

ПРИМЉЕНО: 09.05.2024

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Одбор за административно-буџетска
и мандатно-имунитетска питања
9. мај 2024. године
Београд

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
03	02-1237	29	

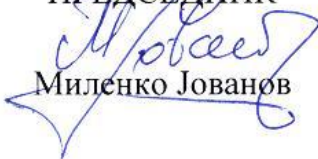
НАРОДНА СКУПШТИНА

На основу члана 68. став 4. Закона о Народној скупштини („Службени гласник РС“, бр. 9/10 и 108/13 - др. закон) и члана 65. став 1. алинеја осма Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС“, број 20/12 – пречишћен текст), Одбор за административно-буџетска и мандатно-имунитетска питања је, на Осмој седници одржаној 9. маја 2024. године, утврдио Предлог одлуке о изменама Одлуке о организацији и раду Службе Народне скупштине.

Одбор је одлучио да Предлог одлуке о изменама Одлуке о организацији и раду Службе Народне скупштине поднесе Народној скупштини, са предлогом да се, сагласно чл. 167. и 193. Пословника Народне скупштине, донесе по хитном поступку.

За представника предлагача на седници Народне скупштине одређен је народни посланик Миленко Јованов, председник Одбора.

ПРЕДСЕДНИК


Миленко Јованов

На основу члана 8. став 1. и члана 68. став 4. Закона о Народној скупштини („Службени гласник Републике Србије“, бр. 9/10 и 108/13 - др. закон),

Народна скупштина Републике Србије, на _____ седници _____ редовног заседања у 2024. години, одржаној _____ 2024. године, донела је

ОДЛУКУ
О ИЗМЕНАМА ОДЛУКЕ
О ОРГАНИЗАЦИЈИ И РАДУ СЛУЖБЕ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

1. У Одлуци о организацији и раду Службе Народне скупштине („Службени гласник РС“, број 30/18) у тачки 1. речи: „утврђују основне и посебне унутрашње организационе јединице“ замењују се речима: „утврђују основе унутрашњег уређења Службе“.

2. У тачки 4. став 2. брише се.

3. Тачка 7. мења се и гласи:

„7. Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Служби утврђују се основне и уже унутрашње јединице и њихов делокруг и утврђују послови који се обављају у посебним унутрашњим јединицама.“.

4. Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

РС Број _____
У Београду, ____ . _____ 2024. године

НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

ПРЕДСЕДНИК

Ана Брнабић

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ОДЛУКЕ

Правни основ за доношење предложене одлуке садржан је у одредби члана 99. став 1. тачка 7. Устава Републике Србије којом је прописано да Народна скупштина доноси законе и друге опште акте из надлежности Републике Србије и у одредбама члана 8. став 1. и члана 68. став 4. Закона о Народној скупштини, којима је прописано да Народна скупштина доноси: закон, буџет, завршни рачун, план развоја, просторни план, пословник, стратегију, декларацију, резолуцију, препоруку, одлуку, закључак и аутентично тумачење закона, као и да се организација и рад Службе Народне скупштине уређује одлуком Народне скупштине, на предлог надлежног одбора Народне скупштине.

У складу са чланом 65. став 1. алинеја осма Пословника Народне скупштине, за подношење предлога одлуке о организацији и раду Службе Народне скупштине, укључујући и предлог за измену или допуну те одлуке, надлежан је Одбор за административно-буџетска и мандатно-имунитетска питања.

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ОДЛУКЕ

Предложеном одлуком се дефинисање конкретних основних организационих јединица жели преbacити на оперативнији ниво одлучивања, односно на Одбор за административно-буџетска и мандатно-имунитетска питања, као скупштинско радно тело надлежно за давање сагласности на Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Служби Народне скупштине, који доносе генерални секретар Народне скупштине, како је то прописано чланом 68. став 5. Закона о Народној скупштини.

Предлаже се, дакле, да се Одлуком о организацији и раду Службе Народне скупштине (у даљем тексту: Одлука) утврђују основе унутрашњег уређења Службе Народне скупштине, кроз дефинисање врста унутрашњих организационих јединица, а да се конкретан број, назив и делокруг сектора, као основних унутрашњих јединица, убудуће утврђује Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, као актом којим се конкретно утврђује унутрашња организациона структура Службе Народне скупштине, кроз дефинисање конкретних унутрашњих јединица (сектора, одељења, група и одсека).

На предложени начин се успостављају услови за динамичнији развој Службе Народне скупштине и њено брже прилагођавање потребама субјеката чијем раду пружа стручну, административно-техничку и сваку другу подршку.

У том смислу, потребно је истаћи неопходност да се за потребе пружања подршке рада Републичкој изборној комисији значајно унапреде капацитети Службе Народне скупштине, која за потребе Републичке изборне комисије обавља стручне, административно-техничке и друге послове у складу са чланом 8. став 5. Закона о избору народних посланика

(„Службени гласник РС“, број 14/22) и тачком 2. Одлуке о организацији и раду Службе Народне скупштине.

Околност да рад Републичке изборне комисије у одређеном смислу отежава чињеница да Републичка изборна комисија нема своју сталну службу, већ да послове за њене потребе обављају запослени у Служби Народне скупштине поред редовних послова својих радних места на којима су формално распоређени, препозната је и од стране Канцеларије ОЕБС за демократске институције и људска права (ОДИХР), која је у свом последњем извештају о посматрању избора за народне посланике Народне скупштине одржаних 17. децембра 2023. године у Препоруци 9 истакла да би, у циљу остваривања одрживог напретка у својим активностима, као што су развој упутстава, обука изборне администрације, побољшање кампања за едукацију бирача и унапређење приступачности изборног процеса, Републичка изборна комисија требало да буде опремљена довољним административним и техничким капацитетима, укључујући постојање њеног сталног секретаријата¹.

Имајући наведено у виду, организационо прилагођавање Службе Народне скупштине новим околностима и потребама развоја процеса рада унутар саме Народне скупштине, укључујућу ту и Републичку изборну комисију, биће битно олакшано усвајањем предложене одлуке, односно омогућавањем да се промене у организационој структури Службе Народне скупштине на нивоу основних унутрашњих јединица врше под окриљем Одбора за административно-буџетска и мандатно-имунитетска питања.

III ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Тачком 1. предложене одлуке предлаже се измена тачке 1. Одлуке, тако што би се прописало да се Одлуком утврђују основе унутрашњег уређења Службе, а не конкретне организационе јединице, изузев Кабинета председника Народне скупштине и Генералног секретаријата Народне скупштине, као посебних организационих јединица.

Тачком 2. се предлаже брисање става 2. тачке 4. Одлуке, којим су утврђени број и назив четири сектора у оквиру Службе Народне скупштине.

Тачка 3. предложене одлуке, односно преформулација тачке 7. Одлуке, представља логичну последицу предлога да се сектори у оквиру Службе Народне скупштине више не дефинишу Одлуком, већ Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Служби Народне скупштине.

Тачком 4. се предлаже да предложена одлука ступи на снагу у року од осам дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“, што је у складу са чланом 196. став 4. Устава Републике Србије, којим је прописано да закони и други општи акти ступају на снагу најраније осмог дана од дана објављивања.

¹ <https://www.osce.org/files/f/documents/c/2/565117.pdf>

IV ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ОДЛУКЕ

За спровођење ове одлуке није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије.

V ОБЈАШЊЕЊЕ РАЗЛОГА ЗА ДОНОШЕЊЕ ОДЛУКЕ ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Доношење одлуке по хитном поступку се предлаже како би се кроз што скорије измене Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Служби Народне скупштине образовао посебан сектор у сврху примене Препоруке 9 из Коначног извештаја ОДИХР о посматрању избора за народне посланике Народне скупштине одржаних 17. децембра 2023. године и тиме у најкраћем року обезбедили услови за ефикаснији и функционалнији рад Службе Народне скупштине у пружању подршке у раду Републичке изборне комисије.

ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

1. Овом одлуком уређују се организација и рад Службе Народне скупштине (у даљем тексту: Служба), ~~утврђују основне и посебне унутрашње организационе јединице~~ УТВРЂУЈУ ОСНОВЕ УНУТРАШЊЕГ УРЕЂЕЊА СЛУЖБЕ, одређују и разврставају положаји и радна места запослених у Служби и уређују друга питања од значаја за рад Службе.

4. Основна унутрашња јединица је сектор, у коме су обједињени послови који представљају посебну област рада, односно међусобно повезани послови више ужих унутрашњих јединица.

~~У Служби се образују следећи сектори:~~

- ~~– Сектор за законодавство;~~
- ~~– Сектор за међународне односе;~~
- ~~– Сектор за опште послове и~~
- ~~– Сектор за оперативно техничке послове и информационе~~

~~технологије.~~

~~7. Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Служби утврђују се послови који се обављају у основним и посебним унутрашњим јединицама, као и уже унутрашње јединице и њихов делокруг.~~

7. ПРАВИЛНИКОМ О УНУТРАШЊЕМ УРЕЂЕЊУ И СИСТЕМАТИЗАЦИЈИ РАДНИХ МЕСТА У СЛУЖБИ УТВРЂУЈУ СЕ ОСНОВНЕ И УЖЕ УНУТРАШЊЕ ЈЕДИНИЦЕ И ЊИХОВ ДЕЛОКРУГ И УТВРЂУЈУ ПОСЛОВИ КОЈИ СЕ ОБАВЉАЈУ У ПОСЕБНИМ УНУТРАШЊИМ ЈЕДИНИЦАМА.