

512 Машине и опрема
70.000.000,00 динара.

За реализацију Одлуке о употреби Војске Србије и других снага одбране у мултинационалним операцијама ван граница Републике Србије и Годишњег плана реализације учешћа Војске Србије и других снага одбране у мултинационалним операцијама у 2019. години, из надлежности Министарства унутрашњих послова, потребна су финансијска средства у укупном износу од 67.226.276,00 динара, која су обезбеђена Законом о буџету Републике Србије за 2019. годину, у оквиру раздела Министарство унутрашњих послова, на разделу 15 - Министарство унутрашњих послова, функцији 310 - Полицијске услуге, програму - Управљање људским и материјалним ресурсима (1408), програмској активности - Међународне активности, сарадња и партнерство (0002), по апропријацијама економске класификације:

415 – Накнаде трошкова за запослене
45.000.000,00 динара

422 – Трошкови путовања
4.158.311,00 динара

као и програмској активности – Администрација и управљање (0001), по апропријацијама економске класификације:

415 – Накнаде трошкова за запослене
16.142.965,00 динара

422 – Трошкови путовања
1.925.000,00 динара

Средства за реализацију ове одлуке у наредне две године, односно финансирање учешћа Министарства одбране и Војске Србије у мултинационалним операцијама, биће планирана у оквиру лимита које Министарство финансија утврди за раздео Министарства одбране, а у складу са билансним могућностима буџета Републике Србије.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ХИТАН ПОСТУПАК

Доношење Одлуке по хитном поступку, неопходно је ради несметаног функционисања органа и организација, као и спречавања штетних последица које би могле уследити у односу на испуњење преузетих међународних обавеза.